



**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ & ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**  
**- ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ**  
**ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ**

Τ. Θ. 8053, Τ. Κ. 10010 Αθήνα Τηλ. 2105289199, Fax: 2105246531

e-mail: [epitherg@gmail.com](mailto:epitherg@gmail.com), [www.sepyae.gr](http://www.sepyae.gr)

---

*Αθήνα, 23-09-2016*

**ΘΕΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΤΕΧΝΙΚΩΝ & ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**  
**ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΑΝΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΣΕΠΕ**

---

**1. Ενίσχυση αυτοτέλειας του Σ.ΕΠ.Ε. με την δημιουργία Γενικής Γραμματείας**

Το ΣΕΠΕ θα πρέπει να ενισχύσει την αυτοτέλειά του.

Προς αυτή την κατεύθυνση θα ήταν θεμιτή η οργάνωση του ΣΕΠΕ υπό τη μορφή Γενικής Γραμματείας.

Η αυτοτέλεια του ΣΕΠΕ συνίσταται στην οικονομική του αυτονομία με τη διαχείριση σχετικού ειδικού προϋπολογισμού που θα καλύπτει τις ανάγκες του σώματος και τη δυνατότητα διαχείρισης των οικονομικών πόρων με μεγαλύτερη ευελιξία (π.χ. οι πιστώσεις δεν διατίθενται εγκαίρως στις υπηρεσίες του ΣΕΠΕ από την αρχή του κάθε χρόνου με αποτέλεσμα οι υπηρεσίες να μην διαθέτουν οικονομικούς πόρους για δαπάνες όπως βενζίνη για υπηρεσιακά αυτοκίνητα, καθαριότητα κλπ, ειδικά τους τρεις πρώτους μήνες).

Επίσης η αυτοτέλεια του ΣΕΠΕ συνίσταται στην ύπαρξη και υποστήριξη δομών, που θα του προσδίδουν δυνατότητα για επιτελικό σχεδιασμό δράσεων και οργανωτική και τεχνική επάρκεια (π.χ. λειτουργία υπηρεσιακού συμβουλίου, διαχείριση προσωπικού, οικονομικών πόρων, εκπαίδευσης, συμμετοχή στη διαδικασία σχετικών νομοθετικών ρυθμίσεων κλπ).

Η αυτοτέλεια του ΣΕΠΕ δεν πρέπει βέβαια να αποκλείει την αλληλεπίδραση, συντονισμό και συνεργασία με το Υπουργείο Εργασίας, καθώς και με τους άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς και Σώματα Ελέγχου στο πλαίσιο της με αρ. Υ26/6-2-2015, άρθρο 1(α), Απόφασης του Πρωθυπουργού.

## **2. Οργανισμός του Σ.ΕΠ.Ε.**

Θα πρέπει να καταργηθεί το Π.Δ.113/2014. Στη θέση του ζητάμε τη δημιουργία ενός νέου Οργανισμού, κατόπιν διαβούλευσης και από μηδενική βάση, που θα απαντά στις ακόλουθες βασικές Αρχές:

- Διάρθρωση των υπηρεσιών της επιθεώρησης ασφάλειας και υγείας με τέτοια διασπορά (επανασύσταση καταργηθέντων τοπικών τμημάτων π.χ. στην Ημαθία, Αρκαδία, κλπ, και σύσταση νέων τμημάτων ανάλογα με τις ανάγκες) ώστε, κατά το δυνατόν, η επιθεώρηση να μπορεί να είναι παρούσα σε όλη την επικράτεια
- Επανασύσταση κατάλληλων δομών οργανωτικής και τεχνικής στήριξης (π.χ. στη θέση της Δ/σης Σ2 που καταργήθηκε). Δεν είναι δυνατόν ένας οργανισμός με διασπορά υπηρεσιών σε όλη την επικράτεια (με ότι αυτό συνεπάγεται) και ιδιαίτερα σοβαρό κοινωνικό και οικονομικό αντίκτυπο να μη διαθέτει κατάλληλη δομή διοικητικής, οικονομικής και τεχνικής υποστήριξης
- Δημιουργία δομών υποστήριξης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Σ.ΕΠ.Ε. και του Πολυμεσικού Κέντρου Επικοινωνίας, που προβλέπεται να δημιουργηθούν

## **3. Κατάργηση του άρθρου 21 του Ν.4144/2013**

Σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό να αναστέλλει, με Απόφασή του, τη λειτουργία τμημάτων της επιθεώρησης εργασίας. Η διάταξη δεν αναφέρει τις προϋποθέσεις και διαδικασίες αναστολής λειτουργίας ενός τμήματος, ως εκ τούτου έχει καταγγελθεί εκ μέρους μας ως διάταξη που προάγει την αδιαφάνεια και την αυθαιρεσία.

