

Αιτιολογική Έκθεση στο Σχέδιο Νόμου «Επίσπευση διαδικασιών κατάρτισης, θεώρησης και κύρωσης των δασικών χαρτών και λοιπές διατάξεις»

I. Επί της αρχής:

Η αναμόρφωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, που διέπει την κατάρτιση των δασικών χαρτών, καθίσταται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμετοχή τής δασικής υπηρεσίας, η οποία κρίνεται απαραίτητη, τόσο στη διαδικασία τής κατάρτισης όσο και στην πιστοποίηση του περιεχομένου τού δασικού χάρτη. Ταυτόχρονα, πρέπει να γίνουν ουσιαστικές βελτιωτικές παρεμβάσεις προκειμένης της επιτάχυνσης της διαδικασίας κατάρτισης των δασικών χαρτών και της εύρυθμης λειτουργίας των ειδικών Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφήσεων των Διευθύνσεων Δασών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Με το παρόν σχέδιο νόμου εξασφαλίζεται η επιτυχής και ταχεία περαίωση της σχετικής διαδικασίας με την κύρωση των δασικών χαρτών, χάρη στη συντόμευση των απαιτούμενων χρόνων, αλλά και στην επίτευξη της μείωσης των δαπανών. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου νόμου ελήφθη υπόψη το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, η εξέλιξη και το στάδιο που βρίσκεται το έργο, οι υπάρχουσες υποδομές και η τεχνογνωσία της εταιρείας «ΕΚΧΑ Α.Ε.» και τέλος τα υφιστάμενα χρονικά περιθώρια ολοκλήρωσης του έργου, τα οποία είναι ασφυκτικά.

Η εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων αναμένεται ότι θα έχει ως αποτέλεσμα:

1. Την επίσπευση της διαδικασίας ανάρτησης και κύρωσης των δασικών χαρτών.
2. Την ταχύτερη και αξιόπιστη ανταπόκριση των δασικών υπηρεσιών στις υποχρεώσεις τους.
3. Την ελαχιστοποίηση του αριθμού των υποβαλλομένων αντιρρήσεων.
4. Την αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανέκυψαν από την αδυναμία συγκρότησης και λειτουργίας των Επιτροπών Εξέτασης των Αντιρρήσεων.
5. Την επίσπευση των εργασιών των ανωτέρω Επιτροπών, ώστε να επιτευχθεί η κατά το δυνατόν συντομότερη κύρωση των δασικών χαρτών.
6. Την αξιοποίηση της αποκτηθείσας τεχνογνωσίας και εμπειρίας.
7. Την οικονομικότερη διαχείριση του έργου και τέλος
8. Την αποτελεσματικότερη προστασία της δημόσιας περιουσίας, τού πολίτη και την διασφάλιση της αξιοπιστίας των συναλλαγών.

II. Επί των άρθρων:

Άρθρο 1

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου αντικαθίστανται οι διέπουσες την κατάρτιση των δασικών χαρτών διατάξεις των άρθρων 13 έως 24 του Β' Κεφαλαίου του ν. 3889/2010.

Ειδικότερα με το αναμορφωμένο άρθρο 13 το περιεχόμενο του δασικού χάρτη διευρύνεται και ταυτίζεται με το αντικείμενο προστασίας του ν. 998/1979 (άρθρο 3 παράγραφοι 1, 2, 3, 4 και 5 ν. 998/1979). Ειδικότερα ο δασικός χάρτης συμπληρώνεται με την περιέλευση σε αυτόν, κατά την κατάρτιση του, με σαφή, αποτελεσματικό και έγκυρο τρόπο - εκτός από τις δασικές - και των χορτολιβαδικών, βραχωδών και πετρωδών εκτάσεων, που κείνται επί των ημιορεινών, ορεινών και ανωμάλων εδαφών, οι οποίες μαζί με τα δάση αποτελούν τις «δασικές εν γένει εκτάσεις», σύμφωνα με τον τίτλο και τα άρθρα 1, 2 και 3 ως άνω δασικού νόμου 998/1979.

