

«ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΕΝΕΧΥΡΟ ΕΠΙ ΚΙΝΗΤΩΝ,  
ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ»  
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

## ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

### ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

#### ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

#### ΜΕ ΤΙΤΛΟ

«Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για το ενέχυρο και σύσταση Ενιαίου Ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεχύρων επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων»

Επισπεύδον Υπουργείο / Στοιχεία επικοινωνίας:  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ / Ειδική Νομική Υπηρεσία, Τ: 210 7709 660

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ <sup>1</sup>	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>2</sup>	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>3</sup>	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>4</sup>	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ <sup>5</sup>	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ <sup>6</sup>	

- 1 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.
- 2 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.
- 3 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
- 4 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας.
- 5 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.
- 6 Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

## ΒΑ. Αιτιολογική έκθεση


















Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Στην Ελλάδα παρατηρείται σήμερα γενικότερη αδυναμία στον τομέα της παροχής πίστωσης και δυσχέρεια στους τρόπους χρηματοδότησης μέσω της παροχής εξασφαλίσεων σε κινητά, συνθήκες οι οποίες δημιουργούν περιορισμένη πρόσβαση σε πίστωση. Στόχο του παρόντος σχεδίου νόμου αποτελεί η δημιουργία ενός συνεκτικού και σύγχρονου νομοθετικού πλαισίου, του οποίου βασικές κατευθυντήριες αρχές είναι η αντιμετώπιση των διαχρονικών κενών και ο εκσυγχρονισμός των διατάξεων, ώστε να προκύψει ένα μοντέλο πιστώσεων σε κινητά, ανάλογο των ευρωπαϊκών και διεθνών καλών πρακτικών. Ο παραπάνω στόχος θα επιτευχθεί με τις προτεινόμενες διατάξεις περί της σύστασης και είσπραξης ενεχύρου και με τη θεσμοθέτηση του ενιαίου ηλεκτρονικού μητρώου καταχώρισης και υποχρεωτικής εγγραφής των συμβάσεων ενεχύρου και λοιπών εγγραπτέων πράξεων σε αυτό.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Παρατηρούνται προβλήματα σχετικά με τη σύσταση εμπραγμάτων δικαιωμάτων, καθώς ο συστατικός έγγραφος τύπος και η υποχρεωτική περιγραφή των υπό σύσταση ασφαλειών προσθέτουν οικονομικό και διοικητικό βάρος, ενώ η έλλειψη ενιαίας ψηφιακής πλατφόρμας για την εγγραφή και δημοσιότητα ασφαλειών προκαλεί ασάφεια και ανασφάλεια στον μέσο συναλλασσόμενο. Τέλος, η απαίτηση για εκτελεστό τίτλο που ζητά η νομοθεσία επιφέρει καθυστερήσεις και δυσχεραίνει ιδιαίτερα την εξασφάλιση μέσω ενεχύρων σε κινητά πράγματα και δη ευπαθή αγαθά.</p>
3.	<p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά άμεσα όλους τους συναλλασσόμενους, φυσικά και νομικά πρόσωπα, αλλά έμμεσα και τρίτους, οι οποίοι θα επωφεληθούν από την ύπαρξη δημοσιότητας και μητρώου. Επίσης, αφορά στους υπαλλήλους του δημοσίου τομέα, ιδίως του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) «Ελληνικό Κτηματολόγιο», Φορέα Διαχείρισης και Λειτουργίας του μητρώου, οι δικηγόροι, οι συμβολαιογράφοι και οι δικαστικοί επιμελητές για τους σκοπούς άσκησης των καθηκόντων τους, κάθε άλλο πρόσωπο που διαθέτει έννομο συμφέρον σύμφωνα με απόφαση του Δ.Σ. του Κτηματολογίου και τα δικαστήρια.</p>

