

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο “Ρυθμίσεις Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις”

Επί του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου:

Καταργείται η «ειδική» άδεια για χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστή. Δημόσιοι υπάλληλοι οι οποίοι χειρίζονται ηλεκτρονικό υπολογιστή δικαιούνται «ειδική» άδεια 6 ημέρες / χρόνο (1 ημέρα / δίμηνο). Πέραν του στρεβλού τρόπου χορήγησής της, η συγκεκριμένη άδεια, αποτελεί και μία αναχρονιστική πρόβλεψη του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα η οποία δεν συνάδει με το σύγχρονο προφίλ της Δημόσιας Διοίκησης όπου οι χρήστες υπολογιστή αποτελούν πλέον την συντριπτική πλειοψηφία των υπαλλήλων και δεν αποτελεί ουσιαστικά κίνητρο γνώσης και χρήσης υπολογιστών. Παράλληλα με την εν λόγω πρόβλεψη εξοικονομείται σημαντικός αριθμός ανθρωποωρών και ενισχύεται η παραγωγικότητα στο Δημόσιο Τομέα.

Επί των άρθρων 2 και 3 του σχεδίου νόμου:

Με τα άρθρα 2 και 3 εξορθολογίζεται το καθεστώς των βραχυχρόνιων αναρρωτικών αδειών. Μέχρι σήμερα οι δημόσιοι υπάλληλοι δικαιούνταν συνολικά 10 ημέρες βραχυχρόνιας αναρρωτικής άδειας το χρόνο εκ των οποίων οι 4 μέρες (2+2) χορηγούνταν με απλή υπεύθυνη δήλωση του υπαλλήλου. Από ελέγχους που έχουν πραγματοποιηθεί, έχει διαπιστωθεί συστηματική εξάντληση της βραχυχρόνιας αναρρωτικής άδειας και εξόφθαλμη κατάχρηση ειδικά όσον αφορά τις 4 μέρες που δεν προϋποθέτουν ιατρική γνωμάτευση. Με την προτεινόμενη ρύθμιση το σύνολο της βραχυχρόνιας αναρρωτικής μειώνεται στις 8 ημέρες. Μόνο 2 από αυτές (1+1) μπορεί να χορηγούνται χωρίς ιατρική γνωμάτευση και οι υπόλοιπες 6 με ιατρική βεβαίωση. Παράλληλα ενισχύεται ο κατ' οίκον έλεγχος των ασθενών υπαλλήλων που κάνουν χρήση αναρρωτικής άδειας, με επίσκεψη και εξέταση στο σπίτι του ασθενούς από ιατρό εργασίας τον οποίο υποχρεούται πλέον ρητά να αποστέλλει η υπηρεσία. Η μη διενέργεια κατ' οίκον ελέγχου από τη Διοίκηση συγκαταλέγεται πλέον ρητά στα πειθαρχικά παραπτώματα του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα.

Επί του άρθρου 4 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 4 και προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της διοίκησης με δεδομένη τη

δημοσιονομική κρίση που περιορίζει στο ελάχιστο τις προσλήψεις στο δημόσιο τομέα αλλά και να επιτευχθεί ο προγραμματισμός της αναδιοργάνωσης των δημοσίων υπηρεσιών κρίνεται απαραίτητη για το χρονικό διάστημα μέχρι τις 31.12.2014 η χορήγηση τμηματικής άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης μέγιστης διάρκειας έως τριών εργάσιμων ημερών εβδομαδιαίως για τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης ή σε περίπτωση εκπόνησης διδακτορικής διατριβής σε πανεπιστήμια του εσωτερικού.

