



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗΣ ΣΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ**  
Τηλ. 213 15 16 071  
Πληροφορίες: Ε. Καλαβρού  
Α. Χατζηγιάννης  
Γ. Νεραντζής

Αθήνα 3/6/2016

Α.Π 25381/423

ΠΡΟΣ

Γραφείο Γενικού Γραμματέα

**ΘΕΜΑ: «Επαναξιολόγηση Δομών Διεύθυνσης Απασχόλησης»  
ΣΧΕΤ: Το με αριθμ. πρωτ. 478/06-05-2016 έγγραφό σας**

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Ο **επιχειρησιακός στόχος της Διεύθυνσης Απασχόλησης** είναι η λήψη μέτρων για την προώθηση της απασχόλησης μέσω της ανάληψης νομοθετικών πρωτοβουλιών, της κατάρτισης προγραμμάτων ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης, της ενίσχυσης της προσαρμοστικότητας του ανθρώπινου δυναμικού και των επιχειρήσεων, της διάγνωσης των αναγκών της αγοράς εργασίας καθώς και η παρακολούθηση και αξιολόγηση αυτών των μέτρων<sup>1</sup>.

Η Διεύθυνση Απασχόλησης **συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες:** α) Τμήμα Πολιτικών Απασχόλησης, β) Τμήμα Πολιτικών Επαγγελματικής Κατάρτισης, Επαγγελματικού Προσανατολισμού και Ιδιωτικών Υπηρεσιών Απασχόλησης, και γ) Τμήμα Στήριξης Ελλήνων Εργαζομένων στην αλλοδαπή και Απασχόλησης Αλλοδαπών στην Ελλάδα.

Το 2014 μετά το π.δ. 113/2014 η Διεύθυνση Απασχόλησης, ανέλαβε **επιπλέον τις κάτωθι επιτελικές αρμοδιότητες:**

**α) Ανάπτυξη Μηχανισμού Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας,**

**β) Επαγγελματική Εκπαίδευση και Κατάρτιση-Μαθητεία,** καθώς απορρόφησε τις αρμοδιότητες της Δ/σης Επαγγελματικής Κατάρτισης, και

**γ) Ενίσχυση της προσαρμοστικότητας του ανθρώπινου δυναμικού και των επιχειρήσεων,**

Επίσης, το 2013 η Δ/ση Απασχόλησης είχε οριστεί **εθνικό σημείο Συντονισμού της Εγγύησης για τη Νεολαία.**

Σε συνέχεια των ανωτέρω θεσμικών αλλαγών ενισχύθηκε και στην πράξη ο επιτελικός ρόλος της Διεύθυνσης και από τις εργασίες και τις δράσεις που έχουν αναληφθεί μέχρι σήμερα αναδεικνύονται τα ακόλουθα:

<sup>1</sup> παράγραφος 1 του άρθρου 16 του Π.Δ. 113/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» (ΦΕΚ 180 Α)

