

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΤΟ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

**«Εναρμόνιση του εθνικού δικαίου προς τις Οδηγίες 2009/28/ΕΚ και
2009/30/ΕΚ και άλλες διατάξεις»**

Με τις διατάξεις του παρόντος προσχεδίου νόμου εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 *«σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών 2001/77/ΕΚ και 2003/30/ΕΚ»* (ΕΕ L 140), καθώς και των άρθρων 2 και 7α έως και 7ε της Οδηγίας 98/70/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Οκτωβρίου 1998 *«σχετικά με την ποιότητα των καυσίμων βενζίνης και ντίζελ και την τροποποίηση της Οδηγίας 93/12/ΕΚ του Συμβουλίου»*, όπως τροποποιήθηκαν και προστέθηκαν με το άρθρο 1 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 *«με την οποία τροποποιείται η Οδηγία 98/70/ΕΚ όσον αφορά τις προδιαγραφές για τη βενζίνη, το ντίζελ και το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης και την καθιέρωση μηχανισμού για την παρακολούθηση και τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, τροποποιείται η Οδηγία 1999/32/ΕΚ όσον αφορά την προδιαγραφή των καυσίμων που χρησιμοποιούνται στα πλοία εσωτερικής ναυσιπλοΐας και καταργείται η Οδηγία 93/12/ΕΟΚ»* (ΕΕ L 140).

Σημειώνεται ότι, μέρος των διατάξεων της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ έχουν ενσωματωθεί με το ν. 3851/2010, ενώ οι λοιπές διατάξεις της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως ισχύει μετά την τροποποίησή της από την Οδηγία 2009/30/ΕΚ εναρμονίστηκαν προς το εθνικό δίκαιο με την απόφαση του Ανώτατου Χημικού Συμβουλίου 316/2010 *«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας, στον τομέα της ποιότητας καυσίμων βενζίνης και ντίζελ, προς την Οδηγία 2009/30/ΕΚ»*.

Ειδικότερα, στο προσχέδιο νόμου:

Με το άρθρο 1 καθορίζεται ο σκοπός αυτού.

Με το άρθρο 2 ενσωματώνονται το άρθρο 2 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και το άρθρο 2 της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 1 περ. 2 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, με τον καθορισμό των ορισμών και την κατάλληλη τροποποίηση των σχετικών ορισμών στο άρθρο 3 του ν. 3054/2002, Οργάνωση της αγοράς Πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α' 230) όπως ισχύει και στο άρθρο 2 του

ν. 3468/2006, Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας κλπ. (ΦΕΚ Α' 129) όπως ισχύει.

Με το άρθρο 3 ενσωματώνονται τα άρθρο 3 παρ. 4, άρθρο 5, άρθρο 20 και άρθρο 21 παρ. 2 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, καθώς και το άρθρο 7ε παρ. 1 της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ), με την προσθήκη στο ν. 3468/2006 όπως ισχύει του άρθρου 2Α σχετικά με τον υπολογισμό του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές.

Με το άρθρο 4 ενσωματώνεται το άρθρο 7α της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 5 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, με την προσθήκη στο ν. 3054/2002 όπως ισχύει του άρθρου 15Β σχετικά με τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στις χερσαίες μεταφορές. Επιπλέον, προβλέπεται η έκδοση σειράς αποφάσεων του ΥΠΕΚΑ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 5 ενσωματώνονται το άρθρο 17 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και το άρθρο 7β της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, σχετικά με τα κριτήρια αειφορίας για τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά, ήτοι τη θέσπιση ορίων υποχρεωτικής μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη χρήση βιοκαυσίμων και βιορευστών, καθώς και την τήρηση αυστηρών περιβαλλοντικών κριτηρίων. Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης σειράς κοινών αποφάσεων των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 6 ενσωματώνονται το άρθρο 18 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και το άρθρο 7γ της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, σχετικά με την επαλήθευση της τήρησης των κριτηρίων αειφορίας για τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά. Επιπλέον, προβλέπεται η έκδοση κοινών αποφάσεων των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 7 ενσωματώνονται το άρθρο 19 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και το άρθρο 7δ της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, σχετικά με τον υπολογισμό των επιπτώσεων των βιοκαυσίμων και βιορευστών στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (κύκλου ζωής). Επιπλέον, προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 8 συνίσταται στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής το Γραφείο Εποπτείας της Αειφορίας των Βιοκαυσίμων και Βιορευστών (Γ.Ε.Α.Β.Β.) και καθορίζεται ο τρόπος συγκρότησης και λειτουργίας του, με την έκδοση κοινής απόφασης των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών. Επιπλέον, συγκροτείται Διυπουργική Επιτροπή με συμβουλευτικό και συντονιστικό ρόλο σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος αειφορίας βιοκαυσίμων και βιορευστών, με την έκδοση απόφασης του ΥΠΕΚΑ για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών.

