

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

**Σχέδιο νόμου
του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
«ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟ ΤΗΣ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ»**

Επισπεύδον Υπουργείο:

Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Στοιχεία επικοινωνίας: Αθανάσιος Τσιούρας, Συνεργάτης του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, a.tsiouras@minfin.gr, τηλ. 2103243117

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	<input type="checkbox"/>
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	<input type="checkbox"/>
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	<input checked="" type="checkbox"/>
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	<input type="checkbox"/>
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	<input type="checkbox"/>
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	<input type="checkbox"/>

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται η ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν στη φοροδιαφυγή, το καθεστώς της βραχυχρόνιας μίσθωσης και τους ελεύθερους επαγγελματίες. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπονται μέτρα για τη φορολογική μεταχείριση εσόδων, δαπανών και του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας και την υποχρεωτική διαβίβασή τους στην ψηφιακή πλατφόρμα «myDATA», διευρύνεται το ελεγκτικό πεδίο της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε). και εκσυγχρονίζονται ο ορισμός και το πλαίσιο ρυθμίσεων της βραχυχρόνιας μίσθωσης. Επιπρόσθετα, για τους ελεύθερους επαγγελματίες προωθείται η αναμόρφωση του καθεστώτος για τη δίκαιη φορολόγησή τους, ενώ παράλληλα θεσπίζεται μια σειρά συμπληρωματικών φορολογικών διατάξεων.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Τα προβλήματα που επιλύονται αφορούν χρόνια ζητήματα της ελληνικής οικονομίας που οδηγούν σε μη δίκαιη φορολόγηση. Αυτό οφείλεται στη μη δυνατότητα εντοπισμού των πραγματικών οικονομικών συναλλαγών και κατ'επέκταση των φορολογητέων εσόδων. Ειδικότερα, η μη απεικόνιση των οικονομικών συναλλαγών ηλεκτρονικά δεν αντικατοπτρίζει τα πραγματικά εισοδήματα. Αναφορικά με τις βραχυχρόνιες μισθώσεις, το υφιστάμενο πλαίσιο δεν εξασφαλίζει την ομαλή λειτουργία της αγοράς ακινήτων και οδηγεί σε νόθευση του ανταγωνισμού στον τουριστικό τομέα.</p>
3.	<p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Τη φορολογική διοίκηση, τους φορολογούμενους εν γένει και ειδικότερα τους ελεύθερους επαγγελματίες, καθώς και τον τομέα της βραχυχρόνιας μίσθωσης.</p>
Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης	
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <p>Ο Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4987/2022, Α' 206), ο Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας (ν. 2960/2001, Α' 265) , ο ν. 3842/2010 (Α' 58), ο Κώδικας Φορολογίας</p>

	Εισοδήματος (ν. 4172/2013, Α' 167), ο ν. 3943/2011 (Α' 66), ο ν. 3986/2011 (Α' 152), ο ν. 3784/2009 (Α' 137), ο ν. 4446/2016 (Α' 240), ο ν. 2859/2000 (Α' 248), ο ν. 339/1976 (Α' 136), ο ν. 4389/2016 (Α' 94), ο ν. 1587/1950 (Α' 294), ο ν. 1676/1986 (Α' 204), ο ν. 2579/1998 (Α' 31)	
5.	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας	
	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Πρόκειται για τροποποιήσεις τυπικών νόμων, άνευ εξουσιοδοτήσεως.
	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	
	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	

Συναφείς πρακτικές

6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; <input type="checkbox"/> ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ
	Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:
	i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:
	ii) σε όργανα της Ε.Ε.:
	iii) σε διεθνείς οργανισμούς:

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης

7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση																					
	<table style="width: 100%; text-align: center;"> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td>X</td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td></td> <td>X</td> <td></td> </tr> </table>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		X		<input type="checkbox"/>		X	
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>														
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		X		<input type="checkbox"/>		X														



8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;	
i) βραχυπρόθεσμοι:	<p>Η διαφάνεια στη δράση της φορολογικής διοίκησης, η διεύρυνση της φορολογικής βάσης, η προστασία των δικαιωμάτων των φορολογουμένων, η ασφάλεια στις συναλλαγές και η αναμόρφωση της αγοράς ακινήτων.</p>	
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p>Η διασφάλιση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη φορολογική διοίκηση, η αύξηση των δημοσίων εσόδων και η ουσιαστική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής. Η περαιτέρω ενίσχυση των δαπανών για την παιδεία και την υγεία καθώς και η μείωση των φορολογικών συντελεστών.</p>	