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης

4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;</p> <p style="text-align: center;">ΝΑΙ <input type="checkbox"/>    ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p>	
<p>Η σύσταση ηλεκτρονικού μητρώου και οι διατάξεις που σχετίζονται με αυτό αποτελούν καινοτομία για το δίκαιό μας. Για τη σύσταση και την είσπραξη υπάρχει πλαίσιο σε νομοθετήματα όπως ο ΑΚ , ν. 2844/2000, το ν.δ. 17.07-13.8.1923 κ.λπ.</p>		
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p>	
<p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p>		<p>Οι στόχοι που επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης.</p>
<p>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</p>		<p>Οι στόχοι που επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.</p>
<p>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</p>		<p>Οι στόχοι που επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.</p>

<p>Συναφείς πρακτικές</p>		
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές;</p> <p style="text-align: center;">ΝΑΙ <input type="checkbox"/>    ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p>	
<p>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:</p>		<p>Η διεθνής εμπειρία έχει καταλήξει πως η απαίτηση για εκτελεστό τίτλο και η υποχρεωτική οδός του πλειστηριασμού επιφέρουν καθυστερήσεις. Σε πολλές</p>

	έννομες τάξεις προτείνεται άμεση εκτέλεση χωρίς τη μεσολάβηση δικαστικών αρχών. Χαρακτηριστικά είναι τα παραδείγματα της Εσθονίας, της Λιθουανίας και της Σλοβακίας που επιτρέπουν εξωδικαστική επιβολή, που συμφωνείται μεταξύ των μερών.
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	Η Ελληνική Κυβέρνηση έλαβε τεχνική βοήθεια από ομάδα της Παγκόσμιας Τράπεζας («ΠΤ») για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Σκοπός της τεχνικής βοήθειας είναι η εν γένει βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και η συνεπακόλουθη βελτίωση στη διεθνή κατάταξη της χώρας στο επιχειρείν. Στο πλαίσιο αυτό, η ΠΤ κατήρτισε έκθεση για το θέμα των εγγυήσεων και αποτύπωσε προτάσεις για τη βελτίωση του υποπεδίου «Strength of legal rights».

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	
7.	<p>Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση</p> <div style="display: flex; flex-wrap: wrap; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>X</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>X</span>    <span>?</span> </div> <div style="text-align: center; margin: 5px;"> <span>?</span>    <span>?</span> </div> </div>
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;

i) βραχυπρόθεσμοι:	<p>Στόχο ήδη από τον πρώτο χρόνο εφαρμογής της πλατφόρμας και ισχύος των διατάξεων συνιστά η λειτουργία στην Ελλάδα του θεσμού του ενεχύρου με ακόμη περισσότερη αποτελεσματικότητα, διαφάνεια, ευκολία και προσβασιμότητα, θέτοντας ταυτόχρονα και τις βάσεις για την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων, όπως παρατίθενται κατωτέρω.</p>
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p>Η δημιουργία ενός πλαισίου σύστασης, είσπραξης και καταχώρισης συμβάσεων ενεχύρου, εναρμονισμένου με τις νέες τεχνολογικές δυνατότητες.</p> <p>Η διευκόλυνση της εποπτείας από τους συναλλασσόμενους, με απλούστευση, αποφόρτιση, επιτάχυνση και ομογενοποίηση της διαδικασίας σύστασης και καταχώρισης, μέσω του κατάλληλου ψηφιακού εργαλείου.</p> <p>Η παροχή όλων των πληροφοριών, κατά τρόπο διαφανή και ενισχυτικό της ασφάλειας δικαίου, στους νομικούς επαγγελματίες που δρουν σε εξασφάλιση των συμφερόντων των εντολέων τους, καθώς και σε φυσικά και νομικά πρόσωπα που έχουν έννομο συμφέρον.</p> <p>Η δραστική μείωση, κατάργηση στην πράξη, τόσο της διοικητικής επιβάρυνσης (λειτουργικής και οικονομικής) όσο και της καθυστέρησης που προκαλεί η έγγραφη τήρηση βιβλίων σε κτηματολογικά γραφεία και υποκαταστήματα.</p> <p>Η απομείωση του έγχαρτου όγκου και συνεπώς της σχετικής επιβάρυνσης για το Ελληνικό Κτηματολόγιο και τους συναλλασσόμενους.</p> <p>Η ολοκλήρωση της ψηφιακής λειτουργίας του Ελληνικού Κτηματολογίου για όλες τις παρεχόμενες από αυτό υπηρεσίες.</p>

