

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΧΕΤΙΚΟΥ ΜΕ

**Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν Κατασκευές Δημοσίου Ενδιαφέροντος
Προστασίας Ανθρώπων και Πραγμάτων (Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.), για την
αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών**

Επί της αρχής

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, επιτρέπεται να καλυφθεί το κενό της παντελούς έλλειψης στη Χώρα μας θεσμικού πλαισίου σε σχέση με την προστασία του πληθυσμού, των κυβερνητικών κλιμακίων αλλά και κρατικής περιουσίας ανεκτίμητης ιστορικής και πολιτιστικής αξίας καθώς και ειδικού εξοπλισμού έναντι απειλών πάσης φύσεως που δημιουργούν συνθήκες έκτακτης ανάγκης.

Το δημόσιο συμφέρον, επιτάσσει όπως η πολιτεία ενεργήσει προληπτικά για την "προστασία του πληθυσμού", έννοια ιδιαίτερα σημαντική και αυτονόητη, αντίστοιχη, εάν όχι σημαντικότερη, εκείνης που αφορά στο περιβάλλον (αέρας, νερό, έδαφος, κ.λπ.), αφού η προστασία αυτού συνέχεται με εκείνη της ανθρώπινης ύπαρξης.

Είναι ανάγκη λοιπόν η πολιτεία ν' "αποκριθεί" με συγκεκριμένη δράση προετοιμάζοντας, οργανώνοντας και θωρακίζοντας προληπτικά με τη βοήθεια αποτελεσματικού ειδικού θεσμικού πλαισίου, την προστασία ανθρώπων και πραγμάτων ανεκτίμητης αξίας ως αναντικατάστατων και όχι με διατάξεις αποσπασματικού χαρακτήρα, οι οποίες δημιουργούν "νομοθετικό πληθωρισμό" που δυσχεραίνουν την επιθυμητή αποτελεσματικότητα στον ως άνω τομέα.

Η εν λόγω νομοθετική προσπάθεια δεν αποβλέπει στη βελτίωση κάποιου συγκεκριμένου προϋπάρχοντος θεσμικού πλαισίου (όπως συμβαίνει με άλλα

νομοσχέδια), αλλά να δημιουργήσει εξ αρχής ένα νέο θεσμικό πλαίσιο, που λείπει από το θεσμικό οπλοστάσιο της χώρας, το οποίο θα καλύψει το υπάρχον κενό.

Ειδικότερα το προτεινόμενο νομοσχέδιο :

- Εναρμονίζει το θεσμικό πλαίσιο της χώρας μας με τα αντίστοιχα άλλων χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αναφέρονται σε κατασκευές προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων για να χρησιμοποιηθούν σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, ως υποχρέωση της πολιτείας που ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της πολιτικής σχεδίασης, της πολιτικής άμυνας και της πολιτικής προστασίας.
- Υλοποιεί την υποχρέωση από την πολιτεία για προστασία ανθρώπων και πραγμάτων, σε θέματα πρωτεύουσας σημασίας, αναθέτοντας την ευθύνη χάραξης εφαρμογής και εποπτείας της γενικής κυβερνητικής πολιτικής στον τομέα αυτό, στους πολιτικούς προϊσταμένους της διοίκησης των κρατικών και αυτοδιοικητικών οντοτήτων.
- Προδιαγράφει τη δημιουργία Εθνικού Χάρτη Χωρικής Επικινδυνότητας (Ε.Χ.Χ.Ε.), ως βοηθήματος διαχείρισης όλων των καταστροφικών κινδύνων με χαρτογράφισή τους και διαχρονική επισκόπηση και εκτίμηση με βάση συγκεκριμένη μεθοδολογία.
- Χαρακτηρίζεται από διοικητικά ιεραρχημένη (καθετοποιημένη) δομή, μεταξύ των κρατικών και αυτοδιοικητικών οντοτήτων, που προβλέπονται από το ν. 3852/2010 (Α' 87).
- Αναφέρεται αποτελεσματικά και διακριτά σε υφιστάμενες και νέες εγκαταστάσεις, κτιριακές κατασκευές και υπαίθριους χώρους, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι αντίστοιχες στρατιωτικές, ενώ αποσαφηνίζονται οι διαδικασίες και αρμοδιότητες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, που σχετίζονται με το συγκεκριμένο θεματολογικό αντικείμενο (άρθρο 16 § 2 και άρθρο 22 ν. 3978/2011 – Α' 137).

- Κατισχύει των διατάξεων πολεοδομικού και χωροταξικού χαρακτήρα (άρθρο 27 ν. 4067/2012 – Α' 79), μολονότι ευρίσκεται σε αρμονία με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο στους τομείς αυτούς, με εξαιρέσεις που επισημαίνονται ευκρινώς.
- Καθορίζει το πλαίσιο έκδοσης κανονιστικών διατάξεων με σκοπό την αποσαφήνιση δυσλειτουργιών, εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής, των αρμοδιοτήτων της διοίκησης, καθώς και της διαχρονικής θεσμικής επικαιροποίησης του παρόντος Νόμου.
- Αποβλέπει σε σημαντική μείωση της οικονομικής συμμετοχής του κρατικού προϋπολογισμού στην υλοποίηση των απαραίτητων ως άνω κατασκευών προστασίας δημόσιου ενδιαφέροντος, τόσο εκείνων που σχετίζονται με φορείς του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όσο και εκείνων που σχετίζονται με ιδιωτικούς φορείς και ιδιώτες, μέσω ειδικών μέτρων, κινήτρων και ενισχύσεων.
- Προδιαγράφει τις απαιτήσεις υλοποίησης των κατασκευών προστασίας με βάση την ευρωπαϊκή εμπειρία, ενώ παράλληλα εισάγει διαβαθμίσεις προστασίας με χωρικά, κτιριακά και ιδιοκτησιακά κριτήρια (Δημόσια, Ιδιωτικά).
- Προβλέπει τις προϋποθέσεις για τη δυνατότητα εγκατάστασης εντός των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., πολλαπλών χρήσεων για την εξυπηρέτηση καθημερινών λειτουργικών αναγκών δημόσιου και ιδιωτικού ενδιαφέροντος, κατά την μακρά χρονική διάρκεια των περιόδων ομαλότητας.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΝΝΟΙΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ – ΣΚΟΠΟΣ – ΟΡΙΣΜΟΙ

Επί των άρθρων

Άρθρο 1

Αναγκαιότητα – Σκοπός

- Η αναγκαιότητα επεξεργασίας ενός θεσμικού πλαισίου ως πρόληψη έναντι απειλών για κατασκευές προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων στη χώρα μας, αναγνωρίστηκε θεσμικά με τις προς υλοποίηση "Δομοκατασκευές Προστασίας Ανθρώπων και Πραγμάτων" της § 3 του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 1125/1977 (Α' 364), που στηρίχθηκε από την υπ' αριθμ. 1183/27.10.1977 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.), μετά από πρόταση των υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, Εθνικής Άμυνας και Δημοσίων Έργων.
- Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις στις οποίες βασίσθηκε το ανωτέρω Π.Δ/γμα είναι το άρθρο 13 και οι § 1, 2 και 3 του άρθρου 15 του Ν.Δ/τος 17/1974 (Α' 236) "Περί Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης", ενώ με βάση τις § 1β και 1γ του άρθρου 11 και τις υπ' αριθ. 301/2/663/05.04.1976 (Β' 584) και 7028/03.02.2004 (Β' 253) Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εθνικής Άμυνας, Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης, και των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών αντίστοιχα, προσδιορίζεται ως υποχρέωση των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, η μέριμνα για εξεύρεση και διάθεση πόρων (10% επί των εσόδων εκάστου Δήμου) προς εξασφάλιση μέσων προστασίας του πληθυσμού (Δομοκατασκευές προστασίας ανθρώπων και προμήθεια μέσων συναγερμού, απολύμανσης...).
- Σχετικές δεσμευτικές Αποφάσεις του Ανωτάτου Συμβουλίου Εθνικής Άμυνας (Α.Σ.Ε.Α.), όπως οι υπ' αριθμ. 7/1960 (Α/172) και 1/18.08.1981, καθώς και του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥ.Σ.Ε.Α.), όπως οι υπ' αριθμ. 1/14.07.2004, 1/03.09.2008 και 1/09.09.2009, ορίζουν το δημόσιο φορέα για την επεξεργασία και προώθηση σχετικού νομοσχεδίου για τις Δομοκατασκευές προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων και των τεχνικών προδιαγραφών που το συνοδεύουν.

- Ενδεικτικό εν τούτοις της καθυστέρησης που παρατηρείται στον συγκεκριμένο τομέα είναι ότι παρά το πλήθος ερωτημάτων υπηρεσιών και φορέων κατά το παρελθόν μέχρι σήμερα, δεν κατέστη δυνατή η επεξεργασία και θεσμοθέτηση ενός σχετικού νομοσχεδίου παρά το γεγονός ότι το (Α.Σ.Ε.Α), σημερινό (Κ.Υ.Σ.Ε.Α), στηριζόμενο στο άρθρο 3 & 13, § 6 του Ν.Δ. 17/1974 με την υπ' αριθμ. 1/18.08.1981, αποφάσισε πριν 32 χρόνια :

α) την υποχρεωτική κατασκευή καταφυγίων εις τα ανεγειρόμενα μελλοντικά κτίρια του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας.

β) τα πάσης φύσεως τεχνικά έργα κατασκευαζόμενα μελλοντικώς με κονδύλια του Κρατικού Προϋπολογισμού και δυνάμενα κατά την κρίση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης να χρησιμοποιηθούν παραλλήλως εν πολέμω ως καταφύγια θα σχεδιάζονται υποχρεωτικώς ώστε να πληρούν κριτήρια καταφυγίων.

γ) την κατασκευή καταφυγίων εντός των ήδη υφιστάμενων κτιρίων

δ) την επισκευή των υφιστάμενων και δυνάμενων να επισκευασθούν καταφυγίων

ε) την εκπόνηση μελέτης υπό Διυπουργικής Επιτροπής δια της οποίας θα προτείνεται η θέσπιση οικονομικών, δομικών, διοικητικών κλπ κινήτρων, ούτως ώστε ο ιδιωτικός φορέας να ενθαρρύνεται εις την κατασκευήν υπογείων χώρων με κριτήρια καταφυγίων.

Σημειώνεται επίσης ότι η χώρα μας με το Ν. 1786/1988 – Α' 125, προώθησε την κύρωση του πρόσθετου I Πρωτοκόλλου της Σύμβασης της Γενεύης, που αναφέρεται στην "προστασία των θυμάτων ενόπλων συγκρούσεων", όπου στο Κεφάλαιο VI "Πολιτική Άμυνα" άρθρο 61 § III αναφέρεται η "εκτέλεση ανθρωπιστικών έργων τα οποία σκοπό έχουν την προστασία άμαχου πληθυσμού ("Διαχείριση καταφυγίων").

στ) Τον συντονισμό για την εκπόνηση της μελέτης θεσπίσεως κινήτρων και τον καθορισμό των απαιτήσεων ασφαλείας και τεχνικών προδιαγραφών αναθέτει

το Υπουργείο Δημοσίων Έργων. Πέρασ των ως άνω ενεργειών του Υ.Δ.Ε. καθορίζεται εντός ενός έτους από της εκδόσεως της παρούσης απόφασης.

