

Αιτιολογική έκθεση
Στο σχέδιο νόμου
«Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας»

ΠΡΟΣ
ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΓΕΝΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Το σχέδιο νόμου καταστρώνεται σε τρεις βασικούς άξονες, έχοντας ως στόχο, πρώτον τη ρύθμιση βασικών αναγκών οργάνωσης και δομής των Ενόπλων Δυνάμεων (ΕΔ) μέσω της σύστασης νέων Υπηρεσιών και της συγχώνευσης άλλων, δεύτερον τη ρύθμιση ζητημάτων ασφαλείας και εξοπλιστικής επάρκειας των ΕΔ, και τρίτον τη βελτίωση σημαντικού αριθμού ρυθμίσεων σταδιοδρομικής φύσεως, ιεραρχίας, εξέλιξης και υπηρεσιακής αξιοποίησης στελεχών των ΕΔ. Το σύνολο των προτεινόμενων ρυθμίσεων εξυπηρετεί τις ανάγκες των Γενικών Επιτελείων (ΓΕ) των ΕΔ και η ενσωμάτωσή τους στο νομικό πλαίσιο που διέπει την οργάνωση και τη λειτουργία των ΓΕ, συνεισφέρει στην επαύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητάς αυτών, τη βελτίωση των όρων εργασίας του προσωπικού τους, καθώς και τη διαμόρφωση των προϋποθέσεων συνεργασίας με τους λοιπούς φορείς του Δημοσίου.

Ειδικότερα, το προτεινόμενο σχέδιο νόμου διαρθρώνεται σε επτά κεφάλαια, τα οποία αντιστοιχούν σε ισάριθμες θεματικές ενότητες, συναφείς ως προς το περιεχόμενό τους, το γενικό πλαίσιο των οποίων αναλύεται στις επόμενες παραγράφους.

Το πρώτο κεφάλαιο του νόμου περιλαμβάνει 4 άρθρα (1-4), με τα οποία ρυθμίζεται η ενοποίηση των τριών Ανωτέρων Στρατιωτικών Σχολών Υπαξιωματικών της Πολεμικής Αεροπορίας (ΠΑ) σε μία ενιαία Σχολή Υπαξιωματικών Αεροπορίας (Σ.Υ.Α.). Με τη ρύθμιση αυτή επιχειρείται η αναβάθμιση της παρεχόμενης εκπαίδευσης στους υπαξιωματικούς της ΠΑ και ταυτόχρονα, η εξοικονόμηση προσωπικού και υλικών και οικονομικών πόρων.

Ειδικότερα, με την εν λόγω ρύθμιση καταργούνται, μετά από ένα στάδιο μετάβασης δύο ετών, οι υφιστάμενες Σχολές υπαξιωματικών της ΠΑ, ήτοι η Σχολή Τεχνικών Υπαξιωματικών Αεροπορίας (Σ.Τ.Υ.Α.), η Σχολή Υπαξιωματικών Διοικητικών Αεροπορίας (Σ.Υ.Δ.) και η Σχολή Ιπταμένων Ραδιοναυτίλων (Σ.Ι.Ρ.). Παραλλήλως, η νέα Σχολή που συνιστάται, φιλοδοξεί να καλύψει το σύνολο της εκπαίδευσης και των γνωστικών αντικειμένων που παρέχονται στους εκπαιδευόμενους μαθητές των καταργούμενων Σχολών. Σύμφωνα με το σχεδιασμό προβλέπεται να λειτουργούν στη Σ.Υ.Α. τρεις κατευθύνσεις για την παραγωγή των γενικών ειδικοτήτων Τεχνικών,

Διοικητικών και Ιπταμένων Ραδιοναυτίλων, κατ' αντιστοιχία προς τις ειδικεύσεις των Σχολών που καταργούνται.

Κατά συνέπεια, η προτεινόμενη ρύθμιση επιφέρει σημαντικές βελτιώσεις σε επίπεδο οργάνωσης και ποιότητας της παρεχόμενης εκπαίδευσης, δεδομένου ότι η συγχώνευση των υφιστάμενων Σχολών σε μία εγγυάται την απλοποίηση και βελτιστοποίηση των διαδικασιών που ακολουθούνται, τη μείωση των διοικητικών βαρών και την επίτευξη ενιαίου αναβαθμισμένου επιπέδου εκπαίδευσης. Επιπρόσθετα, μέσω της συγχώνευσης των υφιστάμενων δομών αναμένεται να απελευθερωθούν οικονομικοί πόροι και προσωπικό, και να βελτιωθούν συνολικά οι υλικοτεχνικές δομές στέγασης, σίτισης και εκπαίδευσης των μαθητών της Σχολής.

Το δεύτερο κεφάλαιο του νόμου περιλαμβάνει 4 άρθρα (5-8), με τα οποία ρυθμίζεται η σύσταση και η λειτουργία μιας νέας Υπηρεσίας στο Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας (ΓΕΕΘΑ), η οποία θα έχει ως σκοπό αφενός τη συνεργασία με φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα στους τομείς της εκπόνησης μελετών και της κατασκευής έργων διά της χρησιμοποίησης μέσων και προσωπικού των ΕΔ, και αφετέρου το συντονισμό των ως άνω μέσων και του προσωπικού για την εκπλήρωση των αναλαμβανόμενων έργων και μελετών.

Ειδικότερα, με τη ρύθμιση αυτή, ορίζεται στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α) συγκεκριμένος φορέας, ο οποίος θα αναλαμβάνει το έργο της σύμπραξης με φορείς του Δημοσίου για την εκπόνηση μελετών και την κατασκευή έργων τοπικού ενδιαφέροντος. Με τον τρόπο αυτό, οργανώνεται το πλαίσιο αξιοποίησης των υλικοτεχνικών δυνατοτήτων των ΕΔ, επ' ωφελεία των ιδίων αλλά και του Δημοσίου γενικότερα. Το αναλαμβανόμενο έργο αναμένεται να διευκολύνει την εκτέλεση έργων τοπικού ενδιαφέροντος, ιδίως σε παραμεθόριες και απομακρυσμένες περιοχές, όπου καθίσταται δυσχερές να εκπληρώνονται βασικές ανάγκες της τοπικής κοινωνίας μέσω της ιδιωτικής πρωτοβουλίας. Παράλληλα, το πραγματοποιούμενο έργο προσδοκάται ότι θα εξυπηρετεί γενικότερους σκοπούς εθνικής άμυνας.

Το τρίτο κεφάλαιο περιλαμβάνει 8 άρθρα (9-16), με τα οποία ρυθμίζεται η σύσταση και η λειτουργία μιας νέας Υπηρεσίας στο ΥΠ.ΕΘ.Α., η οποία θα αναλάβει ρόλο οικονομικοτεχνικής και νομικής υποστήριξης, με αποκλειστική αρμοδιότητα τη βέλτιστη αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των τριών Ταμείων των ΕΔ, ήτοι του Ταμείου Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.), του Ταμείου Αεροπορικής Άμυνας (Τ.Α.Α.) και του Ταμείου Εθνικού Στόλου (Τ.Ε.Σ.), που δεν χρησιμοποιούνται για στρατιωτικούς σκοπούς, καθώς και των ακινήτων του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.), του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και του Μετοχικού Ταμείου Αεροπορίας (Μ.Τ.Α.).

Τα ως άνω Ταμεία, εκ των οποίων το Τ.ΕΘ.Α. και το Τ.Α.Α. αποτελούν αυτοτελή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ενώ το Τ.Ε.Σ. αυτοτελή δημόσια

υπηρεσία, έχουν στην κυριότητά τους σημαντικής αξίας ακίνητη περιουσία, μεγάλο μέρος της οποίας δεν χρησιμοποιείται για στρατιωτικούς σκοπούς και κατά τούτο μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο αξιοποίησης. Περαιτέρω, αξιοποιήσιμη ακίνητη περιουσία έχουν στην κυριότητά τους και τα προαναφερόμενα Μετοχικά Ταμεία, που αποτελούν αυτοτελή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου. Η αξιοποίηση των ακινήτων σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να συνεπάγεται τη μεταβίβαση της κυριότητάς τους, καθώς σκοπός της ρύθμισης είναι ο διαρκής χαρακτήρας των οικονομικών εισροών που θα προκύπτουν από την εκμετάλλευση της αξίας των ακινήτων για την κάλυψη πάγιων και διαρκών αναγκών των ΕΔ, και όχι η εφάπαξ αξιοποίησή τους και η συνακόλουθη απογύμνωση των Ταμείων από τα περιουσιακά στοιχεία που αυτά διαθέτουν.

Με τις ρυθμίσεις του κεφαλαίου αυτού επιδιώκεται ακριβώς η διαμόρφωση των κατάλληλων δομών, μέσα από τις οποίες θα οργανωθεί η διαχείριση των ίδιων οικονομικών πόρων του ΥΠ.ΕΘ.Α. με το βέλτιστο δυνατό τρόπο. Για το σκοπό αυτό, η αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των Ταμείων κρίνεται ωφέλιμο να ανατεθεί σε μια ανεξάρτητη Υπηρεσία, η οποία θα αναλάβει να φέρει εις πέρας το σύνολο των διαδικασιών που απαιτούνται. Η νέα Υπηρεσία (Υπηρεσία Αξιοποίησης Ακίνητης Περιουσίας Ένοπλων Δυνάμεων- ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ.) θα επιλαμβάνεται της προπαρασκευής των σχεδίων προς αξιοποίηση των ακινήτων που δεν κρίνονται επιχειρησιακά αναγκαία μέσα από την εκπόνηση κατάλληλων μελετών, θα εισηγείται ολοκληρωμένα σχέδια αξιοποίησης προς το ΥΠ.ΕΘ.Α. και κατόπιν θα προβαίνει σε όλες τις νομικές πράξεις που απαιτούνται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιοποίησης.

Η δημιουργία της νέας ευέλικτης Υπηρεσίας συνεπάγεται τη διατήρηση των τριών Ταμείων στα οποία έγινε μνεία ανωτέρω και για τα οποία είχε προβλεφθεί με το άρθρο 18 του ν. 4250/2014 (Α' 74) η κατάργηση και συγχώνευσή τους σε ένα νέο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, το Ενιαίο Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Ε.Τ.Ε.Α.). Η εν λόγω πρόβλεψη δεν υλοποιήθηκε ωστόσο, καθώς συναρτάτο, βάσει του ίδιου άρθρου, με την έκδοση, με προεδρικό διάταγμα, του Οργανισμού Λειτουργίας του Ε.Τ.Ε.Α., εντός αποκλειστικής προθεσμίας, η οποία όμως παρήλθε άπρακτη.

Η διατήρηση της αυτοτελούς νομικής προσωπικότητας των Ταμείων σύμφωνα με τους ιδρυτικούς τους νόμους και η συνακόλουθη ματαίωση της σύστασης του Ε.Τ.Ε.Α. κρίνονται ως απαραίτητες νομοθετικές παρεμβάσεις. Η πολυετής εμπειρία που έχει συσσωρευτεί από την ανάπτυξη της δραστηριότητας των Ταμείων τα καθιστά πολύτιμα εργαλεία για την κάλυψη ποικίλων τρεχουσών αναγκών των ΕΔ. Έχει αποδειχθεί δε στην πράξη ότι το νομικό πλαίσιο λειτουργίας τους δεν προκαλεί λειτουργικά εμπόδια για την εξυπηρέτηση των σκοπών τους με αποτελεσματικό τρόπο. Συνεπώς, το εγχείρημα αντικατάστασής τους από ένα νέο φορέα διαχείρισης του συνόλου

της περιουσίας τους δεν κρίνεται αναγκαίο, στο μέτρο που δεν θα προκαλέσει ουσιαστικές βελτιώσεις στο υπάρχον καθεστώς δραστηριοποίησής τους.

Ωστόσο, η πρόβλεψη σχηματισμού μιας διακλαδικής, ολιγομελούς, ανεξάρτητης Υπηρεσίας, η οποία θα λειτουργεί παράλληλα με τα Ταμεία και σε στενή συνεργασία με αυτά, σε ρόλο συντονιστή για το σκοπό της εξυπηρέτησης συγκεκριμένου έργου, που είναι η αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους, παρουσιάζει διπλό όφελος. Αφενός δεν ανατρέπει το πλαίσιο λειτουργίας των Ταμείων, αφετέρου, χάρη στην εξειδικευμένη αποστολή της ΥΠ.Α.Α.Π.ΕΔ., θα συμβάλει καίρια στη βέλτιστη αξιοποίηση μέρους των πόρων τους προς όφελος του συνόλου των ΕΔ. Συμπερασματικά, η παρούσα νομοθετική ρύθμιση έχει ως στόχο να διατηρήσει τις ήδη υπάρχουσες δομές διαχείρισης της ακίνητης περιουσίας των ΕΔ και να παρέμβει ήπια σε αυτές, ενισχύοντάς τες με την προσθήκη μιας νέας οργανωτικής μονάδας, η οποία θα στοχεύει στη βελτιστοποίηση του υπάρχοντος πλαισίου λειτουργίας των Ταμείων και όχι στη ριζική μεταβολή του.