Ψηφιακή διακυβέρνηση

10.	Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/>	
	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	
	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Εξηγήστε:	
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Εξηγήστε:	

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης	
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου
Άρθρο	Στόχος
1 - 2	Περιγράφονται ο σκοπός και το αντικείμενο του σχεδίου νόμου.
3	Καταργείται η χρήση μετρητών ως τρόπος εξόφλησης του τιμήματος κατά τη σύνταξη συμβολαιογραφικών πράξεων μεταβίβασης ακινήτων με επαχθή αιτία και καθίσταται υποχρεωτική η χρήση τραπεζικών μέσων πληρωμής για την εξόφληση του τιμήματος για την οποία η Φορολογική Διοίκηση ενημερώνεται από τον συμβολαιογράφο που συντάσσει τη πράξη μεταβίβασης μέσω της εφαρμογής «myPROPERTY». Περαιτέρω, θεσπίζεται ακυρότητα και απαγόρευση μεταγραφής συμβολαίου, το οποίο έχει συνταχθεί κατά παράβαση των οριζόμενων, περί αναγραφής σε αυτό του τρόπου εξόφλησης του τιμήματος αποκλειστικά με τη χρήση τραπεζικών μέσων πληρωμής. Τέλος, ορίζεται σχετική υποχρέωση του συμβολαιογράφου καθώς και του Υποθηκοφύλακα/Προϊσταμένου Κτηματολογικού Γραφείου ως προς τα ανωτέρω και παράλληλα θεσπίζεται αυτοτελές πρόστιμο σε αυτούς, όταν παραβαίνουν τις ως άνω υποχρεώσεις. Σύμφωνα με τα σχετικά στοιχεία, το 2022 πραγματοποιήθηκαν 338.511 μεταβιβάσεις ακινήτων. Από αυτές, οι 42.613 εξοφλήθηκαν αποκλειστικά με μετρητά ενώ σε 41.741 περιπτώσεις, το τίμημα εξοφλήθηκε εν μέρει με μετρητά.
4	Ορίζεται η καθολική εφαρμογή των ηλεκτρονικών βιβλίων («myDATA»), με σκοπό τα έσοδα που δηλώνονται να μην υπολείπονται των εσόδων που έχουν διαβιβαστεί ηλεκτρονικά στην Α.Α.Δ.Ε. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι ως τιμολόγια εξόδων προσμετρώνται για φορολογικούς σκοπούς, μόνο όσα έχουν διαβιβαστεί ηλεκτρονικά στην ψηφιακή πλατφόρμα του «myDATA».
5	Με την προσθήκη παρ. 1Α στο άρθρο 54 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4987/2022, Α' 206), περί επιβολής προστίμων, ορίζεται ότι για παραβάσεις που αφορούν δήλωση Φ.Π.Α. του άρθρου 47α του Κώδικα Φ.Π.Α. (ν. 2859/2000, Α' 248), καθώς και για παραβάσεις που αφορούν ενιαία δήλωση Φ.Π.Α. υποβλητέα σε άλλο κράτος μέλος, στο πλαίσιο ειδικών καθεστώτων αντίστοιχων των άρθρων 47β, 47γ και 47δ του Κώδικα Φ.Π.Α., εφόσον η Ελλάδα είναι κράτος μέλος κατανάλωσης, επιβάλλεται πρόστιμο στον υποκείμενο ή στον μεσάζοντα που ενεργεί για λογαριασμό του στην περίπτωση μη υποβολής ή εκπρόθεσμης υποβολής ενιαίας δήλωσης Φ.Π.Α., εκτός αν πρόκειται για μηδενική δήλωση. Για κάθε τέτοια παράβαση το πρόστιμο ορίζεται σε εκατό (100) ευρώ.
6	Ρυθμίζονται νομοτεχνικά ζητήματα της υφιστάμενης μορφής του άρθρου 54ΣΤ του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Υπό την υφιστάμενη εκδοχή της διάταξης δημιουργείται πρόβλημα διότι ορίζεται κύρωση, χωρίς να προκύπτει με σαφήνεια σε ποιες παραβάσεις αναφέρεται.
7	Προβλέπονται οι κυρώσεις και τα πρόστιμα για τις παραβάσεις της υποχρέωσης ηλεκτρονικής διαβίβασης δεδομένων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της.
8	Στο πνεύμα των ανωτέρω προτεινόμενων διατάξεων, προβλέπεται η διαδικασία για την καταστροφή από την Α.Α.Δ.Ε. των αχρησιμοποίητων εντύπων παραβόλων που έχουν αντικατασταθεί με το ηλεκτρονικό παράβολο.

