

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Τίτλος αξιολογούμενης ρύθμισης

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

«Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας - Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών»

Επισπεύδον Υπουργείο

ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Στοιχεία επικοινωνίας:

Παναγιούλα Μακρή, Γραφείο Υπουργού, 2131510907, gmakri@civilprotection.gr

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	Χ
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων & Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

A. Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1 .	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;
	<p>Μέρος Β΄: Αντιμετωπίζεται η ανάγκη διεύρυνσης των μέτρων πρόληψης κινδύνων πολιτικής προστασίας, αλλά και των δυνατοτήτων άμεσης παρέμβασης στις περιπτώσεις εκδήλωσης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, καθώς και ο αποτελεσματικός έλεγχος των φορέων του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας.</p> <p>Μέρος Γ΄: Αντιμετωπίζεται η ανάγκη δημιουργίας εθνικού μηχανισμού αεροδιακομιδών με εναέρια μέσα για περιπτώσεις βαριά ασθενών, τραυματιών και εν γένει προσώπων που χρήζουν άμεσης βοήθειας και κατεπείγουσας ιατρικής φροντίδας από ή προς τον κατάλληλο υγειονομικό σχηματισμό.</p>
2 .	Γιατί αποτελεί πρόβλημα;
	<p>Μέρος Β΄: Η επίταση της κλιματικής κρίσης και η πρόκληση ολοένα εντονότερων καιρικών φαινομένων, έχουν καταστήσει τη νομοθεσία της πολιτικής προστασίας ξεπερασμένη ως προς διάφορες πτυχές της και ιδίως ως προς εκείνες που αφορούν στα μέτρα προληπτικής ενίσχυσης της ανθεκτικότητας ευάλωτων περιοχών και διαχείρισης των περιπτώσεων έκτακτης ανάγκης.</p> <p>Μέρος Γ΄: Δεν υπάρχει πρόβλεψη πάγιου μηχανισμού διενέργειας αεροδιακομιδών, με αποτέλεσμα να λαμβάνουν χώρα χωρίς την τήρηση συγκεκριμένης διαδικασίας, αλλά επί τη βάση των αναγκών κάθε συγκεκριμένης περίπτωσης. Αυτός ο τρόπος δράσης δεν λαμβάνει υπόψη την ορθολογική κατανομή των επιχειρησιακών πόρων, έμψυχων και υλικών, ούτε και τις ανάγκες της χώρας, οι οποίες, λόγω των γεωγραφικών της ιδιαιτεροτήτων, είναι διαρκείς και πρέπει να καλύπτονται από έναν πάγιο μηχανισμό.</p>
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;
	Τους φορείς και οργανισμούς περιφερειακού και κεντρικού επιπέδου διοίκησης, οι οποίοι καλούνται να μεριμνούν για τις περιπτώσεις εκδήλωσης κινδύνων πολιτικής προστασίας, καθώς και τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (α΄ και β΄ βαθμού), τις Ένοπλες Δυνάμεις, την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα (Π.Σ.), το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή, το Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ), τις εθελοντικές ομάδες και τις μη κυβερνητικές οργανώσεις του Μητρώου Πολιτικής Προστασίας, και έμμεσα το σύνολο των πολιτών.
Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης	
4 .	Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;
	ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>

	Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;	
	Ν. 4662/2020 (Α' 27) και 4989/2022 (Α' 208)	
5 .	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας	
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Πρόκειται για τροποποιήσεις τυπικών νόμων, άνευ εξουσιοδότησεως.	
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;		
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;		
Συναφείς πρακτικές		
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ X ΟΧΙ <input type="checkbox"/> Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:	
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Γαλλία: Νόμος 811 του 2004 της 13ης Αυγούστου του 2004 για τον εκσυγχρονισμό της πολιτικής προστασίας. Γερμανία: Νόμος για την Πολιτική Προστασία και την παροχή κρατικής βοήθειας σε καταστροφές (Gesetz über den Zivilschutz und die Katastrophenhilfe des Bundes (Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz - ZSKG).	
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	Απόφαση 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (L 347). Κανονισμός 2021/836 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Μαΐου 2021 για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (L 185).	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	Ερυθρός Σταυρός (https://www.ifrc.org/our-work/disasters-climate-and-crises/climate-smart-disaster-risk-reduction/PAPE). Παγκόσμιο ταμείο για τη μείωση των καταστροφών και την Αποκατάσταση (Global Facility for Disaster Reduction and Recovery, https://www.gfdrr.org/en).	
Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης		