Το τέταρτο κεφάλαιο περιλαμβάνει 14 άρθρα (17-30), με τα οποία ρυθμίζονται ζητήματα σταδιοδρομικής φύσεως, υπηρεσιακής εξέλιξης, μετατάξεων, μεταθέσεων, ιεραρχίας και υπηρεσιακής αξιοποίησης κατηγοριών στρατιωτικού προσωπικού των ΕΔ, με σκοπό τη βέλτιστη διαχείριση του προσωπικού αυτού για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών του Στρατού Ξηράς, του Πολεμικού Ναυτικού και της Πολεμικής Αεροπορίας. Μεγάλο μέρος των διατάξεων αφορά σε τροποποίηση του ν. 3883/2010 «Υπηρεσιακή εξέλιξη και ιεραρχία των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων – Θέματα διοίκησης των Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας και συναφείς διατάξεις» (Α' 167), ο οποίος αποτελεί το βασικό νόμο περί σταδιοδρομίας και εξέλιξης των αξιωματικών των ΕΔ. Το σύνολο των διατάξεων κατατείνει στον εξορθολογισμό των όρων υπηρεσιακής εξέλιξης, ιεραρχίας και υπηρεσιακής αξιοποίησης του προσωπικού των ΕΔ, σύμφωνα με τις ανάγκες των Γενικών Επιτελείων.

Το πέμπτο κεφάλαιο περιλαμβάνει 3 άρθρα (31-33), με τα οποία ρυθμίζονται ζητήματα σύναψης συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, και ειδικότερα των συμβάσεων εν συνεχεία υποστήριξης. Ειδικότερα:

Όσον αφορά στη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, τα Γενικά Επιτελεία καθορίζονται ως αρμόδια όργανα για τη διενέργεια των σχετικών διαδικασιών, εφόσον η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ των συμβάσεων είναι κατώτερη του ποσού του κατώτατου ορίου από το οποίο εφαρμόζεται η νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον, κατόπιν απόφασης του Υπουργού Εθνικής Άμυνας που θα είναι πλήρως

αιτιολογημένη, παρέχεται η δυνατότητα στα Γενικά Επιτελεία να διενεργούν σε εξαιρετικές περιπτώσεις όλες τις ως άνω διαδικασίες, χωρίς να εφαρμόζονται οι διαδικασίες των άρθρων 1 και 2 του ν.3978/2011 «*«Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών στους τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2009/81/ΕΚ - Ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.»* (Α' 137), και του άρθρου 76 ν.3883/2010. Η δυνατότητα αυτή παρέχεται στα Γενικά Επιτελεία αποκλειστικά και μόνο σε περιπτώσεις που απαιτείται η κάλυψη σοβαρών και ανελαστικών αναγκών εθνικής ασφάλειας και ετοιμότητας των ΕΔ, η δε χρηματοδότηση των συμβάσεων αυτών θα γίνεται από τις πιστώσεις των εξοπλιστικών προγραμμάτων και των λειτουργικών προϋπολογισμών των Γενικών Επιτελείων, οι οποίες δε δύναται να υπερβαίνουν το ετήσιο ανώτατο όριο πιστώσεων, όπως αυτό ορίζεται στο οικείο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ). Με τη ρύθμιση αυτή, τα Γενικά Επιτελεία διευκολύνονται ως προς την ικανοποίηση σοβαρών και επιτακτικών αναγκών προμήθειας αμυντικού υλικού και παροχής υπηρεσιών των τριών κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων, ώστε να λειτουργούν οποτεδήποτε υπό καθεστώς πλήρους επιχειρησιακής ετοιμότητας. Περαιτέρω, εξασφαλίζεται η απαιτούμενη ευελιξία, προκειμένου να ικανοποιούνται άμεσα και αποτελεσματικά οι εν λόγω ανελαστικές ανάγκες, χωρίς να καταστρατηγούνται οι αρχές διαφάνειας και ορθολογικής διαχείρισης του κρατικού προϋπολογισμού. Προς υλοποίηση της δυνατότητας αυτής, επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις στο ν.3978/2011, προκειμένου τα Γενικά Επιτελεία των κλάδων να συγκροτούν τα αναγκαία συλλογικά όργανα για τη διενέργεια των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

Όσον αφορά στις συμβάσεις εν συνεχεία υποστήριξης καθορίζεται ότι στο πλαίσιο της διαδικασίας σύναψης σύμβασης προμήθειας στρατιωτικού εξοπλισμού, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνάπτει ταυτόχρονα με αυτή και σύμβαση εν συνεχεία υποστήριξης για την προμήθεια στρατιωτικού εξοπλισμού με τον ίδιο ή άλλο οικονομικό φορέα. Η σύμβαση αυτή δύναται να είναι είτε σύμβαση συντήρησης, προμήθειας ανταλλακτικών και εκπαίδευσης, είτε σύμβαση προμήθειας ποσότητας πυρομαχικών, είτε σύμβαση για τον εκσυγχρονισμό, την παράταση της διάρκειας ζωής και την αναβάθμιση του προς προμήθεια στρατιωτικού εξοπλισμού, εφόσον τα ως άνω είναι δυνατόν να προβλεφθούν κατά τη σύναψη της σύμβασης προμήθειας του στρατιωτικού εξοπλισμού. Παράλληλα, καθορίζεται ότι σε περίπτωση που προκύψει σχετική αναγκαιότητα, αφότου έχει συναφθεί η σύμβαση προμήθειας στρατιωτικού εξοπλισμού, η αναθέτουσα αρχή δύναται να συνάπτει αυτοτελώς σύμβαση εν συνεχεία υποστήριξης με τον ίδιο ή άλλο οικονομικό φορέα. Με τον τρόπο αυτό, ικανοποιείται η ανάγκη αδιάκοπης υποστήριξης του στρατιωτικού εξοπλισμού, ώστε να διατηρείται σε υψηλό επίπεδο η επιχειρησιακή ετοιμότητα των Ενόπλων Δυνάμεων, ενώ

παράλληλα επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας, μέσα από την ταυτόχρονη διεξαγωγή διαγωνιστικών διαδικασιών που αφορούν στον ίδιο ουσιαστικά στρατιωτικό εξοπλισμό, καθώς και η αποφυγή περισσότερο δαπανηρών πρακτικών μεμονωμένων κατά περίπτωση ενεργειών υποστήριξης.

Το έκτο κεφάλαιο περιλαμβάνει 12 άρθρα (34-45) με τα οποία ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα ενδιαφέροντος του ΥΠ.ΕΘ.Α..

Ειδικότερα, εισάγεται για πρώτη φορά ρύθμιση που αφορά στον καθορισμό ενός νομικού πλαισίου για τη διερεύνηση αεροπορικών ατυχημάτων και σοβαρών συμβάντων στα οποία εμπλέκεται αεροσκάφος, ελικόπτερο, πύραυλος ή βλήμα και μη επανδρωμένο συστήματος αέρος των ΕΔ, καθώς το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο για τη διερεύνηση ατυχημάτων και σοβαρών συμβάντων καλύπτει μόνο τις περιπτώσεις όπου εμπλέκονται στο ατύχημα ή το σοβαρό συμβάν, αεροσκάφη της πολιτικής αεροπορίας. Συγκεκριμένα, οι σχετικές προβλέψεις του Παραρτήματος 13 της Σύμβασης του Σικάγο «Περί Ιδρύσεως Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας» που κυρώθηκε με το ν. 211/1947 (Α' 35) εξαιρούν από το πεδίο εφαρμογής τους τα κρατικά αεροσκάφη (άρθρο 3). Συναφώς, οι προβλέψεις του ν. 2912/2001(Α' 94) «Προσαρμογή στις διατάξεις της οδηγίας 94/56/ ΕΚ του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για τη θέσπιση βασικών αρχών που διέπουν τις έρευνες ατυχημάτων και συμβάντων της Πολιτικής Αεροπορίας. Ενίσχυση της κρατικής εποπτείας επί των Προτύπων Ασφάλειας Πτήσεως, ρύθμιση συναφών οργανωτικών θεμάτων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις» δεν δύναται να εφαρμοστούν, καθόσον στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω νόμου εμπίπτει αποκλειστικά η διερεύνηση ατυχημάτων ή συμβάντων σε αεροσκάφη της Πολιτικής Αεροπορίας. Τέλος, στην παράγραφο 3 του άρθρου 3 του Κανονισμού ΕΕ 996/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Οκτωβρίου 2010 σχετικά με τη διερεύνηση και την πρόληψη ατυχημάτων και συμβάντων στην πολιτική αεροπορία και την κατάργηση της οδηγίας 94/56/ ΕΚ, ορίζεται ότι οι διατάξεις του δεν εφαρμόζονται σε σχέση με τη διερεύνηση ασφαλείας που αφορά σε ατυχήματα στρατιωτικών αεροσκαφών, εκτός αν τούτο καθορισθεί από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία.

Με την εν λόγω ρύθμιση επιδιώκεται η κάλυψη του νομοθετικού κενού, καθώς οι μέχρι σήμερα ακολουθούμενες διαδικασίες διερεύνησης για τα στρατιωτικά αεροσκάφη και τα λοιπά αεριωθούμενα μέσα των ΕΔ βασίζονται σε εσωτερικούς κανονισμούς, η έκδοση των οποίων δεν ερείδεται σε ορισμένη διάταξη νόμου. Η έλλειψη αυτή προκαλεί ανασφάλεια δικαίου και αφήνει αρρύθμιστες σημαντικές παραμέτρους σε σχέση με τις συνέπειες ενός ατυχήματος ή σοβαρού συμβάντος και τις ανάγκες διερεύνησής του. Το βασικό αγαθό που επιδιώκεται να προστατευθεί εν προκειμένω είναι η ασφάλεια των πτήσεων των στρατιωτικών αεριωθούμενων μέσων. Για το σκοπό αυτό είναι αναγκαία η κατά προτεραιότητα διεξαγωγή της έρευνας από

θεσμοθετημένα όργανα των ΕΔ και η εξασφάλιση του καταρχήν απορρήτου χαρακτήρα της διεξαγωγής και των αποτελεσμάτων της.

Η διαμόρφωση της ρύθμισης, βασίζεται στις κάτωθι αρχές:

α. Η ταχεία διερεύνηση όλων των αεροπορικών ατυχημάτων και των συναφών σοβαρών συμβάντων εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον, διότι με αυτόν τον τρόπο εκδηλώνονται διορθωτικές ενέργειες για την πρόληψη παρόμοιων ατυχημάτων στο μέλλον.

β. Λόγω της ιδιαιτερότητας των αεροπορικών ατυχημάτων και των συναφών σοβαρών συμβάντων, οι διερευνήσεις θα πρέπει να διεξάγονται με μοναδικό σκοπό την πρόληψη και όχι την απόδοση τυχόν αστικών, ποινικών ή πειθαρχικών ευθυνών. Ως εκ τούτου, κάθε δικαστική ή διοικητική ενέργεια για διερεύνηση τέτοιων ευθυνών αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση διαφορετικών δημοσίων συμφερόντων σε σχέση με το εξυπηρετούμενο με τη διερεύνηση που διεξάγεται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

γ. Η τήρηση της αρχής της μυστικότητας, όσον αφορά σε πληροφορίες οι οποίες αντλούνται από πρόσωπα κατά τη διάρκεια της διερεύνησης ενός ατύχηματος ή συναφούς σοβαρού συμβάντος.

δ. Η ανεξαρτησία των επιτροπών διερεύνησης των ατυχημάτων για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η διερεύνηση.

ε. Η απόλυτη προτεραιότητα της διεξαγωγής της ως άνω έρευνας, έναντι όλων των άλλων ερευνών που διεξάγονται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

στ. Η προστασία ευαίσθητων πληροφοριών σε σχέση με το ατύχημα ή το συναφές σοβαρό συμβάν, οι οποίες δύνανται να βλάψουν την εθνική ασφάλεια και άμυνα.

ζ. Η επίτευξη μιας σωστής ισορροπίας, μεταξύ της ανάγκης για προστασία των ευαίσθητων στρατιωτικών πληροφοριών και της ανάγκης για την εξυπηρέτηση επιμέρους διαφορετικών δημοσίων συμφερόντων, όπως η απόδοση δικαιοσύνης και η τήρηση των κανόνων πειθαρχίας. Αυτό επιτυγχάνεται με την παροχή ορισμένων στοιχείων των διερευνήσεων ασφάλειας πτήσεων προς τις εισαγγελικές -δικαστικές και άλλες διοικητικές αρχές, οι οποίες διερευνούν το ατύχημα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, καθώς και σε τρίτους που αποδεικνύουν σχετικό ειδικό έννομο συμφέρον.