Ο δασικός χάρτης αποτελεί κτηματογραφικό διάγραμμα, που απεικονίζει προεχόντως τις εκτάσεις επί των οποίων ισχύει το μαχητό τεκμήριο κυριότητας του Δημοσίου. Οι ως άνω εκτάσεις διαχειρίζονται και διοικούνται ως δημόσιες, δυναμένης της αναγνώρισης επ' αυτών ιδιωτικών εμπραγμάτων δικαιωμάτων, κατά τα ειδικότερον προβλεπόμενα στη δασική νομοθεσία. Με την περιέλευση στο δασικό χάρτη των ανωτέρω δασικών εν γένει εκτάσεων, κατά το ν. 998/79 (δασικών, χορτολιβαδικών και βραχωδών), εξασφαλίζεται η προστασία τους τόσο ως περιβαλλοντικών έννομων αγαθών, όσο και από ιδιοκτησιακής άποψης.

Ειδικότερα οι λόγοι που υπαγόρευαν την απεικόνιση και των χορτολιβαδικών εκτάσεων στο δασικό χάρτη είναι οι εξής:

Μετά την ψήφιση τού ν. 2308/1995, που καθόριζε τον τρόπο σύνταξης τού Εθνικού Κτηματολογίου μέχρι το στάδιο των πρώτων εγγραφών, διαπιστώθηκε η ανάγκη προστασίας των δικαιωμάτων τού Δημοσίου, στις εκτάσεις για τις οποίες ισχύει το «μαχητό τεκμήριο κυριότητος τού Δημοσίου». Έτσι, στο ν. 2664/1998 που ακολούθησε, περιλήφθηκαν τα άρθρα 27 και 28, με τα οποία θεσμοθετήθηκε η διαδικασία κατάρτισης των δασικών χαρτών, με στόχο την αποτελεσματικότερη προάσπιση των δικαιωμάτων τού Δημοσίου κατά τη διαδικασία των κτηματογραφήσεων, στις ανωτέρω εκτάσεις. Με τα ανωτέρω όμως άρθρα έμειναν εκτός θεματικού περιεχομένου δασικών χαρτών και επομένως εκτός οριστικής (αναμφισβήτητης) και δεσμευτικής για όλους διοικητικής κρίσης τού χαρακτήρα τους,

εκτάσεις για τις οποίες ισχύει, επίσης, το ως άνω τεκμήριο, όπως είναι οι "χορτολιβαδικές".

Για να εξυπηρετήσουν, λοιπόν, το σκοπό σύνταξής τους οι δασικοί χάρτες πρέπει να περιλάβουν εκτός από τις εκτάσεις που προστατεύονται ως προς τη μορφή τους από το Σύνταγμα και τη δασική νομοθεσία και τις λοιπές εκτάσεις, για τις οποίες ισχύει επίσης το μαχητό τεκμήριο κυριότητας του Δημοσίου και διαχειρίζονται από τη δασική υπηρεσία ("χορτολιβαδικές") ως δημόσιες, προκειμένης της αποσαφήνισης του ιδιοκτησιακού τους καθεστώτος, με λυμένο το θέμα τής κρίσης τού χαρακτήρα τους ως "χορτολιβαδικών".

Επιπλέον, με την ανάρτηση τού δασικού χάρτη παύει η ισχύς τού άρθρου 14 τού ν. 998/1979 και οι Επιτροπές Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων τού άρθρου 10 τού ίδιου νόμου είναι αναρμόδιες για την εξέταση θεμάτων, που ανάγονται στο χαρακτηρισμό των εκτάσεων κατά τη διαδικασία του ανωτέρω άρθρου 14. Συνεπώς, εκλείπει η δυνατότητα χαρακτηρισμού των "χορτολιβαδικών εκτάσεων". Παράλληλα, ο πολίτης ο οποίος υπέβαλε αντιρρήσεις κατά τού περιεχομένου τού αναρτηθέντος δασικού χάρτη στις προβλεπόμενες επιτροπές, είναι εγκλωβισμένος στις περιπτώσεις των εκτάσεων που κρίθηκε μεν ότι δεν συμπεριλαμβάνονται στο δασικό χάρτη (ως μη δασικές), αλλά είτε από το σκεπτικό των αποφάσεων είτε από την μορφή τους προκύπτει ότι αποτελούν χορτολιβαδικές εκτάσεις. Άρα, οδηγείται σε ατέρμονες διοικητικές ή δικαστικές εμπλοκές, με αποτέλεσμα την απαξίωση των διαδικασιών και την αναξιοπιστία τής διοίκησης.