9	Επιμηκύνεται ο παρεχόμενος χρόνος υπαγωγής στην επιλογή ηλεκτρονικής τιμολόγησης για το φορολογικό έτος 2024 και ορίζεται ως καταληκτική ημερομηνία η 31η Δεκεμβρίου 2024, προκειμένου οι οντότητες να επιλέξουν την αποκλειστική χρήση ηλεκτρονικής τιμολόγησης με τη χρήση των υπηρεσιών παρόχων ηλεκτρονικής έκδοσης στοιχείων.
10	Θεσπίζεται η μείωση του τέλους επιτηδεύματος ανά κατηγορία στους επιτηδευματίες και τους ασκούντες ελεύθερο επάγγελμα. Για όσους δηλώνουν πραγματικά εισοδήματα υψηλότερα από το ελάχιστο τεκμαιρόμενο κέρδος του άρθρου 13, εφαρμόζεται άμεσα, από το 2024, μείωση του τέλους επιτηδεύματος κατά 50% ενώ όσοι δηλώνουν εισοδήματα χαμηλότερα από την ελάχιστη αμοιβή, θα έχουν μείωση του τέλους επιτηδεύματος κατά 25 %.
11	Ρυθμίζεται το ζήτημα της μεταφοράς ζημιών από την επιχειρηματική δραστηριότητα στην περίπτωση προσδιορισμού ελάχιστου τεκμαιρόμενου κέρδους του άρθρου 13 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.
12	Αντιμετωπίζεται η ανάγκη για την ευρύτερη χρήση από τον ελεγκτικό μηχανισμό των έμμεσων τεχνικών ελέγχου, μέσω της διεύρυνσης των προϋποθέσεων εφαρμογής τους, οι οποίες αποτελούν διεθνώς σημαντικά ελεγκτικά εργαλεία για τον εντοπισμό τυχόν αποκρυπτέας φορολογητέας ύλης και συνακόλουθα για τον προσδιορισμό της σχετικής φορολογικής υποχρέωσης.
13	Καθιερώνεται ελάχιστο τεκμαιρόμενο κέρδος από επιχειρηματική δραστηριότητα. Ελεύθερος επαγγελματίας ή επιτηδευματίας τεκμαίρεται ότι αποκερδαίνει από τη δραστηριότητά του ποσό τουλάχιστον αντίστοιχο με τον κατώτατο μισθό ή, εάν απασχολεί ένα ή περισσότερους υπαλλήλους, με τον μισθό του υπαλλήλου του που αμείβεται υψηλότερα, αναγόμενο σε ετήσια βάση. Το ποσό αυτό αυξάνεται κατά 10% μετά την πρώτη εξαετία της επαγγελματικής δραστηριότητας, επιπλέον 10% μετά την πάροδο μιας τριετίας και επιπλέον 