7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;

i) βραχυπρόθεσμοι:	<p>Απλοποιούνται διοικητικές διαδικασίες για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας.</p> <p>Η καθιέρωση πρότυπων γενικών σχεδίων για την αντιμετώπιση κάθε κινδύνου με πλήρη περιγραφή ρόλων και ενεργειών για τους φορείς του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας και τους πολίτες.</p> <p>Η υποστήριξη και ενίσχυση του έργου του Εθνικού Μηχανισμού, με την προσθήκη των αεροδιακομιδών για την αντιμετώπιση συμβάντων και τη διεξαγωγή επιχειρήσεων εναέριας διάσωσης και αεροδιακομιδής.</p>
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p>Η ουσιαστική ενίσχυση του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας και η ενδυνάμωση των δομών του.</p> <p>Η δημιουργία σύγχρονου και αποτελεσματικού δικτύου παροχής υπηρεσιών εναέριας διάσωσης και αεροδιακομιδής.</p>

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης	
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου
Άρθρο	Στόχοι
Άρθρα 1 - 2	Προσδιορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο του σχεδίου νόμου.
Άρθρο 3	Στις δράσεις του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας, προστίθεται και η δυνατότητα λήψης προληπτικών μέτρων ευρύτερου φάσματος σε σχέση με όσα ήδη προβλέπονταν κατά το στάδιο της Ειδικής Πολιτικής Κινητοποίησης. Τα μέτρα αυτά είναι ανάλογα των λαμβανόμενων σε περίπτωση συνδρομής έκτακτης ανάγκης, και συνίστανται ιδίως στον προληπτικό περιορισμό κυκλοφορίας, στη μερική ή πλήρη αναστολή της υποχρέωσης προς εργασία, στην αναστολή λειτουργίας επιχειρήσεων, καθώς και στην αναστολή διενέργειας δημόσιων εκδηλώσεων και συναθροίσεων. Πρωταρχικός στόχος είναι η αναλογική προς τον κίνδυνο, λήψη μέτρων για τον περιορισμό της έκθεσης των πολιτών σε περιττές μετακινήσεις σε μη ασφαλή περιβάλλοντα.
Άρθρο 4	Προστίθεται ρητά στις αρχές λειτουργίας του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας, η συνταγματική αρχή της αναλογικότητας, διασφαλίζοντας ότι τα μέτρα που λαμβάνονται είναι αναλογικά προς τον υπό εξέλιξη κίνδυνο, αναγκαία και κατάλληλα για την προστασία της ζωής και της ασφάλειας των πολιτών.
Άρθρο 5	Αποσαφηνίζεται ότι κατά το στάδιο της Διαβάθμισης Κατάστασης Ετοιμότητας, όπου ενδεχομένως τα υπάρχοντα μέσα και το δυναμικό δεν επαρκούν, ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας δύναται να κηρύσσει κατάσταση Ειδικής Πολιτικής Κινητοποίησης, προκειμένου να κινητοποιήσει πρόσθετο δυναμικό και μέσα (μηχανήματα, μεταφορικά μέσα) για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του επαπειλούμενου κινδύνου.
Άρθρο 6	Προσδιορίζεται ότι η απόφαση καθορισμού των προϋποθέσεων και της διαδικασίας ένταξης στο Μητρώο Εμπειρογνημόνων Πολιτικής Προστασίας εκδίδεται από τον Υπουργό Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, αντί του Γενικού Γραμματέα, όπως ίσχυε μέχρι τώρα.
Άρθρο 7	Προστίθεται στον Εθνικό Μηχανισμό Πολιτικής Προστασίας, Επιτροπή Εκτίμησης Κινδύνου από την εκδήλωση καιρικών φαινομένων και πάσης φύσεως κινδύνων πολιτικής προστασίας. Πρωταρχικό έργο της Επιτροπής είναι η επιστημονική τεκμηρίωση της Διαβάθμισης Κατάστασης Ετοιμότητας, ιδίως ενόψει επικίνδυνων καιρικών φαινομένων. Η Επιτροπή εκτιμά τον κίνδυνο, τις περιοχές εκδήλωσής του και προτείνει από την υφιστάμενη εργαλειοθήκη μέτρων, μέτρα κατάλληλα και αναλογικά προς τον κίνδυνο με έμφαση στην πρόληψη και την έγκαιρη αποτροπή.
Άρθρο 8	Καθιερώνεται η υποχρεωτική σύγκληση της Διυπουργικής Επιτροπής Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας κάθε φορά που συντρέχει αυξημένος κίνδυνος πολιτικής προστασίας, και συγκεκριμένα Διαβάθμιση Κατάστασης Ετοιμότητας επιπέδου Κινητοποίησης («Red Code»). Η σύγκληση της Επιτροπής είναι αναγκαία καθώς στο συγκεκριμένο επίπεδο διαβάθμισης κινδύνου, ενδέχεται να καταστεί αναγκαία η λήψη προληπτικών μέτρων αποτροπής ή