Επισημαίνεται ότι οι εκτάσεις αυτές αποτελούν, επίσης, θεματικό αντικείμενο του Δασολογίου εμφανιζόμενες στο «περιθώριο των μερίδων» αυτού, κατά την κατάρτισή του, που έχει σαν βάση τον κυρωμένο δασικό χάρτη.

Πέραν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι με την ανάρτηση του δασικού χάρτη, συμπεριλαμβανομένων των «χορτολιβαδων», επιτυγχάνεται οικονομία ενός σταδίου κατάρτισης του δασικού χάρτη, αφού είναι ήδη έτοιμος ως «Πρόσφατος Ορθοφωτοχάρτης» σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και, συνεπώς, δεν απαιτείται νέα κωδικαρίθμηση, τοπολογία και βάση δεδομένων του αναρτούμενου δασικού χάρτη.

Περαιτέρω με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 13 του ν. 3889/2010 και ειδικότερα απαλείφονται από αυτήν τα προστεθέντα με το νόμο 4280/2014 εδάφια περί μη χαρακτηρισμού ως δασικών και μη κήρυξης ως αναδασωτέων, των εκτάσεων, των απολύτως αναγκαίων για την εφαρμογή νόμιμης οικοδομικής αδείας, εκδοθείσας προ του 1975. Οι ανωτέρω διατάξεις δεν έχουν

άμεση σχέση με τις διέπουσες την κατάρτιση των δασικών χαρτών ρυθμίσεις του άρθρου 13, ενώ η διερεύνηση των τιθέμενων με αυτές ζητημάτων (ύπαρξη οικοδομικών αδειών προ του 1975, προσδιορισμός της αναγκαίας για την εφαρμογή τους επιφάνειας), η οποία μπορεί να λάβει σε κάθε περίπτωση χώρα μετά την κύρωση του χάρτη, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 3889/2010, κατά το πρότερο στάδιο της κατάρτισης αυτού, θα προκαλέσει καθυστέρηση στην σχετική διαδικασία με συνέπεια την μη τήρηση του χρονοδιαγράμματος για την κύρωση τους και την αύξηση της απαιτούμενης σχετικής δαπάνης. Για τους ανωτέρω λόγους οι προρρηθείσες διατάξεις εντάσσονται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου, στο άρθρο 3 του ν. 998/1979, στο οποίο καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής της δασικής νομοθεσίας, ρύθμιση η οποία είναι ορθή από νομοτεχνικής άποψης.

Πέραν των ανωτέρω με το τροποποιημένο άρθρο 13 επαναφέρεται στην Διεύθυνση Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης η αρμοδιότητα για την κατάρτιση του δασικού χάρτη και την εκτέλεση όλων των εργασιών έως την κύρωση του, η οποία με το ν. 4164/2013 είχε υπαχθεί στην εταιρεία Κτηματολόγιο Α.Ε.. Επίσης προβλέπεται, προκειμένης της επιτάχυνσης της σχετικής διαδικασίας, η υποβολή, εντός προθεσμίας δύο μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, εκ μέρους της Διεύθυνσης Δασών σχετικής πρότασης για την εκτέλεση των ανωτέρω εργασιών συνοδευόμενης από χρονοδιάγραμμα στη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος και η έγκριση αυτής από τον Υπουργό Περιβάλλοντος. Σε περίπτωση μη εκτέλεσης των ανωτέρω εργασιών από τη Διεύθυνση Δασών, προβλέπεται η εκτέλεση τους από την ΕΚΧΑ Α.Ε. με αναθέσεις σε ιδιωτικά γραφεία εκπόνησης δασικών μελετών, επί τη βάσει όμως σχεδιασμού και προγραμματισμού εκπονούμενου - επί τη βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων, καθοριζόμενων στο Νόμο - σε συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος και εγκρινόμενου από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Σε περίπτωση εκτέλεσης των εργασιών από ανάδοχο, κατόπιν ανάθεσης από την ΕΚΧΑ Α.Ε., καθιερώνεται η συμμετοχή στην επίβλεψη της σύμβασης και υπαλλήλων του Τμήματος Δασικών Χαρτογραφήσεων της οικείας Διεύθυνσης Δασών, οριζομένων με απόφαση του Προϊσταμένου αυτής. Ακόμη προβλέπεται η άμεση, μετά την θεώρηση του δασικού χάρτη, ανάρτηση αυτού και η λειτουργία ειδικού δικτυακού τόπου στον οποίο αναρτάται ο θεωρημένος δασικός χάρτης, ο συνοπτικός κατάλογος με τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. επί των αντιρρήσεων κατ' αυτού, υποβάλλονται ηλεκτρονικά οι αντιρρήσεις και τηρείται ο οριστικός κυρωμένος δασικός χάρτης. Περαιτέρω προβλέπεται η συμμετοχή προσωπικού από τις λοιπές υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (κυρίως Δασαρχεία), προκειμένης της

