

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

«Παραγωγή και διάθεση ξυδιού»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Σκοπός του νομοσχεδίου

Σκοπός του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι η δημιουργία σύγχρονου και προσαρμοσμένου στα σημερινά δεδομένα νομοθετικού πλαισίου που θα καθορίζει τα θέματα που αφορούν την παραγωγή και διάθεση του ξυδιού. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, μαζί με τις υπουργικές αποφάσεις και τις αποφάσεις του Ανωτάτου Χημικού Συμβουλίου που προβλέπεται να εκδοθούν βάσει των διατάξεων του, αμβλύνει τις αδυναμίες που υπάρχουν στο ισχύον νομικό πλαίσιο και αίρει ορισμένους αδικαιολόγητους περιορισμούς στην παραγωγή και διακίνηση των σχετικών προϊόντων καθώς και του οξικού οξέος. Παράλληλα θέτει ένα νέο και ξεκάθαρο πλαίσιο λειτουργίας των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον τομέα παραγωγής και εμφιάλωσης του ξυδιού.

2. Γενικά

Οι ισχύουσες, σήμερα, διατάξεις που αναφέρονται στην παραγωγή και διακίνηση του ξυδιού ξεκινούν από το έτος 1930 με τον ν. 4586/1930 «περί προστασίας της παραγωγής φυσικού όξους και εμπορίας αυτού» και περιλαμβάνουν σειρά νομοθετημάτων (κυρίως υπουργικές αποφάσεις και αποφάσεις του Ανωτάτου Χημικού Συμβουλίου) που ακολούθησαν τον αρχικό νόμο.

Η ισχύουσα νομοθεσία είναι πλέον μη λειτουργική, δύσχρηστη και ξεπερασμένη καθ'όσον:

α) Από το 1930 και μετά έχουν γίνει πολλές τροποποιήσεις και προσθήκες, οι οποίες υφίστανται υπό τη μορφή νομοθετημάτων, μη κωδικοποιημένων σε ενιαία μορφή.

β) Η εξέλιξη στην τεχνολογία παραγωγής του ξυδιού και κυρίως η εξέλιξη στις χρησιμοποιούμενες πρώτες ύλες παραγωγής έχει καταστήσει αναγκαία την σχετική προσαρμογή των σχετικών διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας, σύμφωνα με τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα.

γ) Ορισμένες διαδικασίες και περιορισμοί που προβλέπονται στην εν λόγω νομοθεσία είναι ιδιαίτερα γραφειοκρατικές και αναποτελεσματικές, δημιουργώντας παράλληλα δυσκολίες και καθυστέρηση στη λειτουργία διαφόρων επιχειρήσεων.

δ) Δεν προβλέπονται ιδιαίτερες κυρώσεις για παραβάσεις των διατάξεων που αφορούν την αιθυλική αλκοόλη που παραλαμβάνεται προς οξοποίηση καθώς και την περίπτωση απομίμησης του ξυδιού από τεχνητά προϊόντα.

Καθίσταται, λοιπόν, σαφές από τα προαναφερθέντα, ότι υπάρχει ανάγκη δημιουργίας ενός εύχρηστου, ευέλικτου και προσαρμοσμένου στη σύγχρονη πραγματικότητα, εθνικού πλαισίου που θα διέπει την παραγωγή και τη διάθεση του ξυδιού. Σημειώνεται ότι δεν υπάρχει νομοθετικό πλαίσιο σε επίπεδο Ε.Ε. για τον τομέα του ξυδιού, παρά μόνο οι γενικές διατάξεις που αφορούν συνολικά όλα τα τρόφιμα.

Το νέο νομοθετικό πλαίσιο θα πρέπει, αφ'ενός μεν, να εξασφαλίζει την πρόβλεψη για την παραγωγή ξυδιού από νέες επιτρεπόμενες πρώτες ύλες, τις αναγκαίες διαδικασίες για τη διασφάλιση της ποιότητας των προϊόντων αυτών, καθώς και την εφαρμογή και την τήρηση της σχετικής νομοθεσίας για τα τρόφιμα, ενώ, αφετέρου, θα πρέπει να διασφαλίζει τους

απαραίτητους ελέγχους και διαδικασίες για την ορθή χρήση της αιθυλικής αλκοόλης, κατά κύριο λόγο, αλλά και των λοιπών πρώτων υλών, που προορίζονται για οξοποίηση. Παράλληλα πρέπει να προβλέπει τις ανάλογες κυρώσεις, ιδιαίτερα, για όσους παράγουν και διαθέτουν στην κατανάλωση προϊόντα απομίμησης ξυδιού, με βάση το οξικό οξύ, για όσους δεν συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που αφορούν την ορθή χρήση της αιθυλικής αλκοόλης, ως πρώτης ύλης οξοποίησης, καθώς επίσης για όσους οξοποιούς παράγουν οποιοδήποτε αλκοολούχο υγρό με σκοπό διαφορετικό από την οξοποίηση.