<b>Ψηφιακή διακυβέρνηση</b>	
10.	<p>Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ ☒ ή/και ΕΜΜΕΣΗ ☒</p>

	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	Με τη σύσταση στο ν.π.δ.δ. «Ελληνικό Κτηματολόγιο» του άρθρου 1 του ν. 4512/2018 (Α΄ 5), του Ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεχύρων (εφεξής «μητρώο») τίθεται στη διάθεση των συναλλασσομένων το κατάλληλο και αναγκαίο ψηφιακό εργαλείο προκειμένου να επιτευχθούν οι ανωτέρω εκτεθέντες βραχυπρόθεσμοι και μακροπρόθεσμοι στόχοι.
	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Εξηγήστε:	Η χρήση των πληροφοριακών αυτών συστημάτων είναι απολύτως συμβατή με την ψηφιακή στρατηγική της χώρας, καθότι το Μητρώο θα λειτουργεί μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr).
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>	
	Εξηγήστε:	

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης					
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου				
	<table border="1" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">Άρθρο</th> <th>Στόχος</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">1</td> <td>Προβλέπεται ο σκοπός της αξιολογούμενης ρύθμισης που συνίσταται κυρίως στη δημιουργία ενός συνεκτικού και σύγχρονου νομοθετικού πλαισίου γύρω από την εμπράγματη ασφάλεια του ενεχύρου, ώστε να προσαρμοστεί στα νέα τεχνολογικά και οικονομικά δεδομένα βάσει των ευρωπαϊκών και διεθνών καλών πρακτικών, προκειμένου να</td> </tr> </tbody> </table>	Άρθρο	Στόχος	1	Προβλέπεται ο σκοπός της αξιολογούμενης ρύθμισης που συνίσταται κυρίως στη δημιουργία ενός συνεκτικού και σύγχρονου νομοθετικού πλαισίου γύρω από την εμπράγματη ασφάλεια του ενεχύρου, ώστε να προσαρμοστεί στα νέα τεχνολογικά και οικονομικά δεδομένα βάσει των ευρωπαϊκών και διεθνών καλών πρακτικών, προκειμένου να
Άρθρο	Στόχος				
1	Προβλέπεται ο σκοπός της αξιολογούμενης ρύθμισης που συνίσταται κυρίως στη δημιουργία ενός συνεκτικού και σύγχρονου νομοθετικού πλαισίου γύρω από την εμπράγματη ασφάλεια του ενεχύρου, ώστε να προσαρμοστεί στα νέα τεχνολογικά και οικονομικά δεδομένα βάσει των ευρωπαϊκών και διεθνών καλών πρακτικών, προκειμένου να				