	μειωμένης έκθεσης στον κίνδυνο. Συνεπώς η σύγκληση της Επιτροπής άμεσα καθίσταται αναγκαία για τον ταχύτερο προγραμματισμό των κρατικών παρεμβάσεων πριν από την εκδήλωση της έκτακτης ανάγκης και προς αποτροπή της.
Άρθρο 9	Αποσαφηνίζεται η έννοια των Πλαισίων Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών. Σκοπός της ρύθμισης είναι η άμεση και σαφής, για όλα τα μέλη του Μηχανισμού, διαδικασία υποβολής αιτήματος συνδρομής για ενίσχυση σε μέσα, προσωπικό και πάσης φύσεως ανάγκες, ιδίως σε περίπτωση περιφερειακού ή διαπεριφερειακού κινδύνου.
Άρθρο 10	Η σύνθεση του Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (Σ.Ο.Π.Π.) πλέον ορίζεται ρητά στον νόμο και αποτελείται από τα ανώτατα επιχειρησιακά στελέχη, που είναι υπεύθυνα για τον συντονισμό του Εθνικού Μηχανισμού.
Άρθρο 11	Επικαιροποιείται η σύνθεση του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.) και καταργείται η συμμετοχή σε αυτό μελών, τα οποία δεν έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα για τα λαμβανόμενα μέτρα διαχείρισης περιστατικού πολιτικής προστασίας, Ενδεικτικά καταργείται η συμμετοχή του Περιφερειακού Συντονιστή Πολιτικής Προστασίας, του θεματικού Αντιπεριφερειάρχη, καθώς και του Διοικητή Φρουράς, προς τον σκοπό της αποφυγής της διάχυσης ευθυνών, τη στιγμή που οι αποφασιστικές και συντονιστικές αρμοδιότητες ασκούνται στο υψηλότερο δυνατό επίπεδο του Περιφερειάρχη, καθώς και ως προς τον συντονισμό από την Αυτοτελή Περιφερειακή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας.
Άρθρο 12	Επικαιροποιείται η σύνθεση των Τοπικών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), ώστε να είναι πιο λειτουργική και ευέλικτη, ιδίως μέσω της κατάργησης της συμμετοχής σε αυτό μελών, τα οποία δεν έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα για τα λαμβανόμενα μέτρα διαχείρισης περιστατικού πολιτικής προστασίας.
Άρθρο 13	Ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις σύστασης, χωροθέτησης και λειτουργίας των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Κέντρων Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.ΚΕ.Π.Π.), στις κατάλληλες ως προς αυτό περιοχές.
Άρθρο 14	Διευθετούνται επιμέρους ζητήματα λειτουργίας των Π.Ε.ΚΕ.Π.Π, όπως η διοίκηση και η άσκηση των συντονιστικών αρμοδιοτήτων τους, από τον προϊστάμενό τους, αλλά και η δυνατότητα ανέγερσης και λειτουργίας τους σε χώρους, οι οποίοι δεν παρέχονται περιοριστικά από την οικεία Περιφέρεια, αλλά εξασφαλίζονται με κάθε διαθέσιμο τρόπο από το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας. Ενόψει των ανωτέρω καταργούνται και οι παρ. 5 έως 10 του τροποποιούμενου άρθρου, καθώς ως προς την ενεργοποίηση του Εθνικού Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας ισχύουν όσα αναλυτικά διαλαμβάνονται στα άρθρα 10, 20, 21, 23 και 36 του ν. 4662/2020, που τροποποιούνται δια του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 15	Προβλέπεται υποχρέωση στελέχωσης της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας κάθε περιφέρειας, με μόνιμο διοικητικό προσωπικό. Το προσωπικό αυτό πρέπει να διαθέτει εκπαίδευση ή πραγματική εμπειρία και είναι υπεύθυνο για την άμεση ενημέρωση του Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ. σε κάθε περίπτωση κινδύνου πολιτικής προστασίας που εκδηλώνεται στην περιφέρειά του. Το ίδιο προσωπικό έχει την υποχρέωση ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας για το διαθέσιμο προσωπικό, μηχανήματα και υλικά, της πολιτικής προστασίας, αποστέλλοντας τη σχετική ενημέρωση μηνιαίως.
