



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΣ**

*Πληροφορίες: Ελ. Απουσίδου, Στ. Ρουσοπούλου
Ταχ. Διεύθυνση: Σταδίου 29, 101 10 Αθήνα
Τηλέφωνο: 210 5281182, 2105281196
Fax: 210 5281199
Ηλ. Ταχ.: family@yeka.gr*

Αθήνα, -05-2016
Αρ. πρωτ. Δ22 ΔΥ

Προς: Γραφείο Προϊσταμένης Γενικής
Δ/σης Πρόνοιας

ΘΕΜΑ: Επαναξιολόγηση δομών Υπουργείου Εργασίας

Σχετικά: το με Α.Π. 478/06-05-2016 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα κ. Αν.Νεφελούδη.

Σε συνέχεια του ανωτέρου σχετικού, αναφορικά με την επαναξιολόγηση των δομών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης – ΣΕΠΕ, σας υποβάλλουμε τις κάτωθι προτάσεις της Διεύθυνσης μας σχετικά με το ως άνω θέμα:

Υφιστάμενη Κατάσταση της Δ/σης Προστασίας Οικογένειας

Με το Π.Δ.113/2014 εγκρίθηκε ο νέος Οργανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Με το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου, η Δ/ση Προστασίας Οικογένειας αναδιάρθρωθηκε, καθώς τα έως τότε Τμήματα Α' «Οικογένειας και Δημογραφικής Πολιτικής» και Β' «Προστασίας Παιδιών και Εφήβων» συνενώθηκαν σε ένα νέο Τμήμα, υπό τον τίτλο Τμήμα Α' «Οικογένειας και Δημογραφικής Πολιτικής» και το Αυτοτελές, έως τότε, Τμήμα Κεντρική Αρχή Διακρατικών Υιοθεσιών ενσωματώθηκε ως Τμήμα Γ' Υιοθεσιών, Αναδοχών, Κεντρική Αρχή Διακρατικών Υιοθεσιών στην ως άνω Διεύθυνση.

Αξιολόγηση της νέας Δομής της Δ/σης Προστασίας Οικογένειας

Αποτέλεσμα της αναδιάρθρωσης αυτής ήταν η δημιουργία ενός Τμήματος με διευρυμένες αρμοδιότητες. Το εν λόγω Τμήμα περιλαμβάνει όλα τα αντικείμενα, είτε οργανωτικής είτε οικονομικής φύσεως που αφορούν σε θέματα δημογραφίας, προστασίας της οικογένειας, της μητρότητας, των παιδιών και των εφήβων, καθώς και όλα τα προγράμματα που σχεδιάζονται και υλοποιούνται και αφορούν στην προστασία και στήριξη οικογενειών,

παιδιών και εφήβων, πχ. απροστάτευτα τέκνα, ευάλωτες οικογένειες, πολύτεκνες οικογένειες. Περιλαμβάνει επίσης τον καθορισμό των όρων και των προϋποθέσεων για τη λειτουργία ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ που να ασκούν δραστηριότητα συναφή με την προστασία και τη στήριξη του παιδιού και της οικογένειας.

Το τμήμα αυτό είναι το κατεξοχήν αρμόδιο τμήμα που λαμβάνει τα απαραίτητα οργανωτικά μέτρα και υλοποιεί πάσης φύσεως προγράμματα για την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία του θεσμού της προστασίας της οικογένειας και του παιδιού. Ωστόσο το τελευταίο δεν δύναται να εκτελεστεί πλήρως και με ορθό τρόπο λόγω ελλείψεων του υπάρχοντος οργανωτικού σχεδίου του Υπουργείου όπως αυτό εγκρίθηκε με το ΠΔ 113/2014. Συγκεκριμένα παρατηρούνται οι κάτωθι δυσχέρειες σε επίπεδο οργανισμού:

- Έλλειψη ανάθεσης σε συγκεκριμένη υπηρεσία του Υπουργείου του συνολικού ανενεργού αρχείου της Πρόνοιας, με αποτέλεσμα σήμερα να μην είναι κανείς αρμόδιος για το αρχείο αυτό. Η αρμοδιότητα διαχείρισης του ανενεργού γενικού αρχείου αποτελούσε μέχρι τη μεταφορά της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας στο Υπουργείο Εργασίας, αρμοδιότητα της Δ/σης Προσωπικού του Υπουργείου Υγείας (θέμα για περαιτέρω εξέταση).
- Έλλειψη ανάθεσης σε αρμόδιο τμήμα του αρχείου των ακινήτων της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας.
- Έλλειψη ρητής αναφοράς στην διαχείριση και στην αξιοποίηση της περιουσίας της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας στις καταγεγραμμένες στο άρθρο 20, παρ. 3, περίπτωση βστ του Π.Δ. 113/2014, αρμοδιότητες του τμήματος Εσόδων και Περιουσίας της Δ/σης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών Δ, **(η διαχείριση της περιουσίας του Υπουργείου και η αντίστοιχη εποπτεία της περιουσίας των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου).**

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να τονιστεί και το γεγονός της εκχώρησης της αξιοποίησης της περιουσίας του ΕΟΚΦ (άρθ. 56 του Ν. 4075/2012 όπου έχει προστεθεί περίπτωση Β στην παρ. 29 του άρθρου 9 του Ν. 4052/2012) πραγματοποιείται με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πρόνοιας

Το δε αντικείμενο του νέου τμήματος που ενσωματώθηκε στη Δ/ση μας, του Τμήματος Γ' μας διευρύνθηκε κατά πολύ και πλέον είναι υπεύθυνο για την χάραξη και την υλοποίηση πολιτικής στον τομέα των υιοθεσιών και των αναδοχών, το οποίο του δίνει πλέον το συγκριτικό πλεονέκτημα της χάραξης και παρακολούθησης σε εθνικό επίπεδο των πολιτικών στους εν λόγω θεσμούς.