	αντιμετωπιστούν προβλήματα που εντοπίζονται στον τομέα της παροχής πίστωσης και χρηματοδότησης μέσω της παροχής εξασφαλίσεων σε κινητά.
2	Περιγράφεται το αντικείμενο του παρόντος σχεδίου νόμου, το οποίο συνίσταται: α) στον εκσυγχρονισμό του νομοθετικού πλαισίου για το ενέχυρο με εισαγωγή νέων ρυθμίσεων κυρίως σχετικά με τη σύσταση και την εκτέλεση ενεχύρων επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων, β) στη θεσμοθέτηση του Ενιαίου Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεχύρων επί κινητών, απαιτήσεων και άλλων δικαιωμάτων και της υποχρεωτικής εγγραφής των συμβάσεων ενεχύρου και λοιπών εγγραπτέων πράξεων σε αυτό.
3	Προσδιορίζονται το πεδίο εφαρμογής του νόμου και το εύρος των απαιτήσεων που καλύπτει ο νόμος.
4	Περιγράφονται οι απαραίτητοι ορισμοί που εξυπηρετούν τους σκοπούς του νόμου. Οι ορισμοί αυτοί έχουν αντληθεί κατά περίπτωση από συναφή νομοθετήματα και νοούνται με όμοιο περιεχόμενο.
5	Αφορά τη σύσταση ενεχύρου επί απαιτήσεων και προβλέπει την ύπαρξη ιδιωτικού συστατικού τύπου και την εν συνεχεία καταχώρισή του στο νεοσύστατο ηλεκτρονικό μητρώο ενεχύρων. Εξάιρεση στην εν λόγω ρύθμιση υφίσταται στην περίπτωση που το ενέχυρο αφορά τραπεζικές καταθέσεις, λόγω της δυσκολίας κάμψης του τραπεζικού απορρήτου, το οποίο έχει χαρακτήρα μη αποκάλυψης της συναλλακτικής θέσης του οφειλέτη με την τράπεζα. Τέλος, προβλέπονται ο ενεχυριασμός μη χρηματικής απαίτησης για μεταβίβαση της κυριότητας κινητού, όπως επίσης και το ζήτημα των τόκων.
6	Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά στη γνωστοποίηση της ηλεκτρονικής σύστασης του ενεχύρου με πρόσφορα φυσικά ή ηλεκτρονικά μέσα σε τρίτα πρόσωπα, τα οποία είναι υπόχρεα προς πληρωμή. Με την πρόβλεψη αυτή αποτρέπεται το συχνά παρατηρούμενο φαινόμενο ο τρίτος να καταβάλει όχι στον πράγματι δικαιούχο ενεχυρούχο δανειστή, αλλά στον οφειλέτη, ματαιώνοντας με τον τρόπο αυτό την εξασφαλιστική λειτουργία του ενεχύρου. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα, μέσω διαλειτουργικότητας των συστημάτων, το ενέχυρο να καταχωρίζεται στη θυρίδα του οφειλέτη στο gov.gr.
7	Ρυθμίζεται η έναρξη των αποτελεσμάτων της σύμβασης με διαφορετικό τρόπο, ανάλογα με την ιδιότητα υπό την οποία τελεί το πρόσωπο σε σχέση με τη σύμβαση ενεχύρου. Ειδικότερα, έναντι του ενεχυραστή τα αποτελέσματα της σύμβασης ενεχύρου αρχίζουν από τη σύστασή της, έναντι του οφειλέτη από τη γνωστοποίηση σε αυτόν της σύστασης και έναντι λοιπών τρίτων από την εγγραφή του ενεχύρου στο μητρώο του άρθρου 15. Από τη γνωστοποίηση του πρώτου εδαφίου, ο οφειλέτης δεν δικαιούται να καταβάλει στον ενεχυραστή. Στην περίπτωση της παρ. 2 του