Άρθρο 16	Προβλέπεται υποχρέωση στελέχωσης του Αυτοτελούς Τμήματος Πολιτικής Προστασίας κάθε Δήμου, με μόνιμο διοικητικό προσωπικό. Το προσωπικό αυτό πρέπει να διαθέτει εκπαίδευση ή πραγματική εμπειρία στη θέση και είναι υπεύθυνο για την άμεση ενημέρωση του Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ. σε κάθε περίπτωση κινδύνου πολιτικής προστασίας που εκδηλώνεται στον οικείο Δήμο.
Άρθρο 17	Αναδεικνύεται η σημασία της συγκρότησης Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών ανά είδος κινδύνου, για τον ορθό συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων φορέων του Εθνικού Μηχανισμού και κυρίως για τους πολίτες. Προσδίδεται ιδιαίτερη σημασία στον έλεγχο της ορθής υλοποίησής του, μέσω εκπαίδευσης και ασκήσεων όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Παράλληλα, προς τον σκοπό της πληρέστερης ενημέρωσης του κοινού και διαμόρφωσης πεποίθησης ορθής αντιμετώπισης των κινδύνων πολιτικής προστασίας καθιερώνεται η υποχρέωση εύληπτης εκπόνησής του, υπό τη μορφή συνοπτικού εγχειριδίου (manual) ανά είδος κινδύνου, το οποίο αναρτάται διαδικτυακά.
Άρθρο 18	Αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες κατά το στάδιο διαβάθμισης της εκτίμησης επικινδυνότητας, και οι ενδεδειγμένες ενέργειες κοινοποίησής της σε όλους τους επιχειρησιακά εμπλεκόμενους φορείς. Ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας μεριμνά για την επικαιροποίηση της ορθής διαβάθμισης της εκτίμησης επικινδυνότητας, μετά από τη λήψη κάθε σχετικής πληροφόρησης, ιδίως εκ μέρους της Επιτροπής Εκτίμησης Κινδύνων από καιρικά φαινόμενα και πάσης φύσεως κινδύνους πολιτικής προστασίας. Η εκτίμηση της επικινδυνότητας όπως αποφασίζεται από την Επιτροπή διαχέεται με επιμέλεια του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας προς το Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ., τις αυτοτελείς Διευθύνσεις της Περιφέρειας, τα αυτοτελή Τμήματα των Δήμων, καθώς και προς τους Προέδρους των Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π. και Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π., για τις άμεσες ενέργειές τους.
Άρθρο 19	Προβλέπεται η μεταφορά της εποπτείας του Αστεροσκοπείου Αθηνών στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, στο πλαίσιο της ορθολογικής διαχείρισης και της πλήρους αξιοποίησης του φορέα.
Άρθρο 20	Προβλέπεται η μεταφορά της Εθνικής Μετεωρολογικής Υπηρεσίας (Ε.Μ.Υ.) στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, στο πλαίσιο της ορθολογικής διαχείρισης και της πλήρους αξιοποίησης της υπηρεσίας.
Άρθρο 21	Προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν στη μεταφορά της Ε.Μ.Υ στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.