## **ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ**

- Έχει ενισχυθεί η εξωστρέφεια του Υπουργείου Εργασίας και αναδεικνύεται ο κοινωνικός αλλά και ο επιτελικός του ρόλος για την ανάπτυξη τεκμηριωμένων πολιτικών απασχόλησης και κατάρτισης.
- Έχει αναπτυχθεί η συνεργασία και οι συμπράξεις με άλλα Υπουργεία, Υπουργείο Ανάπτυξης (για το σχέδιο δράσης για την ικανοποίηση της αιρεσιμότητας 8.5.για τη διαρθρωτική προσαρμογή των εργαζομένων), Υπουργείο Παιδείας (για την Εγγύηση για τη Νεολαία, τον Μηχανισμό Διάγνωσης Αναγκών, τη Συνεχιζόμενη Επαγγελματική Κατάρτιση) στην οποία το Υπουργείο Εργασίας έχει τον επιτελικό ρόλο,
- Έχει αναπτυχθεί σταθερή διαβούλευση και συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους (μηχανισμός διάγνωσης αναγκών, συνεχιζόμενη επαγγελματική κατάρτιση, μαθητεία)
- Έχει αναπτυχθεί σταθερή συνεργασία με τα θεσμικά όργανα και τους Οργανισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως το CEDEFOP για την παροχή εξειδικευμένης τεχνογνωσίας (διάγνωση αναγκών, μαθητεία) χωρίς κόστος για το Υπουργείο Εργασίας.
- Το υψηλό επίπεδο των υπηρετούντων υπαλλήλων επιτρέπει την άσκηση των επιτελικών αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης. Στη Δ/νση Απασχόλησης υπηρετούν έντεκα (11) υπάλληλοι ΠΕ Διοικητικού εκ των οποίων οι εννέα (9) είναι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, και οι επτά (7) διαθέτουν και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών. Η τεχνογνωσία και η εμπειρία που έχουν αποκτήσει λόγω της συμμετοχής τους σε Ομάδες Εργασίας της ΕΕ, δίνει την δυνατότητα να συντάσσουν και να επεξεργάζονται προτάσεις και σχέδια δράσης χωρίς τη συνδρομή εξωτερικών τεχνικών συμβούλων. Ενδεικτικά αναφέρεται, η συμφωνία χρηματοδότησης δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για την Εγγύηση για τη Νεολαία από το πρόγραμμα EaSI-PROGRESS (VS/2016/0105) μετά την υποβολή και θετική αξιολόγηση πρότασης της Δ/νσης Απασχόλησης στην ΕΕ.
- Έχει ενισχυθεί η εσωτερική ενημέρωση σχετικά με τον προγραμματισμό των πολιτικών απασχόλησης

## **ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ**

- Υποστελέχωση καθώς παρά την αύξηση των αρμοδιοτήτων δεν υπήρξε ανάλογη ενίσχυση της Δ/νσης με ανθρώπινο δυναμικό. Στη Διεύθυνση Απασχόλησης έχουν τοποθετηθεί (συμπεριλαμβανομένων των προϊσταμένων) 22 εργαζόμενοι. Εξ αυτών απουσιάζουν κατ' οιονδήποτε τρόπο (εσωτερική μετακίνηση, απόσπαση, άδεια άνευ αποδοχών κλπ.) 11 υπάλληλοι.
- Ανάθεση παράλληλων καθηκόντων υπολόγων/υπεύθυνων λογαριασμού, συμμετοχή σε επιτροπές άλλων Υπουργείων, έλλειψη γραμματείας.
- Δεν έχει καταστεί ακόμη δυνατό να αναληφθούν μια σειρά από δραστηριότητες που αφορούν στον επιτελικό χαρακτήρα της Δ/νσης, όπως η παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών απασχόλησης και η πιο ενεργή συμμετοχή της Δ/νσης στο σχεδιασμό των πολιτικών αυτών.

## **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ**

- Μη τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων λόγω της υποστελέχωσης της Δ/νσης και των αυξημένων εργασιών
- Μη σαφής καθορισμός των αρμοδιοτήτων των Τμήματος Ι και ΙΙ πολιτικών απασχόλησης και πολιτικών κατάρτισης, σε σχέση με τις αρμοδιότητες άλλων υπηρεσιών, όπως των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων και του ΟΑΕΔ. Αποτέλεσμα αυτού είναι η δημιουργία σύγχυσης τόσο

μεταξύ των υπηρεσιών, όσο και προς τις υπηρεσίες της ΕΕ. Ενδεικτικά αναφέρεται η περίπτωση των ενεργειών που απαιτούνται για την εκπλήρωση της αιρεσιμότητας 8.1. «Οι ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας σχεδιάζονται και υλοποιούνται σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση», για την εκπλήρωσή της οποίας υπεύθυνος έχει οριστεί ο ΟΑΕΔ.

-Στις αρμοδιότητες του Τμήματος II της Διεύθυνσης Απασχόλησης του Υπουργείου, περιελήφθησαν όλες οι αρμοδιότητες της καταργηθείσας Διεύθυνσης Επαγγελματικής Κατάρτισης χωρίς καμία διοικητική ή στελεχιακή υποστήριξη με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν προβλήματα στη λειτουργία του. Επισημαίνεται ότι τα θέματα της κατάρτισης και μαθητείας αποτελούν μεταρρυθμιστικές προτεραιότητες του ν. 4336/2015.

