



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΝΤΙΛΗΨΗΣ
ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

Αθήνα, 23 .5 .2016
Α.Π. Δ23/ΔΥ

Προς: Γραφείο Προϊσταμένης
Γενικής Δ/νσης Πρόνοιας

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 101 10
Πληροφορίες : Κ. Ψαρρόβαρκας,
Γ. Παπαϊωάννου, Ε. Νικοπούλου
Τηλέφωνο : 210.5281157, 1122, 1161
FAX : 210.5281140
e-mail : gparaiοannου@yeka.gr
enikopoulou@yeka.gr

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: Προτάσεις της υπηρεσίας μας σχετικά με τον υπό κατάρτιση Οργανισμό του Υπουργείου.

Σχετ. Το Α.Π. 478/6.5.2016 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Υπ. Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης & Κοιν. Αλληλεγγύης, κ. Α. Νεφελούδη.

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού και ύστερα από την από 11.5.2016 συνάντηση των στελεχών της Γενικής Δ/νσης Πρόνοιας, υποβάλλουμε τις προτάσεις της υπηρεσίας μας σχετικά με το νέο Οργανισμό του Υπουργείου.

ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΕΥΠΑΘΩΝ ΟΜΑΔΩΝ , ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ - ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ ΑΣΥΛΟ

Με δεδομένη: α) τη μετακίνηση και απόσπαση υπαλλήλων από το εν λόγω τμήμα και β) την προσθήκη νέων αντικειμένων, το Τμήμα Α' είναι λίαν επιβαρυνμένο και με το υπάρχον προσωπικό είναι ανθρωπίνως αδύνατο να ανταποκριθεί στο τεράστιο αντικείμενο που του έχει ανατεθεί.

Ενδεικτικά αναφέρουμε αρμοδιότητες που προστέθηκαν στο Τμήμα μετά την έκδοση του ΠΔ 113/2014 « Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας».

Α) Πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας προς τους άπορους.

Β) Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα

Γ) Πρόγραμμα – Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης (Ν. 4320/15).

Δ) Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (127 τ.Α' /8.10.15 Κοινωνικές Δομές Άμεσης Αντιμετώπισης της φτώχειας – χρηματοδότηση αυτών από το ΠΔΕ – Φορέας

υλοποίησης η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας (Δ/ση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης Τμ. Α')

Ε) Επιχειρησιακό σχέδιο για τους άστεγους (Ν. 4254/14) Κατανομή πλεονάσματος 20.000.000 ευρώ στο Πρόγραμμα Στέγαση – Σίτιση και κοινωνική Επανεξέταση Αστεγών.

Η κατωτέρω ανάλυση των επιπρόσθετων αρμοδιοτήτων Α έως και Ε αφορούν ενδεικτικά τις πληθυσμιακές ομάδες που καλύπτονται από την αρμοδιότητα της παραγράφου 3αα του άρθρου 38 του ισχύοντος Οργανισμού (Π.Δ. 113/2014).

Α) Καθορισμός προϋποθέσεων , κριτηρίων και διαδικασιών πρόσβασης στο σύστημα νοσηλευτικής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης ανασφαλιστών και οικονομικά αδυνάτων πολιτών.

Β) Επιχειρησιακό πρόγραμμα επισιτιστική και βασική υλική συνδρομή για το ταμείο ευρωπαϊκής βοήθειας για τους άπορους (TEBA /FEAD) – Σύστημα διαχείρισης, αξιολόγησης, παρακολούθησης και ελέγχου ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής βοήθειας για τους Άπορους – πράξεις κεντρικών προμηθειών τροφίμων και βασικής υλικής βοήθειας.

Γ) Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα (αρ. 39892/Γ.Δ. 1.2/ΚΥΑ/ 7.11.14) Όροι και προϋποθέσεις εφαρμογής του Προγράμματος Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα (Εγγυημένο Κοινωνικό Εισόδημα)- Επιτροπή Ενστάσεων.

Δ) Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (127 τ.Α'/8.10.15 Κοινωνικές Δομές Άμεσης Αντιμετώπισης της φτώχειας – χρηματοδότηση αυτών από το ΠΔΕ – Φορέας υλοποίησης η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας (Δ/ση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης Τμ. Α') - Ανανέωση Προγραμματικών Συμβάσεων, Επιτροπές παρακολούθησης υλοποίησης έργου. Εφόσον το πρόγραμμα συνεχιστεί και τα επόμενα έτη.

Ε) Επιχειρησιακό σχέδιο για τους άστεγους (Ν. 4254/14) Κατανομή πλεονάσματος 20.000.000 ευρώ στο Πρόγραμμα Στέγαση – Σίτιση και κοινωνική Επανεξέταση Αστεγών. Εφόσον το πρόγραμμα συνεχιστεί και τα επόμενα έτη.