10% μετά την πάροδο και δεύτερης τριετίας μετά την πρώτη εξαετία. Επιπλέον, τεκμαίρεται ότι το κέρδος του περιλαμβάνει και ένα ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί του εργατικού κόστους, μέχρι του ποσού των 15.000 ευρώ, ενώ το τεκμήριο προσαυξάνεται και με βάση τον κύκλο εργασιών που πραγματοποιεί ο ελεύθερος επαγγελματίας σε σχέση με τον μέσο όρο του κύκλου εργασιών του ίδιου (δευτεροβάθμιου) Κωδικού Αριθμού Δραστηριότητας: αν ο κύκλος εργασιών είναι ίσος με τον μέσο όρο του κύκλου εργασιών του Κ.Α.Δ., το ποσό που αντιστοιχεί στον κατώτατο μισθό αυξάνεται κατά 35%, αν υπερβαίνει τον μέσο όρο κατά 50% τότε η προσαύξηση ανέρχεται σε 70% και, αν είναι διπλάσιος από τον μέσο όρο, τότε το ποσό που αντιστοιχεί στον κατώτατο μισθό διπλασιάζεται. Το σύνολο του τεκμηρίου δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των πενήντα χιλιάδων ευρώ (50.000 €) ετησίως. Ο προσδιορισμός αυτός είναι μαχητός και ο φορολογούμενος μπορεί να αποδείξει ότι το πραγματικό του εισόδημα είναι χαμηλότερο από το μαχητό, αν αποδείξει περιστατικά που οδηγούν στο συμπέρασμα αυτό, όπως στρατιωτική θητεία, φυλακή, νοσηλεία, εγκυμοσύνη και λοχεία, φυσικές καταστροφές, ανάκληση άδειας, απαγόρευση λειτουργίας και άλλους λόγους ανωτέρας βίας.
14	Προβλέπονται τα εισοδήματα που μειώνουν το ελάχιστο τεκμαιρόμενο κέρδος από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, όπως αυτή προσδιορίζεται στο άρθρο 13 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.
15	Ορίζονται οι περιπτώσεις που προβλέπονται μειώσεις του ελάχιστου τεκμαιρόμενου κέρδους από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 13 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου για τους νέους επαγγελματίες και τους κατοίκους μικρών νησιών και οικισμών ενώ προβλέπεται η μη εφαρμογή των