υποστήριξης και της επίσπευσης του έργου της κατάρτισης των δασικών χαρτών. Επίσης, λαμβάνεται μέριμνα για την, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, δυνατότητα πρόσληψης εποχιακού ή με σύμβαση έργου προσωπικού προς υποστήριξη του ανωτέρω έργου.

Πέραν των ανωτέρω με το τροποποιημένο άρθρο 15 του ν. 3889/2010 διευρύνονται, προκειμένης της εναρμόνισης της ρύθμισης με το νέο άρθρο 13, οι περιπτώσεις υποβολής αντιρρήσεων, με την πρόβλεψη έγερσης αυτών και στην περίπτωση των χορτολιβαδικών και των βραχωδών εκτάσεων, οι οποίες πλέον περιλαμβάνονται στο δασικό χάρτη, μαζί με τις δασικές. Επίσης, αναφορικά με την επίκληση εμπράγματος δικαιώματος, προς απόδειξη του εννόμου συμφέροντος για την υποβολή αντιρρήσεων, αποσαφηνίζεται ότι αυτή είναι αναγκαία, σε περίπτωση που ο υποβάλλων τις αντιρρήσεις διαφωνεί με το δασικό εν γένει χαρακτήρα των εκτάσεων, που περιλαμβάνονται στο δασικό χάρτη και όχι όταν προσβάλλεται η παράλειψη περιέλευσης σε αυτόν έκτασης ως δασικής, αναγνωριζόμενου στην τελευταία περίπτωση εννόμου συμφέροντος σε ευρύτατο κύκλο προσώπων, κατ'επίκληση του συνταγματικά κατοχυρωμένου δικαιώματος στο περιβάλλον, ειδικότερη έκφραση του οποίου αποτελεί και το δικαίωμα ασκήσεως ενδίκων μέσων.

Στο τροποποιημένο άρθρο 16 καθορίζεται η διαδικασία υποβολής αντιρρήσεων, είτε ηλεκτρονικά στον ειδικό δικτυακό τόπο του νέου άρθρου 13 του ν. 3889/2010, είτε με κατάθεση αυτών στο αρμόδιο γραφείο ανάρτησης δασικού χάρτη και υποβολής αντιρρήσεων.

Περαιτέρω με το τροποποιημένο άρθρο 17 επιτυγχάνεται η θεώρηση και κύρωση του δασικού χάρτη, ως προς το μεγαλύτερο μέρος της περιοχής που αναρτήθηκε και για το οποίο δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις, σε σαφώς καθορισμένο και σύντομο χρόνο από το πέρας της υποβολής αντιρρήσεων.

Πέραν των ανωτέρω με το παρόν σχέδιο νόμου τροποποιούνται οι διέπουσες τη λειτουργία των Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.) διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3889/2010. Ειδικότερα παρέχεται η δυνατότητα προσαρμογής των διαγραμμάτων των πράξεων χαρακτηρισμού και των αναδασωτέων στην ορθή τους θέση, λόγω ακριβέστερου χαρτογραφικού υπόβαθρου και προκειμένης της συμβατότητας τους με τα τεχνικά στοιχεία των κτηματογραφήσεων. Επίσης, σε περίπτωση μη περιέλευσης στο δασικό χάρτη, κατά την κατάρτιση του, στοιχείων όπως πράξεις χαρακτηρισμού, κηρύξεις εκτάσεων ως αναδασωτέων, σχέδια πόλης, κλήροι κ.λ.π., παρέχεται η δυνατότητα συμπλήρωσης του χάρτη με τα εν λόγω στοιχεία, ακόμη και μετά την αρχική κύρωσή του, κατόπιν σχετικής