Προτείνουμε η αρμοδιότητα με αύξοντα αριθμό αθ του άρθρου 38 του Π.Δ. 113/2014 να διαμορφωθεί ως εξής : « Εποπτεία του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), ο σχεδιασμός, η κατάρτιση και παρακολούθηση προγραμματικών συμβάσεων για την υλοποίηση δράσεων που αφορούν θέματα αρμοδιότητας του Τμήματος σε συνεργασία με το ΕΚΚΑ καθώς και η μελέτη και ο συντονισμός προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας που εφαρμόζονται από φορείς δημοσίου Δικαίου για θέματα αρμοδιότητας του Τμήματος.»

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΡΩΓΗΣ

Να διαμορφωθούν ως κάτωθι οι αρμοδιότητες του Τμήματος Κοινωνικής Αρωγής:

α) Η μελέτη, επεξεργασία και διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου καθώς και η χορήγηση αδειών διενέργειας εράνων, **ατομικών ερατικών λογαριασμών**, φιλανθρωπικών και λαχειοφόρων αγορών, **ραδιοτηλεμαραθωνίων**.

β) Η μελέτη, επεξεργασία και εισήγηση περί της διαμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου διαχείρισης των πόρων του Ειδικού Κρατικού Λαχείου για σκοπούς Κοινωνικής Αντίληψης, η κατανομή και η παρακολούθηση αξιοποίησης αυτών, **καθώς και η συνεργασία με συναρμόδιες υπηρεσίες και φορείς.**

γ) Η συνεργασία με συναρμόδιες υπηρεσίες και φορείς για θέματα που αφορούν τη βελτίωση της λειτουργίας κοινωνικών υπηρεσιών σε Δημόσιους και Ιδιωτικούς φορείς.

δ) Η παροχή απόψεων και προτάσεων για την αξιοποίηση των πόρων των κοινωφελών ιδρυμάτων και κληροδοτημάτων **φιλανθρωπικού σκοπού σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών.**

ε) Η μελέτη, **κατάρτιση και παρακολούθηση της εφαρμογής προγραμμάτων και η λήψη μέτρων κοινωνικής προστασίας ατόμων ή ομάδων ατόμων, που περιέρχονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, συνεπεία θεομηνιών και άλλων απρόβλεπτων γεγονότων.**

στ) Η μελέτη και κατάρτιση τεχνικών προδιαγραφών των εφοδίων εκτάκτων αναγκών. Η πρόταση προμήθειας, εφοδιασμού, διακίνησης, διαλογής και επισκευής του υλικού αυτού, σε συνεργασία με τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου, την Κεντρική Αποθήκη Υλικού του Υπουργείου Υγείας όπου φυλάσσεται το σκηνικό υλικό, **καθώς και τις Περιφέρειες της χώρας.**

ζ) Η συνεργασία και παρακολούθηση εφαρμογής προγραμμάτων χρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους Διεθνείς Οργανισμούς.

Επισημαίνουμε ότι, οι φράσεις με έντονη γραφή αφορούν νέες προσθήκες στις ήδη υπάρχουσες αρμοδιότητες.

Προβλήματα, δυσχέρειες

1) Αναφορικά με την αρμοδιότητα των κληροδοτημάτων επισημαίνουμε ότι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δεν έχει αρμόδιες Περιφερειακές υπηρεσίες για την εφαρμογή των προβλεπόμενων σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 56 παρ.3 του ν. 4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α'), ήτοι ενέργειες σχετικές με την έγκριση προκηρύξεων και αποφάσεων για τη χορήγηση οικονομικών ενισχύσεων, βοηθημάτων και βραβείων από τα έσοδα κοινωφελών περιουσιών.

2) Αναφορικά με την αρμοδιότητα χορήγησης σκηνικού υλικού, η υπηρεσία μας επεσήμανε ήδη από το έτος 2012 το θέμα της φύλαξης του σκηνικού υλικού αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας σε χώρο που ανήκει στο Υπουργείο Υγείας (ΚΑΥ). Τόσο με ενημερωτικά σημειώματα στην πολιτική ηγεσία, όσο και με έγγραφα στις αρμόδιες υπηρεσίες της Δ/σης Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου τέθηκαν τα θέματα της μεταφοράς και φύλαξης του σκηνικού υλικού σε χώρους ή χώρο του Υπουργείου Εργασίας, ο ορισμός υπολόγου - υπαλλήλου του Υπουργείου Εργασίας. Μέχρι σήμερα, τέσσερα χρόνια μετά τη μεταφορά της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας στο Υπουργείο Εργασίας, το θέμα δεν έχει διευθετηθεί.