	<p>άρθρου 5 τα αποτελέσματα της σύμβασης ενεχύρου αρχίζουν από τη σύσταση ενεχύρου επί τραπεζικής κατάθεσης.</p>
<b>8</b>	<p>Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά στην απόσβεση και στην εξάλειψη του ενεχύρου. Η παρ. 1 ορίζει πως η ελευθέρωση του οφειλέτη έναντι του ενεχυραστή επέρχεται, εφόσον σωρευτικώς συντρέχουν οι προϋποθέσεις της καταβολής στον ενεχυρούχο δανειστή και της εγγραφής στο μητρώο του άρθρου 15 της πράξης απόσβεσης και εξάλειψης του ενεχύρου.</p> <p>Αντικείμενο ρύθμισης της διάταξης στην προκειμένη περίπτωση δεν αποτελούν τόσο οι τρόποι της τυπικής απόσβεσης της απαίτησης, όσο η αντιταξιμότητα αυτών έναντι τρίτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2.</p>
<b>9</b>	<p>Προβλέπεται η ικανοποίηση του ενεχυρούχου δανειστή για ενέχυρο απαιτήσεως, μετά την παρέλευση δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την ημέρα που θα καταστεί ληξιπρόθεσμη εν όλω ή εν μέρει η ασφαλιζόμενη απαίτησή του κατά του ενεχυραστή. Υιοθετούνται, εδώ, η εξασφαλιστική λειτουργία και ο αυτοματισμός της χρηματοοικονομικής ασφάλειας με τη θέση απαραίτητων ασφαλιστικών δικλείδων. Εάν λήξει η ενεχυρασμένη απαίτηση προτού λήξει η ασφαλιζόμενη απαίτηση, ο ενεχυρούχος δανειστής δικαιούται να την εισπράξει, όπως ορίζεται στα άρθρα 1252 και 1253 ΑΚ.</p>
<b>10</b>	<p>Δίνεται η δυνατότητα για προσθήκη όρου εκχώρησης της απαίτησης στον δανειστή. Εφαρμόζονται αναλόγως και οι διατάξεις του άρθρου 455 ΑΚ, υπό την επιφύλαξη του άρθρου 7 του παρόντος νόμου, καθώς τυχόν αναλογική εφαρμογή του θα απαιτούσε και αναγγελία κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 460 ΑΚ. Η καταπιστευτική εκχώρηση του παρόντος άρθρου νοείται με την έννοια του ορισμού της καταπιστευτικής μεταβίβασης απαίτησης ή κινητού πράγματος, όπως αυτή διατυπώνεται στο άρθρο 5.</p>
<b>11</b>	<p>Αφορά στη σύσταση ενεχύρου επί ονομαστικών μετοχών. Η αποτελεσματικότητα του ενεχύρου επί ονομαστικών μετοχών δυσχεραίνεται κατά την εκτέλεση, λόγω αδυναμίας να κατασχεθούν υλικά οι τίτλοι των μετοχών, ως πράγμα. Προφανώς αντικείμενο του ενεχυρικού δικαιώματος είναι το μετοχικό δικαίωμα και όχι το πράγμα, ο τίτλος. Εξάλλου στα ονομαστικά αξιόγραφα το ενσωματούμενο δικαίωμα (εκ του αξιογράφου) είναι αυτοτελές και δεν πηγάζει από το δικαίωμα του τίτλου (επί του αξιογράφου).</p> <p>Η καταχώριση στο Γ.Ε.ΜΗ., λόγω της ευρείας χρήσης του στη συναλλακτική πρακτική, ολοκληρώνει τη δημοσιότητα. Ευνόητο είναι ότι, όπου δεν υφίσταται ως προς τις εταιρικές σχέσεις καταχώριση στο Γ.Ε.ΜΗ., δεν απαιτείται ο όρος της επιπλέον δημοσιότητας (λ.χ. επί αλλοδαπών μετοχών). Αντίστοιχη είναι και η ρύθμιση για τις εισηγμένες μετοχές, οι οποίες αποτυπώνονται και παρακολουθούνται στο Αποθετήριο του ΧΑΑ.</p>
<b>12</b>	<p>Αφορά στη σύσταση ενεχύρου επί λοιπών μορφών εταιρικών συμμετοχών. Αρχικώς, ρυθμίζει τη σύσταση ενεχύρου επί μεριδίου εταιρειών περιορισμένης ευθύνης, για την οποία προβλέπονται ο τύπος του</p>