## **4. Διάθεση του πόρου του ΚΑΕ 3714 από τα επιβαλλόμενα πρόστιμα**

Οι πόροι από τον ΚΑΕ 3714, που εισπράττονται από το 20% του ύψους των επιβαλλόμενων προστίμων, θα πρέπει να διατίθενται με διαφάνεια για την προώθηση και ενίσχυση του έργου του ΣΕΠΕ, την ενίσχυση της υλικοτεχνικής υποδομής του ΣΕΠΕ και την παροχή προβλεπόμενων πρόσθετων αποζημιώσεων και αμοιβών στους επιθεωρητές για την διεκπεραίωση του ελεγκτικού τους έργου, με κατάλληλη νομοθετική ρύθμιση.

## **5. Κανονισμός Λειτουργίας του ΣΕΠΕ – Προβλεπόμενοι οδηγοί και Εγχειρίδια Λειτουργίας ΣΕΠΕ**

Είναι αναγκαία η εκπόνηση και θέσπιση ενός Κανονισμού Λειτουργίας του ΣΕΠΕ που θα περιλαμβάνει επαρκή περιγραφή του τρόπου εργασίας των επιθεωρητών εργασίας και του υποστηρικτικού προσωπικού, θα πρέπει να περιέχει επαρκείς οδηγίες και κατευθυντήριες γραμμές για τη διεκπεραίωση των διαδικασιών του ΣΕΠΕ, θα πρέπει να κατοχυρώνει τον ρόλο των επιθεωρητών εργασίας, θα πρέπει να προβλέπει κοινούς, διαφανείς και απλούς κανόνες και κώδικες εκτέλεσης των καθηκόντων των επιθεωρητών. Ο Κανονισμός Λειτουργίας θα συμβάλλει επίσης στην ομογενοποίηση του τρόπου λειτουργίας των διαφόρων τοπικών υπηρεσιών. Ζητάμε την θεσμική συμμετοχή του

Συλλόγου και διαβούλευση σε όλες τις φάσεις εκπόνησης του Κανονισμού Λειτουργίας και Εγχειριδίων και πριν την εφαρμογή του.

## **6. Έλλειψη προσωπικού και υποστελέχωση**

Σήμερα στο ΣΕΠΕ και ειδικότερα στην Επιθεώρηση Ασφάλειας & Υγείας υπηρετούν περίπου 190 επιθεωρητές ασφάλειας και υγείας και περίπου 60 υπάλληλοι με διοικητικά και υποστηρικτικά καθήκοντα (υπάλληλοι της Κεντρικής Υπηρεσίας Σ.ΕΠ.Ε., διοικητικό προσωπικό, οδηγοί κλπ). Σημειώνεται ότι κατά τις παλαιότερες αξιολογήσεις του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας, αν και ο αριθμός των υπηρετούντων τότε ήταν υψηλότερος, είχε κριθεί ανεπαρκής. Η στελέχωση πρέπει να γίνει τόσο με επιθεωρητές εργασίας, όσο και προσωπικό διοικητικής και γραμματειακής υποστήριξης, καθώς και οδηγών.

Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στη στελέχωση με επιθεωρητές εργασίας που απαιτείται να είναι μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι (να τηρούν τις προϋποθέσεις της 81 ΔΣΕ), να διαθέτουν συγκεκριμένες ειδικότητες, ενώ επίσης απαιτείται και σχετική εισαγωγική, θεωρητική και πρακτική εκπαίδευση και πιστοποίηση αυτών πριν την ανάθεση των σχετικών καθηκόντων του επιθεωρητή, όπως προβλέπεται και στην σχετική νομοθεσία. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί ώστε να μην αλλοιωθεί η θετική, πιστεύουμε, κουλτούρα που έχει δημιουργηθεί στο ΣΕΠΕ, που βασίζεται στο υψηλό εκπαιδευτικό επίπεδο των στελεχών του, στον αξιοκρατικό τρόπο στελέχωσης και στη φιλοσοφία του που είναι προσανατολισμένη στην εξυπηρέτηση των αναγκών των εργαζομένων.