Είναι λοιπόν σαφές ότι η δημιουργία σύγχρονης εθνικής νομοθεσίας που να ικανοποιεί τις προαναφερθείσες απαιτήσεις σχετικά με την παραγωγή και διάθεση στην κατανάλωση του ξυδιού, θα εξυπηρετήσει τους εμπλεκόμενους οξοποιούς προς όφελος της ανάπτυξης της δραστηριότητάς τους, αφού επιτυγχάνονται, αφενός μεν, η μεγάλη επέκταση των επιτρεπόμενων πρώτων υλών που μπορούν να παραλαμβάνονται από τα οξοποιεία, αφετέρου δε, ο εξορθολογισμός ορισμένων διαδικασιών ελέγχων. Επιπλέον, επιτυγχάνεται η απλούστευση των διαδικασιών για την παραλαβή οξικού οξέος από τα εργοστάσια που χρησιμοποιούν την εν λόγω ουσία ως πρώτη ή βοηθητική ύλη για την παραγωγή των προϊόντων τους, με την κατάργηση των γραφειοκρατικών και χρονοβόρων διαδικασιών για την κατάταξη αυτών στους δικαιούμενους παραλαβής της εν λόγω ουσίας. Επίσης δίνεται η δυνατότητα ρύθμισης των λεπτομερειών εφαρμογής των βασικών διατάξεων του εν λόγω νομοθετήματος με κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται από τον Υπουργό Οικονομικών, ενώ διευκολύνονται οι αρμόδιες εποπτεύουσες αρμόδιες Υπηρεσίες καθ'ότι, πλέον, θα πραγματοποιούν πιο ευέλικτους και στοχευμένους ελέγχους.

3. Ειδικότερα:

Άρθρο 1 Αντικείμενα ρυθμίσεων

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής του νομοθετήματος και περιγράφονται τα αντικείμενα που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του.

Άρθρο 2 Αρμόδια Αρχή

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ως αρμόδια αρχή για την εφαρμογή του νομοθετήματος, η Γενική Διεύθυνση του Γενικού Χημείου του Κράτους, η οποία, άλλωστε, είναι η αρμόδια αρχή για τα εν λόγω αντικείμενα σύμφωνα και με την ισχύουσα, σήμερα, νομοθεσία.

Άρθρο 3 Πρώτες ύλες – Κατηγορίες ξυδιού

Στο άρθρο αυτό καθορίζονται οι επιτρεπόμενες πρώτες ύλες, οι κατηγορίες ξυδιού που μπορούν να παράγονται, καθώς και η ελάχιστη επιτρεπόμενη οξύτητα των ξυδιών που φέρονται στην κατανάλωση.

Περαιτέρω, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και προδιαγραφές των διαφόρων κατηγοριών ξυδιού και των πρώτων υλών παραγωγής του, καθώς και τα χαρακτηριστικά και οι προδιαγραφές για τις τυχόν νέες κατηγορίες ξυδιού.

Άρθρο 4 Επισήμανση

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού καθορίζεται ότι, εκτός των απαιτήσεων που προβλέπονται στην ισχύουσα νομοθεσία για την επισήμανση των τροφίμων, στην επισήμανση του ξυδιού πρέπει, επιπλέον, να περιλαμβάνονται ορισμένες ειδικές ενδείξεις που αφορούν την ονομασία πώλησης και την οξύτητα του προϊόντος.

Περαιτέρω, προβλέπεται ότι, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μπορούν να καθορίζονται ειδικές ενδείξεις της επισήμανσης των ξυδιών.

Άρθρο 5 Διαδικασίες ελέγχου παραγωγής και εμφιάλωσης του ξυδιού

Στο άρθρο αυτό καθορίζονται, κατ' αρχήν, οι επιτηδευματίες που έχουν δικαίωμα παραγωγής και εμφιάλωσης του ξυδιού. Επιπλέον, καθορίζεται η διαδικασία γνωστοποίησης στην κατά τόπον αρμόδια Χημική Υπηρεσία, της έναρξης λειτουργίας οξοποιείου ή εμφιαλωτηρίου ξυδιού, των πρώτων υλών που θα χρησιμοποιούνται και των κατηγοριών προϊόντων που θα παράγονται, μέσω της σχετικής δήλωσης έναρξης λειτουργίας.

Επίσης, προβλέπεται η ογκομέτρηση των δεξαμενών οι οποίες προορίζονται για την αποθήκευση της αιθυλικής αλκοόλης που χρησιμοποιείται για την παραγωγή ξυδιού από αλκοόλη.