Περαιτέρω, στο ίδιο κεφάλαιο του σχεδίου νόμου εισάγονται ρυθμίσεις για την εξασφάλιση της βιωσιμότητας των Ειδικών Λογαριασμών των κλάδων των ΕΔ και την αποφυγή γενικότερα της δημιουργίας ελλειμμάτων, καθώς και ρύθμιση με την οποία επανέρχεται προσωρινά η εποπτεία της λειτουργίας του Οικοδομικού Συνεταιρισμού Μονίμων Αξιωματικών Στρατού από το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο είχε περιέλθει σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 39 του ν.4030/2011, στο Υπουργείο Εθνικής

Άμυνας, προκειμένου να επιλυθούν μείζονα χρονίζοντα ζητήματα διαχειριστικής και οικονομικής φύσεως που αντιμετωπίζει ο εν λόγω Συνεταιρισμός.

Επιπλέον, εναρμονίζονται οι ρυθμίσεις σχετικά με τις παρακρατηθείσες αποδοχές των στρατιωτικών που περιήλθαν σε αυτοδίκαιη αργία, κατ' αναλογία προς τα ισχύοντα για τους δημοσίους υπαλλήλους, καθώς και οι ρυθμίσεις σχετικά με την ευθύνη των οδηγών για ατυχήματα που προκαλούνται στη θάλασσα ή τον αέρα, κατ' αναλογία προς τα ισχύοντα για τα τροχαία ατυχήματα που προκαλούνται από μηχανοκίνητα οχήματα του Δημοσίου.

Επιπρόσθετα, περιέχονται ρυθμίσεις σε σχέση με τη διατήρηση δεσποζόμενων ζώων συντροφιάς στα στρατιωτικά οικήματα, θέματα της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του ΥΠ.ΕΘ.Α., καθώς και την αρμοδιότητα ελέγχου των πειθαρχικών διαδικασιών που ασκείται από το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτων Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), όπως αυτή καθορίζεται στο άρθρο 2 του ν.3074/2002.

Περαιτέρω, περιλαμβάνεται ρύθμιση με την οποία επεκτείνεται η υφιστάμενη για την Ανωτέρα Διακλαδική Σχολή Πολέμου και τη Σχολή Εθνικής Άμυνας δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμφωνιών συνεργασίας με τα Πανεπιστήμια για τη διοργάνωση κοινών μεταπτυχιακών προγραμμάτων σπουδών, σεμιναρίων, ανταλλαγών φοιτητών και για κάθε άλλη συναφή δραστηριότητα, και στις τεχνικές σχολές του Στρατού Ξηράς, καθώς και ρύθμιση στρατολογικής φύσης σε σχέση με τον κλάδο της Πολεμικής Αεροπορίας.

Τέλος, το κεφάλαιο αυτό περιλαμβάνει ρύθμιση που αφορά στην αναβάθμιση της Σχολής Αεροπορίας Στρατού του Στρατού Ξηράς, καθώς και στη νομοθετική κατοχύρωση του δικαιώματος των εν ενεργεία Ανθυπασπιστών και υπαξιωματικών των ΕΔ να διδάσκουν σε δημόσιες ή ιδιωτικές σχολές ή εκπαιδευτικά εν γένει ιδρύματα, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις που ισχύουν για τους αξιωματικούς.

Το έβδομο κεφάλαιο, αποτελούμενο από 4 άρθρα (46-49) περιλαμβάνει ορισμένο αριθμό εξουσιοδοτικών διατάξεων για την έκδοση κανονιστικών πράξεων, με τις οποίες θα ρυθμίζονται ειδικά και ειδικότερα ζητήματα των προηγούμενων κεφαλαίων, καθώς επίσης τις μεταβατικές και τις καταργητικές διατάξεις και τις διατάξεις έναρξης ισχύος του νόμου.

B. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρα 1 έως 4

Με τα άρθρα 1-3 καθορίζεται η ίδρυση της Σ.Υ.Α., περιγράφεται η αποστολή της, και ορίζονται το γενικό πλαίσιο παρεχόμενης εκπαίδευσης, οι κατευθύνσεις που θα λειτουργούν στη Σχολή, η ένταξή της στην ανώτερη βαθμίδα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ο τρόπος εισαγωγής των σπουδαστών της σε αυτήν, η διάρκειά της, καθώς και ο βαθμός στην κλίμακα της ιεραρχίας της Πολεμικής Αεροπορίας στον οποίο εντάσσονται οι απόφοιτοί της.

Με το άρθρο 4 ορίζεται το ακαδημαϊκό έτος 2017-2018, ως το έτος εισαγωγής των πρώτων σπουδαστών της Σχολής, και συνακόλουθα, το έτος παύσης της εισαγωγής σπουδαστών στις λοιπές παραγωγικές Σχολές Υπαξιωματικών της Πολεμικής Αεροπορίας (ΠΑ). Προκειμένου να μη διαταραχθεί η ομαλότητα της εκπαίδευσης στις λοιπές Σχολές, στις οποίες κατά το ίδιο έτος θα φοιτούν εγγεγραμμένοι σπουδαστές, καθορίζεται ότι οι εν λόγω Σχολές θα συνεχίσουν να λειτουργούν, σύμφωνα με το πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας τους, μέχρις ότου εκλείψει το σύνολο τους για κάθε νόμιμη αιτία, οπότε και διαλύονται.

Άρθρο 5

Με το άρθρο αυτό συνιστάται νέα υπηρεσία στο ΥΠ.ΕΘ.Α. , η οποία θα εκπροσωπεί το Υπουργείο στο πλαίσιο προγραμματικών συμβάσεων ως φορέας εκπόνησης της μελέτης ή υλοποίησης του έργου το οποίο αναλαμβάνεται. Μέσω της νέας υπηρεσίας (Μονάδα Μελετών και Κατασκευών-ΜΟ.Μ.ΚΑ.) το ΥΠ.ΕΘ.Α. θα συμπράττει με φορείς του δημοσίου τομέα και της τοπικής αυτοδιοίκησης στην υλοποίηση έργων τοπικού ενδιαφέροντος, τα οποία εξυπηρετούν το γενικότερο επιχειρησιακό ενδιαφέρον των ΕΔ, όπως είναι για παράδειγμα η διάνοιξη μιας οδού ή η κατασκευή μιας γέφυρας σε ορισμένη παραμεθόριο ή άλλη περιοχή.

Στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου καθορίζονται οι ουσιώδεις όροι που θα πρέπει να διαλαμβάνει μια τέτοια προγραμματική σύμβαση.

Άρθρο 6

Με το άρθρο αυτό περιγράφεται ο τρόπος εξασφάλισης του αναγκαίου προσωπικού και των μέσων για την υλοποίηση ορισμένης αναλαμβανόμενης δέσμευσης στο πλαίσιο προγραμματικής σύμβασης.

Άρθρο 7

Με το άρθρο αυτό καθορίζονται οι αρμοδιότητες της νέας υπηρεσίας. Με βάση αυτές η ΜΟ.Μ.ΚΑ. αναλαμβάνει το βάρος της συνεννόησης και της σύμπραξης με τους λοιπούς φορείς του δημοσίου τομέα, που συνίστανται στην εξέταση και την αποδοχή ή όχι των προτεινόμενων συνεργειών, τη συνδιαμόρφωση των γενικών και των ειδικών όρων τους, καθώς και την εκπλήρωσή τους.

Άρθρο 8

Με το άρθρο αυτό η ΜΟ.Μ.ΚΑ. καθίσταται αρμόδια σε εξαιρετικές περιπτώσεις επείγουσας εθνικής ανάγκης να αναλάβει την εκπόνηση μελετών ή/και την εκτέλεση έργων κατόπιν σχετικής απόφασης του ΚΥ.Σ.Ε.Α.. Στην περίπτωση αυτή, η ως άνω απόφαση καθορίζει τους ουσιώδεις όρους εκπλήρωσης του έργου και έχει οπωσδήποτε έκτακτο χαρακτήρα.

Άρθρο 9

Με το άρθρο αυτό ορίζεται η σύσταση νέας υπηρεσίας στο ΥΠ.ΕΘ.Α. (Υπηρεσία Αξιοποίησης της Ακίνητης Περιουσίας των Ενόπλων Δυνάμεων ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ.), η οποία θα έχει άμεση ιεραρχική εξάρτηση από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας και θα λειτουργεί σε επίπεδο διεύθυνσης.

Άρθρο 10

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι η αποστολή της νέας υπηρεσίας θα είναι αποκλειστικά η αξιοποίηση των ακινήτων ιδιοκτησίας του Ταμείου Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.), του Ταμείου Εθνικού Στόλου (Τ.Ε.Σ.) και του Ταμείου Αεροπορικής Άμυνας (Τ.Α.Α.), του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.), του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και του Μετοχικού Ταμείου Αεροπορίας (Μ.Τ.Α.), προς όφελος των Ενόπλων Δυνάμεων και των στελεχών τους. Από την ως άνω περιουσία δεν επιδέχονται αξιοποίησης τα ακίνητα του Τ.ΕΘ.Α., Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α. που είτε έχουν διατεθεί για την εκπλήρωση επιχειρησιακών αναγκών σε καιρό ειρήνης ή πολέμου, είτε θεωρούνται αναγκαία για την εκπλήρωση τέτοιων αναγκών, καθώς θεμελιώδης προϋπόθεση είναι να μη μεταβάλλεται η χρήση ακινήτων που κρίνονται απαραίτητα για την προάσπιση της εθνικής άμυνας και ασφάλειας. Η αξιοποίηση δε της ακίνητης περιουσίας έχει ως στόχο την απόκτηση προσόδων για τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας του στρατιωτικού προσωπικού των ΕΔ, τη γενικότερη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης του προσωπικού αυτού, καθώς και την κάλυψη μέρους των χρηματοδοτικών αναγκών του ΥΠ.ΕΘ.Α., ιδίως όσον αφορά στη βελτίωση των υποδομών και στην κάλυψη των επιχειρησιακών αναγκών των ΕΔ.

Άρθρο 11

Με το άρθρο αυτό ορίζονται τα διαδικαστικά στάδια που ακολουθούνται για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των Ταμείων, οι επιτρεπόμενες δικαιопραξίες για την αξιοποίησή της, τα φυσικά και τα νομικά πρόσωπα που δικαιούνται να αποκτήσουν δικαιώματα επ' αυτής, καθώς επίσης το ελάχιστο ποσοστό διατίμησης των ακινήτων τους σε σχέση προς την αντικειμενική τους αξία και η διάθεση των εσόδων που θα προκύψουν από την αξιοποίησή τους.

Ειδικότερα, ορίζεται ότι προηγείται χρονικά η συνολική καταγραφή της πλήρους ταυτότητας των προς αξιοποίηση ακινήτων από το Τ.ΕΘ.Α., Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α., με κριτήριο τη μη χρησιμοποίησή τους για στρατιωτικούς σκοπούς, καθώς και των αντίστοιχων από το Μ.Τ.Σ, Μ.Τ.Ν και Μ.Τ.Α.. Μετά τον

καθορισμό του συνόλου των ακινήτων που επιδέχονται αξιοποίησης, η σχετική λίστα αποστέλλεται στην ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., η οποία εν συνεχεία εισηγείται την αξιοποίηση συγκεκριμένων εξ αυτών προς το Συμβούλιο Άμυνας (Σ.ΑΜ.). Η εισήγηση, η οποία περιλαμβάνει το σχέδιο διακήρυξης του διαγωνισμού και το σχέδιο της σύμβασης, περιέρχεται στο Σ.ΑΜ. δια του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και είναι ειδικά αιτιολογημένη. Η τελική απόφαση, με την οποία εγκρίνεται ή όχι η προτεινόμενη αξιοποίηση λαμβάνεται από το Σ.ΑΜ. και δεσμεύει την αναθέτουσα αρχή όσον αφορά στη σύνταξη των όρων της διακήρυξης και της σύμβασης.

Η επιλογή των οικονομικών φορέων που θα συμβάλλονται με τα Ταμεία για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας, θα γίνεται αποκλειστικά με τη διενέργεια ηλεκτρονικού πλειοδοτικού διαγωνισμού. Τα οφέλη από τον ηλεκτρονικό τρόπο διενέργειας του διαγωνισμού είναι ιδίως η μείωση του κόστους και του χρόνου της διαδικασίας, η βελτίωση της επικοινωνίας των εμπλεκομένων και η επίτευξη συνθηκών απόλυτης διαφάνειας και μείζονος ανταγωνιστικότητας.

Στους όρους του διαγωνισμού θα πρέπει απαραίτητως να συμπεριλαμβάνεται η υποχρέωση κατάθεσης εγγυητικής επιστολής, η οποία θα ισούται με ποσοστό 2% επί του συνολικού προτεινόμενου ανταλλάγματος του ακινήτου προς αξιοποίηση.

Το τίμημα που προέρχεται από την αξιοποίηση των ακινήτων θα αποτελεί έσοδο των οικείων Ταμείων απαλλαγμένο από κάθε φόρο, εισφορά ή τέλος. Παρέχεται ωστόσο η δυνατότητα στο Σ.ΑΜ. να ορίζει εκ των προτέρων στην εγκριτική του απόφαση ότι μέρος των εσόδων από την αξιοποίηση των ακινήτων των Τ.ΕΘ.Α, Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α. θα διατίθεται προς ενίσχυση του προϋπολογισμού του ΥΠ.ΕΘ.Α..

