

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΜΑ

Επαναξιολόγηση οργανικών μονάδων Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Με το Π.Δ. 113/2014 (ΦΕΚ Α' 180/2014) καθορίσθηκε η διοικητική διάρθρωση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Στο κεφάλαιο Δ' του ανωτέρω π.δ. περιγράφεται η δομή της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία αποτελεί Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Ασφάλισης. Σκοπός αυτής , σύμφωνα με ανωτέρω π.δ., είναι η εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας του κοινωνικοασφαλιστικού συστήματος, η λήψη μέτρων για την περαιτέρω βελτίωσή του καθώς και η εποπτεία, ο έλεγχος και ο συντονισμός όλων των δραστηριοτήτων των ασφαλιστικών οργανισμών που αφορούν στις παροχές και τη χρηματοδότηση του συστήματος.

Η ως άνω Γενική Διεύθυνση αποτελείται από **τέσσερις** επιμέρους διευθύνσεις και ένα **αυτοτελές τμήμα** ως ακολούθως:

- Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών & Ασθένειας
- Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων και Αγροτών
- Πρόσθετης Ασφάλισης και
- Διεύθυνση Διαδοχικής Κοινωνικής Ασφάλισης
- 1 αυτοτελές Τμήμα Επαγγελματικής Ασφάλισης
-

Σημειωτέον ότι με το **προϊσχύον καθεστώς** (π.δ. 213/1992), πέραν των οριζόντιων δομών , η ασφάλιση καλυπτόταν από 7 Διευθύνσεις και ένα αυτοτελές τμήμα, ήτοι :

- α) Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών
- β) Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων
- γ) Κύριας Ασφάλισης Αγροτών και Ανασφάλιστων Ομάδων
- δ) Πρόσθετης Ασφάλισης
- ε) Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης
- στ) Ασφάλισης Ασθένειας και Μητρότητας
- ζ) Δ/νση Επαγγελματικής Ασφάλισης
- η) Δ/νση Αναλογιστικών Μελετών
- Τμήμα Διαδοχικής Ασφάλισης

- Τα ανωτέρω αποδεικνύουν ότι στο πλαίσιο του ενιαίου οργανισμού του Υπουργείου , ο τομέας της ασφάλισης υπέστη τη μεγαλύτερη συρρίκνωση δομών από τους λοιπούς πυλώνες του Υπουργείου (εργασία και πρόνοια). Και τούτο συνέβη εν μέσω μιας συνεχούς και βίαιης μεταρρύθμισης του ασφαλιστικού συστήματος (συνεχείς νομοθετικές πρωτοβουλίες από το 2010 και εφεξής) , που συνεπάγεται για τις αρμόδιες υπηρεσίες τεράστιο όγκο παραγωγής νομοθετικού έργου (νόμοι, υπουργικές αποφάσεις, προεδρικά διατάγματα, κλπ), ερμηνευτικών εγκυκλίων , απαντήσεων κοινοβουλευτικού ελέγχου κλπ.

Τούτο , επίσης, συνέβη ως απόρροια μνημονιακών δεσμεύσεων περί συρρίκνωσης των οργανωτικών δομών , η οποία έθετε ποσοτικούς στόχους συρρίκνωσης για κάθε υπουργείο, μη αντιμετωπίζοντας τις ποιοτικές διαφοροποιήσεις του κάθε Υπουργείου.

Σε αυτό πρέπει να προστεθεί η σταδιακή επιδείνωση της στελέχωσης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Ασφάλισης , αφού από 86 άτομα που

προβλέπονταν για τη στελέχωσή της υπηρετούν περίπου 60. Τούτο , μάλιστα, σε μια σημερινή περίοδο κατά την οποία επείγει η εφαρμογή του πρόσφατα ψηφισθέντος ν. 4387/2016 που απαιτεί έκδοση πλήθους Υπουργικών αποφάσεων , εγκυκλίων κλπ.