Περαιτέρω επιβάλλεται η χρήση υλικών και εξοπλισμού από κατάλληλα υλικά τα οποία αποκλείουν κάθε περίπτωση μετανάστευσης επιβλαβών ουσιών στο ξύδι.

Τέλος καθορίζονται οι βασικές αρχές και διαδικασίες ελέγχων των οξοποιείων και των εμφιαλωτηρίων ξυδιού, από τις κατά τόπον αρμόδιες αρχές, ενώ προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 6 Τεχνητό ξύδι – Διάλυμα οξικού οξέος

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, καθορίζεται ότι κάθε προϊόν που παράγεται κατόπιν αραίωσης σε νερό οξικού οξέος, το οποίο χρησιμοποιείται ως υποκατάστατο ξυδιού, καθώς και οποιοδήποτε μίγμα αυτού του προϊόντος με ξύδι, δεν θεωρείται ως ξύδι αλλά χαρακτηρίζεται ως «τεχνητό ξύδι - διάλυμα οξικού οξέος», ενώ το εν λόγω προϊόν καθώς και κάθε είδους βιομηχανικού οξικού οξέος, απαγορεύεται να παρασκευάζεται ή να εμφιαλώνεται ή να κατέχεται από οξοποιεία και εμφιαλωτήρια ξυδιού.

Άρθρο 7 Διοικητικές και ποινικές κυρώσεις

Στο εν λόγω άρθρο προβλέπεται η επιβολή διοικητικών προστίμων και ποινικών διώξεων σε ορισμένες περιπτώσεις παραβάσεων του παρόντος νομοθετήματος. Οι παραβάσεις έχουν ομαδοποιηθεί σε τέσσερις κατηγορίες ανάλογα με τη σοβαρότητά τους, οπότε προβλέπονται, αντίστοιχα, τρία διαφορετικά όρια διοικητικών προστίμων και μία περίπτωση ποινικών κυρώσεων. Τα καθοριζόμενα όρια προστίμων κυμαίνονται για μία σειρά περιπτώσεων παραβάσεων από χίλια (1.000) ευρώ ως τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ, για μία περίπτωση από

τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ ως έξι χιλιάδες (6.000) ευρώ, για μία σειρά σοβαρότερων παραβάσεων το πρόστιμο καθορίζεται σε έξι χιλιάδες (6.000) ευρώ, ενώ για την περίπτωση παραγωγής και διάθεσης στην κατανάλωση μη ασφαλών προϊόντων προβλέπονται, πλέον του χρηματικού προστίμου, και ποινικές κυρώσεις.

Άρθρο 9 Μεταβατικές διατάξεις

Στο άρθρο αυτό προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις για τους ενδιαφερόμενους επιτηδευματίες και συγκεκριμένα δίνεται εύλογη προθεσμία για την προσαρμογή των επιχειρήσεων ώστε να είναι σε θέση να εφαρμόζουν τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον εν λόγω νομοθέτημα.

Επιπλέον ορίζονται τα ήδη εκδοθέντα νομοθετήματα τα οποία εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι της αντικαταστάσεώς τους από τις προβλεπόμενες, από το παρόν νομοθέτημα, κανονιστικές πράξεις.

Η διατήρηση των μεταβατικών διατάξεων είναι απαραίτητη για λόγους ασφαλείας του δικαίου στο χρονικό διάστημα που θα μεσολαβήσει μεταξύ της έναρξης ισχύος του παρόντος νομοθετήματος και της έκδοσης των, προβλεπόμενων από τις διατάξεις αυτού, κανονιστικών πράξεων για τη ρύθμιση των σχετικών θεμάτων, έτσι ώστε να μην υπάρχει σύγχυση περί την εφαρμογή του ισχύοντος δικαίου και να μην εγερθούν τυχόν αμφισβητήσεις.

Άρθρο 10 Καταργούμενες διατάξεις

Προβλέπεται η κατάργηση του νόμου 4586/1930 (Φ.Ε.Κ. 145/Α) «περί προστασίας της παραγωγής φυσικού όξους και εμπορίας αυτού», όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 39 του νόμου 1591/1986 (Φ.Ε.Κ. 50/Α), καθώς και των εκδοθεισών, κατά καιρούς, με βάση αυτόν, κανονιστικές πράξεις (με εξαίρεση τις διατηρούμενες μεταβατικά με το άρθρο 9), εφόσον τα θέματα που όλες οι παραπάνω διατάξεις είτε καλύπτονται, πλέον, από τις ρυθμίσεις του παρόντος νομοθετήματος είτε καταργούνται.

Άρθρο 11 Έναρξη ισχύος

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου θεσπίζεται ρητώς η μη αναδρομικότητα του προτεινόμενου νομοσχεδίου, καθ'όσον προβλέπεται ότι η ισχύς του αρχίζει να ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα

2011

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