Επί του άρθρου 5 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 5 εκλογικεύεται η άδεια εξετάσεων για φοιτητές/σπουδαστές δημοσίου υπαλλήλου. Η άδεια εξετάσεων δίδεται σε φοιτητές και σπουδαστές δημοσίου υπαλλήλου και χορηγείται συνεχώς ή τμηματικά. Διαμορφώνεται σε συνολικά 10 εργάσιμες μέρες/έτος (από 20 που ίσχυε μέχρι σήμερα) ενώ για κάθε ημέρα εξετάσεων χορηγείται άδεια 1 ημέρας (αντί 2 που ίσχυε με το παλιό καθεστώς). Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η εκλογίκευση του αριθμού ημερών της άδειας εξετάσεων και η αποφυγή κατάχρησης του συγκεκριμένου δικαιώματος. Επίσης σκοπός είναι να επιτυγχάνεται η απαραίτητη ισορροπία μεταξύ αφενός της επιμόρφωσης του υπαλλήλου η οποία είναι προφανώς επιθυμητή και αφετέρου της απρόσκοπτης άσκησης των επαγγελματικών του καθηκόντων και της παρουσίας στην υπηρεσία του.

Επί του άρθρου 6 του σχεδίου νόμου:

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 προτείνεται η παροχή επιπλέον ενίσχυσης στους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, γονείς διδύμων ή πολυδύμων, ώστε αυτοί να διευκολυνθούν στην αντιμετώπιση των διαφοροποιημένων (σε σχέση με τους λοιπούς γονείς) αναγκών για την ανατροφή των τέκνων τους.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 2 δίνεται η δυνατότητα στον πατέρα δημόσιο υπάλληλο να κάνει χρήση του μειωμένου ωραρίου ή της 9μηνιαίας άδειας ανατροφής τέκνου σε περίπτωση που η σύζυγός του δεν εργάζεται. Πρώτη φορά εισάγεται στη χώρα μας μια διάταξη τέτοιου περιεχομένου, η οποία εκτός από κοινοτική μας υποχρέωση (εναρμόνιση με Οδηγίες 2006/54 & 76/207 ΕΚ) αποτελεί και ένα μέσο αποκατάστασης του αισθήματος ισότητας και ισονομίας, καθώς πρόκειται για ένα αυτονόητο δικαίωμα του γονέα πατέρα.

Επί του άρθρου 7 του σχεδίου νόμου:

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 επιτυγχάνεται η άμεση κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών σε προσωπικό, χωρίς να χρειάζεται να εκδοθεί εκ νέου προκήρυξη για την πλήρωση των θέσεων που αφορούν όμοιους κλάδους-ειδικότητες και πρόσθετα προσόντα και χωρίς να χρειάζεται οι υποψήφιοι να υποβάλουν εκ νέου αιτήσεις και δικαιολογητικά, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στην απλούστευση και στη σημαντική επιτάχυνση των διαδικασιών προσλήψεων.

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 7 και για την αποδοτική λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης μέσω μιας ευέλικτης διαδικασίας που εξασφαλίζει άμεση κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών σε προσωπικό, προτείνεται όπως οι φορείς θέσεις των οποίων προκηρύσσονται σε προκήρυξη του ΑΣΕΠ, να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν αιτιολογημένο αίτημα προς το ΑΣΕΠ για την άμεση πρόσληψη ορισμένου ή και του συνόλου του αριθμού υποψηφίων προκειμένου να καλύψουν άμεσα, πριν την εξέταση των ενστάσεων, τις άμεσες και επείγουσες ανάγκες τους σε προσωπικό.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 προτείνεται να έχει την δυνατότητα ο οικείος φορέας προς διακρίβωση ειδικών γνώσεων ή/και δεξιοτήτων που συνάδουν με τα προσόντα ή τα καθήκοντα των υπό πλήρωση θέσεων να ζητήσει από το ΑΣΕΠ επιπροσθέτως τη διενέργεια: α) πρακτικής δοκιμασίας ή/και β) εξέτασης των υποψηφίων με τη βοήθεια ηλεκτρονικού υπολογιστή ή άλλων κατάλληλων συσκευών ή/και γ) ειδικής γραπτής δοκιμασίας με τη μέθοδο των ερωτήσεων πολλαπλών επιλογών, για την αναβάθμιση των στελεχών της δημόσιας διοίκησης και των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, και της διασφάλισης της πρόσληψης υποψηφίων που ξεχωρίζουν όχι μόνο με βάση τα τυπικά προσόντα τους, αλλά και με βάση την αξιολόγηση των ουσιαστικών ικανοτήτων και δεξιοτήτων που συνθέτουν τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα (profile) που αφορούν κάθε θέση εργασίας.