- Αρχικά η ευθύνη προώθησης ανετέθη στο Υπουργείο Δημοσίων Έργων, μετέπειτα στην ιδρυθείσα Διεύθυνση Οικοδομικών Κτιριοδομικών Κατασκευών (Δ.Ο.Κ.Κ.) του Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. (ως επισπεύδουσας, λόγω αρμοδιότητας σε θέματα Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού), η οποία το 2009 ενσωματώθηκε στο Υ.Π.Ε.Κ.Α., ενώ το 2013 το αντικείμενο μεταβιβάστηκε στη Δ/ση Π.ΑΜ – Π.Σ.Ε.Α. / Υ.Π.Ε.Κ.Α., λόγω αρμοδιότητας (§ 3 άρθρ. 4 Π.Δ. 1125/1977 – Α' 364).
- Σημαντική εν προκειμένω είναι και η με αριθμ. πρωτ. 5310/7/31 – στ/ 07.12.2006 Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης "Έγκριση Σχεδίου Πολιτικής Άμυνας της χώρας", όπου στις § 2, 3α1, 5γ, αναφέρεται η ανάγκη προστασίας του πληθυσμού από συμβατικά όπλα και Χημικά, Βιολογικά, Ραδιενεργά και Πυρηνικά (Χ.Β.Ρ.Π.) κατάλοιπα και ουσίες, καθώς και την υποχρέωση του Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. (νυν Υ.Π.Ε.Κ.Α.), να μεριμνήσει για την προώθηση προς ψήφιση στη Βουλή σχετικού νομοσχεδίου και των τεχνικών προδιαγραφών που υποχρεωτικά συνοδεύουν τις κατασκευές δημοσίου ενδιαφέροντος προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων, των οποίων η χρήση σε περίοδο ειρήνης να μπορεί να εξυπηρετήσει και άλλες λειτουργικές ανάγκες, με εξαίρεση την κατοικία.
- Επί πλέον των ανωτέρω, ο σκοπός του παρόντος νομοσχεδίου μέσω των διατάξεων που προβλέπονται σ' αυτό, προκύπτει εμμέσως πλην σαφώς και από τις § 2 και 3 του άρθρου 4 του ν. 3536/2007 (Α' 42), καθώς και από τις αντίστοιχες διατάξεις, όπως προειπώθηκε, του Ν.Δ/τος 17/1974 (Α' 236).
- Επίσης στην § 2 του άρθρου 16 του ν. 3978/2011 (Α/137) που αφορά «τις δημόσιες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας» (εναρμόνιση με την Οδηγία 2009/81/ΕΚ –ρύθμιση θεμάτων Εθνικής Άμυνας), δίδεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης αναγκών της

δημόσιας και κρατικής ασφαλείας, με εφαρμογή του ως άνω νόμου και στον «ειδικό τομέα» της μη στρατιωτικής άμυνας, με συμβάσεις για έργα και υπηρεσίες που συνάπτονται για την εξυπηρέτηση των αναγκών αυτών (π.χ. Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε πολιτικά αεροδρόμια, λιμάνια, σιδηροδρομικούς σταθμούς, κοινόχρηστους δημόσιους χώρους κλπ).

- Στην οδηγία 114/EK/2008 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 8^{ης} Δεκεμβρίου 2008, προσδιορίζονται και χαρακτηρίζονται οι ευρωπαϊκές υποδομές ζωτικής σημασίας ως προς την αξιολόγηση και βελτίωση της προστασίας τους από ανθρωπογενείς, τεχνολογικές και φυσικές καταστροφές κυρίως στους τομείς της Ενέργειας και των Μεταφορών.

Στο άρθρο 2 "Ορισμοί" περιγράφεται ο σκοπός για τον οποίο προέκυψε η ανάγκη επεξεργασίας της ως άνω οδηγίας με αναφορές στην προστασία των Ευρωπαϊκών Υποδομών Ζωτικής Σημασίας (Ε.Υ.Ζ.Σ.) για την Ε.Κ. στους ανωτέρω τομείς.

Ιδιαίτερα το καταληκτικό εδάφιο της § 2β, το οποίο αναλύεται λεπτομερειακά στο άρθρο 3 § 2α και 2γ "Προσδιορισμός των Ε.Υ.Ζ.Σ.", το κριτήριο των απωλειών σε ανθρώπινο δυναμικό και της ανάγκης απολύτου προστασίας αυτών, θεωρείται ιδιαίτερα σημαντικό.

Τέλος, ιδιαίτερα σημαντική κρίνεται η Απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου "Περί μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας της Ένωσης" (2011/0469 (COD), μέσω της οποίας συγχωνεύονται 2 προγενέστερες πράξεις του Συμβουλίου σε ενιαία νομική πράξη και η οποία αφορά στην ταχεία και αποτελεσματική αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών (ακραία φυσικά και καιρικά φαινόμενα, τεχνολογικά ατυχήματα και τρομοκρατικές ενέργειες), με την επισήμανση ότι η Απόφαση αυτή δεν πρέπει να επηρεάζει τις διμερείς ή πολυμερείς σχέσεις των κρατών – μελών (βλέπε Ο.Η.Ε. Άρθρο 61 "Πολιτική Άμυνα" Ν. 1786/1988 – Α' 125), που αναφέρεται στη διαχείριση καταφυγίων.

Με βάση το άρθρο 196 της Συνθήκης για την πολιτική στον τομέα της Πολιτικής Προστασίας, η Απόφαση του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής "Ευρώπη 2020", που αφορά στην ενίσχυση της ασφάλειας των πολιτών της Ε.Ε. μέσω της υιοθέτησης ολοκληρωμένης προσέγγισης στο θέμα της διαχείρισης καταστροφών.

- Οι υφιστάμενοι σήμερα χώροι προστασίας ανθρώπων κυρίως, είναι ανεπαρκείς ακατάλληλοι και ελάχιστη ασφάλεια μπορούν να παρέξουν διότι έχουν αλλάξει τόσο οι γενικότερες συνθήκες απειλών όσο και οι συνθήκες παραμονής και διαφυγής απ' αυτούς. Για το λόγο αυτό τα συναρμόδια Υπουργεία Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης είχαν ζητήσει επανειλημμένα από ετών την θεσμοθέτηση των διατάξεων ενός σχετικού νομοσχεδίου και τεχνικών προδιαγραφών που το συνοδεύουν.
- Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η χρονική υστέρηση έναντι άλλων ευρωπαϊκών χωρών (π.χ. Γαλλία, Γερμανία, Ελβετία, Νορβηγία, Σουηδία, Αυστρία, Κύπρος, κ.λπ.) στη δημιουργία σχετικού θεσμικού πλαισίου για τις κατασκευές δημοσίου ενδιαφέροντος προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων, πρέπει ν' αποκατασταθεί έγκαιρα σε μια εποχή μεγάλων ανακατατάξεων και ποικίλων απειλητικών συμβάντων κατά την οποία τα μεγέθη (πληθυσμιακά, αστικά, περιβαλλοντικά, ενεργειακά, οικονομικά και κοινωνικά), έχουν δημιουργήσει πρωτόγνωρους αστάθμητους παράγοντες ακόμη και αντιπαραθέσεις.
- Για τον λόγο αυτό κρίθηκε σκόπιμη (Άρθρο 1) η εκπλήρωση μιας ιδιαίτερα σημαντικής υποχρέωσης με το παρόν νομοσχέδιο που αφορά στην επεξεργασία και διαμόρφωση ενός "Εθνικού Χάρτη Χωρικής Επικινδυνότητας – Ε.Χ.Χ.Ε." για την χώρα με πολυκριτηριακά χαρακτηριστικά που θα απεικονίζει την διαβάθμιση επικινδυνότητας συνολικά και επιμεριστικά ανά Περιφέρεια ή Περιφερειακή Ενότητα ή Δήμο για όλες τις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, με

συντελεστές βαρύτητας για μια έκαστη και συνολικά, ώστε να είναι δυνατή η αποκόμιση συμπερασμάτων διαχειριστικής και επιχειρησιακής φύσεως.

Δηλαδή ανάπτυξη ενός Συστήματος Υποστήριξης Αποφάσεων, που θα έχει τη δυνατότητα ευθυγράμμισης των προγραμμάτων ανάλυσης της επικινδυνότητας του Γεωγραφικού Συστήματος Πληροφοριών (ΦΕΚ 166/Α/2010), και ανάπτυξης επί μέρους συνεργιών για την ενίσχυση της ικανότητας Λήψης Αποφάσεων στην αποτελεσματική διαχείριση των διαφόρων σεναρίων καταστροφικών κινδύνων.

- Υπογραμμίζεται τέλος ότι το παρόν νομοσχέδιο επικαλείται την § 1 του άρθρου 27 του ν. 4067/2012 (Α' 79) "Ειδικές διατάξεις", δεδομένου ότι η Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. αφορά κτιριακή υποδομή με εγκαταστάσεις και χώρους προστασίας και ασφάλειας για ανθρώπους και πράγματα και κατά συνέπεια ειδικό κτίριο (κτιριακή κατασκευή) δημοσίου ενδιαφέροντος.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Το άρθρο 2 περιορίζεται στους ορισμούς με διακριτή περιγραφή των τριών ειδών Κατασκευών Δημοσίου Ενδιαφέροντος Προστασίας Ανθρώπων (Κ.Δ.Ε.Π.Α.), Κατασκευών Δημοσίου Ενδιαφέροντος Προστασίας Πραγμάτων ανεκτίμητης αξίας ως αναντικατάστατων (Κ.Δ.Ε.Π.Π.) και αφορά κινητή ιστορική και πολιτιστική Εθνική περιουσία, και Κατασκευών Δημοσίου Ενδιαφέροντος Προστασίας Ειδικού Σκοπού (Κ.Δ.Ε.Π.Ε.Σ.), που αφορά προστασία ηγετικών κλιμακίων για τη συνέχιση του κυβερνητικού έργου καθώς και φύλαξη ειδικού εξοπλισμού, κ.λπ., προκειμένου να αποσαφηνισθούν οι μεταξύ τους ιδιαιτερότητες και διαφορές, από τεχνικής, τεχνολογικής, λειτουργικής και χρηστικής άποψης τόσο σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης όσο και σε περίοδο ομαλότητας.

Οι Κ.Δ.Ε.Π.Ε.Σ. αφορούν κατ' αποκλειστικότητα το στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως και κατά κύριο λόγο οι Κ.Δ.Ε.Π.Π.

Επιτρέπεται εν τούτοις και σε ιδιωτικούς φορείς ή ιδιώτες η υλοποίηση Κ.Δ.Ε.Π.Π. με έκδοση άδειας δόμησης από την οικεία πολεοδομική αρχή, κατ' εξαίρεση της § 3 του άρθρου 27 του παρόντος νόμου.

Συνακόλουθο των ιδιαιτεροτήτων που εμφανίζουν τα ως άνω τρία είδη, είναι το δυνητικά υλοποιήσιμο πλήθος κατασκευών από κάθε είδος με σημαντικά πολυπληθέστερες τις Κ.Δ.Ε.Π.Α. σε σύγκριση με Κ.Δ.Ε.Π.Π. και Κ.Δ.Ε.Π.Ε.Σ.

Υπογραμμίζεται ότι οι παρ. 2 και 3 είναι ιδιαίτερα σημαντικές αφού η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου καθίσταται αδύνατη, χωρίς την έγκριση και δημοσίευση των Τεχνικών Προδιαγραφών, Οδηγιών και Προτύπων σε Κ.Υ.Α. των υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Υποδομών και Δικτύων.

Η § 4 είναι σχεδόν όμοια εκείνης του Ν.Ο.Κ. (§ 66 του άρθρου 2 του ν. 4067/2012) με μόνη διαφορά την διατύπωση ως προς τον όρο "κτίριο", ο οποίος για συγκεκριμένες ανάγκες του παρόντος νόμου αντικαταστάθηκε με τον όρο "κτιριακή κατασκευή".