απόφασης της αρμόδιας ΕΠ.Ε.Α. Στην ανωτέρω περίπτωση ο επισπεύδων πολίτης δεν βαρύνεται με την καταβολή τού προβλεπομένου τέλους τής αντίρρησης. Νομικά και τεχνικά ζητήματα που ανακύπτουν κατά το στάδιο της εξέτασης των αντιρρήσεων, προωθούνται στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και στο Τεχνικό Συμβούλιο Δασών, για την κατά προτεραιότητα επίλυσή τους. Κατά τη διαδικασία των αντιρρήσεων δεν εξετάζονται θέματα ιδιοκτησίας, παρά μόνο στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο για την απόδειξη του εννόμου συμφέροντος, ούτε θίγονται ιδιοκτησιακά δικαιώματα του Δημοσίου ή ιδιωτών. Επίσης, χάριν της διαφάνειας της διαδικασίας, προβλέπεται μετά την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων, η δημοσιοποίηση αυτών με ανάρτησή τους στο διαδίκτυο σε ειδικούς χώρους τού Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, της εταιρείας «ΕΚΧΑ Α.Ε.» και στον ειδικό δικτυακό τόπο του νέου άρθρου 13 του ν. 3889/2010. Ακόμη διατηρείται η προβλεπόμενη και από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί δασικών χαρτών αποζημίωση των μελών των ΕΠ.Ε.Α., ως κίνητρο για την εμπρόθεσμη ολοκλήρωση του έργου τους. Η αποζημίωση αυτή καλύπτεται, στο σύνολό της, από το ειδικό τέλος κατάθεσης των αντιρρήσεων.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 του τροποποιημένου Β' Κεφαλαίου του ν. 3889/2010, μετά την διόρθωση του δασικού χάρτη, σύμφωνα με τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α., ούτος κυρώνεται εντός καθορισμένου χρόνου στο σύνολό του και έχει πλέον πλήρη αποδεικτική ισχύ ενώπιον κάθε διοικητικής ή δικαστικής αρχής. Με αυτό τον τρόπο παύουν οι αμφισβητήσεις σχετικά με το χαρακτήρα των υπαγομένων στη δασική νομοθεσία εκτάσεων. Σε κάθε περίπτωση παρέχεται η δυνατότητα προσφυγής κατά της πράξης κύρωσης του δασικού χάρτη ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, νομιμοποιούμενου και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, προς άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά της παράλειψης περιέλευσης στο δασικό χάρτη δασικής εν γένει έκτασης.

Το αντικείμενο του δασικού χάρτη δεν δύναται να είναι στατικό, δεδομένου ότι σε αυτόν περιλαμβάνονται οι δασικές εν γένει εκτάσεις, οι οποίες αποτελούν δυναμικά οικοσυστήματα. Ως εκ τούτου με το τροποποιημένο άρθρο 20 προβλέπεται η δυνατότητα αναμόρφωσης του δασικού χάρτη, μετά την κύρωση του, με την προσθήκη ή την διαγραφή εκτάσεων, οι οποίες θα υπαχθούν ή θα πάσουν να υπάγονται στις προστατευτικές διατάξεις του δασικού νόμου με πράξεις των αρμοδίων οργάνων, που εκδίδονται κατ' εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας.

Επιπλέον, υπάρχει το ενδεχόμενο, κατά την κατάρτιση του δασικού χάρτη, να μην έχουν συμπεριληφθεί σε αυτόν εν ισχύ πράξεις της Διοίκησης (όπως πράξεις χαρακτηρισμού,