Επί του άρθρου 8 του σχεδίου νόμου:

Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 8 στοχεύει στην επίσπευση των διαδικασιών κατάταξης και επιλογής των υποψηφίων για την κάλυψη των θέσεων επικουρικού προσωπικού στα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. και στις Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αλλά και στην ενίσχυση του κύρους των ως άνω διαδικασιών με τη συμμετοχή του Α.Σ.Ε.Π. σε αυτές, ως αρμοδίου, εκ του Συντάγματος, οργάνου για την επιλογή του πάσης φύσεως (πλην του ιατρικού) στο Δημόσιο.

Επί του άρθρου 9 του σχεδίου νόμου:

Διευκρινίζεται ότι οι προθεσμίες που θέτει το άρθρο 28 παρ. 3 του ν. 4024/2011 για διαδικασία αξιολόγησης των οργανικών μονάδων και του προσωπικού των φορέων του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα παρατείνονται μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας.

Επί του άρθρου 10 του σχεδίου νόμου:

Σύμφωνα με την υποπερίπτωση αα) της περίπτωσης Δ. της παραγράφου 2 του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 ο πολύτεκνος υπάλληλος δεν τίθεται σε διαθεσιμότητα εφόσον τα τέκνα συνοικούν με αυτόν και ανήκουν στην κατηγορία των εξαρτωμένων μελών σύμφωνα με τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 10 δίνει τη δυνατότητα στους πολύτεκνους υπαλλήλους, οι οποίοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις του νόμου, να μετατάσσονται και αυτοί κατά προτεραιότητα, όπως και οι τρίτεκνοι υπάλληλοι κατ'εφαρμογή της περίπτωσης 4 της υποπαραγράφου Ζ.1 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, όπως έχει αντικατασταθεί με την παρ. 2 του άρθρου 91 του ν. 4172/2013.

Επί του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 11 και δεδομένου ότι η μη δυνατότητα επικύρωσης των διακινούμενων με τηλεομοιοτυπία εγγράφων στο πλαίσιο μιας διοικητικής διαδικασίας οδηγεί σε επιπρόσθετες δυσλειτουργίες και αμφισβητήσεις επανέρχεται σε ισχύ η διάταξη που προέβλεπε ότι τα έγγραφα που διακινούνται με τηλεομοιοτυπία μεταξύ των υπηρεσιών του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ α' και β' βαθμίδας επιτρέπεται να επικυρώνονται από τον εξουσιοδοτημένο υπάλληλο της υπηρεσίας προς την οποία αποστέλλονται και να έχουν ισχύ ακριβούς αντιγράφου.

Επί του άρθρου 12 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 12 τροποποιείται ο θεσμός της αυτοδίκαιης αργίας λόγω της υπαγωγής ορισμένων αδικημάτων – παραπτώματων στο καθεστώς της δυνητικής αργίας.

Επί του άρθρου 13 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 13 προβλέπεται ότι τα αδικήματα και παραπτώματα της υπεξίαρης, της απιστίας περί την υπηρεσία και της παράβασης καθήκοντος εμπίπτουν στο καθεστώς της δυνητικής αργίας όταν τελούνται στο πλαίσιο της συμμετοχής του υπαλλήλου σε συλλογικά όργανα.