Θεωρούμε επίσης απαραίτητη την ενίσχυση του Σ.ΕΠ.Ε. με προσωπικό για τη διοικητική υποστήριξη της αυτοτελούς λειτουργίας και των υπηρεσιών του. Ειδικότερα κρίνουμε αναγκαία την επαρκή στελέχωση με διοικητικό προσωπικό:

- της Διεύθυνσης Διοικητικής & Τεχνικής Σ2 (την επανασύσταση της οποίας ζητάμε)
- των πέντε Περιφερειακών Δ/νσεων Επιθεώρησης Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία
- των Τοπικών Τμημάτων Επιθεώρησης Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία, καθώς και αυτών που καταργήθηκαν με το Π.Δ. 113/2014, την επανασύσταση των οποίων έχουμε ζητήσει.

Τέλος για την διοικητική και τεχνική υποστήριξη των δομών που προβλέπονται στο πλαίσιο του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Σ.ΕΠ.Ε. και του Πολυμεσικού Κέντρου Επικοινωνίας, θεωρούμε ότι θα πρέπει να προβλεφθεί η κάλυψη των αναγκών τόσο με διοικητικό προσωπικό, όσο και με υπαλλήλους πληροφορικής (ειδικότητας πληροφορικής, προγραμματισμού κλπ).

Οι παραπάνω ανάγκες, για τις υπηρεσίες Επιθεώρησης Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία, για διοικητικό προσωπικό και προσωπικό πληροφορικής υπολογίζονται σε περίπου 70 υπαλλήλους.

## **7. Γραμματειακή υποστήριξη των υπηρεσιών**

Το ΣΕΠΕ δεν διαθέτει επαρκή γραμματειακή υποστήριξη. Ελάχιστες περιφερειακές Διευθύνσεις διαθέτουν γραμματειακή υποστήριξη, ενώ κανένα τοπικό τμήμα δεν διαθέτει τέτοια υποστήριξη. Ως αποτέλεσμα αυτού του γεγονότος, οι επιθεωρητές εργασίας εκτελούν χρέη γραμματείας (τήρηση πρωτοκόλλου, εξυπηρέτηση πολιτών που προσέρχονται στην υπηρεσία ή επικοινωνούν τηλεφωνικά, τήρηση αρχείου, διεκπεραίωση εγγράφων κλπ) και αναλώνουν ένα μεγάλο μέρος του χρόνου εργασίας σε αυτά τα καθήκοντα. Υπολογίζεται ότι τα καθήκοντα αυτά απαιτούν, σε ορισμένες περιπτώσεις, πλέον του 50% του χρόνου εργασίας των επιθεωρητών. Το τηλεφωνικό κέντρο καταγγελιών στελεχώνεται επίσης από επιθεωρητές εργασίας, ενώ είναι άδηλος ο τρόπος στελέχωσης προβλεπόμενων μελλοντικών δομών υποστήριξης του έργου του ΣΕΠΕ π.χ. Πολυμεσικό Κέντρο Επικοινωνίας. Η ενασχόληση των επιθεωρητών με καθήκοντα γραμματειακής υποστήριξης σε τόσο μεγάλο βαθμό είναι προφανές ότι υποβαθμίζει και δυσχεραίνει το ελεγκτικό τους έργο.

## **8. Παροχή μεταφορικών μέσων – υπηρεσιακών οχημάτων**

Παρά την πρόσφατη προμήθεια 60 υπηρεσιακών αυτοκινήτων, και την ύπαρξη ορισμένων παλαιότερων, αυτά εξακολουθούν να μην επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών των επιθεωρητών για την πραγματοποίηση των ελέγχων, ούτε και παρέχονται ή επαρκούν οι πόροι για την κίνησή τους (π.χ. δεν επαρκούν οι πόροι για βενζίνη, σε πολλές υπηρεσίες ένα υπηρεσιακό όχημα μοιράζεται τις ημέρες της εβδομάδας μεταξύ του τοπικού τμήματος εργασιακών σχέσεων και του τμήματος επιθεώρησης ασφάλειας και υγείας, στις Δ/νσεις όπου υπηρετούν και οι περισσότεροι επιθεωρητές το ένα ή δύο υπηρεσιακά οχήματα δεν επαρκούν για τη μεταφορά όλων των κλιμακίων ελέγχου σε καθημερινή βάση κλπ). Οι επιθεωρητές επομένως καλούνται να χρησιμοποιούν τα δικά τους μεταφορικά μέσα ή τα μαζικά μέσα μεταφοράς και επωμίζονται τη σχετική οικονομική επιβάρυνση.