αποφάσεις κήρυξης εκτάσεων ως αναδασωτέων, σχέδια πόλης, κλήροι κ.λ.π.) λόγω μη αποστολής τους από τις αρμόδιες δημόσιες υπηρεσίες (πολεοδομικές υπηρεσίες, δασαρχεία κ.λ.π.), με αποτέλεσμα την μη απεικόνιση των ως άνω στοιχείων στους δασικούς χάρτες, κατά την ανάρτησή τους, αλλά και μετά την κύρωση τους, κατά το τμήμα αυτών, ως προς το οποίο δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις. Με την προτεινόμενη ρύθμιση περί αναμόρφωσης του δασικού χάρτη μετά την κύρωση του, παρέχεται η δυνατότητα περιέλευσης των ως άνω στοιχείων σε αυτόν, κατόπιν προσκομίσεως τους από τους ενδιαφερόμενους πολίτες ή αποστολής τους από τις αρμόδιες υπηρεσίες, είτε στο στάδιο της ανάρτησης, είτε καθ' ο χρόνο λειτουργεί η ΕΠ.Ε.Α. για την εξέταση των υποβληθεισών αντιρρήσεων στο υπόλοιπο (μη κυρωμένο) τμήμα τού δασικού χάρτη.

Επίσης προκειμένης της προάσπισης των δικαιωμάτων τού Ελληνικού Δημοσίου αλλά και των πολιτών, προβλέπεται, ως προς τις περιληφθείσες στον κυρωμένο δασικό χάρτη δασικές εν γένει εκτάσεις, η έκδοση σχετικού πιστοποιητικού περί του δασικού ή χορτολιβαδικού χαρακτήρα αυτών, της μη ύπαρξης δικαιωμάτων του Δημοσίου και της αυτοτέλειας ή της νόμιμης κατάτμησης τους και η επισύναψη του εν λόγω πιστοποιητικού στις αφορώσες τις ως άνω εκτάσεις μεταβιβαστικές δικαιοπραξίες.

Με το άρθρο 21 παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την έκδοση αποφάσεων προκειμένης της ρύθμισης των ειδικών τεχνικών, διαδικαστικών, διοικητικών και λοιπών θεμάτων που αφορούν την κατάρτιση, ανάρτηση και κύρωση των δασικών χαρτών.

Επίσης με το παρόν σχέδιο νόμου αναδιατυπώνεται η διάταξη του άρθρου 22 του ν. 3889/2010 και προβλέπεται η απόδοση του ειδικού τέλους άσκησης αντιρρήσεων στο Πράσινο Ταμείο στον Κωδικό «Ταμείο Δασικών Χαρτών».

Πέραν των ανωτέρω με τα άρθρα 23 και 24 του τροποποιημένου Κεφαλαίου Β του ν. 3889/2010 για τους δασικούς χάρτες, σκοπείται η απεμπλοκή της διαδικασίας ανάρτησης και κύρωσης των δασικών χαρτών, από τα προβλήματα πολεοδομικής φύσεως, που σχετίζονται με την νομιμότητα έγκρισης ή ακόμα και με την ίδια την απουσία έγκρισης των σχεδίων πόλης ή οικισμών της χώρας μας.

Τα προβλήματα αυτά, είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με την επί σειρά ετών έλλειψη χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού, που οδήγησε στο γεγονός, χιλιάδες οικισμοί στην χώρα μας που αποτελούν συγκροτημένα οικιστικά σύνολα προ του 1923 και που από τότε δομούνται με συγκεκριμένες πολεοδομικές διατάξεις, να στερούνται πολεοδομικού σχεδίου και κατ' επέκταση νόμιμης έγκρισης.

Οι οικισμοί αυτοί, δεν ακολούθησαν κατά την οριοθέτηση τους, την διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις των Π.Δ. της 1-12-79 (Δ 693) της 13-3-81 (Π.Δ. 138 Δ) ή της 3-5-85 (181 Δ) σύμφωνα με τις οποίες για την οριοθέτηση τους, ελέγχεται εκτός των άλλων (αρχαιολογία, γη υψηλής παραγωγικότητας, περιοχές προστασίας της φύσης, ρέματα, αιγιαλοί κλπ.), ο δασικός χαρακτήρας και η τυχόν ύπαρξη δασικών εκτάσεων μέσα στους οικισμούς.