Με την παράγραφο 2, ορίζονται οι επιτρεπόμενες δικαιοπραξίες για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των Ταμείων, αντικείμενο των οποίων δεν μπορεί να είναι η μεταβίβαση της κυριότητας των αξιοποιούμενων ακινήτων. Η πρόβλεψη αυτή έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι τα Ταμεία, διατηρώντας την κυριότητά τους επί της ακίνητης περιουσίας τους, θα έχουν διαχρονικά τη δυνατότητα να αποκομίζουν ορισμένο ύψος εσόδων από την ήπια αξιοποίησή τους, μέρος των οποίων μπορεί να διατίθεται για την κάλυψη αναγκών του ΥΠ.ΕΘ.Α..

Με την παράγραφο 4 του άρθρου αυτού αποκλείονται καταρχήν από τη συμμετοχή στους διαγωνισμούς αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας των Ταμείων τα φυσικά και τα νομικά πρόσωπα που έχουν ιθαγένεια ή έδρα τρίτων χωρών, ήτοι πλην κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) με την εξαίρεση των Ελλήνων ομογενών για τους οποίους επιφυλάσσεται μεταχείριση όμοια με

τους έχοντες την ευρωπαϊκή ιθαγένεια, ανεξαρτήτως του αν είναι υπήκοοι τρίτων χωρών. Καταλείπεται ωστόσο διακριτική ευχέρεια στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας να επιτρέψει με απόφασή του τη συμμετοχή και φυσικών ή νομικών προσώπων τρίτων χωρών σε ορισμένο διαγωνισμό για την αξιοποίηση ακινήτων, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας.

Άρθρο 12

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίζεται η διαδικασία ενστάσεων κατά τη διενέργεια του πλειοδοτικού διαγωνισμού, με τρόπο ώστε, αφενός να μη θίγονται τα δικαιώματα των υποψηφίων, αφετέρου, οι ανακύπτουσες διαφορές να επιλύονται χωρίς να κωλύεται υπέρμετρα η πρόοδος της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Άρθρο 13

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου προβλέπεται η κατ' εξαίρεση απευθείας συνεργασία της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. με νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης για την εκμετάλλευση των ακινήτων των Ταμείων, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά συμβάλλονται αυτοτελώς, υποβάλλουν πλήρες, βιώσιμο επιχειρηματικό πλάνο και οικονομοτεχνική μελέτη με σαφές και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και το συμφωνηθέν τίμημα δεν υπολείπεται του 5% της αντικειμενικής αξίας του ακινήτου, ώστε να επιτυγχάνεται η βέλτιστη ανάπτυξη των ακινήτων προς εκμετάλλευση και παράλληλα η εξυπηρέτηση αναγκών των τοπικών κοινωνιών και του δημοσίου συμφέροντος .

Άρθρο 14

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου συνιστάται μία θέση Διευθυντή της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., και ορίζονται τα προσόντα, καθώς και ο τρόπος ορισμού του. Επιπλέον, περιγράφονται τα καθήκοντά του, τίθενται περιορισμοί, ιδίως ως προς την άσκηση εργασιών συναφών με τους σκοπούς της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. και θεσπίζεται υποχρέωση υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης, με σκοπό την διαφύλαξη του δημοσίου συμφέροντος. Η υποχρέωση αποχής από την επιδίωξη ιδίων συμφερόντων που αντιβαίνουν στα συμφέροντα της υπηρεσίας επεκτείνεται σε όλο το προσωπικό της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., καθώς, αφενός η εξυπηρέτηση αποκλειστικά των συμφερόντων της υπηρεσίας συνιστά γενική υποχρέωση, και αφετέρου, η εχεμύθεια κατά τη γνώση ή το χειρισμό εμπιστευτικών πληροφοριών αποτελεί χρέος όλων όσων έχουν ή αποκτούν πρόσβαση σε αυτές.

Άρθρο 15

Με το άρθρο αυτό καθορίζεται η διάρθρωση της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. με τη δημιουργία τριών Τμημάτων και μιας Γραμματείας, και το προσωπικό που θα την στελεχώνει.

Άρθρο 16

Με το άρθρο αυτό, τα προς αξιοποίηση ακίνητα υπάγονται σε διαδικασία πολεοδομικής ωρίμανσης και αποκτούν βιώσιμη επενδυτική ταυτότητα του ν. 3986/2011 (Α'152), με σκοπό την ταχύτερη και αποδοτικότερη αξιοποίησή τους.

Άρθρο 17

Με το άρθρο αυτό διασφαλίζεται η προοπτική της καταρχήν αδιατάρακτης εκπλήρωσης των καθηκόντων και της αποστολής της στρατιωτικής ηγεσίας των ΕΔ, μέσα σε εύλογα σταθερό χρονοδιάγραμμα για την επαρκή εκπόνηση και υλοποίηση του σχεδιασμού τους.

Η διαφοροποίηση του ορίου θητείας για τον Αρχηγό του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας, σε σχέση με τους Αρχηγούς των κλάδων των ΕΔ δικαιολογείται επί τη βάσει των επαυξημένων αρμοδιοτήτων που αυτός έχει, ως ασκών την πλήρη διοίκηση των ΕΔ, για την αποτελεσματική και εποικοδομητική ενάσκηση των οποίων, απαιτείται ο προκαθορισμός ενός ευρύτερου χρονικού πλαισίου, εντός του οποίου θα εκπονεί, αναπτύσσει, υλοποιεί και αναδιαμορφώνει τον επιχειρησιακό του σχεδιασμό .

Με δεδομένο όμως ότι η ευθύνη για την άμυνα της Χώρας ανήκει στην Κυβέρνηση, η οποία σύμφωνα με το άρθρο 45 του Συντάγματος ασκεί τη διοίκησή τους, καθίσταται σκόπιμο να επιφυλάσσεται, υπέρ της Κυβέρνησης, η δυνατότητα να αντικαθιστά τους Αρχηγούς των Γενικών Επιτελείων και νωρίτερα από τη προγραμματισμένη λήξη της θητείας τους, εφόσον ανακύπτει σοβαρός λόγος που καθιστά αναγκαία την αντικατάσταση αυτή.

Άρθρο 18

Με το άρθρο αυτό τροποποιούνται μια σειρά από άρθρα του ν. 3883/2010 (Α' 167), με σκοπό τη θεραπεία ορισμένων ελλείψεων και αδυναμιών στην εσωτερική λειτουργία των ΕΔ. Οι αλλαγές, οι οποίες επέρχονται, αφορούν κυρίως στις ειδικότητες, την ιεραρχία και την εξέλιξη του στρατιωτικού προσωπικού των ΕΔ.

Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 συμπεριλαμβάνεται στις κατηγορίες των αξιωματικών που αποτελούν το Σώμα των αξιωματικών, και η κατηγορία των προερχόμενων από Ανθυπασπιστές και μόνιμους υπαξιωματικούς, που μετατάσσονται στο Σώμα, ως απόφοιτοι ΑΣΣΥ και πτυχιούχοι ΑΕΙ. Η υπόψη κατηγορία από νομοθετική αστοχία δεν είχε συμπεριληφθεί εξ αρχής στο άρθρο 2 του ν.3883/2010 δεδομένου ότι αυτή περιγράφεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 9 του ίδιου νόμου, καθώς και την παράγραφο 11 του άρθρου 25 του ν.2936/1996 (Α' 219), όπως η παράγραφος αυτή

αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 15 του ν.2913/2001 (Α' 102).

Με την παράγραφο 2 καθορίζεται η δυνατότητα αλλαγής της ειδικότητας την οποία κατέχουν αξιωματικοί των Σωμάτων Τεχνικής Υποστήριξης, Ραδιοναυτίλων και Υπηρεσιών Υποστήριξης της ΠΑ και παρέχεται ταυτοχρόνως νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος, με το οποίο θα ρυθμίζεται ειδικά η ως άνω διαδικασία, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η στελέχωση της ειδικότητας Έρευνας-Πληροφορικής, η οποία είναι απαραίτητη για την κάλυψη αναγκών του εν λόγω κλάδου των ΕΔ .

Με την παράγραφο 3 επεκτείνεται η δυνατότητα μετάταξης στο Σώμα των Μονίμων Υπαξιωματικών σε Εθελοντές Μακράς Θητείας που είναι πτυχιούχοι ανωτάτης εκπαίδευσης τεχνολογικού τομέα, καθώς και στη κατηγορία των μονιμοποιηθέντων Επαγγελματιών Οπλιτών των κλάδων των ΕΔ, που έχουν πτυχίο ανώτατης εκπαίδευσης, πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού τομέα, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις.

Με την παράγραφο 4 εμπλουτίζεται η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 14 του ν. 3883/2010, έτσι ώστε με την έκδοση του αναφερόμενου προεδρικού διατάγματος να είναι δυνατή επιπλέον η ρύθμιση της κλίμακας διαβάθμισης των κριτηρίων αξιολόγησης και των κριτηρίων προαγωγής όλων των στελεχών των ΕΔ. Επιπλέον, παρέχεται εξουσιοδότηση με το εν λόγω προεδρικό διάταγμα να καταργείται κάθε διάταξη νόμου, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων του ν. 3883/2010, η οποία ρυθμίζει τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο. Με την ως άνω λύση επιδιώκεται η ομοιόμορφη ρύθμιση επακριβώς προσδιορισμένων ειδικών ζητημάτων σε ένα ενιαίο κανονιστικό κείμενο με παράλληλη κατάργηση διάσπαρτων διατάξεων που εντοπίζονται σε νόμους, προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις.

Με τις παραγράφους 5, 6, και 22 τροποποιούνται ισάριθμες διατάξεις του ν. 3883/2010, με σκοπό την απαλοιφή του όρου «επανακρίσεις-εων» ως προσδιοριστικού των Συμβουλίων κρίσεων των αξιωματικών. Η συμπερίληψη του όρου στον ν.3883/2010 μεταφέρθηκε ατυχώς από το ν. 2439/1996 (Α' 219), τον οποίο αντικατέστησε, και στερείται αντικείμενου, δεδομένου ότι στον ισχύοντα νόμο 3883/2010 δεν προβλέπεται διαδικασία επανάκρισης από ορισμένο Συμβούλιο επανακρίσεων, όπως ίσχυε με το ν.2439/1996. Αντιθέτως, προβλέπεται διαδικασία προσφυγής κατά της δυσμενούς κρίσης, για την οποία αποφαινεται ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας, κατόπιν εισήγησης του οικείου Συμβουλίου κρίσεων, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 22 του ν. 3883/2010.

Με την παράγραφο 7 εξασφαλίζεται ότι ως εισηγητής στα Συμβούλια κρίσεων των αξιωματικών των Κοινών Σωμάτων θα μετέχει ο αρχαιότερος αξιωματικός του οικείου Σώματος.

Με την παράγραφο 8 επιδιώκεται η μείωση του διοικητικού βάρους που προκαλείται από την εξέταση ενδικοφανών προσφυγών αξιωματικών οι οποίοι κρίνονται ως ευδοκίμως τερματίσαντες τη σταδιοδρομία τους.

Με τις παραγράφους 9 και 10 επανακαθορίζεται ο καταληκτικός βαθμός των αξιωματικών που ανήκουν στο Σώμα των Στρατιωτικών Ιερέων και το Σώμα των Στρατιωτικών Δικαστικών Γραμματέων.

Με τις παραγράφους 11, 16, 17 και 22 καταργείται η κρίση «κατ' απόλυτος εκλογή» για τους ανώτερους αξιωματικούς, δεδομένου ότι η εμπειρία πέντε ετών από την εφαρμογή του ν. 3883/2010 έχει καταδείξει ότι το εν λόγω είδος κρίσης είναι δυσεφάρμοστο, καθόσον, αφενός δεν είναι δυνατό να προσδιορισθεί ο αριθμός των κενούμενων οργανικών θέσεων που θα καλυφθούν σε ποσοστό 30% σύμφωνα με την περίπτωση δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 25 του ν. 3883/2010 και αφετέρου διότι τα αξιολογούμενα κριτήρια δεν είναι δυνατό να παραμετροποιηθούν κατά γενικό και αμερόληπτο τρόπο.