Οι § 5 και 6 αφορούν πληθυσμό σε ώρα αιχμής (α) μιας κτιριακής κατασκευής, ενός ορόφου ή χώρου ή δομικού έργου, η οποία προσδιορίζεται κατά χρήση κτιρίου με βάση τον κτιριοδομικό κανονισμό ή άλλες διατάξεις ή διεθνή πρότυπα, ενώ με την § 8 γίνεται αναφορά για τις παρεχόμενες θέσεις (Θ) μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., οι οποίες προκύπτουν από την εφαρμογή συγκεκριμένου μαθηματικού υπολογισμού κτιριοδομικών κανονισμών των Τ.Π.

Σημαντικό εν προκειμένω θεωρείται το κατώτατο όριο των 0,75 ατόμων ανά τετραγωνικό μέτρο καθαρής επιφάνειας για Κ.Δ.Ε.Π.Α. διερχόμενων (π.χ. σταθμοί Μετρό).

Με την § 9 επιχειρήθηκε αναπροσαρμογή της έννοιας "κατάσταση έκτακτης ανάγκης" για τις απαιτήσεις του παρόντος νόμου, ως απόρροια της "συναλληλίας"

των υφιστάμενων αντίστοιχων ορισμών των § 5 άρθρ. 2 Ν.Δ. 17/1974 και § 2 άρθρ. 41 ν. 3536/2007.

Τούτο κατέστη απαιτητό διότι οι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ακολουθούν ολιστικό πρότυπο κοινό για ειρήνη και πόλεμο, ενώ έχουν ως σκοπό να καλύψουν το κενό σε θέματα προστασίας πραγμάτων ειδικού εξοπλισμού, κ.λπ., και κυρίως πληθυσμού όχι μόνο κατά την εκδήλωση πολεμικού επεισοδίου, αλλά και κατά την εκδήλωση κακόβουλων ενεργειών, τεχνολογικών ατυχημάτων και ακραίων καταστροφικών φυσικών και καιρικών φαινομένων, που σχετίζονται με τις όλο και δυσμενέστερες συνθήκες που δημιουργούνται από την παγκόσμια κλιματική αλλαγή.

Με τις § 10, 11 και 12 διευκρινίζονται έννοιες όπως "απόκριση ή αντίδραση" έναντι απειλών, "Μείζων" καταστροφή και "Πρόληψη", δεδομένου ότι οι έννοιες αυτές χρησιμοποιούνται και σε θεσμικά κείμενα της Ε.Ε. για θέματα προστασίας από καταστρεπτικούς κινδύνους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ

Άρθρο 3

Προϋποθέσεις παρεχόμενης ασφάλειας των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Σ' αυτό το άρθρο εντοπίζονται οι βασικές προϋποθέσεις παροχής προστασίας και ασφάλειας για τα τρία (3) είδη των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε συνδυασμό με την ταχύτητα κινητοποίησης των μηχανισμών πολιτικής προστασίας και άμυνας.

Όπως προέκυψε και από τις εργασίες της ορισθείσης διυπουργικής επιτροπής για τη σύνταξη του παρόντος νόμου, βασική προϋπόθεση ασφάλειας και προστασίας για τις Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. είναι η στατική αντοχή της 1^{ης} υπόγειας οροφής αυτών στην δυσμενέστατη περίπτωση κατάρρευσης του συνόλου της υπερκείμενης κτιριακής κατασκευής ή της ομόρου της επί της οροφής του χώρου καταφυγής.

Ενώ σε περίπτωση πολέμου ή πολεμικού επεισοδίου, μεγάλου σεισμού, τρομοκρατικής ενέργειας, μεγάλου τεχνολογικού ατυχήματος και ακραίων φυσικών και καιρικών φαινομένων η παρεχόμενη ως άνω προστασία είναι εξασφαλισμένη, ο κίνδυνος άμεσου οπλικού πλήγματος (ευθεία βολή) επί των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. εκτιμήθηκε ως περιορισμένος, προεξάρχοντος του πιθανού κινδύνου να πληγούν ή να καταρρεύσουν οι υπερκείμενες ή όμορες αυτών κτιριακές κατασκευές. Εν τούτοις ωστικές πιέσεις από πλησίον αυτών εκρήξεις βλημάτων, λαμβάνονται υπόψη στις Τ.Π. των δομοκατασκευών αυτών.

Για το λόγο αυτό στην § 4β δεν καθορίζονται οι Τεχνικές Προδιαγραφές δράσης όλων των συμβατικών όπλων σχεδιασμού, παρά μόνο επιλεκτικά για ορισμένα εξ αυτών, αφού οι επιπτώσεις τους καλύπτονται σε ιδιαίτερα υψηλό ποσοστό (όσον αφορά την προστασία και ασφάλεια που μπορούν να παρέχουν οι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.), από την παρ. 4α του ιδίου άρθρου.

Επιπλέον η δράση των σημερινών συμβατικών όπλων σχεδιασμού σε απευθείας βολές έναντι χώρων καταφυγής πληθυσμού για προστασία αποτελεί πρόβλημα ιδιαίτερα δύσκολο στην αντιμετώπισή του, αφού απαιτεί ειδική "οχύρωση" του συγκεκριμένου χώρου με υπερύψηλο κόστος κατασκευής και δημιουργία κτιριοδομικών προβλημάτων. Από την εμπειρία των σύγχρονων συρράξεων και των καταστροφικών σεισμών προκύπτει ότι, οι υλικές απώλειες αφορούν σχεδόν αποκλειστικά το κτιριακό απόθεμα των αστικών κέντρων και όχι υπόγειους ειδικά προστατευμένους χώρους όπως οι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Στην § 5 αναφέρεται η ταχύτητα κινητοποίησης των αρμόδιων κρατικών μηχανισμών που αποτελεί σημαντική παράμετρο της όλης διαδικασίας προστασίας σχετιζόμενη με την ενημέρωση, εκπαίδευση και ετοιμότητα αντίδρασης του πληθυσμού.

Στο σχεδιασμό για την εκτέλεση της έγκαιρης και οργανωμένης απομάκρυνσης πολιτών από μία πληγείσα ή πληττόμενη περιοχή σε προκαθορισμένους και ασφαλείς χώρους υποδοχής, ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, όπως τα δημόσια (διαχειριζόμενα από τους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, Υπουργεία,

Ν.Π.Δ.Δ., κ.λπ.) και ιδιωτικά (Ν.Π.Ι.Δ., Εμπορικά κέντρα, Ξενοδοχεία, Βιομηχανίες, κ.λπ.) Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., η εποπτεία και καθοδήγηση ασκείται από θεσμικά εξουσιοδοτημένα προς τούτο όργανα (ΕΛ.ΑΣ., Π.Σ., Ε.Κ.Α.Β., Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας).

Το πλήθος (αριθμός) των απομακρυνόμενων ατόμων (προτεραιότητα σε άτομα παιδικής και τρίτης ηλικίας, με προβλήματα υγείας, σε μητέρες βρεφών, εγκύους, ΑμεΑ, κ.λπ.), αλλά και η διαθεσιμότητα (συνολική χωρητικότητα) των Κ.Δ.Ε.Π.Α. στην εγγύς ή ευρύτερη περιοχή, που σχετίζεται με την δυνατότητα αυτοαπομάκρυνσης ή εξεύρεσης και χρήσης μέσων μεταφοράς των πολιτών, αποτελούν τις σημαντικότερες παραμέτρους απάλειψης των δυσμενών επιπτώσεων μιας δεδομένης απειλής σε ανθρώπους.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΟΡΓΑΝΑ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΚΕΝΤΡΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

Άρθρο 4

Οργανωτική Δομή

Αναφέρεται στις δύο διοικητικές οντότητες κατά το ν. 3852/2010 (Α' 87), την κρατική και αυτοδιοικητική, στη γραμματειακή της υποστήριξη και στην υποχρέωση χρηματικής αποζημίωσης των συμμετεχόντων μελών σε αυτές.

Με σκοπό την τήρηση των Κανόνων Πολιτικής Προστασίας Εθνικής Ασφάλειας και καλύτερης αντιμετώπισης για την επίλυση των προβλημάτων, προωθείται μέσω του παρόντος νομοσχεδίου μια ολοκληρωμένη διαχειριστική συνεργασία μεταξύ των κρατικών και αυτοδιοικητικών οντοτήτων (καθετοποιημένη δομή),

όπου για το σχεδιασμό, το συντονισμό και τον έλεγχο συγκροτούνται κρατικά όργανα κυβερνητικής πολιτικής σε εθνικό επίπεδο και αυτοδιοικητικά όργανα για την εφαρμογή κυβερνητικής πολιτικής και την εποπτεία σε τοπικό επίπεδο.

Η ως άνω οργανωτική δομή σχηματικά παρουσιάζεται στον σχετικό πίνακα οργανογράμματος που συνοδεύει το παρόν άρθρο.

Άρθρο 5

Ανώτατο Όργανο Διαμόρφωσης Εθνικού Σχεδιασμού (Α.Ο.Δ.Ε.Σ) των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Με την § 1 θεσπίζεται η συγκρότηση ανώτατου πολιτικού οργάνου με αρμοδιότητα την χάραξη της Κυβερνητικής Πολιτικής στον Τομέα Προστασίας Πληθυσμού, Πραγμάτων και Αγαθών ιδιαίτερα μεγάλης ιστορικής και πολιτιστικής αξίας και αναντικατάστατων, που αφορούν τα διαχρονικά εθνικά χαρακτηριστικά μας, καθώς και υπηρεσιακών και πολιτικών κλιμακίων της κεντρικής και αυτοδιοικητικής οντότητας που διασφαλίζουν την συνέχιση της λειτουργίας του διοικητικού μηχανισμού της χώρας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

Στην ουσία ενισχύεται νομολογικά η δεοντολογική διάσταση της φυσικής προστασίας των πολιτών και όλων εκείνων των αξιακών αγαθών που συγκροτούν τα εθνικά χαρακτηριστικά της χώρας, αφενός ως εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας που αποτελεί ατομικό και συλλογικό δικαίωμα του κάθε έλληνα πολίτη και αφετέρου ως υποχρέωση της πολιτείας στο πλαίσιο της κοινωνικής πρόνοιας, αλληλεγγύης και ιστορικής μνήμης, με υποχρέωση ευθύνης προς τις επερχόμενες γενιές.

Για τους ως άνω λόγους η χάραξη της πολιτικής για τις Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (ενότητα Α "Συγκρότηση"), ανατίθεται σε πολιτικό όργανο (Γενικοί Γραμματείς υπουργείων), που εντέλλονται μέσω του παρόντος νόμου για τη διαμόρφωση των γενικών κατευθυντήριων γραμμών και την προώθησή τους στα υπόλοιπα όργανα.

Με την ενότητα Β "Αρμοδιότητες", προσδιορίζονται εκείνες μέσω των οποίων διαμορφώνεται η εκάστοτε κυβερνητική πολιτική η οποία εγκρίνεται από το Κ.Υ.Σ.Ε.Α. με πρόταση του αρμόδιου Υπουργού μετά από τη γνωμοδοτική εισήγηση του Α.Ο.Δ.Ε.Σ.

Η διαμόρφωση της ως άνω Κυβερνητικής πολιτικής πραγματοποιείται σε ετήσια βάση (ή το αργότερο σε διετή – ενότητα Γ "Λειτουργία") και συναρτάται άμεσα από τις αντίστοιχες εκθέσεις των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας στις οποίες απεικονίζονται όλες οι διαδικασίες εφαρμογής και γενικής εποπτείας, καθώς η πρόοδος των εργασιών για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής στον τομέα σε επίπεδο ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού.