Επί του άρθρου 14 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 14 αποσαφηνίζεται η δικονομική προστασία των υπαλλήλων που έχουν τεθεί σε αυτοδίκαιη αργία, στο πλαίσιο της πειθαρχικής διαδικασίας του ν.4093/2012. Ειδικότερα, προβλέπεται ρητά, προς αποφυγή ερμηνευτικών ασαφειών και παρανοήσεων, ότι ο ο υπάλληλος που έχει τεθεί σε αυτοδίκαιη αργία έχει τη δυνατότητα να ζητήσει οποτεδήποτε με αίτησή του προς το αρμόδιο για το διορισμό του όργανο την αναστολή της αργίας, ύστερα από γνωμοδότηση του πειθαρχικού συμβουλίου. Με τη διασφάλιση της σύντομης κρίσης για την αναστολή της αργίας αποτρέπεται ο εγκλωβισμός του υπαλλήλου λόγω των καθυστερήσεων της ποινικής δικαιοσύνης καθώς και της πειθαρχικής διαδικασίας, ενώ παράλληλα προστατεύεται το συμφέρον της υπηρεσίας.

Επί του άρθρου 15 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 15 προσδιορίζεται σαφώς ο τρόπος της ασκήσεως (καταθέσεως) των ενστάσεων, ώστε να αποφεύγονται οι οποιεσδήποτε αμφισβητήσεις και διευκολύνεται η διερεύνηση του παραδεκτού της ασκήσεως (καταθέσεως) από το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο και του εμπροθέσμου των ενστάσεων κατά των αποφάσεων των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων, καθώς πολλά πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια δεν τηρούν βιβλίο πρωτοκόλλου ενώ πολλές ενστάσεις κατατίθενται σε άλλες υπηρεσίες και όχι στα πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια.

Επί του άρθρου 16 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 16 επιταχύνεται η πειθαρχική διαδικασία και η έκδοση αποφάσεων από το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, καθώς προβλέπεται η πλήρης και αποκλειστική απασχόληση των τακτικών μελών και του τρίτου Τμήματος του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου. Σημειώνεται, ότι το καθεστώς αυτό ισχύει για τα τακτικά μέλη των δύο άλλων Τμημάτων του Δευτεροβαθμίου Πειθαρχικού Συμβουλίου.

Επί του άρθρου 17 του σχεδίου νόμου:

Με την υπ' αριθμ. 8Κ Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. (ΦΕΚ 508/τ.ΑΣΕΠ/6-10-2008) προκηρύχθηκε η πλήρωση θέσεων μόνιμου προσωπικού των υπηρεσιών του ΙΚΑ, σε θέσεις μόνιμου προσωπικού Π.Ε., Δ.Ε. και Τ.Ε.. Οι πίνακες επιτυχόντων και διοριστέων δημοσιεύθηκαν στην ΕτΚ τον μήνα Σεπτέμβριο του 2009, τον μήνα Μάιο του 2010 και τέλος το μήνα Δεκέμβριο του έτους 2010, αντίστοιχα για την κάθε κατηγορία.

Με την υπ' αριθμ. 9Κ/2008 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ (ΦΕΚ 575/τ. ΑΣΕΠ/3-11-2008), προκηρύχθηκε διαγωνισμός πλήρωσης θέσεων μόνιμου προσωπικού κατηγοριών Τεχνολογικής Εκπαίδευσης και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, στην Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος. Οι πίνακες επιτυχόντων και

διοριστέων δημοσιεύθηκαν στην ΕτΚ τον μήνα Δεκέμβριο του έτους 2009 και τον μήνα Ιανουάριο του έτους 2010.