Άρθρο 22	Προβλέπεται η κατάργηση του άρθρου 91 του ν. 4623/2019 (Α' 134), περί Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας, συνεπεία των αλλαγών που επέρχονται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Άρθρο 23	Γίνεται διάκριση της έννοιας της κατάστασης έκτακτου ανάγκης (και των μέτρων για την αντιμετώπισή της) τοπικής (με απόφαση Γενικού Γραμματέα) και περιφερειακής ή εθνικής εμβέλειας (με απόφαση Υπουργού και πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, αντίστοιχα). Η θεμελιώδης διαφορά συνίσταται κυρίως στην ανάγκη επίτασης και κλιμάκωσης των μέτρων, η οποία στην περίπτωση της έκτακτης ανάγκης εθνικής εμβέλειας, λαμβάνει την ανώτατη δυνατή κυβερνητική εμπλοκή και συντονισμό, όσον αφορά τη λήψη μέτρων άμεσης αποκατάστασης.
Άρθρο 24	Διευκρινίζεται ότι η κήρυξη της έκτακτης ανάγκης τοπικής εμβέλειας διενεργείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, μετά από αίτημα του αρμόδιου Δημάρχου. Ειδικώς προβλέπεται και η διάρκειά της.
Άρθρο 25	Ορίζεται ότι εφόσον η κατάσταση έκτακτης ανάγκης εκδηλώνεται σε περιφερειακό ή διαπεριφερειακό επίπεδο η κήρυξή της διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας. Στη δε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης που εκδηλώνεται σε εθνικό επίπεδο ή επιφέρει ιδιαίτερα επαχθείς συνέπειες, η κήρυξή της διενεργείται με Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου. Ειδικώς προβλέπεται και η διάρκειά της.
Άρθρο 26	Προβλέπεται η ρύθμιση προσωρινών μέτρων, τα οποία λαμβάνονται για όσο διαρκεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης, στο πλαίσιο αντιμετώπισης των συνεπειών της.
Άρθρο 27	Στο πλαίσιο της αντιμετώπισης κατάστασης έκτακτης ανάγκης περιφερειακής, διαπεριφερειακής ή εθνικής εμβέλειας και για όσο διαρκεί, ρυθμίζεται ειδικότερα και υπό προϋποθέσεις ή μετακίνηση του απαιτούμενου προσωπικού, που μπορεί να συνδράμει για την άμεση άρση των συνεπειών που προκλήθηκαν.
Άρθρο 28	Εξορθολογίζεται η δυνατότητα λήψης των προληπτικών μέτρων κατά το στάδιο της Κατάστασης Ειδικής Κινητοποίησης Πολιτικής Προστασίας. Συγκεκριμένα τα προληπτικά μέτρα κρίσης πολιτικής προστασίας, λαμβάνονται ανάλογα με τη φύση και την έκταση του κινδύνου, την εδαφική περιφέρεια εκδήλωσης του φαινομένου και την επιστημονική εκτίμηση της αρμόδιας Επιτροπής Εκτίμησης Κινδύνου.
Άρθρο 29	Προστίθενται στην εφαρμογή αποστολής μηνυμάτων μέσω «112» νέες δυνατότητες για την ανακοίνωση άμεσων μέτρων εφαρμογής. Παράλληλα συστήνεται ειδική θέση Συντονιστή Διάσωσης Εγκλωβισμένων στο Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ., προς ενίσχυση των υφιστάμενων σχετικών δυνατοτήτων.
Άρθρο 30	Προβλέπεται η δυνατότητα διενέργειας ελέγχων εκ μέρους του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας ως προς την τήρηση των προληπτικών μέτρων των Ο.Τ.Α. για καθαρισμούς σε αντιτυρικά και αντιπλημμυρικά έργα και την υπαγωγή αυτών σε διαδικασία κατεπείγοντος. Παράλληλα ρυθμίζεται η δυνατότητα, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, της ανάθεσης των έργων αυτών στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, ως προς την υλοποίησή τους.