Άρθρο 6

Συντονιστικό Όργανο Εφαρμογής Σχεδιασμού(Σ.Ο.Ε.Σ.) των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Ο ρόλος του Σ.Ο.Ε.Σ. είναι σημαντικός αφού με τις αποφάσεις του μετουσιώνει σε υποχρέωση δράσης τους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού τις κατευθύνσεις της Κυβερνητικής Πολιτικής, ελέγχει την νομιμότητα των διαδικασιών αυτών με βάση τις αρμοδιότητες που παρέχει προς αυτούς το παρόν νομοσχέδιο και μεταφέρει την πραγματική εικόνα της αποτελεσματικότητας καθώς και των πιθανών ανεπαρειών και αδυναμιών του συνόλου της αυτοδιοικητικής οντότητας της χώρας στο Α.Ο.Δ.Ε.Σ, προκειμένου η Κυβερνητική πολιτική στον συγκεκριμένο τομέα να αναδιαμορφώνεται με την δέουσα ευελιξία, προς επίτευξη του βασικού στόχου που είναι η προστασία και ασφάλεια των πολιτών και των αναντικατάστατων αξιακών αγαθών σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης. Για τον λόγο αυτό η συγκρότησή της καλύπτει όλο το φάσμα των εμπλεκόμενων αρμοδιοτήτων (ενότητα Β "Αρμοδιότητες"), μέσω της εκπροσώπησης διαφορετικών φορέων (ενότητα Α "Συγκρότηση"), των οποίων η γνώμη κατά την σύνταξη της εισηγητική έκθεσης προς το Α.Ο.Δ.Ε.Σ θεωρείται ιδιαίτερος βαρύνουσα.

Επιπλέον οι προκύπτουσες διαφοροποιήσεις ουσίας μεταξύ των εισηγητικών εκθέσεων των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, που αναφέρονται στις § 1 και 2 της ενότητας Β δίνουν τη δυνατότητα στο Α.Ο.Δ.Ε.Σ να εκτιμήσει με αντικειμενικότητα και να επαναδιαμορφώσει με σαφήνεια την Κυβερνητική Πολιτική, όχι μόνο σε γενικό επίπεδο, αλλά και εξειδικευμένα ανά Αποκεντρωμένη Διοίκηση και κυρίως ανά Περιφέρεια στο πλαίσιο ενός συνεχούς προγραμματικού σχεδίου δράσης.

Η λειτουργία του Σ.Ο.Ε.Σ προσαρμόζεται σε απαιτήσεις που απορρέουν από τη δραστηριότητα των αυτοδιοικητικών οργάνων (Α.Ο.Ε.Ε.) που διαφοροποιείται από Περιφέρεια σε Περιφέρεια με βάση και τον Χάρτη Χωρικής Επικινδυνότητας. Τα Σ.Ο.Ε.Σ συνέρχονται δύο φορές ετησίως εκ των οποίων μια φορά υποχρεωτικώς (ενότητα Γ "Λειτουργία").

Άρθρο 7

Συγκρότηση Επιτροπής Κεντρικής Διοίκησης Ελέγχου (Ε.Κ.Δ.Ε.)

Π.ΑΜ – Π.Σ.Ε.Α. /Υ.Π.Ε.Κ.Α.

Το άρθρο αυτό αναφέρεται στη συγκρότηση Επιτροπής της Διοίκησης που έχει σαν πυρήνα της, την αρμόδια για την σύνταξη του παρόντος νομοσχεδίου οργανική μονάδα σύμφωνα με το Π.Δ. 1125/1977(Α' 364), καθώς και άλλες οργανικές μονάδες του Υ.Π.Ε.Κ.Α., του Τ.Ε.Ε. που εκπροσωπείται ως σύμβουλος του κράτους επί τεχνικών θεμάτων, καθώς και ανώτατο επιστημονικό ίδρυμα που εκπροσωπείται ως σύμβουλος επί καθαρώς τεχνικών θεμάτων που αφορούν στις Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (ενότητα Α "Συγκρότηση").

Η συγκρότηση της επιτροπής αυτής έχει διττό ρόλο όσον αφορά τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου.

Αφενός να επιλύει προκύπτοντα διοικητικά θεσμικά και διαδικαστικά προβλήματα, γνωμοδοτώντας επ' αυτών και υποβάλλοντος εισήγηση προς τον Υπουργό Π.Ε.Κ.Α., προκειμένου να εκδοθούν σχετικές εγκύκλιοι και αποφάσεις

και αφετέρου συσσωρεύοντας εμπειρία από την πρακτική εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου να είναι σε θέση μελλοντικά, να διαμορφώνει σαφή νομολογική άποψη για πιθανές βελτιώσεις, συμπληρώσεις, αντικαταστάσεις, καταργήσεις άρθρων, παραγράφων κ.λπ., που θα καθιστούν το παρόντα νόμο πλαίσιο, τακτικά επικαιροποιήσιμο, εφαρμόσιμο και ευέλικτο αποφεύγοντας κατά το δυνατόν τον πληθωρισμό εμβόλιμων προσαρμογών του σε άλλα νομοσχέδια, προς όφελος της πρακτικής και ακριβούς εφαρμογής του.

Προς τούτο εκτός της απ' ευθείας συνεργασίας με τα αρμόδια αυτοδιοικητικά όργανα των Περιφερειών (Α.Ο.Ε.Ε.), τις υπηρεσίες Π.Σ.Ε.Α. αυτών και τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες του Υ.Π.Ε.Κ.Α. και άλλων φορέων του δημοσίου (§ 1, 2, 3 – ενότητα Β "Αρμοδιότητες"), προτείνει συνεργασίες, μετά από έκδοση σχετικών Κ.Υ.Α. (§ 4) και με εξωτερικούς ειδήμονες επί θεμάτων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. επιστημονικά ιδρύματα, εμπειρογνώμονες, κ.λπ.).

Στην ενότητα Γ "Λειτουργία", προσδιορίζεται η υποχρέωση συνεδρίασης της Ε.Κ.Δ.Ε. από έκαστο μήνα ή το αργότερο εντός 3 μηνών από την προηγούμενη συνεδρίαση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

Άρθρο 8

Αυτοδιοικητικό Όργανο Εφαρμογής και Εποπτείας (Α.Ο.Ε.Ε.) των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Το άρθρο αυτό είναι ένα από τα σημαντικότερα όσον αφορά τον ρόλο που επωμίζεται το συγκροτούμενο από κάθε Περιφερειάρχη Όργανο Εφαρμογής και Εποπτείας των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Στην ουσία η πρακτική εφαρμογή της Κυβερνητικής Πολιτικής εξαρτάται από τη δραστηριοποίηση του οργάνου αυτού. Εν τοις πράγμασι θα μπορούσε να

υποστηριχθεί ότι η επιτυχία ή μη της υλοποίησης των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου με βάση την διαχείριση εφαρμογής της εκάστοτε Κυβερνητικής Πολιτικής επί θεμάτων προστασίας και ασφάλειας του πληθυσμού και των αξιακών αγαθών της χώρας σε περίπτωση κήρυξης κατάστασης έκτακτης ανάγκης, θα εξαρτηθεί εν πολλοίς από το ως άνω αυτοδιοικητικό Όργανο.

Εξ' άλλου η σύνθεση (ενότητα Α "Συγκρότηση") του συγκροτούμενου οργάνου (Α.Ο.Ε.Ε.) προσομοιάζει με την αντίστοιχη του Σ.Ο.Ε.Σ. των Αυτοδιοικητικών Διοικήσεων, ούτως ώστε οι αποφάσεις του πρώτου επί θεμάτων κυρίως ουσίας που ανεφέρονται στις κατευθύνσεις της Κυβερνητικής Πολιτικής (Α.Ο.Δ.Ε.Σ.), να διατηρούνται αναλλοίωτες και αδιαμφισβήτητες και να μετατρέπονται από τα Α.Ο.Ε.Ε. σε συγκεκριμένες παραγωγικές δράσεις από τους τελικούς αποδέκτες που είναι οι Δήμοι.

Άλλωστε μέσω της σχέσης «Συνεργασίας και συναλληλίας» των τελευταίων με τις Περιφέρειες, το Α.Ο.Ε.Ε. οφείλει να καταβάλλει κάθε προσπάθεια ελέγχου, στο πλαίσιο της νομιμότητας των ακολουθητέων διαδικασιών από τους Δήμους, αλλά και της συνδρομής του προς αυτούς (οικονομικής, τεχνικής κ.λπ.), προκειμένου να εκπληρώνονται η αναγκαιότητα και ο σκοπός του παρόντος νομοσχεδίου.

Η εξειδίκευση των ανωτέρω περιγράφεται στις § 2, 3 και 4, ενώ στην § 5 (ενότητα Β "Αρμοδιότητες") θίγεται το σοβαρό θέμα της εξοικονόμησης πόρων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με την εισαγωγή του «αντισταθμιστικού οφέλους», που ενδεχομένως θα μπορούσε να προκύψει για την υλοποίηση συγκεκριμένων δημοσίων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (π.χ. κατασκευή δημόσιου γκαραζ Ι.Χ. οχημάτων σε κοινόχρηστους χώρους Δήμων) από την πολλαπλότητα χρήσεων.

Ως «αντισταθμιστικό όφελος» νοείται εν προκειμένω μέρος του εργολαβικού οφέλους ή του συνολικού οικονομικού οφέλους που προκύπτει για τον ανάδοχο με την ανάληψη από αυτόν ενός σημαντικού δημόσιου έργου υψηλού κόστους (οδοποιία, λιμάνια, αεροδρόμια, σιδηροδρομικοί σταθμοί, μεγάλα δημόσια κτιριακά συγκροτήματα, νοσοκομεία, πανεπιστήμια, φυλακές κ.λπ.), κατά την

προκήρυξη του οποίου, δυνητικά και όχι υποχρεωτικά, ο παραχωρησιούχος (π.χ. δημόσιο) δίδει την ευχέρεια στον ανάδοχο να συμπεριλάβει στην προσφορά του και την υλοποίηση ενός δημόσιου Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π (π.χ. υπόγειο Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π, σε κοινόχρηστο χώρο με χρήση σταθμού αυτοκινήτων).

Το ανωτέρω αντισταθμιστικό όφελος μπορεί να διεκδικηθεί από τον παραχωρησιούχο εργοδότη (π.χ. δημόσιο) τόσο κατά την ακολουθητέα παραδοσιακής μορφής ανάθεση, σύμφωνα με την οποία ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για το δημόσιο έργο μόνο κατά την διάρκεια της κατασκευής του, όσο και εντασσόμενο στο πλαίσιο υλοποίησης δημόσιων έργων μέσω της Σύμπραξης του Δημοσίου με τον Ιδιωτικό Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ) ανεξαρτήτως εάν πρόκειται για ανταποδοτικό, περιορισμένης ανταποδοτικότητας ή μη ανταποδοτικό, ανειλημμένο μεγάλο δημόσιο έργο.

Με τον τρόπο αυτό είναι δυνατή η εξασφάλιση υλοποίησης αριθμού αναγκαίων δημόσιων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π χωρίς ή με μικρό σχετικά κόστος για τον κρατικό προϋπολογισμό, κατά την έννοια της ανάθεσης εκτέλεσης έργου ή /και προμήθειας (μετά από σχετικό διαγωνισμό), τροχαίου σιδηροδρομικού υλικού, πολιτικών αεροπλάνων ή στρατιωτικού υλικού, υψηλού γενικώς κόστους.