-Κατά τη διάρκεια της συνεργασίας μας με το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων επί των ανωτέρω διαπιστώθηκε ότι το Τμήμα II, υπό την πίεση υλοποίησης εντός ασφυκτικού χρονοδιαγράμματος εκπλήρωσης των υποχρεώσεων του ν. 4336/2015 ανέλαβε υποχρεώσεις που δεν απορρέουν ευθέως από τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στο ως άνω Π.Δ. 113/2014).

-Με την απορρόφηση των αρμοδιοτήτων της καταργηθείσας Διεύθυνσης Επαγγελματικής Κατάρτισης από το Τμήμα II επαγγελματικής κατάρτισης συσσωρεύονται στο τμήμα ετερόκλητες αρμοδιότητες (ΙΓΕΕ-ΕΠΑ-κατάρτιση, μαθητεία).

-Στο τμήμα III, Εργαζομένων στην αλλοδαπή και Απασχόλησης Αλλοδαπών στην Ελλάδα, υπηρετεί μόνο ένας υπάλληλος, ΠΕ Διοικητικού, και ως Προϊστάμενος του Τμήματος ενώ δεν υπάρχει δυνατότητα μετακίνησης υπαλλήλου από άλλο τμήμα της Διεύθυνσης.

## **ΑΠΕΙΛΕΣ**

Παρά τη δυναμική που έχει αναπτυχθεί ως προς την άσκηση του επιτελικού και συντονιστικού ρόλου της Διεύθυνσης, εντούτοις λόγω της υποστελέχωσής της, της ανάγκης άσκησης μεγάλου αριθμού εργασιών και της αναμενόμενης σύστασης των Επιτελικών Δομών του Υπουργείου ελλοχεύει ο κίνδυνος μεταφοράς αντικειμένου και αρμοδιοτήτων από την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου στις Επιτελικές Δομές και υποβάθμισης της Κεντρικής Υπηρεσίας.

## **ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ/ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**

-Ενίσχυση της Διεύθυνσης σε ανθρώπινο δυναμικό μέσω ανακατανομής προσωπικού του Υπουργείου Εργασίας και ενδεχόμενης επιστροφής υπαλλήλων που έχουν μετακινηθεί σε άλλες υπηρεσίες. Με αυτόν τον τρόπο ενισχύεται περαιτέρω ο επιτελικός χαρακτήρας της Διεύθυνσης και ο σχεδιασμός πολιτικών απασχόλησης, επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και παρακολούθησης τους. Σε διαφορετική περίπτωση ο σχεδιασμός και η παρακολούθηση των πολιτικών θα ασκείται από τους εποπτευόμενους φορείς (ΟΑΕΔ, ΕΙΕΑΔ) και τη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και άλλων Πόρων, στην τελευταία δε περίπτωση επειδή θα υπάρχει και το ανθρώπινο δυναμικό που έχει μετακινηθεί από την Κεντρική υπηρεσία και τη Διεύθυνση Απασχόλησης.

-Σαφής προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων, ιδίως σε σχέση με τη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων. Κρίνεται σκόπιμη η προεπισκόπηση από τη Διεύθυνση του σχεδίου της Υπουργικής Απόφασης σύστασης των Επιτελικών Δομών προς αποφυγή επικαλύψεων αρμοδιοτήτων.

-Εξέταση της ανακατανομής των αρμοδιοτήτων στο πλαίσιο της Διεύθυνσης και ειδικότερα, απορρόφησης των αρμοδιοτήτων για το Μηχανισμό Διάγνωσης των αναγκών της αγοράς εργασίας από το Τμήμα ΙΙΙ.

-Ενίσχυση της Διεύθυνσης ώστε να έχει σαφώς προσδιορισμένο ρόλο στο Σχεδιασμό, στην Παρακαλούθηση και στην Αξιολόγηση των Πολιτικών Απασχόλησης και Κατάρτισης ώστε να επιτυγχάνει τον επιχειρησιακό της στόχο.

**Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ**

**ΑΘΗΝΑ ΔΙΑΚΟΥΜΑΚΟΥ**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:**

-Γραφείο Αν. Υπουργού κ. Αντωνοπούλου

-Γρ. Προϊσταμένου Γεν. Δ/σης Εργασίας και Ένταξης στην Απασχόληση

-Δ4/Ι