Με την παράγραφο 12 επιδιώκεται η θεραπεία ορισμένης δυσαρμονίας στο καθεστώς των προαγωγών των αξιωματικών η οποία προέκυψε από την επιμήκυνση των χρονικών ορίων παραμονής στο βαθμό που εισήγαγε ο ν. 3883/2010 μεταβάλλοντας τα χρονικά όρια που ίσχυαν με το ν.2439/1996. Ειδικότερα η διάταξη της παραγράφου 13, όπως διατυπώθηκε, οδηγεί σε άνισα αποτελέσματα δεδομένου ότι από την εφαρμογή της θα προκύψουν Συνταγματάρχες με τέσσερα χρόνια υπηρεσίας στο βαθμό και 31 χρόνια συνολικής υπηρεσίας και ταυτοχρόνως Συνταγματάρχες με τέσσερα χρόνια υπηρεσίας στο βαθμό αυτό με λιγότερα από 31 χρόνια συνολικής υπηρεσίας. Μετατρέποντας λοιπόν το διαζευκτικό «ή» σε «και» στην εν λόγω διάταξη καθιερώνεται όμοιο χρονικό όριο για την προαγωγή όλων των αξιωματικών από το βαθμό του Συνταγματάρχη σε ανώτατο, τόσο αυτών για τους οποίους το σύνολο των προαγωγών γίνεται σύμφωνα με το ν. 3883/2010, όσο και αυτών, οι οποίοι έχουν προαχθεί με βάση τα βραχύτερα χρονικά διαστήματα του ν. 2439/1996, μια ή περισσότερες φορές, και πλέον προάγονται σύμφωνα με το ν. 3883/2010.

Οι ρυθμίσεις των παραγράφων 13 και 14 αποσκοπούν στη θεραπεία του αντικειμενικού προβλήματος της συγκεκριμένης εκ των πραγμάτων διαθεσιμότητας των πλοίων του Πολεμικού Ναυτικού, επί των οποίων οι μάχιμοι αξιωματικοί του ως άνω κλάδου των ΕΔ υποχρεούνται να συμπληρώσουν, βάσει της κείμενης νομοθεσίας, χρόνο διοίκησης ως Κυβερνήτες, σε συνδυασμό με τον αυξημένο αριθμό των αξιωματικών αυτής

της κατηγορίας. Προς άρση της ανωτέρω παθογένειας εισάγεται ρύθμιση με την οποία, αφενός παρέχεται η δυνατότητα οι μάχιμοι αξιωματικοί του Πολεμικού Ναυτικού να κρίνονται για προαγωγή και χωρίς τη συμπλήρωση του εν λόγω χρόνου, υπό προϋποθέσεις, αφετέρου μειώνεται για τους μάχιμους Αντιπλοιάρχους ο απαιτούμενος χρόνος διοίκησης ως Κυβερνήτες, προκειμένου να αυξηθεί πλασματικά η διαθεσιμότητα των πολεμικών πλοίων, στα οποία οι εν λόγω αξιωματικοί υποχρεούνται να συμπληρώσουν τον ως άνω χρόνο.

Με την παράγραφο 15 επιδιώκεται η διεύρυνση της παρεχόμενης από την παράγραφο 14 του άρθρου 28 του ν.3883/2010 νομοθετικής εξουσιοδότησης, ώστε να παρέχεται ρητά η δυνατότητα να καθοριστούν με κανονιστική διοικητική πράξη, ως προς τους αξιωματικούς Υγειονομικού, το σύνολο των θεμάτων που αφορούν στις θέσεις και τους χρόνους διοίκησης και ειδικής υπηρεσίας τους, στη διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής τους για την πλήρωση κρίσιμων θέσεων σε υγειονομικές οργανωτικές δομές και στη συγκρότηση και τις αρμοδιότητες των υγειονομικών συμβουλίων των ΕΔ.

Με την παράγραφο 18 επανακαθορίζεται η αρχαιότητα των αξιωματικών της περίπτωσης (5) της παραγράφου β΄ του άρθρου 2 του ν. 3883/2010, στη βάση του νομικού καθεστώτος που ίσχυε κατά την εισαγωγή τους στις ΕΔ, καθώς και των αξιωματικών οι οποίοι τίθενται εκτός οργανικής θέσης.

Με την παράγραφο 19 ορίζεται ότι η τελική διαμόρφωση της σειράς αρχαιότητας για τους αποφοίτους αξιωματικούς της Σχολής Ικάρων θα συντελείται με την ολοκλήρωση των εκπαιδευτικών σταδίων και όχι με την αποφοίτησή τους, δεδομένου ότι, λόγω του υφισταμένου πλαισίου πτητικής εκπαίδευσης των Ιπταμένων αξιωματικών της Πολεμικής Αεροπορίας, σε πολλές περιπτώσεις η εκπαίδευσή τους ολοκληρώνεται κατ' ουσίαν μετά την έξοδό τους από τη Σχολή.

Με την παράγραφο 20 βελτιώνεται το πλαίσιο κρίσεων και προαγωγών των αξιωματικών οι οποίοι κατατάσσονται μετά από διαγωνισμό.

Με την παράγραφο 21 καθορίζεται ιδιαίτερη επετηρίδα για τους αξιωματικούς της περίπτωσης (5) της παραγράφου β΄ του άρθρου 2 του ν. 3883/2010 στη βάση του νομικού καθεστώτος, που ίσχυε κατά την εισαγωγή τους στις ΕΔ.

Με την παράγραφο 23 τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 91 του Ν.3883/2010 και προβλέπεται ότι μεταβατικά για τους αξιωματικούς που υπάγονται στις διατάξεις του ν.3883/2010, εφ' όσον κρίνονται για προαγωγή στον ίδιο ανώτερο βαθμό και στις ίδιες τακτικές ή έκτακτες κρίσεις με αξιωματικούς που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 2439/1996, θα εφαρμόζεται το άρθρο 12 του ν. 2439/1996. Με την εν λόγω προσθήκη εξασφαλίζεται η

δυνατότητα αντικειμενικής, δίκαιης και ίσης κρίσης των αξιωματικών, λαμβάνοντας υπόψη, τόσο τις νομικές πλημμέλειες και τις πρακτικές δυσκολίες που δημιουργεί η ταυτόχρονη εφαρμογή δύο διαφορετικών νόμων που ρυθμίζουν με διαφορετικό τρόπο το ίδιο θέμα, όσο και το γεγονός ότι δημιουργείται κίνδυνος για την διατάραξη της επετηρίδας των αξιωματικών, η οποία εξασφαλίζει την ιεραρχική εξέλιξη.

Άρθρο 19

Με το άρθρο αυτό καθίσταται δυνατή η ένταξη σε ειδικότητα εδάφους των Ανθυποσημηναγών της ΠΑ, οι οποίοι κρίνονται ακατάλληλοι για πτήσεις λόγω υγείας ή πτητικής ανεπάρκειας, κατά το αρχικό στάδιο της πτητικής εκπαίδευσης, όταν αυτό υλοποιείται αμέσως μετά την αποφοίτησή τους από τη Σχολή Ικάρων και όχι στο τελευταίο έτος σπουδών της Σχολής, σύμφωνα με το υφιστάμενο πλαίσιο πτητικής εκπαίδευσης των Ιπταμένων αξιωματικών της ΠΑ.

Άρθρο 20

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη μετάταξη στελεχών των ΕΔ στο Σώμα των Στρατιωτικών Ιερέων. Η ανάγκη αυτή προέκυψε, αφενός λόγω των δημοσιονομικών συνθηκών που δεν επιτρέπουν τη προκήρυξη διαγωνισμού για την κάλυψη σημαντικού αριθμού κενών οργανικών θέσεων Στρατιωτικών Ιερέων, οι οποίοι έχουν αποστρατευτεί, αφετέρου, προκειμένου να αξιοποιούνται τα άρρενα στελέχη των ΕΔ που υποβάλλουν αιτήσεις παραιτήσεως ή αποστρατείας, με σκοπό να ενδυσθούν το ιερατικό σχήμα.

Η μετάταξη προϋποθέτει την υποβολή σχετικής αίτησης των ενδιαφερομένων, ύστερα από σχετική απόφαση πρόσκλησης ενδιαφέροντος του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και τη χειροτονία ως πρωτοπρεσβυτέρων, αυτών που έχουν τα απαιτούμενα προσόντα και κρίνονται κατάλληλοι για το αξίωμα της Ιεροσύνης από τη Διαρκή Ιερά Σύνοδο της Εκκλησίας της Ελλάδος. Τα εν λόγω απαιτούμενα προσόντα, τα κριτήρια επιλογής, τα δικαιολογητικά, οι προθεσμίες υποβολής και η διαδικασία που διενεργείται για την επιλογή τους, συμπεριλαμβανομένων και των θεμάτων της εκλογής και της χειροτονίας, καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 47 του σχεδίου νόμου.

Επιλέχθηκε να έχουν δικαίωμα υποβολής αίτησης μετάταξης εν ενεργεία αξιωματικοί, ανθυπασπιστές και μόνιμοι υπαξιωματικοί, οι οποίοι έχουν εκπληρώσει, σε σχέση με την κατηγορία προέλευσής τους, ικανό χρόνο πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας στην κατηγορία προέλευσής τους, ώστε, αφενός να μην ανατρέπεται ο διενεργούμενος, στο πρόσωπο του κάθε ενδιαφερομένου, επιχειρησιακός σχεδιασμός των ΕΔ, και αφετέρου, να αποκτώνται εμπειρίες και παραστάσεις του στρατιωτικού περιβάλλοντος, στο οποίο θα κληθούν να ασκήσουν οι ενδιαφερόμενοι το διακόνημα της

ιεροσύνης. Με δεδομένο ότι στο Σώμα των Στρατιωτικών Ιερέων υπηρετούν αποκλειστικώς αξιωματικοί της αυτής ειδικότητας, επιλέχθηκε, για οργανωτικούς λόγους και για λόγους σκοπιμότητας, που συνεχονται με το κύρος που απορρέει από την άσκηση των καθηκόντων του Στρατιωτικού Ιερέα, οι μετατασσόμενοι που προέρχονται από την κατηγορία των Ανθυπασπιστών και μονίμων υπαξιωματικών, να προάγονται στο βαθμό του Ανθυπολοχαγού και να συσταθούν οι σχετικές οργανικές θέσεις στο εν λόγω Σώμα με υπουργική απόφαση, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 46 του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 21

Με το άρθρο αυτό επανακαθορίζεται το ανώτατο όριο ηλικίας των κατατασσόμενων με διαγωνισμό Στρατιωτικών Ιερέων, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση της αποστολής τους και τις ανάγκες των ΕΔ.

Άρθρο 22

Με το άρθρο αυτό καθορίζεται η ευχέρεια μονιμοποίησης υπό προϋποθέσεις, ορισμένης κατηγορίας Επαγγελματιών Οπλιτών του Πολεμικού Ναυτικού, παρά την ύπαρξη προβλημάτων υγείας, δεδομένου ότι στο Πολεμικό Ναυτικό παρέχεται η δυνατότητα υπηρετήσης σε υπηρεσία ξηράς, όπου οι συνθήκες παροχής της εργασίας είναι ευνοϊκές για άτομα με ήπιες λειτουργικές διαταραχές

Άρθρο 23

Η δυνατότητα αυτεπάγγελτης μετάταξης στην ειδικότητα των Ιατρών, Οδοντιάτρων, Κτηνιάτρων, Φαρμακοποιών και Ψυχολόγων, των αξιωματικών Νοσηλευτικής των τριών κλάδων των ΕΔ, οι οποίοι είναι κάτοχοι του αντίστοιχου πτυχίου, ανατρέπει το σχεδιασμό των ΕΔ, καθώς δεν λαμβάνονται υπόψη οι υπηρεσιακές ανάγκες, με συνέπεια να απομειώνεται άκριτα το νοσηλευτικό προσωπικό και να δημιουργείται μη αναγκαίο πλεόνασμα στις λοιπές ειδικότητες. Για το λόγο αυτό, επιχειρείται με το άρθρο αυτό, ο καθορισμός πρόσθετων προϋποθέσεων για την αποδοχή της αίτησης μετάταξης, η οποία θα αποφασίζεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας μετά από πρόταση του Γενικού Επιτελείου του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο αιτών αξιωματικός.

Άρθρο 24

Με το άρθρο αυτό επιχειρείται η αξιοποίηση υγειονομικών αξιωματικών των ΕΔ που είναι κάτοχοι ενός τίτλου σπουδών, εκ των απαιτούμενων από την κείμενη νομοθεσία για τη χορήγηση νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του διαιτολόγου-διατροφολόγου, σε αντίστοιχα τμήματα στρατιωτικών νοσοκομείων, όπου δύνανται να ασκούν τα εν λόγω καθήκοντα, αποκλειόμενης της παράλληλης άσκησης καθηκόντων της γενικής τους

ειδικότητας τους σε άλλες υπηρεσιακές δομές των ως άνω νοσοκομείων, κατά το χρόνο της υπηρεσίας τους στα τμήματα αυτά. Η αξιοποίηση αυτή τελεί σε κάθε περίπτωση υπό την προϋπόθεση ότι οι υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες επιτρέπουν την προσωρινή απεμπλοκή των υγειονομικών αξιωματικών από την άσκηση καθηκόντων συναφών με την ειδικότητά τους και την ενασχόληση τους με τα καθήκοντα του διαιτολόγου-διατροφολόγου. Για το λόγο αυτό, εν όψει της ανάθεσης τέτοιων καθηκόντων σε όσους υγειονομικούς αξιωματικούς κατέχουν σχετικό τίτλο σπουδών, λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες σε προσωπικό της κατεχόμενης γενικής ειδικότητας, σε συνδυασμό με τυχόν ειδικές εκπαιδεύσεις που έχουν παρακολουθήσει οι εν λόγω αξιωματικοί ή σχετικές εξειδικεύσεις που έχουν αποκτήσει οι ίδιοι σε αντικείμενα της γενικής τους ειδικότητας, ώστε να μην ανατρέπεται άκριτα ο επιχειρησιακός σχεδιασμός της κατά προτεραιότητα παροχής υγειονομικών υπηρεσιών στην κατεχόμενη ειδικότητα.