	<p>ιδιωτικού εγγράφου, παρά το γεγονός ότι για τη μεταβίβαση απαιτείται η τήρηση του τύπου του συμβολαιογραφικού εγγράφου τύπου, και η διπλή δημοσιότητα με την καταχώριση στα βιβλία της εταιρείας και το ηλεκτρονικό μητρώο του άρθρου 15.</p> <p>Επίσης, ρυθμίζει τη σύσταση ενεχύρου επί μεριδίου ιδιωτικών κεφαλαιουχικών εταιρειών ευθύνης, για την οποία προστίθεται ως προϋπόθεση η τήρηση δημοσιότητας με την καταχώριση στο ηλεκτρονικό μητρώο του άρθρου 15.</p> <p>Τέλος, ρυθμίζει τη σύσταση ενεχύρου επί εταιρικής συμμετοχής σε προσωπικές εταιρείες. Λαμβάνεται θέση υπέρ της δεκτικότητας σύστασης ενεχύρου και ρυθμίζεται η διπλή δημοσιότητα, με καταχώριση στο Γ.Ε.ΜΗ., ελλείψει πρόβλεψης περί βιβλίων εταιρών, και το ηλεκτρονικό μητρώο του άρθρου 15. Δεν απαιτείται η σχετική αναφορά στο καταστατικό.</p>
<b>13</b>	<p>Καθιερώνεται η σύσταση ενεχύρων επί κινητών με συστατικό, πλέον, τύπο την εγγραφή στο μητρώο του άρθρου 15. Υπάρχει ειδική πρόβλεψη για την περίπτωση όπου τόσο ο δανειστής όσο και ο οφειλέτης είναι επαγγελματίες ή επιχειρήσεις και το ενέχυρο παρέχεται για τις ανάγκες του επαγγέλματος ή της επιχείρησής τους. Σε αυτή την περίπτωση επεκτείνεται η ρύθμιση του ν.δ. 17/1923 για τη διευκόλυνση της αναγκαστικής εκτελέσεως. Ειδικότερα, προβλέπεται ως διαδικασία για την είσπραξη απαίτησης, η επίδοση επιταγής και όχι η ύπαρξη εκτελεστού τίτλου για την επίσπευση της αναγκαστικής εκτέλεσης. Σε κάθε άλλη περίπτωση εφαρμόζεται ο Κώδικας Πολιτικής Δικονομίας (π.δ. 503/1985 Α' 182), όπως εμπλουτίζεται με την ηλεκτρονική καταχώριση. Προστέθηκε η δυνατότητα ασκήσεως ενδίκων βοηθημάτων από τον οφειλέτη (ενεχυραστή) όπως επίσης και η επίσπευση πλειστηριασμού.</p>
<b>14</b>	<p>Καθιερώνονται η σύσταση ενεχύρου επί κινητών αξιών ή χρηματοπιστωτικών μέσων, πλην μετοχών, με παραπομπή στο άρθρο 5 για τη σύσταση απαίτησης επί κινητού πράγματος, όπως, επίσης, και οι ενεχυριάσεις μεριδίων οργανισμών συλλογικών επενδύσεων. Ο ν. 2844/2000 (Α' 220) δεν καλύπτει με τις διατάξεις του, αυτού του είδους τις εξασφαλίσεις, επομένως κρίνεται σημαντική η νομοθετική τους πρόβλεψη.</p>
<b>15</b>	<p>Προβλέπεται η σύσταση Ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεχύρων, με αντικείμενο την τήρηση, ενημέρωση και λειτουργία του συστήματος εγγραφής πράξεων της παρ. 2 του άρθρου 17, στις περιοχές λειτουργίας και αρμοδιότητας Κτηματολογικών Γραφείων ή Υποκαταστημάτων του φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο».</p> <p>Η λειτουργία του μητρώου αποσκοπεί στη διασφάλιση α) της δημοσιότητας και αξιοπιστίας των νομικών δεδομένων και πληροφοριών και β) της δημόσιας πίστης και ασφάλειας των συναλλαγών σε σχέση με τα δεδομένα αυτά. Ως Φορέας Διαχείρισης και Λειτουργίας του μητρώου ορίζεται το ν.π.δ.δ. «Ελληνικό Κτηματολόγιο».</p>