Προτάσεις της Δ/σης Προστασίας Οικογένειας

Δεδομένου ότι η Δ/ση Προστασίας Οικογένειας αποτελεί μια κάθετη δομή χάραξης και άσκησης πολιτικής, όπως το τελευταίο περιγράφεται στο ως άνω σχετικό έγγραφο του Γενικού Γραμματέα κ. Νεφελούδη, θεωρείται απαραίτητο και αναγκαίο υποστήριξη της Δ/σης στο μέγιστο δυνατό βαθμό από τις λοιπές οριζόντιες δομές του Υπουργείου. Κατόπιν των ανωτέρω προτείνονται τα κάτωθι:

- Να ανατεθεί στο Τμήμα Εποπτείας και Ελέγχου Τεχνικών Έργων και Μελετών της Δ/σης Προμηθειών, Μελετών και Τεχνικών Έργων το αρχείο των ακινήτων της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας.
- Να προστεθεί η έκφραση **της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας** στις αρμοδιότητες του Τμήματος Εσόδων και Περιουσίας της Δ/σης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών, οι οποίες μετά την προσθήκη αυτή διαμορφώνονται ως εξής:
ββ) Η μελέτη, επεξεργασία, θέσπιση, επιμέλεια εφαρμογής μέτρων και έκδοση κανονιστικών πράξεων που αφορούν στην κτήση, διάθεση, αξιοποίηση, εκμετάλλευση ή εκποίηση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του Υπουργείου, της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας και των εποπτευόμενων φορέων του.
- Να τροποποιηθεί το περιεχόμενο της περίπτωσης βε της παραγράφου β της περίπτωσης 3 του άρθρου 20 του ΠΔ 113/2014, προκειμένου να αποσαφηνιστεί ο τρόπος της συνεργασίας αυτής, ώστε η έκδοση αποφάσεων σκοπιμότητας για τη διαχείριση της κινητής και της ακίνητης περιουσίας να γίνεται από της καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας και η έκδοση κανονιστικών πράξεων που αφορούν στην κτήση, διάθεση, αξιοποίηση, εκμετάλλευση ή εκποίηση της κινητής και ακίνητης περιουσίας να λαμβάνει χώρα από το Τμήμα Εσόδων και Περιουσίας της Δ/σης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών.
- Να ιδρυθεί Δνση Τεχνικών Υπηρεσιών.

Πρόταση του Τμήματος Γ' είναι να ληφθεί μέριμνα και για άλλες μορφές και είδη αναδοχής, καθώς υπάρχουν περιπτώσεις παιδιών ΑΜΕΑ κ.λ.π. που παραμένουν σε ένα είδος μορφής αναδοχής και μετά τα 18 έτη (η αρμοδιότητα για τα άτομα αυτά δεν έχει ανατεθεί σε καμία υπηρεσία), καθώς και η δυνατότητα συνεργασίας και αλληλογραφίας του Τμήματος με τις αντίστοιχες αρχές και υπηρεσίες των κρατών που δεν είναι Συμβαλλόμενες στη Χάγη, π.χ. Ρωσία, Αιθιοπία κ.λ.π. αλλά διενεργούν υιοθεσία με μεγάλη ζήτηση στην Ελλάδα.

Όσον αφορά τις αρμοδιότητες του Τμήματος Γ' Υιοθεσιών, Αναδοχών, Κεντρική Αρχή Διακρατικών Υιοθεσιών, προτείνεται αυτές να διαμορφωθούν ως εξής:

γα) Η εισήγηση και η υλοποίηση πολιτικών και κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τον θεσμό της υιοθεσίας και αναδοχής - **να αφαιρεθεί η λέξη ανηλίκων.**

γβ) Η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η εποπτεία των φορέων που τελούν εθνικές υιοθεσίες και αναδοχές.

γγ) Η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η εποπτεία των αναγνωρισμένων ως ειδικευμένων Υπηρεσιών και Οργανώσεων για τη διεξαγωγή διακρατικών και διεθνών υιοθεσιών.

γδ) Η προετοιμασία, επεξεργασία και υποβολή προς υπογραφή σχεδίων διμερών συμφωνιών με άλλα Συμβαλλόμενα κράτη.

γε) Η συνεργασία με αντίστοιχες Κεντρικές Αρχές Διακρατικών Υιοθεσιών άλλων χωρών για τη διασφάλιση της προστασίας των παιδιών και την επίτευξη των στόχων της Σύμβασης της Χάγης για τη διακρατική υιοθεσία, **καθώς και με τις αντίστοιχες Υπηρεσίες των μη Συμβαλλόμενων στην ως άνω Σύμβαση της Χάγης χωρών.**

Παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

**Ο Προϊστάμενος της Δ/σης
Προστασίας Οικογένειας**

Αναστάσιος Κοφινάς

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού,
- Γραφείο Γενικού Γραμματέως Πρόνοιας,
- Γραφείο Προϊσταμένης Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας,
- Διεύθυνση Προστασίας Οικογένειας, Δ22 (3).