Άρθρο 25

Με το άρθρο αυτό επεκτείνονται οι κατηγορίες στρατιωτικού προσωπικού, οι οποίες καθίστανται άξιες μείζονος, σε σχέση με τα υπόλοιπα στελέχη, πρόνοιας από την Πολιτεία, όσον αφορά στην εξασφάλιση, στο μέτρο των υπηρεσιακών δυνατοτήτων, της εκπλήρωσης της υπηρεσίας τους στον τόπο της προτίμησής τους, λόγω των επαυξημένων ηθικών και νομικών υποχρεώσεων που υπέχουν οι κατηγορίες αυτές στο πλαίσιο των ιδιαίτερων βαρών, τα οποία αντιμετωπίζουν στο στενό τους περιβάλλον.

Άρθρο 26

Με το άρθρο αυτό παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, να καθορίσει, με κανονιστικό διάταγμα τη διαδικασία για την πρόσληψη των εθελοντών οπλιτών του ν.δ. 445/1974 (Α' 160), τα κριτήρια, τα απαιτούμενα προσόντα, τον τρόπο επιλογής τους, τις θέσεις που καταλαμβάνουν και τις ειδικότητες που τους απονέμονται. Η διάταξη αυτή κρίνεται αναγκαία και σκόπιμη, καθώς τα θέματα που αφορούν σε προκηρύξεις διαγωνισμών για τη πρόσληψη εθελοντών οπλιτών ερείδονται στην- αντικείμενη στην παράγραφο 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος- νομοθετική διάταξη της παραγράφου 9 του άρθρου 53 ν.δ. 445/1974 (Α' 160), με την οποία παρέχεται ευρεία, γενική και αόριστη νομοθετική εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας να ρυθμίσει κάθε λεπτομέρεια περί των εθελοντών οπλιτών που δεν καλύπτεται από τις προβλέψεις του εν λόγω ν.δ., δηλαδή θέματα, που ούτε ειδικότερα είναι κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση, ούτε έχουν τοπικό ενδιαφέρον ή χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Άρθρο 27

Με το άρθρο αυτό το Κοινό Σώμα Στρατολογικό-Στρατιωτικών Νομικών Συμβούλων, μετονομάζεται σε Κοινό Νομικό Σώμα. Η νέα ονομασία είναι δηλωτική της επιστήμης που υπηρετούν οι αξιωματικοί του Σώματος, ανταποκρινόμενη στην εκπαίδευση των στελεχών του, καθώς και τη νέα αποστολή που εκπληρώνει, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 54-59 του ν.3883/2010. Το εννοιολογικό εύρος της νέας ονομασίας περιλαμβάνει εξάλλου και την εκπλήρωση της αρχικής αποστολής του Σώματος, ως εκ του κατεξοχήν νομικού έργου που επιτελούν οι Στρατολογικές Υπηρεσίες και λοιπές Μονάδες του Σώματος, στο πλαίσιο της εφαρμογής της στρατολογικής νομοθεσίας.

Άρθρο 28

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται, στο πλαίσιο της απεμπλοκής των δικαστικών λειτουργιών του Δικαστικού Σώματος των ΕΔ από διοικητικά καθήκοντα, η αντικατάσταση αυτών, ως μελών επιτροπών και διοικητικών συμβούλιων νομικών προσώπων που υπάγονται στο ΥΠ.ΕΘ.Α., από αξιωματικούς του Κοινού Νομικού Σώματος των ΕΔ, δεδομένης της μετεξέλιξης του Σώματος αυτού και της επιστημονικής επάρκειας των αξιωματικών του να ασκήσουν τις ανάλογες αρμοδιότητες.

Παράλληλα, προκειμένου να εξασφαλίζεται η αμεροληψία στην εκπλήρωση των διπλών καθηκόντων τους, καθορίζεται η απαγόρευση να διορίζονται ως μέλη του διοικητικού συμβουλίου ενός νομικού προσώπου, αξιωματικοί του Κοινού Νομικού Σώματος που υπηρετούν σε θέσεις παροχής νομικής υποστήριξης του Γενικού Επιτελείου, δια του οποίου υπάγεται το νομικό πρόσωπο στο ΥΠ.ΕΘ.Α. ή εποπτεύεται από αυτό. Η ίδια απαγόρευση ισχύει και για τους αξιωματικούς του Σώματος που υπηρετούν στο ΥΠ.ΕΘ.Α., σε θέση που διασυνδέεται με την άσκηση καθηκόντων εποπτείας του νομικού προσώπου.

Άρθρο 29

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η κάλυψη ενός κενού νόμου, διά της εισαγωγής ρητής νομοθετικής πρόβλεψης επέκτασης του δικαιώματος χρήσης των βρεφονηπιακών σταθμών των κλάδων των ΕΔ από το προσωπικό των Κοινών Σωμάτων. Επιτυγχάνεται έτσι, ο σεβασμός των αρχών της ισότητας, της αλληλεγγύης και της κοινωνικής δικαιοσύνης που επιτάσσουν την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων που τελούν υπό τις ίδιες συνθήκες και την απόλαυση του παρεχόμενου κοινωνικού ευεργετήματος από όλο το δικαιούμενο προσωπικό.

Άρθρο 30

Με το άρθρο αυτό αναπροσαρμόζεται, σύμφωνα με τις τρέχουσες ανάγκες των κλάδων των ΕΔ, η οροφή στρατιωτικού προσωπικού που προέρχεται από τις κατηγορίες των οπλιτών που ανακατατάσσονται και των εφέδρων που επανακατατάσσονται, εθελοντικά και για βραχεία περίοδο στις ΕΔ, και υπηρετεί σε μονάδες Ειδικών Δυνάμεων και αερομεταφερόμενου Πεζικού του Στρατού Ξηράς, καθώς και σε μονάδες της Διοίκησης Υποβρυχίων Καταστροφών του Πολεμικού Ναυτικού.

Άρθρο 31

Οι συμβάσεις εν συνεχεία υποστήριξης (FOS) είναι συμβάσεις ιδιαίτερα σημαντικές για την επιχειρησιακή αυτονομία των ΕΔ και ειδικότερα για την ασφάλεια εφοδιασμού των οπλικών συστημάτων. Με βάση το καθεστώς που ίσχυε ως τώρα, οι συμβάσεις αυτές μπορούσαν να συνάπτονται ταυτόχρονα με την αρχική σύμβαση προμήθειας ή μεταγενέστερα.

Με την παράγραφο 1 καθορίζεται ότι στο πλαίσιο της διαδικασίας σύναψης προμήθειας στρατιωτικού εξοπλισμού, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνάψει ταυτόχρονα με αυτή και σύμβαση εν συνεχεία υποστήριξης για την προμήθεια στρατιωτικού εξοπλισμού με τον ίδιο ή άλλο οικονομικό φορέα. Το αντικείμενο της σύμβασης αυτής δύναται να αφορά στη συντήρηση, την προμήθεια ανταλλακτικών και εκπαίδευσης, την προμήθεια ορισμένης ποσότητας πυρομαχικών, καθώς και τον εκσυγχρονισμό, την παράταση της διάρκειας ζωής και την αναβάθμιση του προς προμήθεια στρατιωτικού εξοπλισμού, εφόσον τα ως άνω είναι δυνατόν να προβλεφθούν κατά τη σύναψη της σύμβασης προμήθειας του στρατιωτικού εξοπλισμού. Παράλληλα, καθορίζεται ότι σε περίπτωση που προκύψει σχετική αναγκαιότητα, αφότου έχει συναφθεί η σύμβαση προμήθειας στρατιωτικού εξοπλισμού, η αναθέτουσα αρχή δύναται να συνάψει αυτοτελώς σύμβαση εν συνεχεία υποστήριξης με τον ίδιο ή άλλο οικονομικό φορέα. Με τον τρόπο αυτό, αφενός μεν ικανοποιείται η ανάγκη αδιάκοπης υποστήριξης του στρατιωτικού εξοπλισμού, ώστε να διατηρείται σε υψηλό επίπεδο η επιχειρησιακή ετοιμότητα των ΕΔ, αφετέρου δε επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας μέσα από την ταυτόχρονη διεξαγωγή διαγωνιστικών διαδικασιών που αφορούν στον ίδιο ουσιαστικά στρατιωτικό εξοπλισμό

Με τις παραγράφους 2,3 και 4 τα Γενικά Επιτελεία ορίζονται ως αρμόδια για τη διενέργεια όλων των διαδικασιών που απαιτούνται για τη σύναψη και την εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι κατώτερη του ποσού του κατώτατου ορίου από το οποίο εφαρμόζεται η νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με τη ρύθμιση αυτή, τα Γενικά Επιτελεία διευκολύνονται ως προς την ικανοποίηση των οικείων αναγκών προμήθειας αμυντικού υλικού και παροχής υπηρεσιών των τριών κλάδων των ΕΔ ώστε να λειτουργούν ακώλυτα, υπό καθεστώς

πλήρους επιχειρησιακής ετοιμότητας. Περαιτέρω, εξασφαλίζεται η απαιτούμενη ευελιξία, προκειμένου να ικανοποιούνται άμεσα και αποτελεσματικά οι εν λόγω ανάγκες, χωρίς να καταστρατηγούνται οι αρχές της διαφάνειας και ορθολογικής διαχείρισης του κρατικού προϋπολογισμού. Για την υλοποίηση της δυνατότητας αυτής, επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις στο ν.3978/2011, προκειμένου τα Γενικά Επιτελεία των κλάδων να συγκροτήσουν τα αναγκαία συλλογικά όργανα για τη διενέργεια των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

Με τις παραγράφους 5, 6, 7 και 9 διορθώνονται εσφαλμένες διατυπώσεις που ετέθησαν εκ παραδρομής στο κείμενο της παραγράφου 4 του άρθρου 57 και της παραγράφου 1 του άρθρου 65 του ν. 3978/2011.

Με την παράγραφο 8 παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας κατόπιν απόφασής του, που θα είναι πλήρως αιτιολογημένη, να εγκρίνει τη μη υπαγωγή των συμβάσεων των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι κατώτερη του ποσού του κατώτατου ορίου από το οποίο εφαρμόζεται η νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις διαδικασίες των άρθρων 1-3 του ν.3978/2011 και του άρθρου 76 ν.3883/2010. Η δυνατότητα αυτή παρέχεται, αποκλειστικά και μόνο σε περιπτώσεις που απαιτείται η κάλυψη σοβαρών και ανελαστικών αναγκών εθνικής ασφάλειας και ετοιμότητας των Ενόπλων Δυνάμεων, η δε χρηματοδότηση των συμβάσεων αυτών θα γίνεται από τις πιστώσεις των εξοπλιστικών προγραμμάτων και των λειτουργικών προϋπολογισμών των Γενικών Επιτελείων, οι οποίες δεν δύναται να υπερβαίνουν το ετήσιο ανώτατο όριο πιστώσεων, όπως ορίζεται στο οικείο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ).

Άρθρο 32

Σημαντική καινοτομία που επέρχεται με το παρόν άρθρο και εξυπηρετεί την ταχύτητα στην υλοποίηση των διαδικασιών προμήθειας αμυντικού υλικού, είναι η ανάθεση, εκ του νόμου, της αρμοδιότητας για τη λήψη απόφασης ενεργοποίησης των υποπρογραμμάτων εκείνων, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φόρου Προστιθέμενης Αξίας είναι κατώτερη από τα χρηματικά όρια του άρθρου 8 της οδηγίας 2009/81/ΕΚ, στα όργανα που είναι αρμόδια σύμφωνα με το νόμο για την έγκριση της αντίστοιχης δαπάνης. Προς εξασφάλιση της απαιτούμενης διαφάνειας ορίζεται περαιτέρω ότι για τα υποπρογράμματα αυτά ενημερώνεται, ανά εξάμηνο, η αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή της Βουλής.

Άρθρο 33

Η μη αποτελεσματική διαχείριση των πιστώσεων του ΥΠ.ΕΘ.Α. στο πλαίσιο της σύναψης και της εκτέλεσης των συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, εξαιτίας εγκλημάτων διαφθοράς και άλλων αιτιών, συνιστά μη αντισταθμιζόμενη απώλεια για την ισχύ των ΕΔ. Με την παρούσα διάταξη επιδιώκεται η μερική

αντιστάθμιση του ελλείμματος το οποίο προκαλείται στον τομέα των αμυντικών εξοπλισμών εξ αυτών των αιτιών, με σκοπό την κάλυψη ανελαστικών αναγκών και τη βέλτιστη δυνατή εκπλήρωση του αμυντικού σχεδιασμού της χώρας.