Με την § 7 ο Περιφερειάρχης ορίζει κλιμάκιο πραγματογνωμοσύνης και εποπτείας από διπλωματούχους μηχανικούς με υποχρέωση την τακτική αυτοψία (κάθε τρία το αργότερο χρόνια) των υλοποιηθέντων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π για την τήρηση των υποχρεώσεων συντήρησης και λειτουργίας των, ενώ με την § 8 ο πολίτης ή ομάδες πολιτών, μπορούν να προσφεύγουν κατά των αποφάσεων του Περιφερειάρχη για θέματα Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π στην Ε.Κ.Δ.Ε, σε περίπτωση που η πρώτη απευθείας προσφυγή τους έχει απορριφθεί.

Το Α.Ο.Ε.Ε. συνέρχεται με την ίδια συχνότητα με την οποία συνέρχεται και η Ε.Κ.Δ.Ε. (ενότητα Γ "Λειτουργία").

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΚΑΤΗΓΟΡΙΟΠΟΙΗΣΗ Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΧΩΡΙΚΗ, ΚΤΙΡΙΟΛΟΓΙΚΗ ΚΑΤΑ ΧΡΗΣΗ ΚΑΙ ΘΕΣΗ

ΚΑΤΗΓΟΡΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Άρθρα 9, 10, 11 και 12

Χωρικές Κατηγορίες,

- A) Κατηγορίες Κτιριακών Κατασκευών – Απλά Κτίρια, Συνεκτικά Κτιριακά Συγκροτήματα και Κτιριακά Κελύφη,**
- B) Είδος Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. κατά σκοπό χρήσης,**
- Γ) Είδος Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. κατά θέση**

Στο πρώτο κεφάλαιο του τρίτου μέρους του παρόντος νομοσχεδίου, γίνεται αναφορά στην κατηγοριοποίηση των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., με βάση τις αρμοδιότητες σχεδιασμού του χώρου, δηλαδή την χωροταξική και πολεοδομική διάσταση σε συνδυασμό με την διοικητική διαβάθμιση αλλά μόνο σε επίπεδο Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού (άρθρο 9).

Αναφέρεται το άρθρο αυτό σε πόλεις και οικισμούς αλλά και σε εκτός σχεδίου περιαστικές περιοχές των οποίων ο πληθυσμός χρήζει διαφοροποιημένης προστασίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, λόγω των διαφοροποιημένων καταστροφικών επιπτώσεων που είναι δυνατόν να προκύψουν από το ίδιο είδος απειλής, για διαφορετικές χωρικές ενότητες (π.χ. έκτακτη ανάγκη από εμπόλεμη κατάσταση συνεπάγεται και διαφορετικό κίνδυνο, άρα και προστασία, π.χ. για τον Δήμο Αμαλιάδος σε σχέση με τον Δήμο Διδυμοτείχου, ή σε περίπτωση πυρκαγιάς για τον Δήμο Κηφισιάς σε σχέση με τον Δήμο Κύθνου, κ.ο.κ.).

Αναφέρεται επίσης (§ 2) σε επίπεδο τοπικής ρυμοτομίας όπου υπάρχουν αδόμητοι δημόσιοι κοινόχρηστοι χώροι (πλατείες, άλση κλπ), καθώς και σε υποχρεωτικώς ακάλυπτους χώρους οικοπέδων και γηπέδων, εν ολίγοις σε επίπεδο εγκεκριμένων ή μη πολεοδομικών σχεδίων, Οικοδομικών Τετραγώνων και κτιριακών κατασκευών.

Στο άρθρο 10 καθορίζονται για τις ανάγκες του νόμου οι διακρίσεις των κτιριακών κατασκευών σε τρεις βασικές κατηγορίες τα απλά κτίρια, τα μεγάλα συνεκτικά κτιριακά συγκροτήματα ως πολλαπλάσιου μεγέθους των πρώτων και τα κτιριακά κελύφη με την προϋπόθεση για τα τελευταία ύπαρξης ενιαίου ανοίγματος τουλάχιστον 300 τ.μ. (με ή χωρίς υποστυλώματα).

Υπογραμμίζεται ότι οι ως άνω ορισμοί δεν υπάρχουν στο άρθρο 2 (ορισμοί) του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού (Ν.Ο.Κ.) ν. 4067/2012 (Α' 79).

Έτσι ο γενικός όρος «κτίριο» αντικαταστάθηκε στον παρόντα νόμο με τον όρο «κτιριακή κατασκευή» για να διακριθεί σε τρεις βασικές κατηγορίες «απλή κτιριακή κατασκευή», «συνεκτική κτιριακή κατασκευή» και «κτιριακό κέλυφος», με διακριτά χαρακτηριστικά για τα οποία γίνεται ξεχωριστή μνεία στα διαφορετικά άρθρα του παρόντος νομοσχεδίου.

Στο άρθρο 11 διευκρινίζονται τα τρία είδη των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. κυρίως ως προς την εξειδικευμένη χρήση τους και τους φορείς ιδιοκτησίας τους (Δημόσιο, ιδιωτικοί φορείς ή ιδιώτες), καθώς και τις ιδιαιτερότητες, διαφορές και ομοιότητές τους.

Το κεφάλαιο «κατηγοριοποίηση των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.» κλείνει με το άρθρο 12 που πραγματεύεται την θέση αυτών ως προς τις υπερκείμενες κατασκευές, τους υποχρεωτικούς ακάλυπτους χώρους οικοπέδων και γηπέδων, καθώς και ως προς τους κοινόχρηστους χώρους.

Κατ' ουσία πρόκειται για την κατακόρυφη θέση των ΚΔΕΠΑΠ σε σχέση με την επιφάνεια του εδάφους, κυριαρχούσης εκείνης των υπογείων ΚΔΕΠΑΠ καθώς και εκείνων των οποίων η οροφή προεξέχει 1 μέτρο του εδάφους συμπεριλαμβανομένου του υπερενισχυμένου φορέα που είναι πάντα η οροφή της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΔΙΑΒΑΘΜΙΣΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Άρθρο 13

Διαβάθμιση προστασίας χωρικών κατηγοριών

Στο άρθρο αυτό προσδιορίζονται οι αστικές και περιαστικές περιοχές που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας, όπως οι γειτνιάζουσες σε στρατιωτικές ή βιομηχανικές εγκαταστάσεις, ιδιαίτερα σεισμογενείς περιοχές, δασικές περιαστικές, οικιστικές περιοχές, κ.λπ.

Επίσης, επισημαίνονται τα πολλαπλασιαστικά δυσμενή φαινόμενα που δημιουργούνται σε μεγάλα αστικά κέντρα ή συγκεκριμένων υποπεριοχών τους (γειτονιά, συνοικία κλπ), από την εκδήλωση μιας απειλής έστω και ήσσονος σημασίας, λόγω της υπερσυγκέντρωσης σε αυτά πληθυσμού, της δυσκολίας ταχείας εκκένωσης τους και του πανικού που είναι δυνατόν να δημιουργηθεί και να αποδυναμώσει κάθε προσπάθεια συντεταγμένης συμπεριφοράς του πλήθους και ιδιαίτερα των περισσότερο αδυνάτων.

Στις μικρές και μεσαίες πόλεις τ' ανωτέρω συμπτώματα είναι ευκολότερα αντιμετωπίσιμα εξαιρουμένων των παραμεθόριων σε κατάσταση πολεμικού επεισοδίου.

Στους ελεύθερους αδόμητους υπαίθριους χώρους (κυρίως κοινόχρηστους χώρους, αστικού κέντρου) όπως πλατείες, άλση, πάρκα, η δημιουργία Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. κρίνεται ως ιδιαίτερα σημαντική για τον διερχόμενο πληθυσμό, προσφέροντας δυνατότητα άμεσης καταφυγής σε αυτές μεγάλων ομάδων πληθυσμού.

Με βάση κριτήρια που προαναφέρθηκαν, όλες οι ανωτέρω περιοχές (χωρικές ενότητες) διαβαθμίζονται ως Α και Β ανάλογα με τον βαθμό προστασίας για την καταφυγή και προστασία πληθυσμού, αλλά και την προστασία αξιακών πραγμάτων και αγαθών σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

Άρθρο 14

Διαβάθμιση προστασίας απλών κτιρίων, συνεκτικών κτιριακών συγκροτημάτων και κτιριακών κελυφών

Με βάση τον ορισμό των κτιριακών κατασκευών του παρόντος νομοσχεδίου, του Εθνικού Χάρτη Χωρικής Επικινδυνότητας της χώρας και την περιπτωσιολογική διαβάθμιση προστασίας του άρθρου 13, καθορίζονται στο παρόν άρθρο οι βαθμοί προστασίας Α και Β των απλών κτιρίων των συνεκτικών κτιριακών συγκροτημάτων και των κτιριακών κελυφών, καθώς και οι ειδικές απαιτήσεις για κάθε τύπο Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Άρθρο 15

Διαβάθμιση προστασίας, τύποι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π, κτιριακές κατασκευές, χωρικές ενότητες και ελεύθεροι υπαίθριοι χώροι

Στο άρθρο αυτό και ιδιαιτέρως στις § 2α, 2β και 2γ καθορίζονται 3 κατηγορίες κατά μέγεθος των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., με βάση τον αριθμό (Θ) των παρεχόμενων θέσεων, οι οποίες κατηγοριοποιούνται περαιτέρω ως προς το σκοπό χρήσης της παρεχόμενης προστασίας (3) καθώς και ως προς την προστασία και διαφύλαξη αξιακών πραγμάτων και αγαθών, ενώ καθορίζεται επίσης και ο τρόπος διάκρισης των κτιριακών κατασκευών σε υψηλή και βασική προστασία στο συνοδευτικό του άρθρου πίνακα.

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό αφού στον πίνακα που το συνοδεύει με ευκρίνεια είναι δυνατόν για κάθε περίπτωση και κατηγοριοποίηση να διευκρινισθεί από τον ιδιώτη και τον μελετητή μηχανικό με υπεύθυνη δήλωση ο βαθμός προστασίας σε συνδυασμό με την διαβάθμιση επικινδυνότητας κάθε χωρικής ενότητας που αντιστοιχούν σε συγκεκριμένη τυπολογία ειδικών απαιτήσεων για κάθε Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ – ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΚΔΕΠΑΠ

Άρθρο 16

Υποχρέωση υλοποίησης Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π

Στο άρθρο αυτό διακρίνονται τρεις βασικές κατευθύνσεις :

Η πρώτη αφορά στις κτιριακές κατασκευές του ευρύτερου δημόσιου τομέα που υποχρεούνται να διαθέτουν Κ.Δ.Ε.Π.Α. ιδιαίτερα οι νέες, ενώ για τις υπάρχουσες ήδη η δυνατότητα αυτή τελεί υπό συνθήκη, εάν δηλαδή υπάρχει ανεκμετάλλετος ακάλυπτος χώρος στο οικόπεδο της συγκεκριμένης κτιριακής κατασκευής κατάλληλο για την κατασκευή υπόγειου Κ.Δ.Ε.Π.Α., ή μετασκευή υπάρχοντος υπογείου σε Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., ή σε αντίθετη περίπτωση εάν υπάρχει πλησίον αυτής δημόσιος κοινόχρηστος χώρος που θα μπορούσε να υποδεχθεί υπόγειο Κ.Δ.Ε.Π.Α.

Στους ως άνω δημόσιους χώρους συγκαταλέγονται και οι σταθμοί του ΜΕΤΡΟ, υπόγειοι χώροι σταθμών αυτοκινήτων Ι.Χ. που πληρούν τις προδιαγραφές ασφαλείας κ.λ.π., ενώ τα μισθωμένα ιδιωτικά κτιριακά συγκροτήματα από το δημόσιο που στεγάζουν υπηρεσίες του, θα πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις ασφαλείας για βαθμό προστασίας που ορίζει η παράγραφος 3 του άρθρου αυτού.