Με το άρθρο 9 ενσωματώνονται τα άρθρα 4, 15 και 22 και τα παραρτήματα II, III και VII της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, με την τροποποίηση του ν. 3468/2006 όπως ισχύει και συγκεκριμένα με: α) την προσθήκη στο άρθρο 15 της παρ. 5 σχετικά με τις εγγυήσεις προέλευσης, β) την αντικατάσταση του άρθρου 21 σχετικά με τις εκθέσεις για την ανανεώσιμη ενέργεια, γ) την προσθήκη του άρθρου 2B σχετικά με το εθνικό σχέδιο δράσης για την ανανεώσιμη ενέργεια, δ) την προσθήκη του παραρτήματος 1 σχετικά με την κανονικοποίηση για τον καταλογισμό της παραγωγής υδροηλεκτρικής και αιολικής ηλεκτρικής ενέργειας, ε) την προσθήκη του παραρτήματος 2 σχετικά με τον καταλογισμό της παραγωγής ενέργειας από αντλίες θερμότητας, καθώς και στ) την προσθήκη του παραρτήματος 3 σχετικά με το ενεργειακό περιεχόμενο των καυσίμων κίνησης (για τις μεταφορές).

Με το άρθρο 10 ενσωματώνονται τα άρθρα 13 και 14 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ σχετικά με διοικητικές διαδικασίες, κανονισμούς και κώδικες για Α.Π.Ε., καθώς και σχετική πληροφόρηση και κατάρτιση. Επιπλέον, προβλέπεται η έκδοση σειράς κοινών και απλών αποφάσεων των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΑΑΝ και ΥΠΕΚΑ, κατά περίπτωση αρμοδιότητας, για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 11 ενσωματώνεται το άρθρο 21 παρ. 1 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, με την αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 15Α του ν. 3054/2002 όπως ισχύει, σχετικά με ειδική σήμανση για τα βιοκαύσιμα στα σημεία λιανικής πώλησης αυτών.

Με το άρθρο 12 ενσωματώνεται το άρθρο 16 παρ. 2 περ. γ, παρ. 3 εδ. β, παρ. 4 και παρ. 6 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, με την τροποποίηση του ν. 4001/2011 όπως ισχύει και συγκεκριμένα με: α) την προσθήκη της νέας περίπτωσης (ιζ) στην παρ. 2 του άρθρου 96 σχετικά με τις περικοπές ενέργειας που παράγεται από Α.Π.Ε., καθώς και β) την προσθήκη της παρ. 5 στο άρθρο 15 σχετικά με τον επιμερισμό του κόστους λόγω σύνδεσης (νέων) παραγωγών Α.Π.Ε.

Με το άρθρο 13 ενσωματώνονται το παράρτημα V της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και το παράρτημα IV της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 13 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ, με την προθήκη παραρτήματος σχετικά με τους κανόνες υπολογισμού των επιπτώσεων των βιοκαυσίμων, βιορευστών και των συγκριτικών τους ορυκτών καυσίμων στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (κύκλου ζωής). Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης κοινής απόφασης των ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ για την προσαρμογή του παραρτήματος στην τεχνική και επιστημονική πρόοδο κατόπιν σχετικής απόφασης της Ε.Ε.

Με το άρθρο 14 καθορίζονται οι μεταβατικές διατάξεις σχετικά με την εποπτεία του συστήματος αειφορίας βιοκαυσίμων και βιορευστών μέχρι τη συγκρότηση του Γ.Ε.Α.Β.Β. του άρθρου 8. Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης σειράς κοινών και απλών αποφάσεων των ΥΠΟΙΚ, ΥΠΕΚΑ και ΥΠΑΑΤ, κατά περίπτωση αρμοδιότητας, για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων και αναγκαίων λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με το άρθρο 15 καθορίζονται λοιπές διατάξεις, πέραν της ενσωμάτωσης των Οδηγιών 209/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ, με την τροποποίηση του ν. 3054/2002 όπως ισχύει και συγκεκριμένα: α) την αντικατάσταση της φράσης «Άλλα Ανανεώσιμα Καύσιμα» από τη φράση «Βιορευστά» σε όλο το νόμο, β) την προσθήκη της παρ. 11 στο άρθρο 15 σχετικά με τη δυνατότητα των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των ερευνητικών ή τεχνολογικών φορέων της ημεδαπής να προμηθεύονται τελικά και ημικατεργασμένα πετρελαιοειδή προϊόντα από διυλιστήρια και εταιρείες εμπορίας αποκλειστικά για ερευνητικούς σκοπούς, καθώς και γ) την αντικατάσταση των παρ. 4 έως και 7 του άρθρου 15Α σχετικά με τη διαδικασία ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ, επιδιώκοντας την άρση της πολυπλοκότητας και τη βελτιστοποίηση των διαδικασιών, αλλά και την ομαλή λειτουργία της αγοράς καυσίμων, ώστε να επιτευχθεί και ο εθνικός στόχος της περαιτέρω διείσδυσης των βιοκαυσίμων στις μεταφορές. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη τροποποίηση επιφέρονται οι εξής βελτιώσεις:

- α) Προβλέπεται απόφαση του ΥΠΕΚΑ για τον καθορισμό της προς κατανομή ετήσιας ποσότητας αυτούσιου βιοντίζελ και την πρόσκληση για συμμετοχή στην κατανομή, έναντι της αρχικά προβλεπόμενης ΚΥΑ, ως αντικειμένου που εμπίπτει εξ ολοκλήρου στις αρμοδιότητες του ΥΠΕΚΑ και για λόγους αποφυγής μη αναγκαίας καθυστέρησης των διαδικασιών.
- β) Εισάγεται το μέτρο του ελαχίστου υποχρεωτικού ποσοστού ανάμειξης αυτούσιου βιοντίζελ στο μείγμα καυσίμου, το οποίο συντελεί σημαντικά στην προώθηση του βιοντίζελ ως ΑΠΕ στην ελληνική αγορά καυσίμων, και το οποίο θα καθορίζεται στην ίδια ως άνω υπουργική απόφαση.

- γ) Εισάγεται η αρχή των ποσοστών συμμετοχής των δικαιούχων της κατανομής και η τήρηση αυτών κατά τη διάρκεια της ετήσιας κατανομής, πράγμα που επιτυγχάνει την αυτόματη ανακατανομή των ποσοτήτων βιοντίζελ στους δικαιούχους και αντίστοιχα στους υπόχρεους σε κάθε αλλαγή της αρχικά προβλεφθείσας ποσότητας βιοντίζελ είτε προς τα πάνω είτε προς τα κάτω τόσο σε μηνιαία όσο και σε ετήσια βάση, σύμφωνα με τα ποσοστά συμμετοχής τους στην απόφαση αρχικής κατανομής.
- δ) Παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης που θα καθορίζει τα κριτήρια και τη μεθοδολογία για την κατανομή καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, με σκοπό την ευελιξία στις αναπροσαρμοζόμενες ανάγκες της αγοράς και την απλοποίηση και ταχύτερη ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης της ετήσιας κατανομής βιοντίζελ.
- ε) Μετατίθεται χρονικά η περίοδος κατανομής κάθε έτους (Ιαν. – Δεκ.), με σκοπό στο χρονικό διάστημα μέχρι την έκδοση της ΚΥΑ κατανομής να έχει ολοκληρωθεί εν τω μεταξύ ο έλεγχος των δηλωθέντων στοιχείων ενεργειακών καλλιεργειών και έτσι να αποφευχθούν ανακατανομές για αυτό το λόγο.
- στ) Θεσμοθετείται η δημιουργία Επιτροπής εξέτασης ενστάσεων και εξειδικεύεται η σύνθεση και το έργο αυτής καθώς το έργο της Επιτροπής αξιολόγησης και ελέγχου.
- ζ) Απαιτείται οπωσδήποτε η κατοχή άδειας λειτουργίας και δεν αρκεί η απλή κατοχή άδειας εγκατάστασης ή έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, ως προϋπόθεση για την συμμετοχή Μονάδας Παραγωγής Βιοντίζελ στην κατανομή, διότι η κατοχή των ανωτέρω δεν εξασφαλίζει την ολοκλήρωση της εγκατάστασης και τη λειτουργία των ανωτέρω μονάδων κατά την περίοδο της κατανομής και επιφέρει προβλήματα ανακατανομών και τροποποιήσεων της αρχικής κατανομής ανάλογα με τον χρόνο που θα προσκομισθεί η τελική άδεια λειτουργίας.
- η) Η ελάχιστη χωρητικότητα των απαιτούμενων αποθηκευτικών χώρων, που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την συμμετοχή στην κατανομή, καθορίζεται αναλογικά με την αιτούμενη από τους ενδιαφερόμενους ποσότητα βιοντίζελ.
- θ) Τέλος, παρατείνεται κατά έξι μήνες η περίοδος κατανομής έτους 2011, ώστε να εξασφαλιστεί η τροφοδοσία της αγοράς με βιοντίζελ κατά ομαλό τρόπο μέχρι την έκδοση της νέας απόφασης έγκρισης κατανομής.

Με το άρθρο 16 καθορίζονται οι τελικές διατάξεις.