ΤΜΗΜΑ ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΦΟΡΕΩΝ

Να διαμορφωθούν ως κάτωθι οι αρμοδιότητες του Τμήματος Εθελοντισμού και Πιστοποίησης Φορέων:

α) Η στήριξη του εθελοντισμού και η συνεργασία για την ανάπτυξη και προαγωγή της εθελοντικής προσφοράς υπηρεσιών στον τομέα κοινωνικής πρόνοιας.

β) Η συμμετοχή σε προγράμματα που αφορούν τον εθελοντισμό, της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλων διεθνών οργανισμών, καθώς και η συνεργασία με συναρμόδιες

υπηρεσίες, φορέων του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την ελληνική Ομογένεια για την επίτευξη των σκοπών του.

γ) Ο καθορισμός προϋποθέσεων εγγραφής και η διαχείριση Εθνικού Μητρώου ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (Ν.Π.Ι.Δ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα) που παρέχει υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και εν γένει δραστηριοποιούνται στον τομέα της κοινωνικής στήριξης και προστασίας.

δ) Ο καθορισμός προϋποθέσεων- διαδικασιών και η έκδοση αποφάσεων αναγνώρισης ως ειδικώς πιστοποιημένων φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

ε) Η εισήγηση ως προς τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με πιστοποιημένους φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα κοινωνικής στήριξης και φροντίδας.

στ) Η συγκέντρωση των εκθέσεων Κοινωνικών Λειτουργιών αξιολόγησης, οργάνωσης και λειτουργίας των ενταγμένων φορέων κοινωνικής φροντίδας στο Εθνικό Μητρώο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

ζ) Η διοικητική υποστήριξη του Παρατηρητηρίου Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης.

η) Η συγκέντρωση των προβλεπομένων σχετικών στοιχείων για την εξυγίανση προνοιακών φορέων.

Μετά την ανάλυση των ανωτέρω προκύπτει η μεγίστη αναγκαιότητα επανασύστασης αυτόνομων Τμημάτων ως κάτωθι:

Ι) Επανασύσταση ενός αυτόνομου Τμήματος όπως ακριβώς είχε συσταθεί και στο Υπουργείο Υγείας με αντικείμενα που αφορούν Πρόσφυγες και Αιτούντες Άσυλο. Δεδομένου ότι με το Ν. 3613/2007 η Δ/ση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης του τότε Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ορίστηκε ως Υπεύθυνη Αρχή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων για την εφαρμογή της Απόφασης υπ' αριθμ. 573/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ε.Τ.Π. για την περίοδο 2008-2013, ως μέρος του Προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών ροών». Οι δράσεις για την ολοκλήρωση των ανωτέρω προγραμμάτων θα συνεχιστούν και τα επόμενα χρόνια.

Καθώς επίσης το ότι η Δ/ση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης έχει διττό ρόλο αφενός της Αρμόδιας Υπηρεσίας για την υποδοχή και τη φιλοξενία των αιτούντων άσυλο κι αφετέρου της Υπεύθυνης Αρχής του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων. Ο όγκος εργασίας που συνεπάγεται ο διττός ρόλος της Υπηρεσίας κατέστησε σαφή την ανάγκη δημιουργίας ξεχωριστού τμήματος για την Προστασία των Προσφύγων και Αιτούντων Άσυλο, καθώς η Δ/ση ήταν επιφορτισμένη ήδη με την προστασία του συνόλου των ευπαθών ομάδων.

Σε περίπτωση μη δυνατότητας εφαρμογής του ν. 4375/2016 (ΦΕΚ 51 Α') το προβλεπόμενο χρονικό διάστημα, κρίνεται επιβεβλημένη η επανασύσταση του καταργηθέντος Τμήματος Δ' με αντικείμενο τους Πρόσφυγες και Αιτούντες Άσυλο και τίτλο ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ ΚΑΙ ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ ΑΣΥΛΟ με τις ήδη υπάρχουσες αρμοδιότητες.

Π) Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 7B της υπ' αριθμ. 39892/ΓΔ1.2/ 7.11.2014 ΚΥΑ προκύπτει η αναγκαιότητα σύστασης ανεξάρτητου τμήματος για την πλήρη εφαρμογή του Προγράμματος Εγγυημένου Κοινωνικού Εισοδήματος. Υπέρ της προτάσεως αυτής συνηγορεί και η Παγκόσμια Τράπεζα με σχετική εισήγησή της. Επιπρόσθετα, η πολυπλοκότητα του προγράμματος και οι διαχειριστικές απαιτήσεις, όπως έχει προκύψει από την εμπειρία της πιλοτικής φάσης του προγράμματος, συνηγορούν στη σύσταση ανεξάρτητου τμήματος.