Σ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, με τις οποίες περιορίστηκε ο αριθμός και ο ρυθμός προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα, οι διορισμοί των επιτυχόντων της Προκήρυξης 8Κ στο ΙΚΑ –ΕΤΑΜ δεν υλοποιήθηκαν εντός της τασσόμενης προθεσμίας. Αντίθετα, με τη διάταξη του άρθρου 12 του ν. 3899/2010, οι αδιόριστοι επιτυχόντες της Προκήρυξης 9Κ προσλήφθηκαν στον φορέα ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, λόγω κατάργησης των θέσεων τακτικού προσωπικού της ΑτΕ και λόγω αυξημένων αναγκών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, εξαιρώντας τις εν λόγω προσλήψεις από τον περιορισμό της αναλογίας ένα προς πέντε.

Οι παραπάνω ρυθμίσεις σχετικές με τις δύο κατηγορίες επιτυχόντων σε διαγωνισμό θέσπισαν μέτρα εξαιρετικά λόγω των έκτακτων οικονομικών συνθηκών που διαμορφώθηκαν στη Χώρα και λόγω των αυξημένων αναγκών του ΙΚΑ –ΕΤΑΜ αντίστοιχα.

Πλην όμως, ο διορισμός των επιτυχόντων της Προκήρυξης 9Κ στο ΙΚΑ –ΕΤΑΜ βάσει της εξαιρετικής διάταξης του ν. 3899/2010, κρίθηκε, κατόπιν προσφυγής των επιτυχόντων της 8Κ στο Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, ότι παραβιάζει την αρχή της ισότητας του άρθρου 4 του Συντάγματος και ότι αποτελεί «χαριστικό μέτρο». Σε εκτέλεση των αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (2303,2304,2305,2307,2308,2309,2312,2313,2314), οι διορισμένοι επιτυχόντες της 9Κ απολύθηκαν.

Είναι δεδομένη η ανάγκη αποκατάστασης των επιτυχόντων της 8Κ, ως προς τη νόμιμη προσδοκία διορισμού τους στον φορέα για τον οποίο διαγωνίστηκαν. Παράλληλα, πρέπει να αποκατασταθεί και η δικαιολογημένη εμπιστοσύνη την οποία είχαν οι επιτυχόντες της 9Κ απέναντι στο Κράτος καθώς και αυτοί κρίθηκαν από το ΑΣΕΠ ως επιτυχόντες σε δημόσιο διαγωνισμό. Η μη πρόσληψή τους στην ΑτΕ, η πρόσληψή τους στο ΙΚΑ –ΕΤΑΜ και κατόπιν η απόλυσή τους, επέφερε αλλεπάλληλες ανατροπές στην εργασιακή τους κατάσταση, η οποία πρέπει να αποκατασταθεί.

Η συμμόρφωση της Διοίκησης προς τις εν λόγω αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών και η ακόλουθη απόλυση των επιτυχόντων και διορισθέντων της Προκήρυξης 9Κ δημιούργησε προβλήματα στη λειτουργία των Τμημάτων του ΙΚΑ –ΕΤΑΜ στα οποία μέχρι την απόλυσή τους απασχολούνταν οι επιτυχόντες της Π 9Κ.

Το ΙΚΑ –ΕΤΑΜ, ως ο μεγαλύτερος ασφαλιστικός φορέας της Χώρας, έχει άμεση ανάγκη για την κάλυψη των λειτουργικών του κενών, τα οποία ενισχύθηκαν ιδιαίτερα μετά την απόλυση των διορισμένων της 9Κ.

Η διάταξη του άρθρου 17, σεβόμενη τις ανωτέρω αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών,