	σχετικών διατάξεων για τους αναπήρους με ποσοστό αναπηρίας ογδόντα τοις εκατό (80%) και άνω.
16	Ρυθμίζεται η φορολογική μεταχείριση της διακοπής της επαγγελματικής δραστηριότητας για την εφαρμογή του άρθρου 13 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.
17	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση περιορίζεται η δυνατότητα φοροαποφυγής μέσω της διακοπής της ατομικής επιχείρησης και της σύστασης και συμμετοχής σε μονοπρόσωπη εταιρεία. Ειδικότερα, μετά από τη διενέργεια ελέγχου σε ελεύθερο επαγγελματία που είχε ατομική επιχείρηση στο παρελθόν, τη διέκοψε και στη συνέχεια συνέστησε μονοπρόσωπη εταιρεία με το ίδιο ακριβώς αντικείμενο, μπορεί να επιβληθεί φόρος στο φυσικό πρόσωπο, αν ο φόρος που προκύπτει από τη λειτουργία της εταιρείας (φόρος επί των κερδών της εταιρείας και επί του μερίσματος, αν όλα τα κέρδη είχαν διανεμηθεί) είναι μικρότερος από τον φόρο που θα κατέβαλλε ο ελεύθερος επαγγελματίας αν συνέχιζε την ατομική του δραστηριότητα, με βάση το τεκμαιρόμενο ελάχιστο κέρδος που καθιερώνεται στον παρόντα νόμο. Σε μια τέτοια περίπτωση το φυσικό πρόσωπο καταβάλλει τη διαφορά ανάμεσα στον φόρο που οφείλει η εταιρεία και τον φόρο που θα όφειλε ο ίδιος, αν το κέρδος της εταιρείας είχε διανεμηθεί ως μερίσμα στο σύνολό του, και στον φόρο που θα κατέβαλλε κατ' εφαρμογή του τεκμαιρόμενου ελάχιστου κέρδους από επιχειρηματική δραστηριότητα. Σημειώνεται ότι και στην περίπτωση αυτή ο προσδιορισμός της φορολογικής υποχρέωσης είναι τεκμαρτός, δηλαδή μπορεί ο φορολογούμενος να αξιοποιήσει τις δυνατότητες που έχει για να αμφισβητήσει και το τεκμαιρόμενο ελάχιστο κέρδος από επιχειρηματική δραστηριότητα.
18	Θεσπίζεται μεταβατική διάταξη που ορίζει ότι σε περίπτωση που τα κέρδη από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας του φορολογικού έτους 2023 προσδιορίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 13-16 του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου, το ποσό προκαταβολής φόρου του άρθρου 69 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν. 4172/2013, Α' 167, Κ.Φ.Ε.) μειώνεται για το έτος 2024 κατά το ήμισυ.
19-21	Αντιμετωπίζονται το λαθρεμπόριο, η φοροδιαφυγή και οι παράνομες παρεμβάσεις στους μηχανισμούς λήψης και διαβίβασης δεδομένων από τα εγκατεστημένα συστήματα εισροών εκροών στα πρατήρια που διαθέτουν ενεργειακά προϊόντα, καθώς και η διάθεση στους καταναλωτές καυσίμων αμφιβόλου ποιότητας (νοθευμένα) και ο αθέμιτος ανταγωνισμός στην αγορά των καυσίμων. Η λήψη μέτρων δέουσας επιμέλειας για τα νομικά πρόσωπα των εταιριών διύλισης και εμπορίας καυσίμων αφορά: α) στην τήρηση και επικαιροποίηση στοιχείων του φορολογικού μητρώου των προσώπων που διαθέτουν ενεργειακά προϊόντα, ώστε να εξασφαλιστεί ότι διαθέτουν καύσιμα σε αξιόπιστα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, β) στην τακτική εποπτεία των πελατών τους ως προς τις άδειες, τα πιστοποιητικά, τη χημική σύνθεση των προϊόντων, την εγκατάσταση συστήματος εισροών εκροών και άλλων μερών αυτού, με στόχο την τελωνειακή και φορολογική συμμόρφωση της εφοδιαστικής αλυσίδας των ενεργειακών προϊόντων, γ) στην αναφορά ενδείξεων προς τις Υπηρεσίες της ΑΑΔΕ δ) σε διακοπή της διάθεσης καυσίμων, στην απόσυρση εξοπλισμού και τυχόν σημάτων, καθώς και στην απάντληση και φύλαξη των καυσίμων εφόσον ενημερωθούν σχετικά από τις Υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε. Παράλληλα, για την εξασφάλιση εφαρμογής των μέτρων δέουσας επιμέλειας από τα νομικά πρόσωπα διύλισης και εμπορίας καυσίμων έχει προβλεφθεί κατά περίπτωση πλαίσιο κυρώσεων με πρόστιμα.
20	Για την αντιμετώπιση της λαθρεμπορίας, της νοθείας και τις παρεμβάσεις στα συστήματα εισροών - εκροών, προβλέφθηκε για τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που