## **9. Έξοδα κίνησης**

Τα έξοδα κίνησης έχουν σταματήσει να παρέχονται στους επιθεωρητές εργασίας από τον Οκτώβριο του 2011. Ειδικότερα, σήμερα χορηγείται αποζημίωση 20 € ανά έλεγχο, αλλά για τη διενέργεια μόνο 5 ελέγχων το μήνα (ΚΥΑ 2/115436/0022 της 2-1-2014). Η αποκαλούμενη αυτή αποζημίωση χορηγείται σε όλους τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εργασίας οι οποίοι συμμετέχουν σε κλιμάκια ελέγχου από κοινού με τους επιθεωρητές εργασίας. Δεν καλύπτεται επομένως το κόστος μετακίνησης για τη διενέργεια των επιπλέον δεκαεννέα ελέγχων, που προβλέπονται από τη στοχοθεσία που πραγματοποιούν οι επιθεωρητές εργασίας στο πλαίσιο της άσκησης των καθηκόντων τους και ζητάμε την αποζημίωση των επιθεωρητών για τη διενέργεια των επιπλέον αυτών ελέγχων. (Σημειώνεται ότι η στοχοθεσία των επιθεωρητών εργασίας προβλέπει τη διενέργεια τουλάχιστον 24 ελέγχων (εφόσον ο κάθε επιθεωρητής οφείλει να διενεργήσει 12 «ατομικούς» ελέγχους και να συμμετέχει σε κλιμάκιο που αποτελείται από τουλάχιστον δύο επιθεωρητές), δηλαδή δεν καλύπτεται καθ' οιονδήποτε τρόπο το κόστος μετακίνησης για την πραγματοποίηση της πλειονότητας των ελέγχων.)

**10. Επιβολή κατά δέσμια αρμοδιότητα και χωρίς προηγούμενη ακρόαση του διοικούμενου, προστίμου (με προκαθορισμένο το ύψος προστίμου ανά παράβαση και για συγκεκριμένες παραβάσεις).**

Ζητάμε την κατάργηση της Υ.Α27397/122/19-8-2013, καθώς καταστρατηγεί την 81 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας.

**11. Έλεγχος της αδήλωτης εργασίας από τους επιθεωρητές ασφάλειας και υγείας**

Ζητάμε την απεμπλοκή των επιθεωρητών ασφάλειας και υγείας από τον έλεγχο της αδήλωτης εργασίας, καθώς αυτό είναι εκτός αρμοδιότητας. Ο έλεγχος της αδήλωτης εργασίας από τους επιθεωρητές ασφάλειας και υγείας δεν προβλέπεται βάσει του νέου Οργανισμού του ΣΕΠΕ (Π.Δ.113/2014), ούτε και προβλεπόταν από το Π.Δ.136/99. Παρ' όλα αυτά, οι επιθεωρητές ασφάλειας και υγείας σήμερα εντέλλονται παρανόμως να πραγματοποιούν ελέγχους για την αδήλωτη εργασία. Ο έλεγχος της αδήλωτης εργασίας παράλληλα με τα καθήκοντα των επιθεωρητών ασφάλειας και υγείας (π.χ. υποδείξεις προς τους εργοδότες για την βελτίωση των συνθηκών εργασίας, διερεύνηση αιτίων εργατικών ατυχημάτων κλπ), υπονομεύει τον ρόλο των επιθεωρητών ασφάλειας και υγείας και δυσχεράνει το έργο τους, καθώς ο τρόπος διεξαγωγής και η φιλοσοφία του ελέγχου για τα μέτρα ασφάλειας και υγείας διαφέρει, στις πλείστες περιπτώσεις, από τον τρόπο διεξαγωγής του ελέγχου για την αδήλωτη εργασία.