Άρθρο 31	Επικαιροποιείται και διευρύνεται ο τρόπος εφαρμογής και ελέγχου της υποχρέωσης καθαρισμών οικοπεδικών και ακάλυπτων χώρων. Παράλληλα, ρυθμίζεται υποχρέωση υποβολής ηλεκτρονικής δήλωσης των πολιτών για την πληρέστερη παρακολούθηση της εφαρμογής των καθαρισμών. Σε περίπτωση παράλειψης υποβολής δήλωσης, ιδρύεται τεκμήριο για τη συναίνεση των ιδιοκτητών, ως προς τον καθαρισμό και την επιβολή τέλους ανά τετραγωνικό μέτρο. Τέλος, προβλέπεται επιβολή ποινικής κύρωσης σε περίπτωση ψευδούς δήλωσης, καθώς και δυνατότητα ελέγχων από την Ελληνική Αστυνομία, το Π.Σ., τους Ο.Τ.Α. και τη δημοτική αστυνομία.
Άρθρο 32	Προβλέπεται ο καθαρισμός και η κοπή δένδρων, περιμετρικών των δουλειών γραμμών ηλεκτρικής ενέργειας (δεκαπέντε μέτρων εκατέρωθεν αυτών) με ευθύνη του Ανεξάρτητου Διαχειριστή Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας.
Άρθρο 33	Προβλέπεται, κατά παρέκκλιση της αδειοδοτικής διαδικασίας ως προς τη μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας, η δυνατότητα άμεσης μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας για την κάλυψη αναγκών του δικτύου σε περίπτωση έκτακτων καιρικών φαινομένων.
Άρθρο 34	Δημιουργείται μητρώο μηχανημάτων ανά δήμο ή περιφέρεια και χειριστών μηχανημάτων έργου με υποχρέωση διακριτού ωραρίου, ανά φορέα, προς χρήση από το Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ., ανάλογα με τη διαβάθμιση κινδύνου. Το μητρώο αυτό κρίνεται αναγκαίο για την απλοποίηση του ελέγχου της επάρκειας των μέσων, της απουσίας διπλών καταγραφών των ιδίων μηχανημάτων, καθώς και για την άμεση υλοποίηση επιτάξεων, σε περίπτωση κήρυξης ειδικής πολιτικής κινητοποίησης ή κατάστασης έκτακτης ανάγκης.
Άρθρο 35	Προβλέπεται η υποχρέωση των ιδιωτών παρόχων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών να προτεραιοποιούν, κατά την εκδήλωση κρίσης πολιτικής προστασίας, την αποκατάσταση δικτύου της πληττόμενης περιοχής και να παρέχουν πρόσθετη υποστήριξη στη λειτουργία του «112».
Άρθρο 36	Προβλέπεται άμεση υποχρέωση των παραχωρησιούχων για ενημέρωση πάσης φύσεως συμβάντος πολιτικής προστασίας εντός του χώρου ή της υποδομής επί της οποίας έχει συσταθεί η σύμβαση παραχώρησης. Παράλληλα, θεμελιώνεται η υποχρέωση παροχής άμεσης συνδρομής και ανοχής όλων των ενδεδειγμένων ενεργειών του προσωπικού πολιτικής προστασίας. Τέλος, ορίζεται η υποχρέωση αποστολής εκ μέρους τους εκπροσώπου συνδέσμου στο Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ. για τον καλύτερο συντονισμό των σχετικών ενεργειών.
Άρθρο 37	Προβλέπεται υποχρέωση αποστολής εκπροσώπων - συνδέσμων εκ μέρους των ιδιωτών παρόχων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών στο Ε.Σ.Κ.Ε.Δ.Ι.Κ., κατά την εκδήλωση περιστατικού πολιτικής προστασίας, για τον καλύτερο συντονισμό και την επίλυση ζητημάτων που άπτονται της λειτουργίας του τηλεπικοινωνιακού δικτύου.
Άρθρο 38	Προβλέπεται η δυνατότητα χρήσης κάθε διαθέσιμου μέσου μεταφοράς, ιδιωτικού ή δημόσιου, παραχωρηθέντος ή επιταχθέντος για τη διάσωση πολιτών, κατά την εκδήλωση κινδύνου πολιτικής προστασίας.
Άρθρο 39	Προβλέπεται υποχρέωση όλων των παρόχων υπηρεσιών μεταφορών, όπως παρέχουν κατά προτεραιότητα υπηρεσίες μεταφοράς σε δυνάμεις πολιτικής προστασίας και στο Π.Σ., για την άμεση ανταπόκριση των τελευταίων.
Άρθρο 40	Καθιερώνεται ειδικό πλαίσιο επίταξης πλωτών μέσων, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα αξιοποίησης κάθε δυνατού μέσου, για την κάλυψη αναγκών