	έχουν εγκατάσταση πρατηρίου καυσίμων, ξεχωριστό πλαίσιο κυρώσεων το οποίο οδηγεί σε σφράγιση της εγκατάστασης του πρατηρίου για δύο (2) έτη.
21	Ορίζεται ότι η σφράγιση που επιβάλλεται σε περίπτωση προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης της λειτουργίας διαρκεί δύο (2) έτη και τροποποιείται η ένδειξη που πρέπει να υπάρχει στον σφραγισμένο χώρο, ώστε να αναγράφει «Κλειστό λόγω παραποίησης μηχανισμών».
22	Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά στη δυνατότητα εγκατάστασης και χρήσης καμερών (σταθερών, περιστρεφόμενων ή κινητών, προσαρμοσμένων σε σταθερές ή φορητές βάσεις, μεταφερόμενων από οχήματα κάθε είδους, στελεχωμένα ή μη ή μεταφερόμενων από φυσικά πρόσωπα) σε Τελωνειακές Αρχές για την αποτροπή, καταστολή και βεβαίωση των αδικημάτων της λαθρεμπορίας, δασμοφοροδιαφυγής και οποιωνδήποτε άλλων αξιόποινων πράξεων ή τελωνειακών παραβάσεων στο πλαίσιο των τελωνειακών ελέγχων.
23	Το ζήτημα που αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι αφενός η ανάγκη διασφάλισης του αδιάβλητου της διαδικασίας διενέργειας μερικών επιτόπιων ελέγχων της Φορολογικής Διοίκησης και αφετέρου η ενίσχυση της τεκμηρίωσης των πραγματικών περιστατικών που λαμβάνουν χώρα κατά τη διενέργεια των εν λόγω ελέγχων και ενδέχεται να επιφέρουν σοβαρές κυρώσεις εις βάρος του φορολογούμενου, όπως οι προβλεπόμενες στην παρ. 3 του άρθρου 13Α του ν. 2523/1997 (Α' 179) περί παρεμπόδισης του ελέγχου με τη χρήση βίας ή απειλής, μέσω τήρησης του σχετικού οπτικοακουστικού υλικού.
24	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση θεσπίζεται η δυνατότητα καταβολής χρηματικής επιβράβευσης στους καταγγέλλοντες επώνυμα φορολογικές παραβάσεις μέσω της ψηφιακής εφαρμογής σάρωσης QR code αρροδίχι της Α.Α.Δ.Ε. Η χρηματική επιβράβευση χορηγείται υπό την προϋπόθεση επιβολής προστίμου σε βάρος οντότητας του ν. 4308/2014 (Α' 251) κατόπιν διενέργειας φορολογικού ελέγχου σε συνέχεια επώνυμης καταγγελίας μέσω της ψηφιακής εφαρμογής αρροδίχι. Περαιτέρω, ρυθμίζεται το ύψος της χρηματικής επιβράβευσης, καθώς και ειδικότερα ζητήματα αναφορικά με τον τρόπο καταβολής της.
25	Ορίζονται το εισόδημα από βραχυχρόνια μίσθωση ακινήτων, η υπαγωγή σε καθεστώς Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, η υποβολή τέλους διαμονής παρεπιδημούντων και η θέσπιση τέλους ανθεκτικότητας στην κλιματική κρίση. Οι ρυθμίσεις αποσκοπούν στη διασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού με τα ξενοδοχεία και αφετέρου στην ανάπτυξη του κλάδου που συνεισφέρει σημαντικά στην τουριστική κίνηση.
26	Ορίζονται η διάρκεια και η φορολογική αντιμετώπιση της βραχυχρόνιας μίσθωσης ακινήτων. Ειδικότερα τίθεται όριο 60 ημερών στη διάρκεια της μίσθωσης προκειμένου να λογίζεται ως βραχυχρόνια. Διευκρινίζεται ότι το όριο των 60 ημερών δεν αφορά τη διάρκεια των μισθώσεων μέσα στον χρόνο, αλλά τη διάρκεια κάθε μίσθωσης ξεχωριστά. Έτσι, θα επιτρέπεται για παράδειγμα η μίσθωση ενός ακινήτου για 100 ή 150 ημέρες μέσα στο έτος με την προϋπόθεση ότι κάθε μίσθωση ξεχωριστά δεν υπερβαίνει τις 60 ημέρες.
27	Προβλέπεται η υπαγωγή της βραχυχρόνιας μίσθωσης σε καθεστώς Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.
28	Ρυθμίζεται η επιβολή υπέρ του Δημοσίου του τέλους ανθεκτικότητας στην κλιματική κρίση. Το τέλος ανθεκτικότητας αντικαθιστά τον φόρο διαμονής ο οποίος επιβάλλεται σήμερα σε ξενοδοχεία και ενοικιαζόμενα δωμάτια. Το τέλος ανθεκτικότητας επιβαρύνει και τις βραχυχρόνιες μισθώσεις ενώ το ύψος του