Η διαδικασία οριοθέτησης των οικισμών, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της πολεοδομικής νομοθεσίας, είναι μια χρονοβόρα διαδικασία που απαιτεί και γενναία χρηματοδότηση. Είναι μια διαδικασία που είχε τελματώσει για πολλά χρόνια στο Υπουργείο. Το τελευταίο διάστημα έχει δρομολογηθεί μια προσπάθεια αντιμετώπισης του ζητήματος οριοθέτησης και επέκτασης των οικισμών και έχει ήδη ξεκινήσει με την σύσταση ειδικής επιτροπής με την συμμετοχή εξειδικευμένων στελεχών αλλά και εκπροσώπων του τεχνικού κόσμου (Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, Σύλλογος Αρχιτεκτόνων ΣΑΔΑΣ, Σύλλογο Τοπογράφων μηχανικών, Σύλλογο πολεοδόμων, Σύλλογο χωροτακτών μηχανικών και περιφερειακής ανάπτυξης)

Η ανάρτηση και η κύρωση των δασικών χαρτών δεν είναι σκόπιμο, να εμπλακεί με αυτή την διαδικασία της οριοθέτησης.

Αυτό το πρόβλημα αντιμετωπίζεται με τα τροποποιημένα άρθρα 23 και 24, όπου στην ουσία εισάγεται μια διαδικασία κατά την οποία δημιουργούνται 2 ταχύτητες, για την ανάρτηση και κύρωση των δασικών χαρτών.

Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 23, οι πολεοδομίες αποτυπώνουν με πορτοκαλί χρώμα, τους οικισμούς για τους οποίους έχει ακολουθηθεί η νόμιμη διαδικασία και έχουν εγκεκριμένα και έγκυρα σχέδια και με κίτρινο χρώμα τους οικισμούς προ του 23, για τους οποίους, είτε δεν υπάρχει καθόλου σχέδιο, είτε δεν έχει ακολουθηθεί η διαδικασία έγκρισης τους, όπως προβλέπεται στα ΠΔ του 79, 81 και 85, όπως προαναφέρθηκε.

Για τις περιοχές με πορτοκαλί χρώμα δεν καταρτίζεται δασικός χάρτης, αφού ο έλεγχος για τον δασικό τους χαρακτήρα έχει διενεργηθεί κατά την διαδικασία οριοθέτησης των οικισμών, καθώς και κατά την διαδικασία έγκρισης των πολεοδομικών σχεδίων για τα σχέδια πόλης.

Για τις περιοχές με κίτρινο χρώμα, ακολουθείται η διαδικασία που προβλέπεται στο τροποποιημένο άρθρο 24, αφού απαιτείται χρονοβόρος έλεγχος, καθόσον θα πρέπει να ελεγχθεί ο δασικός τους χαρακτήρας και η ύπαρξη δασικών εκτάσεων, λαμβάνοντας όμως υπόψη το γεγονός ότι έχουν δομηθεί νόμιμα με εκδοθείσες οικοδομικές άδειες από τις αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες.

Για τις περιοχές αυτές, δεν αναρτάται δασικός χάρτης κατά το άρθρο 14, ώστε να μην συμπαρασύρει και καθυστερήσει την διαδικασία κύρωσης για τις υπόλοιπες περιοχές, αλλά εφαρμόζεται το άρθρο 24 .

Σύμφωνα με το άρθρο 24, η δασική υπηρεσία μέσα σε διάστημα 8 μηνών, εντοπίζει τις περιπτώσεις των οικισμών στις οποίες τυχόν έχουν συμπεριληφθεί δασικού χαρακτήρα εκτάσεις. Για τις περιοχές αυτές, επιλαμβάνεται ειδική επιτροπή όπως προβλέπεται στην παράγραφο 2 του άρθρου. Έργο της επιτροπής είναι μέσα σε διάστημα ενός έτους, η εξέταση και ο έλεγχος όλων των δεδομένων και η σύνταξη σχετικής έκθεσης, όπου θα καταγράφεται τεκμηριωμένα, η διερεύνηση των αιτιών μεταβολής της δασικής μορφής όπως

Α) Η νόμιμη αλλαγή χρήσης, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις της δασικής νομοθεσίας περί επιτρεπτών επεμβάσεων

Β) Η νόμιμη αλλαγή χρήσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της εποικιστικής νομοθεσίας

γ) Η παράνομη αλλαγή χρήσης, η κήρυξη της περιοχής ως αναδασωτέας, η πρόσκληση απομάκρυνσης αυθαίρετων κατασκευών, η απόφαση κατεδάφισης και τυχόν πρωτόκολλα κατεδάφισης