Πέραν των ανωτέρω μέγιστων προβλημάτων , δηλαδή της αναίτια μεγάλης συρρίκνωσης των δομών της Κοινωνικής Ασφάλισης και της υποστελέχωσής της – αφού για να υπηρετηθούν οι στόχοι ενός Οργανισμού απαιτείται το απαραίτητο σε ποσότητα και ποιότητα ανθρώπινο δυναμικό- ως ζητήματα του π.δ. 113/14 μπορούν να εντοπιστούν και τα εξής:

- Πολλά ζητήματα προκύπτουν μετά τη θέση σε ισχύ του ν.4387/2016 αφού στην αρμοδιότητα της ΓΓΚΑ υπάγονται πλέον (από της λειτουργίας του ΕΦΚΑ) και όλοι οι πολιτικοί υπάλληλοι και στρατιωτικοί. Κατηγορίες με εξαιρετικές ιδιαιτερότητες ως προς την εργασία και την ασφάλιση , ιδιαιτερότητες που σε γενικές γραμμές η υπηρεσία μας δεν γνωρίζει σε σημαντικό βαθμό. Σημειωτέον ότι οι τελευταίοι υπήγοντο μέχρι τούδε στην αρμοδιότητα του ΓΛΚ. Τούτο αποτελεί ένα από τα ζητήματα και επιλέγεται στο παρόν κείμενο λόγω της μεγάλης εργασιακής επιβάρυνσης που θα επιφέρει στη ΓΓΚΑ (μεταξύ των άλλων αύξηση στην προσέλευση κοινού) .
- Έλλειψη οργανικής μονάδας συνεχούς κωδικοποίησης της εργατικής, ασφαλιστικής και προνοιακής (και κάθε άλλης αναγκαίας, π.χ. θέματα αξιοποίησης περιουσίας ασφαλιστικών οργανισμών) . Ιδιαίτερα, ως προς την ασφαλιστική νομοθεσία, τούτη η έλλειψη είναι ιδιαίτερα φανερή , αφού η πολυνομία καθιστά συχνά δυσχερέστατη ακόμα και τον απλό εντοπισμό των ισχυουσών διατάξεων από τους κατ' εξοχήν εξειδικευμένους υπαλλήλους των ασφαλιστικών διευθύνσεων . Τονίζεται ιδιαίτερα η αναγκαιότητα **διαρκούς** κωδικοποίησης και όχι μιας «φωτογραφίας» της νομοθεσίας μιας δεδομένης χρονικής στιγμής.

- Υπάρχουν αντικείμενα του Υπουργείου «ορφανά» (π.χ. προβλήματα στη χορήγηση ΑΜΚΑ) , και άλλα αντικείμενα (π.χ. θέματα ΑμΕΑ) που αντιμετωπίζονται από διαφορετικές υπηρεσίες (εργασίας, ασφάλιση και Πρόνοια).

Το παρόν κείμενο επιχειρεί αδρομερώς να σκιαγραφήσει ζητήματα του ισχύοντος π.δ. και όχι να προτείνει νέο οργανόγραμμα. Τούτο θα γίνει από τη Διεύθυνση ΚΑΜΑ στη Φάση 3 (όπως αυτή περιγράφεται στο υπ' αρ. 478/6-5-2016 έγγραφο του κ. Γενικού Γραμματέα), όταν πλέον θα έχουν κατατεθεί (σύμφωνα με τη Φάση 2) από την Πολιτική ηγεσία οι κατευθύνσεις για το όραμα, την αποστολή, τις αξίες και τους στρατηγικούς άξονες πολιτικής του Υπουργείου. Επίσης, αποτελεί το αποτέλεσμα συνεργασίας όλων των υπαλλήλων που υπηρετεί στη Διεύθυνση ΚΑΜΑ.

Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

ΒΑΣΙΛΗΣ ΚΟΥΛΟΥΡΗΣ