16	Αποτυπώνονται οι αρχές λειτουργίας του μητρώου, καθώς και οι υποχρεώσεις του Φορέα, προς εκπλήρωση των προπεριγραφέντων στόχων της ρύθμισης.
17	Εξειδικεύεται το αντικείμενο του μητρώου, καθώς και οι καταχωριζόμενες σε αυτό πράξεις. Περαιτέρω, καθορίζονται οι συνέπειες παραγωγικής λειτουργίας του μητρώου, ιδίως ως προς την αντικατάσταση του Πρωτόκολλου Καταχώρισης Δημοσιεύσεων της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 4512/2018 (Α' 5) και την ισχύ δημοσίευσης των πράξεων στο μητρώο.
18	Προσδιορίζεται η έννοια της δημοσιότητας των βιβλίων του μητρώου, που συνίσταται στο δικαίωμα για έρευνα αυτών και στο δικαίωμα για χορήγηση πιστοποιητικών ή αντιγράφων από αυτά, ενώ ορίζεται και τεκμήριο ακρίβειας των βιβλίων.
19	<p>Προσδιορίζεται η διαδικασία υποβολής αίτησης στο μητρώο μέσω ηλεκτρονικής εφαρμογής. Ρητά προβλέπεται η υποχρέωση αναγραφής του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου στην περίπτωση φυσικού ή νομικού προσώπου ασφαλειοδότη.</p> <p>Περαιτέρω, προς αποφόρτιση και απλοποίηση της διαδικασίας προβλέπονται: α) η μέσω διαλειτουργικότητας λήψη συνυποβαλλομένων εγγράφων που μπορούν να αντλούνται από οικείες βάσεις δεδομένων, ώστε να μην χρειάζεται ο αιτών να τα αιτείται και να τα υποβάλλει ξεχωριστά, β) η εξουσιοδότηση υποβάλλοντος δικηγόρου μέσω υπεύθυνης δήλωσης και γ) η δυνατότητα καταχώρισης της νομιμοποίησης του υποβάλλοντος από το πρόσωπο που την παρείχε, κατά το αντικείμενο και τη χρονική διάρκεια αυτής, προς αποφυγή περιττής επανακατάθεσης εγγράφων νομιμοποίησης. Περαιτέρω, προσδιορίζεται η δυνατότητα υποβολής εγγραπτέων πράξεων και αιτημάτων έκδοσης πιστοποιητικών, αντιγράφων και αποσπάσματος από τα βιβλία του μητρώου, καθ' όλο το 24ωρο, ενώ δίδεται και η δυνατότητα ο αιτών, κατά την υποβολή της εγγραπτέας πράξης, να συνυποβάλλει αίτημα έκδοσης πιστοποιητικών, αντιγράφων ή αποσπασμάτων (τα οποία λαμβάνει μετά την αποδοχή της υποβληθείσας πράξης).</p>
20	Εξειδικεύεται το περιεχόμενο του ελέγχου, ο οποίος αφορά περιοριστικά στη συμπερίληψη της πράξης στις εγγραπτέες του μητρώου, και στη συνυποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών εγγράφων. Σε περίπτωση απόρριψης εγγραπτέας πράξης, η απόρριψη μαζί με συνοπτική αιτιολόγηση αυτής, γνωστοποιούνται αμελλητί, ηλεκτρονικά, στον αιτούντα. Επίσης, δίνεται η δυνατότητα ανάθεσης υπερτοπικής αρμοδιότητας σε προϊστάμενους κτηματολογικών γραφείων και υποκαταστημάτων, κατά το πρότυπο των εγγραπτέων πράξεων σε ακίνητα, προκειμένου να υπάρξει αποσυμφόρηση, όπου προκύψει η σχετική ανάγκη.
21	Καθορίζονται τα πρόσωπα που διαθέτουν δικαίωμα i) ενημέρωσης των εγγραφών στο μητρώο (προσωπικό του φορέα) και ii) έρευνας στη βάση δεδομένων του μητρώου (δικηγόροι, συμβολαιογράφοι και δικαστικοί