Άρθρο 34

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η νομοθετική κατοχύρωση των διοικητικών διαδικασιών που εφαρμόζονται στις ΕΔ, σχετικά με τη διερεύνηση αεροπορικών ατυχημάτων και συναφών σοβαρών συμβάντων των ΕΔ (διερεύνηση ασφάλειας πτήσεων).

Με την παράγραφο 1 καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής και ο σκοπός της διερεύνησης ασφάλειας πτήσεων. Αποσαφηνίζεται ότι η εν λόγω διερεύνηση αποσκοπεί αποκλειστικά στην εξακρίβωση των αιτιών και των συνθηκών πρόκλησής του ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος, ώστε να λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την πρόληψη συναφούς ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος στο μέλλον. Η διαπίστωση υπαιτιότητας, ο καταλογισμός ευθυνών ή αξιώσεων και η επιβολή διοικητικών κυρώσεων αποτελούν σκοπούς έτερων διερευνήσεων, διαφορετικών της διερεύνησης ασφάλειας πτήσεων .

Με την παράγραφο 2 καθορίζεται η έννοια του σοβαρού συμβάντος και με την παράγραφο 3 αποκρυσταλλώνεται η έννοια της διερεύνησης ασφάλειας πτήσεων .

Με την παράγραφο 4 καθορίζεται ότι κάθε διερεύνηση αεροπορικού ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος διενεργείται από επιτροπή κατάλληλων αξιωματικών, η οποία περιβάλλεται με διοικητική ανεξαρτησία και δεν υπόκειται σε διοικητικούς περιορισμούς, ώστε να εξασφαλίζεται αφενός η μη παρέμβαση άλλου υπηρεσιακού φορέα στο έργο της, αφετέρου η άρση τυχόν προσκομμάτων διοικητικής φύσης που μπορεί να προκύπτουν κατά τη διενέργεια της έρευνας. Παράλληλα, αποσαφηνίζεται ότι η επιτροπή επιλαμβάνεται της διερεύνησης κατά προτεραιότητα, έναντι κάθε άλλου φορέα που διερευνά το ίδιο περιστατικό στο πλαίσιο έρευνας που διεξάγεται για σκοπούς διαφορετικούς από το δικό της σκοπό. Η κατά προτεραιότητα εμπλοκή της επιτροπής αποσκοπεί στην κατεπείγουσα εξακρίβωση των αιτιών και των συνθηκών πρόκλησης του ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος από ειδικούς εμπειρογνώμονες, καθώς ενδεχόμενη καθυστέρηση, ώστε να διερευνάται το ατύχημα/σοβαρό συμβάν αρχικώς από άλλο φορέα, ακόμη και στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας, εγκυμονεί τον κίνδυνο να μη λαμβάνονται εγκαίρως όλα τα απαραίτητα μέτρα για την πρόληψη συναφούς περιστατικού. Σε κάθε περίπτωση, προκειμένου να διευκολύνεται το έργο κάθε άλλης αρχής που νομιμοποιείται να διερευνά το ίδιο ατύχημα/σοβαρό συμβάν, καθορίζεται ότι το έργο της αρχής αυτής δεν επηρεάζεται, υπό την προϋπόθεση ότι δεν παρεμποδίζεται το έργο της επιτροπής διερεύνησης.

Με την παράγραφο 5 καθορίζεται ότι τα στοιχεία και οι πληροφορίες που κατατίθενται από τους κατά περίπτωση μάρτυρες δεν κοινοποιούνται σε οποιονδήποτε τρίτο και αξιοποιούνται αποκλειστικά για την εξακρίβωση των συνθηκών υπό τις οποίες επήλθε το ατύχημα/σοβαρό συμβάν και όχι για την απόδοση ευθυνών. Τούτο καθίσταται απαραίτητο, καθώς, εφόσον οι μάρτυρες γνωρίζουν ότι οι καταθέσεις τους θα περιέλθουν σε αρχές που διεξάγουν έρευνες για άλλους σκοπούς, ελλοχεύει ο κίνδυνος αυτοί να αποκρύπτουν πληροφορίες και γεγονότα που είναι κρίσιμα για την ενδελεχή έρευνα του αεροπορικού ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος, με σοβαρές επιπτώσεις για τον τομέα της πρόληψης αεροπορικών ατυχημάτων στις ΕΔ.

Με την παράγραφο 6 καθορίζεται ότι μετά την ολοκλήρωση της διερεύνησης του αεροπορικού ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος και την κατάθεση του σχετικού φακέλου από την επιτροπή, συντάσσεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των ΕΔ η έκθεση του αεροπορικού ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος, στην οποία περιλαμβάνονται τα αίτια αυτού και τα επιβαλλόμενα μέτρα πρόληψης και καθορίζονται οι αρμόδιοι φορείς που θα τα υλοποιούν.

Με την παράγραφο 7 καθορίζεται ότι το περιεχόμενο του φακέλου διερεύνησης και η έκθεση του αεροπορικού ατυχήματος/σοβαρού συμβάντος εμπíπτουν στην έννοια του στρατιωτικού απορρήτου, το οποίο διαφυλάσσεται καθώς η αποκάλυψη του σε τρίτους, είναι δυνατόν να προκαλέσει βλάβη στην εθνική άμυνα και την ασφάλεια της Χώρας, καθώς και στα εθνικά συμφέροντα. Σε κάθε περίπτωση, προκειμένου να επιτυγχάνεται μια εύλογη ισορροπία μεταξύ της ανάγκης για προστασία των ευαίσθητων στρατιωτικών πληροφοριών και της ανάγκης για την εξυπηρέτηση επιμέρους διαφορετικών δημόσιων συμφερόντων, όπως η απόδοση δικαιοσύνης και η πειθαρχική διερεύνηση τυχόν πειθαρχικών παραπτώματων, προβλέπεται ότι με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 7 του άρθρου 47, με το οποίο θα ρυθμιστεί το σύνολο των διαδικασιών της διερεύνησης ασφαλείας πτήσεων, θα καθοριστούν μεταξύ άλλων, και τα έγγραφα και τα στοιχεία του φακέλου της διερεύνησης ασφαλείας πτήσεων, τα οποία είναι δυνατόν να παρέχονται σε εισαγγελικές-δικαστικές και λοιπές διοικητικές αρχές που διερευνούν το ίδιο περιστατικό στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, χωρίς να θίγεται ο πυρήνας του στρατιωτικού απορρήτου.

Άρθρο 35

Με την παράγραφο 1 καθορίζεται ότι το δικαίωμα λήψης του εφάπαξ βοηθήματος που χορηγούν οι Ειδικοί Λογαριασμοί Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας, θεμελιώνεται με τη συμπλήρωση εικοσαετούς, αντί δεκαετούς, τουλάχιστον μετοχικής σχέσης, χάριν της βιωσιμότητας των Ειδικών Λογαριασμών και της αλληλεγγύης των γενεών των ασφαλισμένων προσώπων. Λόγω της τρέχουσας δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας, καθίσταται εξαιρετικά δυσχερής η τήρηση της προθεσμίας των τριών μηνών για την καταβολή προς τους δικαιούχους του εν λόγω βοηθήματος, καθόσον

τα διαθέσιμα των Ειδικών Λογαριασμών Αλληλοβοηθείας των ΕΔ δεν επαρκούν, ενώ ο αριθμός των αποστρατειών έχει αυξηθεί ραγδαία από το 2010 και έπειτα.

Με την παράγραφο 2 επιχειρείται ο καθορισμός μιας προσαρμοσμένης στις υφιστάμενες δημοσιονομικές συνθήκες, πλην όμως εύλογης προθεσμίας, για τη Διοικούσα Επιτροπή του οικείου Ειδικού Λογαριασμού, προκειμένου να χορηγεί στους δικαιούχους το βοήθημα.

Με την παράγραφο 3 επιδιώκεται, κατ' επιταγή την αρχή της κοινωνικής αλληλεγγύης, η προτεραιοποίηση της καταβολής του βοηθήματος στους δικαιούχους, με βάση περιοριστικά απαριθμούμενα κοινωνικά κριτήρια, έτσι ώστε να δίνεται μικρό χρονικό προβάδισμα στα πρόσωπα τα οποία έχουν μεγαλύτερη ανάγκη, υπό την προϋπόθεση ότι οι δημοσιονομικοί περιορισμοί εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ειδικών Λογαριασμών το επιτρέπουν.

Άρθρο 36

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η προσωρινή επαναφορά του Οικοδομικού Συνεταιρισμού Μονίμων Αξιωματικών Στρατού υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και ο ορισμός νέων μελών του διοικητικού συμβουλίου του Συνεταιρισμού, προκειμένου να επιλυθούν μείζονα χρονίζοντα ζητήματα διαχειριστικής και οικονομικής φύσεως, προ της υπαγωγής του εκ νέου στο Υπουργείο Οικονομικών, δυνάμει των προϋποθέσεων του ν. 4030/2011 (Α' 249).

Άρθρο 37

Με την προτεινόμενη ρύθμιση που εισάγεται με το παρόν άρθρο καθορίζεται ότι για το στρατιωτικό προσωπικό των ΕΔ που τέθηκε σε δυνητική ή αυτοδίκαια αργία κατ' εφαρμογή των καταργούμενων με την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 4325/2015 (Α' 47) διατάξεων, το σύνολο των εξ αυτής της αιτίας παρακρατηθεισών αποδοχών τους μπορεί να τους επιστραφεί, μετά από ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου πειθαρχικού συμβουλίου, εφόσον έχουν απαλλαγεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση.

Η αναλογική εφαρμογή για το στρατιωτικό προσωπικό των διατάξεων του ν. 3528/2007 (Α' 167) περί δυνητικής-αυτοδίκαιης αργίας του Κώδικα Κατάστασης Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου είχε καθοριστεί με την περίπτωση 6 της υποπαραγράφου Ζ3 της παραγράφου Ζ του άρθρου 1 του ν. 4093/2012 (Α' 222).

Με τη κατάργηση αυτής της διάταξης, που επήλθε με το ν.4325/2015, εκτός από τις προϋποθέσεις θέσης σε δυνητική αυτοδίκαιη αργία για τους στρατιωτικούς, καταργήθηκε ταυτόχρονα και η δυνατότητα εφαρμογής της ευεργετικής για τους δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους πρόβλεψης της

παραγράφου 2 του άρθρου 105 του ν.3528/2007, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 6 του άρθρου 3 του ν.4325/2015, σύμφωνα με την οποία, καθίσταται επιτρεπτή η επιστροφή του συνόλου ή μέρους των αποδοχών τους που παρακρατήθηκαν λόγω της αργίας, υπό την προϋπόθεση της απαλλαγής τους με τελεσίδικη δικαστική απόφαση και μετά από αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου πειθαρχικού συμβουλίου.

Ως εκ τούτου, και ενώ αριθμός στρατιωτικών τέθηκε σε κατάσταση αυτοδίκαιης αργίας, κατ' αναλογική εφαρμογή των σχετικών προϋσχυουσών διατάξεων του ν.3528/2007, δεν υφίσταται σήμερα νομικό έρεισμα, ελλείψει μεταβατικής ή συναφούς διάταξης, για αντίστοιχη υπό προϋποθέσεις επιστροφή των παρακρατηθεισών αποδοχών τους, καθόσον το ισχύον σήμερα άρθρο 105 του ν.3528/2007, στο οποίο καθορίζεται κατά περίπτωση η διαδικασία επιστροφής των αποδοχών που παρακρατήθηκαν, δεν τυγχάνει πλέον εφαρμογής στο στρατιωτικό προσωπικό.

Η παρούσα ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο θέσπισης ενιαίων κανόνων μέριμνας υπέρ των διοικουμένων και σεβασμού της συνταγματικής αρχής της ισότητας εκ μέρους της Πολιτείας, δηλαδή όμοιας μεταχείρισης όμοιων περιπτώσεων.

Άρθρο 38

Το προσωπικό των ΕΔ, λόγω της ειδικής φύσης της αποστολής του, καλείται να ανταποκριθεί πλήρως στις απαιτήσεις, αξιοποιώντας στο μέγιστο βαθμό τους παρεχόμενους πόρους. Προκειμένου να επιτύχει στην αποστολή του, εμπλέκεται συχνά σε ακραίες συνθήκες και καταστάσεις που ενέχουν αυξημένο κίνδυνο. Σκοπός του παρόντος άρθρου είναι η επέκταση των διατάξεων του άρθρου 1 του ν. 976/1979 (Α' 236), που ρυθμίζουν την έκταση της ευθύνης των οδηγών για τα τροχαία ατυχήματα που προκαλούνται από μηχανοκίνητα οχήματα του Δημοσίου, και στις περιπτώσεις πρόκλησης ατυχημάτων από πλωτά και εναέρια μέσα, τα οποία χειρίζεται το προσωπικό των ΕΔ, κατά ανάλογο με τα Σώματα Ασφαλείας τρόπο, ήτοι όπως καθορίζεται με το άρθρο 15 του Ν. 2622/1998 (Α' 138).