**Επίσης ζητάμε την απεμπλοκή των επιθεωρητών ασφάλειας και υγείας από τον έλεγχο της εργασίας των παρανόμως διαμενόντων αλλοδαπών. Πέρα από το γεγονός ότι ο έλεγχος αυτός είναι πέρα και εκτός των καθηκόντων των επιθεωρητών ασφάλειας & υγείας, υπονομεύει παράλληλα τον ρόλο του επιθεωρητή ασφάλειας και υγείας και δημιουργεί ηθικά και πρακτικά ζητήματα σε ότι αφορά στη σχέση των εργαζόμενων αυτών με την επιθεώρηση εργασίας.**

**12. Εκπαίδευση επιθεωρητών εργασίας**

Ζητάμε την άμεση έκδοση Υπουργικής Απόφασης που να καθορίζει τους όρους εκπαίδευσης και πιστοποίησης των επιθεωρητών εργασίας. Μέχρι σήμερα δεν έχει υπάρξει καθιέρωση πολιτικής εκπαίδευσης των επιθεωρητών εργασίας, ούτε και σχετική διαδικασία πιστοποίησης αυτών. Ειδικότερα δεν προβλέπεται, πέραν της εισαγωγικής εκπαίδευσης (η οποία έχει υποβαθμιστεί), καμία διαδικασία συνεχούς, επαναλαμβανόμενης δια του εργασιακού βίου εκπαίδευσης των επιθεωρητών εργασίας π.χ. εκπαίδευση για νέες πρακτικές ασφάλειας και υγείας, για εφαρμογή νέων κανονισμών και νομοθεσίας, για νομικά ζητήματα κλπ.

**13. Νομική προστασία των επιθεωρητών εργασίας**

Δεν έχει υπάρξει οποιαδήποτε πολιτική νομικής θωράκισης και προστασίας των επιθεωρητών εργασίας έναντι των απειλών που δέχονται κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, φαινόμενο που είναι πλέον αρκετά συχνό. Σημειώνεται ότι η οικονομική κρίση αποτελεί αρκετές φορές άλλοθι για την

επιθετικότητα των εργοδοτών απέναντι στους επιθεωρητές που διενεργούν τον έλεγχο. Δεν εφαρμόζεται από τη Διοίκηση κάποια ιδιαίτερη ή συγκεκριμένη πολιτική τιμωρίας όσων απειλούν τους επιθεωρητές εργασίας κατά τον έλεγχο.

#### **14. Διασύνδεση με άλλες δημόσιες υπηρεσίες και ελεγκτικούς μηχανισμούς**

Δεν υπάρχει συνεργασία μεταξύ του ΣΕΠΕ και των Δικαστικών Αρχών και κατ' αντιστοιχία μεταξύ των επιθεωρητών εργασίας και των δικαστικών λειτουργιών. Δεν υπάρχει αλληλοενημέρωση για την εξέλιξη των ποινικών ή διοικητικών υποθέσεων, δεν υπάρχει ανταλλαγή στοιχείων ούτε ενημέρωση για το αποτέλεσμα των ποινικών υποθέσεων.

Επίσης δεν έχει υπάρξει σύστημα διασταύρωσης της δήλωσης των εργατικών ατυχημάτων με άλλες υπηρεσίες π.χ. ΙΚΑ, Αστυνομικές Αρχές, Νοσοκομεία κλπ.

Δεν υπάρχει συντονισμός δράσης του ΣΕΠΕ με άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς, π.χ. ελεγκτικοί μηχανισμοί ΙΚΑ.

#### **15. Εκσυγχρονισμός της εθνικής νομοθεσίας και Πολιτική εφαρμογής της νομοθεσίας**

Απαιτείται επικαιροποίηση του νόμου-πλαίσιο (Ν.3850/2010) για την ασφάλεια και υγεία, ώστε να υπάρξει απλοποίηση και μείωση της γραφειοκρατίας, ενσωμάτωση εγκυκλίων (π.χ. αλλαγές στη διαδικασία ελέγχου νομοτύπου συμβάσεων Τεχνικών Ασφάλειας (ΤΑ) και Ιατρών Εργασίας (ΙΕ) με τις επιχειρήσεις, απλούστευση διαδικασιών, ένταξη νέων ειδικοτήτων ΤΑ στο πλαίσιο με τις επιτρεπόμενες ειδικότητες, ρύθμιση των θεμάτων των ειδικών ΙΕ και ιατρών με άλλες ειδικότητες κλπ).

Για το Δ.Σ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΑΛΑΤΣΗΣ ΣΤΑΥΡΟΣ



Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΟΔΑΡΑ ΕΛΕΝΗ