Ως βασική προϋπόθεση των ανωτέρω τίθεται ο πληθυσμός αιχμής (α) ενοίκων εργαζομένων και διακινούμενων που δεν πρέπει να είναι μικρότερος των 80 ατόμων.

Η δεύτερη αφορά τις ιδιωτικές κτιριακές κατασκευές και ιδιαίτερα τα συνεκτικά κτιριακά συγκροτήματα και κελύφη με διαφορά ως προς τις δημόσιες :

α) ότι δεν είναι υποχρεωτική η κατασκευή Κ.Δ.Ε.Π.Α.

β) ότι ο αριθμός (α) δεν μπορεί να είναι μικρότερος των 90 ατόμων και

γ) ότι σε περίπτωση έκδοσης οικοδομικής άδειας Κ.Δ.Ε.Π.Α. θα πρέπει να τηρούνται οι σχετικές διατάξεις του νόμου με τις συνοδευτικές τεχνικές προδιαγραφές τους.

Η Τρίτη κατεύθυνση (§ 6) αφορά την υποχρέωση των φορέων διαχείρισης που εποπτεύουν μεγάλους υπαίθριους χώρους με λειτουργίες υπερτοπικής εμβέλειας όπως πολιτικά αεροδρόμια, λιμάνια, σιδηροδρομικοί σταθμοί κλπ, να υλοποιούν Κ.Δ.Ε.Π.Α. για τους διακινούμενους επιβάτες, διακριτά ή μη, σε σχέση με τους εργαζομένους στους χώρους αυτούς.

Τέλος, Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. μπορούν να υλοποιηθούν τόσο ο δημόσιος τομέας όσο και ο ιδιωτικός.

Άρθρο 17

Γενικές απαιτήσεις για όλους τους τύπους Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Στο άρθρο αυτό επισημαίνεται ότι η υλοποίηση Κ.Δ.Ε.Π.Α. συνεπάγεται γενικώς την παραδοχή ορισμένων βασικών παραμέτρων όπως η εγγύτητά τους με ανθρώπινες ομάδες που χρήζουν προστασίας σε περίπτωση κήρυξης κατάστασης έκτακτης ανάγκης είτε πρόκειται για ενοίκους, είτε πρόκειται για εργαζόμενους, ή διακινούμενους εντός των κτιριακών κατασκευών, ή ακόμη και διερχόμενους πολίτες.

Επιπλέον επειδή επιτρέπονται, σε περιόδους ομαλότητας η πολλαπλότητα χρήσεων εντός των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (μόνο δύο χρήσεις) η δυνατότητα άμεσης κατά το δυνατόν εκκένωσης των χώρων από πρόχειρες σταθερές και κινητές εγκαταστάσεις και απόδοσή τους ως χώρων προστασίας ανθρώπων ή πραγμάτων, είναι αδιαπραγμάτευτη.

Στην § 4γ διευκρινίζεται η αναγκαιότητα των περιοδικών επιθεωρήσεων, ελέγχων και ασκήσεων από ειδικά κλιμάκια κατά τακτά χρονικά διαστήματα της τάξεως των 3 ετών καθώς και η επιβολή κυρώσεων στους ιδιοκτήτες, σε περίπτωση μη τήρησης των υποχρεώσεων που απορρέουν από την οικοδομική άδεια και τους κανονισμούς λειτουργίας.

Για τις Κ.Δ.Ε.Π.Π. η ασφάλεια έναντι κλοπής και η διαστασιολόγηση θυρών, διαδρόμων και οδού προσπέλασης οχημάτων, κρίνεται ως απαραίτητη, ενώ η εγγύτητα εν προκειμένω αφορά την συνάφεια που μπορεί να έχει ο χώρος προστασίας με την κτιριακή κατασκευή που εξυπηρετεί. Εν τούτοις για τις Κ.Δ.Ε.Π.Π. η απόσταση δεν κρίνεται ως δεσμευτική προϋπόθεση για την υλοποίησή τους.

Άρθρο 18

Ειδικές απαιτήσεις για κάθε τύπο Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π

Το άρθρο αυτό αντιμετωπίστηκε διακριτά προκειμένου να προσδώσει ιδιαίτερη σημασία στην παράμετρο "πληθυσμός αιχμής" (α) και "παρεχόμενες θέσεις" (Θ), βάση του οποίου στο άρθρο 20 του παρόντος νόμου υπολογίζεται το καθαρό εμβαδόν μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Ο προσδιορισμός του (α) στηρίχθηκε σε σειρά παραδοχών με αποτέλεσμα μια ιδιαίτερα ικανοποιητική και ρεαλιστική προσέγγιση σε ένα πρόβλημα καταφανώς δυσχερές, για το οποίο η απόλυτη συγκεκριμενοποίηση, συνυπολογιζομένης της ποικιλομορφίας των χρήσεων γης που καλείται ν' αντιμετωπίσει το παρόν νομοσχέδιο με την υλοποίηση των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. καθίσταται στην πραγματικότητα σχεδόν αδύνατη.

Η επιβεβαίωση η περαιτέρω λεπτομερέστερη αναπροσαρμογή της ακολουθητέας εν προκειμένω διαδικασίας και του αποτελέσματος από την Επιτροπή που συγκροτήθηκε για τις Τεχνικές Προδιαγραφές, θα αποτελέσει και την οριστική πρόταση που θα κυρωθεί με την έκδοση σχετικής Κ.Υ.Α. αυτών.

Ο υπολογισμός των παρεχόμενων θέσεων (Θ), του αριθμού δηλαδή των ατόμων που μπορεί να φιλοξενήσει μία Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., εξάγεται με βάση υπολογιστική μέθοδο από τον (α) και την παραδοχή αναλογίας τ.μ./άτομο, σύμφωνα με διεθνή standards, που αναφέρονται στις Τ.Π.

Ιδιαίτερα σημαντική είναι οι § 3α και 3β, με βάση τις οποίες προδιαγράφουν την λειτουργία τόσο μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. όσο και της υπερκείμενης ή όμορης κατασκευής στην οποία αυτή ανήκει. Οι ανωτέρω παράγραφοι προσδιορίζουν έμμεσα ανάγκες σε επιπλέον επιφάνειες που δεν προσμετρώνται στην ωφέλιμη επιφάνεια της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. που προκύπτει από τον (Θ). Οι επιφάνειες αυτές αφορούν αφενός λειτουργικές χρήσεις εντός μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (π.χ. W.C., χώρος Α΄ βοηθειών, κ.λπ.), ανάλογα του μεγέθους αυτής και αφετέρου διακριτό χώρο εκτός της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., στον οποίο τοποθετούνται εγκαταστάσεις απαραίτητες για τις λειτουργίες της κτιριακής κατασκευής και της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Τα ανωτέρω σχετίζονται άρρηκτα με την απαίτηση όπως οι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. πρέπει εκτός από ασφαλείς να είναι και χρηστικοί, υπό την έννοια της δυνατότητας παραμονής ανθρώπων εντός αυτών για εύλογο, δηλαδή επαρκές χρονικό διάστημα ανάλογο της διάρκειας της απειλής που εγκυμονεί κίνδυνο απώλειας ζωής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΠΟΛΥΩΔΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΩΝ Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Άρθρο 19

Μελέτη, επίβλεψη και κατασκευή των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Το άρθρο αυτό αναφέρεται γενικευμένα σε θέματα που αφορούν στο περιεχόμενο των μελετών των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., προκειμένου αυτές να υποβάλλονται στις αρμόδιες προς έκδοση οικοδομικής αδείας υπηρεσίες.

Ειδικότερα, αναφέρεται στην πολλαπλότητα χρήσεων των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., στις διαδικασίες επίβλεψης και κατασκευής, στην θεώρηση της έκδοσης αδείας από το Α.Ο.Ε.Ε. για τον έλεγχο τήρησης της νομιμότητας των διαδικασιών που αφορούν στις Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., στις υποχρεώσεις του αναδόχου όσον αφορά την λήψη συγκεκριμένων πληροφοριών – οδηγιών, καθώς και στην αρμοδιότητα του Περιφερειάρχη για την δυνατότητά του να αποφασίζει όταν αυτό απαιτείται για συγκεκριμένες τεχνικής κυρίως φύσεως τροποποιήσεις.

Άρθρο 20

Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε υπόγειους ορόφους κάτωθεν της επιφάνειας του υποχρεωτικώς ακάλυπτου χώρου του οικοπέδου νέων ιδιωτικών κτισμάτων

Το συγκεκριμένο άρθρο είναι από τα πλέον σημαντικά μαζί με τα άρθρα 21, 22 και 23 δεδομένου ότι, αντιμετωπίζουν και επιλύουν το σύνολο των περιπτώσιολογικών απαιτήσεων έκδοσης οικοδομικών αδειών είτε πρόκειται για οικόπεδα και γήπεδα, είτε για ποικίλες και διαφορετικής σύνθεσης χρήσεις γης σε συνάρτηση με διαφορετικά μεγέθη κτιριακών κατασκευών, είτε για διαφορετικούς τύπους Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., κ.λπ.

Εν προκειμένω η αναφορά εντοπίζεται στην δυνατότητα αξιοποίησης του υποχρεωτικώς ακάλυπτου χώρου των κτιριακών κατασκευών για κατασκευή υπόγειου Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ανεξάρτητα, ή και ως επέκταση νέου αδειοδοτούμενου υπογείου Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. με υπερκείμενη κατασκευή.

Αφορά χωρίς διάκριση όλες τις κτιριακές κατασκευές και έχει δυνητικό χαρακτήρα για τις ιδιωτικές.

Η επέκταση σε τμήμα του υποχρεωτικώς ακάλυπτου χώρου των οικοπέδων ή γηπέδων, αποβλέπει μεταξύ των άλλων, και στην μείωση του κόστους των βαθέων εκσκαφών προκειμένου να δημιουργηθούν υπόγειοι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. με πολλαπλές χρήσεις.

Επιπλέον πρέπει να προσφέρεται η δυνατότητα εξεύρεσης ασφαλών και ανεξάρτητων χώρων (διακριτή χωροθέτηση εντός του σώματος της υπόγειας κατασκευής για λόγους ασφαλείας των χώρων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.), για τη χωροθέτηση των Η/Μ, Υδραυλικών ενεργειακών εγκαταστάσεων, κ.λπ. (άρθρο 18 § 3β), και ανεξάρτητη εξωτερική προσβασιμότητα για την συντήρησή τους, που εξυπηρετούν κατά κύριο λόγο τις υπερκείμενες ή όμορες κατασκευές αλλά και τις Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. αυτών.

Η § 2 του άρθρου 20 αναφέρεται στην διαδικασία έκδοσης οικοδομικής άδειας και θεώρησής της, από το αρμόδιο υπηρεσιακό όργανο (Α.Ο.Ε.Ε.).

Στην § 3 γίνεται λεπτομερειακή μνεία των ανωτέρω εγκαταστάσεων καθώς και των υποχρεωτικών και απαραίτητων λειτουργικών εγκαταστάσεων που ευρίσκονται εντός του χώρου της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., ή καλυπτόμενη επιφάνεια των οποίων μαζί με την καθαρή επιφάνεια (άρθρο 18 § 3α), δίδουν την συνολική επιφάνεια της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Στις § 3, 4 και 5 γίνεται αναφορά για υλοποίηση Κ.Δ.Ε.Π.Α. σε οικοπέδα ή γήπεδα με άμεσο ή έμμεσο Συντελεστή Δόμησης (Σ.Δ.) κλιμακωτό από υψηλό προς χαμηλό.

Για κάθε μια από τις ανωτέρω παραγράφους έχουν εντοπισθεί οι ιδιαιτερότητες και έχουν προταθεί λύσεις.