	πολιτικής προστασίας, ως προς τη θαλάσσια διακομιδή και μεταφορά των πληττόμενων.
Άρθρο 41	Καθιερώνεται ειδικό πλαίσιο επίταξης εναέριων μέσων, προκειμένου να υπάρξει η δυνατότητα αξιοποίησης κάθε δυνατού μέσου, για την κάλυψη αναγκών πολιτικής προστασίας, ως προς την εναέρια διακομιδή και μεταφορά των πληττόμενων.
Άρθρο 42	Ρυθμίζεται η διενέργεια μισθώσεων και παραχώρησης χρήσης ακινήτων για την κάλυψη αναγκών των πληττόμενων, καθώς και για την αποθήκευση ειδών πρώτης ανάγκης και επισιτιστικής βοήθειας, προς υποβοήθηση του έργου της πολιτικής προστασίας.
Άρθρο 43	Ρυθμίζεται η διενέργεια μισθώσεων τουριστικών καταλυμάτων και παραχώρησης χρήσης ακινήτων για την κάλυψη αναγκών των πληττόμενων από κατάσταση έκτακτης ανάγκης ή από επικείμενο κίνδυνο, προς υποβοήθηση του έργου της πολιτικής προστασίας.
Άρθρο 44	Αυστηροποιείται το πρόστιμο που επιβάλλεται για την παράβαση των διατάξεων περί πυροπροστασίας, προς ενίσχυση της εφαρμογής και τήρησης των σχετικών διατάξεων.
Άρθρο 45	Προστίθενται στον σκοπό του άρθρου 1 του ν. 4989/2022 για τη δημιουργία του Εθνικού Μηχανισμού Εναέριας Διάσωσης, και οι αεροδιακομιδές, προωθώντας ένα ολιστικό μοντέλο αντιμετώπισης των ατόμων που χρήζουν άμεσης βοήθειας.
Άρθρο 46	Βάσει των ως άνω αλλαγών επικαιροποιείται και το αντικείμενο του Εθνικού Μηχανισμού Εναέριας Διάσωσης, εισάγοντας τη διάσταση των αεροδιακομιδών.
Άρθρο 47	Σε συνέχεια των ως άνω άρθρων τίθεται ο ορισμός της αεροδιακομιδής, η οποία διαχωρίζεται σε πρωτογενή και δευτερογενή.
Άρθρο 48	Προσδιορίζονται τα εναέρια μέσα, τα οποία θα χρησιμοποιούνται για την λειτουργία του Εθνικού Μηχανισμού, οι περιπτώσεις ενεργοποίησής του, καθώς και ειδικότερα ζητήματα που άπτονται της επιχειρησιακής διαχείρισης των εν λόγω καταστάσεων.
Άρθρο 49	Προστίθεται η διάσταση της αεροδιακομιδής στις προδιαγραφές του Εθνικού Μηχανισμού Εναέριας Διάσωσης.
Άρθρο 50	Επαναπροσδιορίζονται οι βάσεις ετοιμότητας και επιφυλακής, οι οποίες συστήνονται για τις ανάγκες λειτουργίας του Εθνικού Μηχανισμού, και κατ'αντιστοιχία των ανωτέρω, εισάγεται η διάσταση των αεροδιακομιδών.
Άρθρο 51	Επέρχονται τροποποιήσεις στις ρυθμίσεις για το προσωπικό, τις προδιαγραφές και τη λειτουργία του Εθνικού Σχεδίου Εναέριας Διάσωσης και (πλέον) Αεροδιακομιδών, με τις οποίες προβλέπεται η σύσταση οργανικών θέσεων και για το ΕΚΑΒ, προς αναγνώριση της κρισιμότητας του ρόλου του.
Άρθρο 52	Συμπληρώνονται οι εξουσιοδοτήσεις του άρθρου 8 του ν. 4989/2022, ενόψει και των ως άνω αλλαγών, προκειμένου να ρυθμιστούν ουσιώδη μεν, πλην ειδικότερα ζητήματα.
Άρθρο 53	Αντικαθίστανται και επικαιροποιούνται οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4989/2022, τόσο ενόψει των αλλαγών που επιχειρούνται, όσο και σχετικά με τη συμπλήρωση της εξουσιοδότησης για την έκδοση της κοινής απόφασης, η οποία ρυθμίζει το μεταβατικό μεν, κρίσιμο δε, διάστημα, μέχρι την υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών.
Άρθρο 54	Προβλέπεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.		Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗ Σ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου	X	X	X		
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα					
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών	X	X	X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X	X		
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X	X		
Άλλο							

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

19.		Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
	ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Υποδομή / εξοπλισμός					

		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων	X	X	X		
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση	X	X	X		
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου				
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους				
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων				
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Άλλο				
		ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ				
			Πιλοτική εφαρμογή			
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης				

		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Σ τ . Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Παρ. 2 άρθρου 5, παρ. 3 άρθρου 18, παρ. 4 άρθρου 22, άρθρα 24 και 25.	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
<input type="checkbox"/>	Κανονισμός	
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
26.	Συναφείς διεθνών συνθηκών ή διατάξεις συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	

<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	