ΙΙΙ) Επανασύσταση του Τμήματος Προσωπικού Φορέων Πρόνοιας και τη λειτουργία του ως Τμήμα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας, ώστε να αποτελεί υπηρεσία της ως άνω Γενικής Διεύθυνσης και ειδικότερα αυτοτελές Τμήμα της, όπως λειτουργούσε πριν την εφαρμογή του Π.Δ 113/2014.

Η πρότασή μας στηρίζεται στην ανάγκη λειτουργίας του ως άνω Τμήματος, ως υπηρεσία της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας, η οποία εποπτεύει, ελέγχει, παρακολουθεί και αξιολογεί τις δράσεις και τα προγράμματα των παραπάνω Φορέων Πρόνοιας και καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις σύστασης, οργάνωσης και λειτουργίας των Φορέων, προκειμένου για την αποτελεσματικότερη λειτουργία τους ως υπηρεσιών δια της συνεργασίας τους και της συγκέντρωσης όλων των αρμοδιοτήτων που αφορούν τον τομέα Πρόνοιας.

Προτείνεται επίσης τα θέματα προϋπολογισμών και εποπτείας των Ν.Π.Δ.Δ. τομέα Πρόνοιας να άπτονται των αρμοδιοτήτων των καθ' ύλην αρμοδίων υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Πρόνοιας. Η ανάθεση των παραπάνω αρμοδιοτήτων σε άλλες Δ/σεις (Οικονομικής Εποπτείας και Επιθεώρησης Ν.Π.) δυσχεραίνει την παρακολούθηση του φυσικού αντικειμένου.

Η Γενική Δ/ση Πρόνοιας αποτελεί τον έναν από τους τρεις πυλώνες και άξονες της Κυβερνητικής πολιτικής του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, την Εργασία, την Κοινωνική Ασφάλιση και την Πρόνοια.

Η Γενική Δ/ση Πρόνοιας ασκεί αρμοδιότητες που αφορούν στην Κοινωνική Φροντίδα όπως αυτή ορίζεται με το ν. 2646/1998 και ν. 4109/2013.

Ύστερα από τα ανωτέρω η υπηρεσία μας **προτείνει** η Γενική Δ/ση Πρόνοιας να διατηρήσει την αυτοτέλειά της χωρίς να αποτελέσει προσθήκη ή παράρτημα άλλης υπηρεσίας του Υπουργείου μας, να δημιουργηθούν νέα Τμήματα και να ενισχυθούν με το κατάλληλο προσωπικό καθόσον ή υπηρεσία μας έχει επιβαρυνθεί με επιπρόσθετες αρμοδιότητες οι οποίες εκτίθενται ανωτέρω.

Στις αρμοδιότητες των Διευθύνσεων Προστασίας Οικογένειας και Προστασίας ΑΜΕΑ, μετά την εφαρμογή του ν. 4109/2013 περί συγχωνεύσεως Ν.Π.Δ.Δ., δεν υφίσταται ευκρινής διάκριση της ευθύνης παρακολούθησης του φυσικού αντικειμένου. Στα κέντρα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας εντάσσονται φορείς αρμοδιότητας και των δύο Διευθύνσεων. Συνεπώς θα πρέπει η εποπτεία τους να ανατεθεί στις ως άνω καθ' ύλην αρμόδιες Διευθύνσεις, οι οποίες εκ του αντικειμένου τους εποπτεύουν τους ως άνω φορείς.

Τέλος, επισημαίνεται ότι οι υπηρεσίες Πρόνοιας πρέπει να ενταχθούν και να ενσωματωθούν στο υπόλοιπο Υπουργείο με το δεδομένο ότι αποτελούν βασική συνιστώσα της ακολουθητέας κοινωνικής πολιτικής και αναγκαίο σύστοιχο του ενιαίου Υπουργείου. Η χωροταξική απόσταση της κεντρικής υπηρεσίας, Σταδίου 29 και των υπηρεσιών Πρόνοιας, Σολωμού 60, αποτελεί εμπόδιο για την άμεση

επικοινωνία με την πολιτική ηγεσία, την προώθηση των υπηρεσιακών θεμάτων, την άμεση υλοποίηση και προώθηση του κυβερνητικού έργου και των προκρινόμενων πολιτικών επιλογών και αποτελεί τη βασικότερη αιτία της διοικητικής δυσλειτουργίας των υπηρεσιών μας.

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ

ΒΑΓΙΑ ΤΣΑΚΑΤΑΡΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Γεν. Γραμμ. Πρόνοιας
2. Δ/ση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης Τμ. Α΄, Β΄, Γ΄