δ) Η υπάρχουσα δόμηση και η εξέταση και ο έλεγχος, όλων των δεδομένων όπως ο αριθμός των νόμιμων οικοδομικών αδειών που έχουν εκδοθεί, ο χρόνος έκδοσης τους, τα νομίμως υφιστάμενα κτίσματα προ του 55, τα δηλωμένα με τον ν.4178/2013, εγκρίσεις Γενικών πολεοδομικών Σχεδίων, ΣΧΟΑΑΠ, ΖΟΕ, εγκρίσεις ρυμοτομικών σχεδίων, εγκρίσεις κατά παρέκκλιση όρων δόμησης, πολεοδομικές μελέτες επεκτάσεων κλπ.

ε) Κάθε στοιχείο που έλαβαν υπόψη τους οι πολεοδομικές υπηρεσίες, η άλλες δημόσιες υπηρεσίες, προκειμένου να χορηγήσουν οικοδομικές άδειες, η να εκδώσουν τυχόν άλλες πράξεις.

Η έκθεση αυτή δημοσιοποιείται ηλεκτρονικά και μέσα σε διάστημα 2 μηνών, υποβάλλονται αντιρρήσεις, οι οποίες κρίνονται από τις ΕΠΕΑ του οικείου δασικού χάρτη του άρθρου 18 του παρόντος. Η ανωτέρω διαδικασία δεν αναστέλλει την διαδικασία προόδου του δασικού χάρτη για τις υπόλοιπες περιοχές που περιλαμβάνει.

Άρθρο 2

Με το άρθρο 2 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται λοιπές διατάξεις, κυρίως της δασικής νομοθεσίας, όπως οι περί δασολογίου διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3208/2003. Ειδικότερα η σύνταξη του Δασολογίου αποτελεί έργο ιδιαίτερων απαιτήσεων, ευρύτερο του δασικού

χάρτη. Ως εκ τούτου η προβλεπόμενη από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο προθεσμία για την ολοκλήρωση του είναι ανέφικτο να τηρηθεί. Επιπλέον, κρίνεται ότι πρέπει να αποσαφηνιστεί η επιτελική αρμοδιότητα της κατάρτισής του, η οποία δεν μπορεί να ανήκει αλλού παρά στις Κεντρικές Δασικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος (Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος), λόγω της προφανούς εμπειρίας και της γνώσης στο χειρισμό του ως άνω αντικειμένου. Επίσης, διατηρείται η Επιτροπή Δασολογίου Περιφερειακής Ενότητας, η σύσταση και η λειτουργία της οποίας στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, προβλέφθηκε με το ν. 4164/2013 (άρθρο 7 παρ. 14), για την επίλυση θεμάτων τής κατ' άρθρο 3 ν. 998/1979 κατηγοριοποίησης των δασικών εν γένει εκτάσεων του δασικού χάρτη, μέχρι τη σύνταξη του Δασολογίου. Συμπληρωματικά, για τη διευκόλυνση και επιτάχυνση της υλοποίησης του έργου κατάρτισης του Δασολογίου, προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσής αυτού ή τμημάτων του σε ιδιωτικά, μελετητικά γραφεία δασολόγων, υπό την επίβλεψη της δασικής υπηρεσίας.

Άρθρο 3

Στο άρθρο 3 του σχεδίου νόμου περιλαμβάνονται οι αναγκαίες μεταβατικές διατάξεις για την προσαρμογή των ήδη υφισταμένων δασικών χαρτών στις διατάξεις των τροποποιημένων άρθρων 13 έως 14 του Β. Κεφαλαίου του ν. 3889/2010. Περαιτέρω περιέχεται ειδική ρύθμιση ως προς τους δασικούς χάρτες Άστρους και Δολιανών Αρκαδίας, οι οποίοι αναρτήθηκαν και δεν πρόλαβαν να κυρωθούν, λόγω τής ψήφισης τού νόμου 3208/2003, που τροποποίησε διατάξεις των νόμων 998/1979 και 2664/1998, κατ' εφαρμογή των οποίων είχαν καταρτιστεί οι εν λόγω δασικοί χάρτες. Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται η συμπλήρωση και επικαιροποίησή τους σύμφωνα με τις νέες διατάξεις, προκειμένης της κύρωσής τους.