Στις τρεις αυτές παραγράφους εξαντλούνται περιπτωσιολογικά όλες οι δυνατότητες υπόγειας επέκτασης μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α. στον υποχρεωτικώς ακάλυπτο χώρο ενός οικοπέδου ή γηπέδου, καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις όπου αυτό είναι δυνατόν.

Στην § 6 διευκρινίζεται η διάκριση της επιφάνειας του χώρου μίας Κ.Δ.Ε.Π.Α. σε καθαρή επιφάνεια και σε επιφάνεια που καλύπτουν οι λειτουργικές εγκαταστάσεις αυτού.

Στην § 7 αναφέρεται η υποχρέωση εξασφάλισης ασφαλών εισόδων – εξόδων από και προς τις Κ.Δ.Ε.Π.Α., ενώ στην § 8 διευκρινίζονται οι διαδικασίες που αφορούν παρεκκλίσεις σε σχέση με τα' ανωτέρω.

Στην § 10 αναφέρεται η δυνατότητα που προσφέρει ο νόμος για ανύψωση της οροφής της υπόγειας κατασκευής άνω της επιφάνειας της διαμορφωμένης στάθμης του εδάφους και διαμόρφωση αυτής καταλλήλως, ενώ παράλληλα επιτρέπονται κατασκευές που ορίζονται από την § 3 του άρθρου 17 του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού (Ν.Ο.Κ. – ν. 4067/2012).

Τέλος στο άρθρο 11 γίνεται αναφορά για εξαίρεση υποχρέωσης υλοποίησης Κ.Δ.Ε.Π.Α. ή Κ.Δ.Ε.Π.Π. ή τμήματος αυτού εξ αιτίας σοβαρών αντικειμενικών δυσκολιών (γεωλογικής φύσεως, αρχαιολογικών ευρημάτων κ.λπ.).

Σημαντικός επίσης για το παρόν νομοσχέδιο είναι ο πίνακας που συνοδεύει το άρθρο 20 ως Οδηγία, ο οποίος αποτελεί τη βάση καθορισμού του (α) και εξ αυτού τον (θ) μιας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., σε συνάρτηση με την προεξάρχουσα και τις δευτερεύουσες χρήσεις μιας συγκεκριμένης κτιριακής κατασκευής.

Άρθρο 21

Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε υπόγειους ορόφους κάτωθεν της ενοποιημένης επιφάνειας των εσωτερικών ακάλυπτων χώρων δεδομένου Ο.Τ.

Και το άρθρο αυτό, θεωρείται επίσης σημαντικό για την υλοποίηση Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ιδιαίτερα σε μεγάλα αστικά κέντρα που στερούνται τέτοιων οργανωμένων κατασκευών, παρότι υπάρχει έντονη ανάγκη για προστασία ανθρώπων και πραγμάτων σε πυκνοδομημένες και δύσκολα διαχειρίσιμες κεντρικές περιοχές.

Την ευκαιρία δίνει ο Ν.Ο.Κ. με το άρθρο 10, ο οποίος στο πλαίσιο της αναμόρφωσης υποβαθμισμένων και παλαιών γενικών κτιρίων σε κεντρικές ως επί το πλείστον περιοχές μεγάλων πόλεων προσφέρει την ευκαιρία οργανωμένων παρεμβάσεων σε επίπεδο οικοδομικού τετραγώνου (Ο.Τ.).

Όπως και σε πολλές χώρες της Ευρώπης, υπάρχει από ετών το σχετικό θεσμικό πολεοδομικό πλαίσιο το οποίο έχει δώσει εξαιρετικά δείγματα εφαρμογής, έτσι και στη χώρα μας εκτιμάται ότι θα υπάρξουν σημαντικές παρεμβάσεις στον τομέα της ενοποίησης των υποχρεωτικών ακάλυπτων χώρων πολλών Ο.Τ., με παράλληλη ανακαίνιση των κτιρίων του στο πλαίσιο περιορισμένων (εντοπισμένων) αστικών αναπλάσεων – αναμορφώσεων.

Η ευκαιρία αυτή προσφέρεται και για τη δυναμική υλοποίηση υπογείων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. και την συλλογική αξιοποίηση των χώρων αυτών.

Στο παρόν άρθρο (§ 2, 3, 4, 5) περιγράφονται οι διαδικασίες μέσω των οποίων καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις του προκαταρκτικού σταδίου για την έκδοση και θεώρηση της σχετικής οικοδομικής άδειας από τις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ στις § 6, 7, 8, 9, 10 και 11 γίνεται αναφορά σε διάφορες υποχρεώσεις και δεσμεύσεις που αφορούν τόσο την λειτουργία μιας υπόγειας Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. όσο και τις δεσμεύσεις που απορρέουν από συγκεκριμένα άρθρα του Ν.Ο.Κ.

Άρθρο 22

Υπόσκαφες Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Πρόκειται για ειδικό άρθρο που αναφέρεται στην δυνατότητα υλοποίησης Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε κατάλληλα επιλεγμένους ελεύθερους υπαίθριους χώρους κάτω από τους οποίους με υπόγεια εκσκαφή, χωρίς αλλοίωση της επιφάνειας του εδάφους, διασφαλίζονται διάδρομοι και θάλαμοι, οι οποίοι με κατάλληλη εσωτερική ενίσχυση πληρούν τεχνικές προδιαγραφές Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Οι υπόσκαφες Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. υλοποιούνται σε χώρους ιδιοκτησίας του δημοσίου ή των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, σε αστικό αλλά κυρίως σε περιαστικό περιβάλλον και σε κατάλληλα προς τούτο εδάφη.

Στην § 3 αναφέρονται οι λειτουργικές απαιτήσεις σε απαραίτητες εγκαταστάσεις των υπόσκαφων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., ενώ στην παράγραφο 4 αντιμετωπίζεται το θέμα της πολλαπλής χρήσης αυτών για τις περιόδους ομαλότητας.

Σημαντική θεωρείται η § 5 με την οποία δίδεται η δυνατότητα υλοποίησης υπόσκαφων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ως «συνοδών έργων» άλλων μεγάλων δημοσίων έργων οδοποιίας. Η ιδέα της υπόγειας εξόρυξης αδρανών για την κατασκευή έργου οδοποιίας, με εκμετάλλευση στη συνέχεια του δημιουργηθέντος εσωτερικού θόλου, έχει εφαρμοστεί στις Ηνωμένες Πολιτείες Αμερικής, πρωτίστως για περιβαλλοντικούς λόγους (περιορισμός ελεύθερης έκλυσης σωματιδίων, μηδενική αλλοίωση πρανών και παρειών χώρων λατόμευσης, κ.λπ.) και δευτερευόντως για άλλους λόγους.

Άρθρο 23

Κατασκευή, ενίσχυση, συντήρηση και μετασκευή υφιστάμενων δομοκατασκευών προστασίας σε παλαιές κτιριακές κατασκευές

Το άρθρο αυτό αφορά συγκεκριμένα παλαιά κτίσματα (πλέον της 60ετίας) των οποίων οι υπόγειοι χώροι είχαν δηλωθεί από τους ιδιοκτήτες τους και χαρακτηριστεί από τις αστυνομικές αρχές, ως «δομοκατασκευές προστασίας» των ενοίκων των ως άνω κτισμάτων, επειδή παρείχαν με τα δεδομένα εκείνης της εποχής, σχετική ασφάλεια κυρίως από βομβαρδισμό.

Ο χαρακτηρισμός αυτός παραμένει έως σήμερα ενεργός για τα κτίσματα αυτά που θεωρούνται πλέον παλαιά και δεν ανταποκρίνονται ούτε στον σύγχρονο ισχύοντα αντισεισμικό κανονισμό για τον σχεδιασμό των κτιρίων.

Για το λόγο αυτό το συγκεκριμένο άρθρο διαχειρίζεται το πρόβλημα που παραμένει σε εκκρεμότητα μέχρι σήμερα, είτε με αποχαρακτηρισμό των χώρων αυτών, είτε με ένταξη τους στον νέο νόμο υπό την προϋπόθεση ενδελεχούς ελέγχου από ειδική επιτροπή εμπειρογνομόνων, προκειμένου να προταθούν οι δέουσες διαδικασίες και απαραίτητες ενδεχομένως εργασίες που θα τα καθιστούσαν ενεργά.

Επαφίεται στην διακριτική ευχέρεια των ιδιοκτητών των ακινήτων ν' ακολουθήσουν την πρώτη ή τη δεύτερη από τις ως άνω διαδικασίες.

Στις § 1, 2, 3, 4, 7 και 8 αναφέρονται διαδικασίες, όροι και προϋποθέσεις καθώς και ευθύνες των ιδιοκτητών των ως άνω ακινήτων αναφορικά με τους χώρους προστασίας των κτιριακών κατασκευών στις οποίες αυτές ανήκουν. Το συντονιστικό όργανο που φέρει την ευθύνη διεκπεραίωσης των ανωτέρω υποθέσεων είναι το αυτοτελές τμήμα Π.Σ.Ε.Α. της οικείας Περιφέρειας.

Στην § 5 δίδεται ορισμός της «μετασκευής» μιας κτιριακής κατασκευής, επιτρεπομένης και της επέκτασης των παλαιών υπογείων με νέα υπόγεια που κατασκευάζονται στον υποχρεωτικώς ακάλυπτο χώρο των οικοπέδων τους, εφαρμοζόμενης και σειράς παραγράφων του άρθρου 20 σχετικά με τον ισχύοντα Σ.Δ.

Οι § 9 και 10 αναφέρονται στα παλαιά συνεκτικά κτιριακά συγκροτήματα και παλαιά κτιριακά κελύφη του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα (κυρίως Υπουργεία, Νοσοκομεία, Πανεπιστήμια, Μουσεία, Θέατρα κλπ) τα οποία οφείλουν να διαθέτουν Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ή να υλοποιήσουν τέτοιες είτε στους υποχρεωτικούς ακάλυπτους χώρους αυτών είτε σε εγγύς ευρισκόμενους (μέχρι αποστάσεως 150 μ. από το υφιστάμενο κτιριακό περίγραμμα), δημόσιους κοινόχρηστους χώρους (περίπτωση γκαράζ Πλατείας Κάνιγγος πλησίον τέως Υπουργείου Εμπορίου).

Εξαίρεση εν προκειμένω γίνεται, όταν συνθήκες απαγορευτικές όπως, υψηλός υδροφόρος ορίζοντας, ιδιαίτερα βραχώδες υπέδαφος, αρχαιολογικά υπόγεια ευρήματα κλπ, καθιστούν αδύνατη την υλοποίηση όλης ή μέρους της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Άρθρο 24

Μέτρα, Κίνητρα και Ενισχύσεις

Το άρθρο αυτό θεωρείται πολύ βασικό για την εφαρμογή στην πράξη του παρόντος νομοσχεδίου, αφού πρώτα εγκριθεί από το Υ.Π.Ε.Κ.Α. και στη συνέχεια προωθηθεί για θεσμοθέτηση.

Κατά το παρελθόν όλες οι προσπάθειες υλοποίησης Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. βασίσθηκαν στις δυνατότητες που παρείχε ο εκάστοτε κρατικός προϋπολογισμός, για κατασκευή κυρίως δημόσιων χώρων καταφυγής και προστασίας, όχι μόνο στην Ελλάδα (ως προτάσεις), αλλά και σε άλλες χώρες σε ορισμένες από τις οποίες (π.χ. Ελβετία) έτυχε σχετικής επιτυχίας.

Η εγγενής αυτή αδυναμία διαπιστώθηκε επανειλημμένα με αποτέλεσμα η κυβερνητική πολιτική στον τομέα προστασίας ανθρώπων και πραγμάτων να καταντήσει έννοια χωρίς ουσιαστικό περιεχόμενο.