υπακούει απόλυτα σε συγκεκριμένες αρχές: **α)** στην αρχή της ίσης μεταχείρισης, η τήρηση της οποίας διασφαλίζεται με τον διορισμό των επιτυχόντων της Προκήρυξης 8Κ, οι οποίοι κριθήκαν επιτυχόντες σε δημόσιο διαγωνισμό για τον συγκεκριμένο φορέα **β)** στην συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρχή της ασφάλειας δικαίου και της προστατευόμενης εμπιστοσύνης, η οποία κατοχυρώνεται με τον προτεινόμενο διορισμό τους σε φορείς του Δημοσίου Τομέα, προκειμένου να μην ανατραπούν εκ νέου οι έννομες σχέσεις που δημιουργήθηκαν με την επιτυχία τους σε δημόσιο διαγωνισμό και, επιπλέον, διότι οι εν λόγω επιτυχόντες είχαν, μέχρι την απόλυσή τους, ήδη εργαστεί σχεδόν δύο χρόνια στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ **γ)** στην εύρυθμη λειτουργία της Διοίκησης και στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, το οποίο απαιτεί την κάλυψη των εξαιρετικά αυξημένων λειτουργικών αναγκών του ΙΚΑ- ΕΤΑΜ.

Επί του άρθρου 18 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 18 ρυθμίζονται τα θέματα μετατάξεων – μεταφορών και αποσπάσεων των μόνιμων υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου που υπηρετούν στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, που συμπληρώνουν την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν.3448/2006 υποχρέωση πενταετούς παραμονής στα οικεία ΚΕΠ, κατά την οποία προβλεπόταν κατ' εξαίρεση η διενέργεια αμοιβαίων- μετατάξεων μεταφορών των υπαλλήλων των ΚΕΠ, προκειμένου για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας τους, ιδιαίτερα ως προς τη συνέχιση της παροχής σταθερών και ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες, από εξειδικευμένο προς τούτο προσωπικό.

Με το εδάφιο α του άρθρου 18 επιτρέπονται πλέον οι εκούσιες αμοιβαίες μετατάξεις-μεταφορές ή αποσπάσεις του κλάδου ΔΥΠ και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου που υπηρετούν στα ΚΕΠ με άλλους κλάδους, παρέχοντας την ευχέρεια στους υπαλλήλους του κλάδου ΔΥΠ να σταδιοδρομήσουν σε άλλες υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης, διασφαλίζοντας παράλληλα σταθερό τον αριθμό των υπηρετούντων στα ΚΕΠ, ώστε να τηρούνται οι απαραίτητες προδιαγραφές λειτουργίας τους και ικανοποιούνται οι οργανωτικές τους ανάγκες.

Με το εδάφιο β του άρθρου 18 επιτρέπεται πλέον η διενέργεια μετατάξεων – μεταφορών ή αποσπάσεων σε άλλο ΚΕΠ της επιλογής τους, χωρίς την προϋπόθεση της αμοιβαιότητας, εφόσον το αρμόδιο προς διορισμό όργανο της υπηρεσίας διορισμού, βεβαιώνει ότι είναι επαρκής η απομένουσα στελέχωση του οικείου ΚΕΠ και το αρμόδιο προς διορισμό όργανο του ΚΕΠ προορισμού βεβαιώνει ότι υφίσταται ανάγκη στελέχωσης του ΚΕΠ προορισμού. Η ρύθμιση αυτή

διευκολύνει την μετακίνηση του προσωπικού των ΚΕΠ, αξιοποιούμενης της εξειδίκευσης του προσωπικού των ΚΕΠ, αφού αίρει την προϋπόθεση της αμοιβαιότητας ανάμεσα σε ΚΕΠ, στο πλαίσιο του ποιοτικού επαναπροσδιορισμού των αναγκών στελέχωσης των ΚΕΠ, καθώς και τα δύο όργανα, διορισμού και υποδοχής βεβαιώνουν την εύρυθμη λειτουργία των οικείων ΚΕΠ από την μετάταξη-μεταφορά ή απόσπαση.

Επί του άρθρου 19 του σχεδίου νόμου:

Σ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. ΣΤ του άρθρου 1 του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/Α'/2012), με τις οποίες αναστέλλονται έως την 31.12.2016 οι προσλήψεις και οι διορισμοί του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ., οι εν λόγω διορισμοί των προστατευομένων του ν.2643/98 για τις προκηρυχθείσες το έτος 2008 θέσεις, δεν υλοποιήθηκαν.