	διαφοροποιείται, κατ' εφαρμογή της αρχής της αναλογικής ισότητας, στη βάση τόσο της κατηγορίας του καταλύματος όσο και της εποχής του χρόνου στο οποίο αναφέρεται.
29	Ρυθμίζεται η δυνατότητα μείωσης του φόρου με τη συνολική δαπάνη για την αγορά αγαθών και τη λήψη υπηρεσιών που αφορούν σε υπηρεσίες ενεργειακής, λειτουργικής και αισθητικής αναβάθμισης κτιρίων ισόποσα κατανεμημένη σε πέντε (5) έτη.
30	Με την προτεινόμενη κατάργηση επιλύονται ερμηνευτικά προβλήματα που έχουν ανακύψει σχετικά με την επιστροφή του φόρου μεταβίβασης ακινήτου σε περίπτωση ματαίωσης της υπογραφής του μεταβιβαστικού συμβολαίου, εντός έτους από την υποβολή της δήλωσης, καθώς η διάταξη της παρ. 1 και της περ. Α) της παρ. 6 του άρθρου 16 του α.ν. 1521/1950 (Α' 245) «περί φόρου μεταβίβασης ακινήτων», ο οποίος κυρώθηκε με τον ν. 1587/1950 (Α' 294), ως ειδικότερη του άρθρου 42 του ν. 4987/2022 (Α' 206, «Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας», (Κ.Φ.Δ.)), κατισχύει αυτού.
31	Αντιμετωπίζεται το ζήτημα του ακατάσχετου των ποσών που κατατίθενται στον ειδικό επαγγελματικό τραπεζικό λογαριασμό των συμβολαιογράφων.
32	Η αξιολογούμενη διάταξη αποτελεί μέρος της υλοποίησης των αντίστοιχων έργων δημιουργίας ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων που προβλέπονται στη Βίβλο Ψηφιακού Μετασχηματισμού 2020-2025 (Β' 2894/5.7.2021) με τίτλο Μητρώο/Βάση Δεδομένων στοιχείων των ακινήτων και αξιών και Ολοκληρωμένο Γεωπληροφοριακό Σύστημα Μαζικής Εκτίμησης Αξίας Ακινήτων (CAMA). Το Μητρώο/Βάση Δεδομένων στοιχείων των ακινήτων και αξιών θα συγκεντρώνει στοιχεία που επηρεάζουν την αξία των ακινήτων από όλες τις διαθέσιμες πηγές καθώς και ανοιχτά δεδομένα, με σκοπό να συμβάλει στον προσδιορισμό των αντικειμενικών αξιών ακινήτων.
33	Το Ολοκληρωμένο Γεωπληροφοριακό Σύστημα Μαζικής Εκτίμησης Αξίας Ακινήτων της αξιολογούμενης διάταξης έχει ως στόχο τη μαζική εκτίμηση αξίας ακινήτων, δημόσιων και ιδιωτικών, κατά τρόπο ομοιόμορφο, αξιόπιστο, θεσμικά κατοχυρωμένο και αυτοματοποιημένο ενώ παράλληλα τηρεί ιστορικά στοιχεία για τις εν λόγω εκτιμήσεις και παράγει σχετικά στατιστικά στοιχεία. Το εν λόγω σύστημα ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της σύγχρονης ψηφιακής εποχής, και στις υποχρεώσεις της Πολιτείας για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, και θέτει μια πιο αντικειμενική, αυτοματοποιημένη και αξιόπιστη μέθοδο υπολογισμού της αξίας των ακινήτων.
34	Προβλέπονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για τα άρθρα 32-33.
35	Προβλέπονται οι κανόνες ηλεκτρονικής κοινοποίησης εγγράφων που εκδίδονται στο πλαίσιο ειδικών καθεστώτων Φόρου Προστιθέμενης Αξίας. Ειδικότερα, ορίζεται ότι η πράξη κοινοποιείται με ανάρτηση στον λογαριασμό που έχει δηλωθεί από τον φορολογούμενο και παράλληλα του αποσταλεί μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Η πράξη θεωρείται ότι επιδόθηκε στην περίπτωση αυτή ενώ, αν ο φορολογούμενος δεν διαθέτει λογαριασμό με δυνατότητα ανάκτησης στο πληροφοριακό σύστημα της Φορολογικής Διοίκησης, η πράξη θεωρείται ότι επιδόθηκε μετά την πάροδο δέκα (10) ημερών από την αποστολή μηνύματος ηλεκτρονικής αλληλογραφίας στην ηλεκτρονική διεύθυνσή του.
36	Ορίζεται ότι δεν είναι υποχρεωτική η απόδοση αριθμού φορολογικού μητρώου (Α.Φ.Μ.) σε υποκείμενους στον φόρο και μεσάζοντες που εγγράφονται στα ειδικά καθεστώτα των άρθρων 47β και 47δ του Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