Άρθρο 39

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η καθιέρωση του δικαιώματος διατήρησης δεσποζόμενων ζώων συντροφιάς από τους διαμένοντες στα στρατιωτικά οικήματα του ν.δ. 2475/1953 (Α' 191), σύμφωνα με το πλαίσιο κανόνων του ν.4039/2012 (Α' 15), καθόσον οι όροι διαμονής στα εν λόγω οικήματα δεν παρουσιάζουν ουσιώδεις ποιοτικές διαφορές, από τους όρους διαμονής σε κατοικίες, στις οποίες επιτρέπεται υπό προϋποθέσεις η διατήρηση τέτοιων ζώων, βάσει του άρθρου 8 του ν.4039/2012.

Άρθρο 40

Με τη ρύθμιση αυτή οι πειθαρχικές διαδικασίες του στρατιωτικού προσωπικού των ΕΔ εξαιρούνται από την αρμοδιότητα ελέγχου που ασκείται από το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτων Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), όπως αυτή καθορίζεται στο άρθρο 2 του ν.3074/12 (Α' 296).

Μολονότι οι ΕΔ αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του κρατικού μηχανισμού, εντούτοις κρίνεται σκόπιμη η εξαίρεση τους από τον προαναφερόμενο έλεγχο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., καθώς οι στρατιωτικοί υπόκεινται σε καταφανώς αυστηρότερες πειθαρχικές διαδικασίες, υπαγόμενοι επιπλέον και στο πεδίο εφαρμογής ειδικού ποινικού κώδικα (στρατιωτικός ποινικός κώδικας), σε σχέση με τους λοιπούς εργαζόμενους του Δημόσιου Τομέα, στους φορείς του οποίου, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει αρμοδιότητα παρακολούθησης των αντίστοιχων διαδικασιών. Οι ειδικές διατάξεις πειθαρχικού δικαίου στις οποίες υπάγονται τα στελέχη των ΕΔ έχουν ως σκοπό την τήρηση της πειθαρχίας και υπηρεσιακής τάξης στο στράτευμα, η οποία αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο για τη διατήρηση της συνοχής του και της εκτέλεσης της αποστολής του. Το κατά τα ανωτέρω ειδικό καθεστώς της άσκησης πειθαρχικού ελέγχου στο στρατιωτικό προσωπικό των ΕΔ, το οποίο δεν προβλέπεται για τους δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους ή για άλλες κατηγορίες απασχολουμένων στο Δημόσιο, είναι συνυφασμένο με τη δομή, την οργάνωση και τη λειτουργία των ΕΔ, οι οποίες για να επιτελέσουν το έργο τους λειτουργούν με αυστηρό ιεραρχικό σύστημα, βασισμένο μεταξύ άλλων στην απαραίγκλιτη τήρηση των κανόνων πειθαρχίας και της υπακοής των κατωτέρων προς τους ανωτέρους. Υπό το πρίσμα αυτό, καθίσταται υπερβολική και δίχως ουσιαστικό σκοπό η παρακολούθηση από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. των ειδικών και μοναδικών στη φύση τους, σε σχέση με τους λοιπούς φορείς του Δημοσίου, πειθαρχικών διαδικασιών που εφαρμόζονται στο στρατιωτικό προσωπικό των ΕΔ.

Άρθρο 41

Με το άρθρο αυτό επέρχονται ορισμένες οργανωτικές μεταβολές σε σχέση με τη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α.) με σκοπό την αποδοτικότερη λειτουργία της. Ειδικότερα:

Για την αποτελεσματικότερη διενέργεια των ελέγχων που πραγματοποιεί η Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α. και τη βέλτιστη αξιοποίηση των αποτελεσμάτων τους, κρίνεται σκόπιμο να συσταθεί επιτροπή, αποτελούμενη από ένα δικαστικό λειτουργό των πολιτικών/ποινικών δικαστηρίων, με βαθμό Εφέτη, έναν ανώτερο αξιωματικό του Κοινού Νομικού Σώματος των ΕΔ και έναν ανώτερο αξιωματικό της Μ.Ε.Ε., με αρμοδιότητα τον έλεγχο των ευρημάτων της Μ.Ε.Ε. με σκοπό τη διακρίβωση τυχόν ευθυνών. Μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου η επιτροπή συντάσσει σχετική έκθεση αποτελεσμάτων. Ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας ενημερώνεται σε κάθε

περίπτωση ως προς τα αποτελέσματα του διενεργούμενου ελέγχου μέσω της υποβολής σε αυτόν της ως άνω έκθεσης. Εφόσον από την έκθεση αποτελεσμάτων προκύπτουν ενδείξεις τέλεσης ποινικού αδικήματος, η επιτροπή θα διαβιβάζει απευθείας και αμελλητί την έκθεση στην αρμόδια κατά περίπτωση Εισαγγελία, για την ποινική της αξιολόγηση. Η ανωτέρω σύνθεση της επιτροπής και ιδίως η συμμετοχή του δικαστικού λειτουργού, ο οποίος απολαμβάνει προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας, εγγυάται την αποτελεσματικότερη διενέργεια των απαιτούμενων ελέγχων, καθώς και την καλύτερη και άμεση αξιοποίηση των ευρημάτων του κάθε διενεργούμενου ελέγχου, με στόχο την καταπολέμηση φαινομένων διαφθοράς στο χώρο της εθνικής άμυνας και την απόδοση της δικαιοσύνης.

Επιπρόσθετα, με την παράγραφο 3 επιδιώκεται η τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 4320/2015 (Α' 29), έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η μεταφορά του επιχειρησιακού ελέγχου της Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α. στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων του ΥΠ.ΕΘ.Α σε σχέση με τους λοιπούς αναφερόμενους στο άρθρο αυτό φορείς του Δημοσίου. Εν προκειμένω, στη δράση του ΥΠ.ΕΘ.Α. και των ΕΔ εμπíππουν απόρρητα και εμπιστευτικά θέματα εθνικής άμυνας και ασφάλειας, στα οποία πρόσβαση είναι έχει αποκλειστικά το προσωπικό των ΕΔ με αντίστοιχη εξουσιοδότηση ασφαλείας. Επιπλέον, η Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α. είναι στρατιωτική μονάδα, αποτελούμενη από μόνιμους αξιωματικούς των Ε.Δ., οι οποίοι, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία, διοικητικά, ιεραρχικά και επιχειρησιακά, μπορούν να υπάγονται μόνον στην προβλεπόμενη ιεραρχία και στην πολιτική ηγεσία του ΥΠ.ΕΘ.Α.. Για τους λόγους αυτούς κρίνεται σκόπιμο, αφενός ο επιχειρησιακός έλεγχος της Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α. και η εποπτεία της δράσης της να ασκείται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, αφετέρου ο τελευταίος να καθορίζει τον Διευθυντή της ως άνω Μονάδας. Παράλληλα αποσαφηνίζεται ότι ο Διευθυντής της Μονάδας ενημερώνει, δια του ασκούντος τον επιχειρησιακό έλεγχο της Μ.Ε.Ε./ΥΠ.ΕΘ.Α., τον αρμόδιο για την καταπολέμηση της διαφθοράς Υπουργό και συντονίζει τη δράση της με τις ομοειδείς υπηρεσίες των άλλων φορέων στο πλαίσιο συντονισμένων δράσεων για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Άρθρο 42

Με το άρθρο αυτό καθορίζεται η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμφωνιών συνεργασίας Σχολών των ΕΔ με τα Πανεπιστήμια για τη διοργάνωση κοινών μεταπτυχιακών προγραμμάτων σπουδών, σεμιναρίων, ανταλλαγών φοιτητών και κάθε άλλη συναφή δραστηριότητα. Η ρύθμιση αυτή είχε προβλεφθεί αρχικώς με την παράγραφο 5 του άρθρου 4 του ν.3187/2003 (Α' 233), όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 88 του ν.3883/2010 (Α'167), πλην όμως κρίθηκε σκόπιμη η κατάργηση της παραγράφου αυτής με τις καταργούμενες διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου, καθώς δεν είχε νοηματική συνάφεια με τις λοιπές

ρυθμίσεις του ίδιου άρθρου του ν.3187/2003. Με τη ρύθμιση αυτή επανεισάγεται στην έννομη τάξη, σε διακριτό άρθρο, το περιεχόμενο της αρχικής ρύθμισης. Επιπλέον, επεκτείνεται και στις Ανώτερες Τεχνικές Σχολές του Στρατού Ξηράς (Σχολή Τεχνικής Εκπαίδευσης Αξιωματικών Μηχανικού, Σχολή Τηλεπικοινωνιών Ηλεκτρονικών Αξιωματικών Διαβιβάσεων, Σχολή Τεχνικής Εκπαίδευσης Αξιωματικών Τεχνικού και Σχολή Τοπογραφίας) η δυνατότητα σύναψης συναφών προγραμματικών συμφωνιών συνεργασίας με τα Πανεπιστήμια, καθώς τέτοιες συνεργασίες κομίζουν μέγιστο όφελος στις ΕΔ, δεδομένου ότι συμβάλλουν στην επιστημονική επιμόρφωση των αξιωματικών του Στρατού Ξηράς που κατέχουν ειδικότητες αυξημένων απαιτήσεων τεχνικής και θεωρητικής κατάρτισης και καλούνται να εκπληρώσουν την αποστολή τους σε σύνθετο και πολυδιάστατο επιχειρησιακό περιβάλλον.

Άρθρο 43

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η αξιοποίηση ειδικών προσόντων που έχουν αποκτήσει ορισμένοι στρατεύσιμοι, ύστερα από σπουδές σε αεροπορικά αντικείμενα, προς όφελος της Πολεμικής Αεροπορίας. Για το σκοπό αυτό προβλέπεται η αυτοδίκαιη μεταφορά των πτυχιούχων χειριστών ελικοπτέρων και αεροπλάνων στον οικείο κλάδο των ΕΔ, εφόσον δεν είχαν κατανεμηθεί στον κλάδο αυτό.

Άρθρο 44

Η Σχολή Αεροπορίας Στρατού παρέχει έως σήμερα μόνο τεχνική εκπαίδευση στους αξιωματικούς και υπαξιωματικούς του ως άνω νεότερου Όπλου του Στρατού Ξηράς, καθώς αποτελεί Σχολή Ειδικής Εκπαίδευσης, κατά το άρθρο 4 του ν. 1394/1983 (Α' 125). Με την τροποποίηση αυτή θα παρέχεται στα στελέχη της Αεροπορίας Στρατού πλήρης εκπαίδευση, τόσο σε αντικείμενα τακτικής εκπαίδευσης, όσο και σε αντικείμενα τεχνικής εκπαίδευσης, όπως παρέχεται και από τις Σχολές των υπολοίπων Όπλων και Σωμάτων του Στρατού Ξηράς. Ταυτόχρονα εξυπηρετούνται και οι ανάγκες του οικείου Όπλου σε ανθρώπινο δυναμικό, δεδομένου ότι οι Ανθυπολοχαγοί και μόνιμοι Λοχίες αναμένεται να φοιτούν στη Σχολή αμέσως μετά την αποφοίτησή τους από τις παραγωγικές Σχολές των ΕΔ και να εντάσσονται ταχύτερα στην Αεροπορία Στρατού, χωρίς να απαιτείται η αποφοίτησή τους από τη Σχολή Πεζικού, όπως συμβαίνει σήμερα, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του π.δ. 107/1998 (Α' 98), η οποία καταργείται με τις καταργούμενες διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου.

Άρθρο 45

Με το άρθρο αυτό επεκτείνεται, για λόγους ισότητας, το δικαίωμα των εν ενεργεία αξιωματικών να διδάσκουν σε δημόσιες ή ιδιωτικές σχολές ή εκπαιδευτικά εν γένει ιδρύματα, και στους εν ενεργεία ανθυπασπιστές και

υπαξιωματικούς των ΕΔ, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις που ισχύει για τους αξιωματικούς.

Άρθρο 46

Το άρθρο εντάσσεται σε δικαιοϊκή ενότητα με άλλες διατάξεις του σχεδίου νόμου, καθώς με αυτό παρέχεται ειδική εξουσιοδότηση για την έκδοση κανονιστικών πράξεων για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση.

Άρθρο 47

Με το άρθρο αυτό καθορίζονται θέματα που προκύπτουν από τη μεταβολή της νομοθεσίας και τη μετάβαση από την προϊσχύουσα νομοθεσία.

Άρθρο 48

Στο άρθρο αυτό περιλαμβάνονται οι διατάξεις που καταργούνται ρητά με το νόμο.

Άρθρο 49

Με το άρθρο αυτό ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.