	<p>επιμελητές, αλλά και κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει έννομο συμφέρον). Το ειδικότερο εύρος του πεδίου της έρευνας προσδιορίζεται από τη σχετική απόφαση της περ. ε) της παρ. 2 του άρθρου 24.</p>
22	<p>Διευκρινίζεται ότι τα σχετικά τέλη για την εγγραφή πράξεων στο μητρώο, καθώς και για την έκδοση αντιγράφων ή αποσπασμάτων των βιβλίων του μητρώου καταβάλλονται σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο καταβολής τελών υπέρ του φορέα «Ελληνικό Κτηματολόγιο».</p>
23	<p>Με την τελική διάταξη του άρθρου 23 διευκρινίζεται η σχέση του παρόντος με ειδικά νομοθετήματα, ορίζοντας ρητώς ότι οι διατάξεις του παρόντος δεν θίγουν την εφαρμογή του ν. 3301/2004 (Α' 263), περί συμφωνιών παροχής χρηματοοικονομικής ασφάλειας και εφαρμογής των Διεθνών Λογιστικών Προτύπων, του ν.δ. 17.7-13.8.1923 (Α' 224), περί ειδικών διατάξεων επί ανωνύμων εταιρειών, του ν. 2844/2000 (Α' 220), περί συμβάσεων επί κινητών ή απαιτήσεων υποκείμενων σε δημοσιότητα και άλλων συμβάσεων παροχής ασφάλειας και του Αστικού Κώδικα, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις διατάξεις του παρόντος νόμου και ιδίως στο άρθρο 26 με τις καταργούμενες διατάξεις.</p>
24	<p>Τίθεται εξουσιοδοτική ρύθμιση σύμφωνα με την οποία ο χρόνος έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας του Ηλεκτρονικού Μητρώου Ενεχύρων καθορίζεται με απόφαση του ΔΣ του ν.π.δ.δ. «Ελληνικό Κτηματολόγιο». Παρέχεται ακόμη εξουσιοδότηση στο ΔΣ του ν.π.δ.δ. «Ελληνικό Κτηματολόγιο με απόφαση, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να ρυθμίζει ειδικότερα τη διαδικασία υποβολής των εγγραπτέων πράξεων, τα συνυποβαλλόμενα δικαιολογητικά και τα καταχωριζόμενα στοιχεία των πράξεων κατά την υποβολή, να καθορίζει τα βιβλία του μητρώου, να εξειδικεύει τον τρόπο πληρωμής και την πιστοποίηση των καταβαλλόμενων τελών για την υποβολή των εγγραπτέων πράξεων στο μητρώο και την έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών και αντιγράφων και να ρυθμίσει την οργάνωση, την ασφαλή διαχείριση και λειτουργία των απαιτούμενων βάσεων δεδομένων και των αναγκαίων δικτύων επικοινωνίας. Με την ίδια απόφαση μπορεί να καθορίζονται ο τρόπος και οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις άσκησης του δικαιώματος πρόσβασης στα στοιχεία του μητρώου, το εύρος της δυνατότητας έρευνας και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα που αφορά τη δημοσιότητα των δεδομένων και πληροφοριών του Μητρώου και την πρόσβαση σε αυτά, ενώ δύνανται, επίσης, να ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα που αφορούν στις τεχνικές προδιαγραφές, τη τεχνική διαχείριση, τη τήρηση, τη οργάνωση, τη λειτουργία και τη δημοσιότητα του μητρώου, όπως και να προβλέπεται η διασύνδεση του μητρώου με άλλα ψηφιακά μητρώα και να καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι, προϋποθέσεις και τεχνικές λεπτομέρειες για την ανταλλαγή των πληροφοριών μεταξύ των αρχείων αυτών, καθώς και κάθε αναγκαίο ζήτημα που αφορά ή συνάπτεται με τα ανωτέρω θέματα.</p>
25	<p>Προβλέπεται μεταβατική διάταξη σχετικά με ενέχυρα που συστήθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος.</p>

26	Καταργούνται διατάξεις προς αποφυγή επικάλυψης με διατάξεις του παρόντος.
27	Με το άρθρο αυτό καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του παρόντος.

#### Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου	X	X	X		
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X	X	X		
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X	X	X		
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών	X	X	X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X	X		
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
--------------------	--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	---------------

			ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ			ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
		Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					

		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Δεν εντοπίζονται κίνδυνοι από την εφαρμογή των αξιολογούμενων ρυθμίσεων.

### Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	-	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
?	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
?	Κανονισμός	
?	Οδηγία	

?	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
?	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
?	Διεθνείς συμβάσεις	