37	Επεκτείνεται η έννοια του άμεσου προσδιορισμού φόρου και στην περίπτωση, κατά την οποία η σχετική δήλωση στο πλαίσιο ειδικού καθεστώτος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας γίνεται στο εξωτερικό με ταυτόχρονη ενημέρωση της ελληνικής Φορολογικής Διοίκησης.
38	Ορίζεται η σειρά με την οποία επέρχεται η εξόφληση υποχρεώσεων από φόρους που επιβάλλονται στο πλαίσιο ειδικού καθεστώτος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας κατά τρόπο παρόμοιο με τον ισχύοντα στους υπόλοιπους φόρους, αλλά με μια σημαντική διαφορά: ενώ το αρχικό ποσό του φόρου είναι το τελευταίο στη σειρά είσπραξης των υπόλοιπων φόρων, όπως προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 44 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, στο ειδικό καθεστώς Φ.Π.Α. είναι πρώτο στη σειρά είσπραξης.
39	Στους εκτελεστούς τίτλους, βάσει των οποίων γίνεται η είσπραξη των φόρων, προστίθεται και η ενημέρωση της ελληνικής φορολογικής διοίκησης για δήλωση Φόρου Προστιθέμενης Αξίας που υποβλήθηκε στο εξωτερικό στο πλαίσιο ειδικού καθεστώτος Φ.Π.Α.
40	Προβλέπεται η τοκοφορία επί οφειλής φόρου, η οποία προκύπτει σε ειδικό καθεστώς Φόρου Προστιθέμενης Αξίας και στην περίπτωση θετικών διορθώσεων προηγούμενων ετών.
41	Προβλέπεται πρόστιμο για την υποβολή ανακριβών δηλώσεων στο πλαίσιο ειδικού καθεστώτος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, το οποίο ανέρχεται στο πενήντα τοις εκατό (50%) του φόρου που θα προέκυπτε από τη μη υποβληθείσα δήλωση ή της διαφοράς μεταξύ του δηλωθέντος και του πραγματικού ποσού που θα έπρεπε να δηλωθεί.
42	Προβλέπεται η διαδικασία επιβολής κοινοποίησής και πληρωμής προστίμων που σχετίζονται με ειδικά καθεστώτα Φ.Π.Α. περί ηλεκτρονικού εμπορίου. Ρυθμίζονται ειδικότερα ο χρόνος καταβολής των σχετικών προστίμων, ο τρόπος υπολογισμού του χρόνου παραγραφής του σχετικού δικαιώματος του δημοσίου και η διαδικασία κοινοποίησης της πράξης επιβολής προστίμου της παρ. 1Α του άρθρου 54 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας.
43	Επιβάλλεται Φόρος Κατανάλωσης στα νέα θερμαινόμενα προϊόντα χωρίς καπνό και στα σακουλάκια νικοτίνης, μέσω συμπερίληψης αυτών στο υφιστάμενο πλαίσιο εθνικής φορολογίας καπνικών προϊόντων καθ' όσον δεν εμπίπτουν στα εναρμονισμένα σε επίπεδο Ε.Ε. υποκείμενα σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) προϊόντα, σύμφωνα με την Οδηγία 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου, της 16 ^{ης} Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης και για την κατάργηση της Οδηγίας 92/12/ΕΟΚ (L 311/3) και της Οδηγίας 2011/64/ΕΕ της 21 ^{ης} Ιουνίου 2011 για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά (L 176/24).
44	Η κανονιστική αρμοδιότητα για τη ρύθμιση διαδικαστικών ζητημάτων που αφορούν τη μεταβολή φορολογικής κατοικίας μεταφέρεται από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στον Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε..
45	Ορίζεται ότι η επιλογή των συζύγων για την υποβολή χωριστών δηλώσεων φορολογίας εισοδήματος, ισχύει όχι μόνο για το πρώτο έτος που αφορά, αλλά και για τα επόμενα φορολογικά έτη, μέχρι να ανακαλέσουν οι ίδιοι την επιλογή τους, αρχής γενομένης από την επιλογή υποβολής χωριστής δήλωσης για το φορολογικό έτος 2023, η οποία θα ισχύει και για τα επόμενα έτη μέχρι ανάκλησης αυτής.
46	Μειώνεται ο συντελεστής φόρου συγκέντρωσης κεφαλαίου στο ένα πέμπτο (1/5) της μονάδας.

47	Μειώνεται ο συντελεστής φόρου πώλησης εισηγμένων μετοχών σε ένα τοις χιλίους (1%).
48	Προβλέπεται η κατάργηση του άρθρου 32 του ν. 3220/2004 (Α' 15) για την επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθέντων φόρων.
49	Προβλέπεται η έναρξη ισχύος του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ	
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X	X	X		
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών	X	X	X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X	X		
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X	X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚ ΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
		Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					

	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Άλλο					
		Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων	X	X	X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	78 και 106	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
<input type="checkbox"/>	Κανονισμός	
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	

<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	