Διεφάνη δηλαδή ότι χωρίς τολμηρή πρωτοβουλία τέτοια που θα καθιστούσε την υλοποίηση Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ελκυστική για τους ιδιοκτήτες μιας νέας ή παλαιάς κατασκευής και για τον κατασκευαστή (ιδιώτη ή φορέα) αυτής με υπόγειο Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. δεν θα μπορούσε να έχει πολλές ελπίδες επιτυχίας.

Με το άρθρο 24 επιχειρείται λοιπόν η θέσπιση μέτρων, κινήτρων και οικονομικών ενισχύσεων, τέτοιας ποικιλομορφίας και αποδοτικότητας, ώστε να δημιουργούνται εκείνες οι απαραίτητες συνθήκες που θα προσφέρουν ευχέρεια επιλογής, δεδομένου του δυνητικού της χαρακτήρα για τις ιδιωτικές κτιριακές κατασκευές.

Με την § 1 διευκρινίζονται ότι έργα δημοσίου ενδιαφέροντος και κοινωφελούς χαρακτήρα όπως οι Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., μπορούν να υλοποιηθούν με Δημόσια, Ιδιωτική ή Συμπράττουσα (Δημόσια με Ιδιωτική) χρηματοδότηση, ενώ στο άρθρο 2 γίνεται αναφορά στην έκδοση Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων (Κ.Υ.Α.) αρμοδίων κατά περίπτωση Υπουργών, με τις οποίες παρέχονται μέτρα, κίνητρα και ενισχύσεις οικονομικού, φορολογικού, δανειοληπτικού, δομικού και πολεοδομικού περιεχομένου για την υλοποίηση αυτών (όπως π.χ. κατασκευή υπόγειου χώρου Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε άυλειο χώρο, σχολείου με πολλαπλές χρήσεις, αίθουσες συναθροίσεων – θεάτρου – κινηματογράφου και επίτοιχων γυμναστικών οργάνων.....).

Η § 3 αναφέρεται σε έργα Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. που υλοποιούνται από φορείς του στενού και ευρύτερου δημόσιου φορέα και τυγχάνουν ενισχύσεως όπως: η κατασκευή

Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ως προκύπτον αντισταθμιστικό όφελος κατασκευαστή (ιδιώτης ή φορέας) ο οποίος ανέλαβε την υλοποίηση, μετά από διαγωνισμό, μεγάλου δημόσιου έργου υψηλού γενικώς κόστους, ή μη ανταποδοτικού έργου ΣΔΙΤ με παραχώρηση στον κατασκευαστή της εκμετάλλευσης των πολλαπλών χρήσεων της Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. ή μιας μόνο εξ' αυτών, κ.λπ. Με επιδότηση επίσης από το «Πράσινο Ταμείο» ή από πόρους των Κοινοτικών Προγραμμάτων «ΘΗΣΕΑΣ», «ΑΚΣΙΑ – Άξονας 2», ή από επιχορηγήσεις του νέου αναπτυξιακού νόμου που διαχειρίζεται η Αποκεντρωμένη Διοίκηση με απαλλαγή του κατασκευαστή κατά 30% από τον Φ.Π.Α. μόνο για την κατασκευή Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. κ.λπ.

Η παράγραφος 4 αναφέρεται σε έργα Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. που υλοποιούνται από ιδιώτες και Ν.Π.Ι.Δ. μη εποπτευόμενα από το Δημόσιο.

Αφορούν απαλλαγή από δημοτικό φόρο για τους ιδιοκτήτες της κτιριακής κατασκευής, για περιορισμένο χρονικό διάστημα απαλλαγή κατά 20% του Φ.Π.Α. μόνο για το έργο Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. για τον κατασκευαστή. Αντιπαροχή επιπλέον θέσεων στάθμευσης Ι.Χ. στον κατασκευαστή του έργου, κ.λπ.

Επιπλέον για τις παραμεθόριες Περιφερειακές Ενότητες της Χώρας θεσπίζονται επιπλέον ειδικά κίνητρα συμπληρωματικά εκείνων των προηγούμενων παραγράφων, ενώ με την παράγραφο 6 διευκρινίζεται ότι καμία χρήση εντός Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. δεν προσμετράται στον Σ.Δ. της υπερκείμενης αυτών κτιριακής κατασκευής.

Υπογραμμίζεται τέλος ότι η εφαρμογή του παρόντος νόμου δεν είναι εις βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, δεδομένου ότι οι απαλλακτικές, ή ενισχυτικές διατάξεις του παρόντος άρθρου αναφέρονται σε έργα τα οποία δεν θα υλοποιούντο χωρίς την ύπαρξη του προωθούμενου νομοσχεδίου, ενώ αντιθέτως η υλοποίησή του προσκομίζει εφάπαξ αλλά και διαχρονικά έσοδα στο δημόσιο.

Η μοναδική επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την εφαρμογή του παρόντος νομοσχεδίου προκύπτει από τις αποζημιώσεις των μελών των συγκροτούμενων διοικητικών Οργάνων και της Επιτροπής, όπως αυτές

καθορίζονται από το ν. 4024/2012 για τα Α.Ο.Δ.Ε.Σ., Σ.Ο.Ε.Σ., Ε.Κ.Δ.Ε. και Α.Ο.Ε.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΕΙΣ

Άρθρο 25

Εφαρμογή και τροποποίηση των Τεχνικών Προδιαγραφών Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π

Στο άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη σύνταξη και έγκριση των Τεχνικών Προδιαγραφών (Τ.Π.) και οδηγιών που θα συνοδεύουν υποχρεωτικά τον παρόντα νόμο.

Η έγκριση των Τ.Π. γίνεται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Π.Ε.Κ.Α., Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ενώ με Απόφαση του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. ρυθμίζονται θέματα δομικού, πολεοδομικού και χωροταξικού περιεχομένου.

Άρθρο 26

Παρεκκλίσεις από τις κείμενες διατάξεις πολεοδομικού και δομικού περιεχομένου

Με το άρθρο αυτό δίνεται η δυνατότητα στο Α.Ο.Ε.Ε. και τον Περιφερειάρχη να εγκρίνει με απόφασή του παρεκκλίσεις λειτουργικής σημασίας που αφορούν τους Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. (έξοδοι κινδύνου, διαστασιολογήσεις διαδρόμων κλπ), υπό τον όρον ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις θα εξυπηρετούν καλλίτερα τις χρήσεις για τις οποίες προτείνονται, δεν θα δημιουργούν οχλήσεις σε κοινόχρηστους χώρους, ούτε ανυπέρβλητες τεχνικές, λειτουργικές ή οικονομικές δυσκολίες στις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (άρθρα 1, 2, 5 και 6).

Επίσης με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, Ναυτιλίας & Αιγαίου,

καθορίζονται οι όροι και η διαδικασία έκδοσης οικοδομικής άδειας για την κατασκευή Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. σε πολιτικά αεροδρόμια, λιμάνια, σιδηροδρομικούς σταθμούς, κ.λπ. καθώς και υποχρέωση ένταξης αυτών σε αναπτυξιακά προγράμματα σχεδιασμού και διαχείρισης των ανωτέρω βασικών υποδομών (master plan).

Με την § 3 ρυθμίζονται θέματα Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π. μεγάλων κτιριακών κελύφων και συνεκτικών κτιριακών συγκροτημάτων, η οικοδομική άδεια των οποίων εκδίδεται από την Διεύθυνση Οικοδομικών & Κτιριοδομικών Κανονισμών του Υ.Π.Ε.Κ.Α., μετά από γνωμοδότηση του Κεντρικού Συμβουλίου Αρχιτεκτονικής (ΚΕ.Σ.Α.).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 27

Κ.Δ.Ε.Π.Α, Κ.Δ.Ε.Π.Π. και Κ.Δ.Ε.Π.Ε.Σ. που χρήζουν ειδικού ελέγχου

Το άρθρο αυτό αφορά την έκδοση Κ.Υ.Α. ανά περίπτωση για διάφορα ειδικά θέματα σε σχέση με στρατιωτικές εγκαταστάσεις, λιμένες Κ.Δ.Ε.Π.Ε.Σ. κλπ, που δεν συσχετίζονται άμεσα με την πολιτική προστασία και πολιτική άμυνα για θέματα προστασίας πληθυσμού και αναντικατάστατων αξιακών αγαθών και πραγμάτων.

Αναφορά επίσης γίνεται στο άρθρο 16 § 2 καθώς και στο άρθρο 22 του ν.3978/2011 (Α' 137).

Άρθρο 28

Εξουσιοδοτικές διατάξεις

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα κανονιστικών διατάξεων α) μέσω Προεδρικού Διατάγματος μετά από πρόταση των Υπουργών Π.Ε.Κ.Α. και

ΥΠΟΜΕΔΙ, όπου καθορίζονται και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες υποχρεώσεις και ευθύνες των συντελεστών που συμμετέχουν στην υλοποίηση των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π., καθώς και κριτήρια προϋποθέσεις και διαδικασίες, που επιτρέπουν στους κατασκευαστές (ιδιώτες ή και φορείς), να συμμετέχουν στις προκηρύξεις ανάθεσης έργων Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Με τις § 2, 3, 4, 5 και 6 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Π.Ε.Κ.Α. και τον(τους) κατά περίπτωση αρμόδιο(-ους) Υπουργούς να ρυθμίζουν με κοινή απόφασή τους θέματα που αναφέρονται στις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου, καθώς και σε άλλα που αποσκοπούν στην ομαλή και αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων και των Τ.Π. των Κ.Δ.Ε.Π.Α.Π.

Με την § 7 εκτός της έγκρισης των Τ.Π., Οδηγιών, Κανονισμών και Προτύπων, με απόφαση του υπουργού Π.Ε.Κ.Α. καθορίζονται επίσης κατά περίπτωση το είδος των απαιτούμενων ερευνών και μελετών για την εκτίμηση επικίνδυνων φαινομένων φυσικής ή ανθρωπογενούς προέλευσης, της τρωτότητας πληθυσμού και της προστασίας των αξιακών αγαθών (σχεδιασμός διαχείρισης και μείωσης των απωλειών σε έμψυχο και ιστορικό, πολιτιστικό δυναμικό), οι προδιαγραφές εκπόνησης αυτών, οι ειδικότητες των μελετητών, ο τρόπος υπολογισμού της αμοιβής τους και γενικά ότι αφορά στην ανάθεση, εκπόνηση, τον έλεγχο, την παραλαβή και την εφαρμοσιμότητά τους (ένταξη στο θεσμικό πλαίσιο).

Άρθρο 29

Μεταβατικές και άλλες διατάξεις

Στην § 1 επισημαίνεται ότι το παρόν νομοσχέδιο προωθείται ως ειδικός νόμος κατισχύων διατάξεων άλλων νόμων (πολεοδομικών, χωροταξικών κλπ) πλην ειδικών διαταγμάτων, πράξεων κ.λ.π.

Μετά την έκδοση του παρόντος νομοσχεδίου δεν θα ισχύει η με αριθμ. 1/09.09.2009 απόφαση του Κ.Υ.Σ.Ε.Α.

Η § 4 αναφέρεται στην υποχρέωση των υπηρεσιών Π.Σ.Ε.Α. όπως τροποποιήσουν τα υπάρχοντα σχέδια και προγράμματα εντός βμήνου από της ισχύος του παρόντος νομοσχεδίου.

Άρθρο 30

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΑΝΙΑΤΗΣ

**ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΚΑΡΑΟΓΛΟΥ

ΑΙΓΑΙΟΥ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΒΑΡΒΙΤΣΙΩΤΗΣ