Η εν λόγω διάταξη, υπακούοντας στην αρχή της ίσης μεταχείρισης, επιτυγχάνει την αποκατάσταση όλων των επιτυχόντων του ν. 2643/98 οι οποίοι αναμένουν τρία και πλέον έτη την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την πρόσληψή τους και είναι σύμφωνη με το θεσμικό πλαίσιο που στόχο έχει την προστασία των εν λόγω προστατευομένων εντάσσοντάς τους, μεταξύ άλλων, στο στελεχιακό δυναμικό του Δημόσιου Τομέα με βάση τα προσόντα που έχουν σήμερα.

Επί του άρθρου 20 του σχεδίου νόμου:

Αντικείμενο του νόμου 3861/8-13 Ιουλ. 2010 (ΦΕΚ Α' 112) που θεσμοθέτησε το Πρόγραμμα Διαύγεια είναι η δημιουργία των προϋποθέσεων και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης, εισάγοντας για πρώτη φορά στην Ελλάδα την υποχρέωση καταχώρισης και ανάρτησης ενός μεγάλου εύρους πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο, με ελεύθερη πρόσβαση εκ μέρους των πολιτών.

Η διαφάνεια της κρατικής δράσης αποτελεί πλέον συνταγματική επιταγή που διέπει το σύνολο των ενεργειών της διοίκησης συνδεδεμένη άμεσα με το κράτος δικαίου και με τη δημοκρατική αρχή, ενώ ειδική συνταγματική πρόβλεψη¹ υπάρχει για τη διαφάνεια κατά τη διαχείριση των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η διαφάνεια αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των βασικών

¹ Βλ. άρθρο 102 παρ. 5 Συντάγματος

συνταγματικών δικαιωμάτων ανάπτυξης της προσωπικότητας και συμμετοχής στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή (άρθρο 5 § 1), πληροφόρησης (άρθρο 5 Α § 1), συμμετοχής στην Κοινωνία της Πληροφορίας (άρθρο 5 Α § 2) και αναφοράς προς τις αρχές (άρθρο 10). Συνδέεται επίσης με βασικές αρχές που πρέπει να διέπουν τη διοικητική δράση όπως οι αρχές της νομιμότητας, της λογοδοσίας, της χρηστής και αδιάφθορης διοίκησης, της εξυπηρέτησης και προστασίας του πολίτη, της εγγύτερης και πλησιέστερης προς τον πολίτη διοίκησης.

Με τις προτεινόμενες αλλαγές του Ν. 3861/2010 αποσκοπείται η αντιμετώπιση των ερμηνευτικών και διαχειριστικών ζητημάτων που έχουν προκύψει μέχρι στιγμής κατά την υλοποίηση του προγράμματος Διαύγεια από τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, αλλά και η ενίσχυση της ισχύος των αναρτημένων εγγράφων τα οποία έχουν τα εχέγγυα για να χαρακτηριστούν νομοθετικά ως «ακριβή αντίγραφα» των αναρτημένων πράξεων.

Ειδικότερα:

Η προτεινόμενη τροποποίηση της παρ. 1 έχει ως στόχο την ρητή αναφορά στην υποχρέωση ανάρτησης πράξεων που έχουν εκδοθεί από όργανα που έχουν εκ του νόμου εξουσιοδότηση για την έκδοσή τους. Υπάρχουν πλείστες περιπτώσεις κατά τις οποίες ο σκοπός του ν.3861/2010, που σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση αυτού συνίσταται στην επίτευξη της μέγιστης δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης, δεν εκπληρώνεται επειδή ορισμένα όργανα φορέων, ενώ εκδίδουν πράξεις που εμπίπτουν στην παράγραφο 4 του άρθρου 2, δεν τις αναρτούν στο Πρόγραμμα Διαύγεια με το αιτιολογικό ότι δεν εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής, όπως αυτό ορίζεται στην παρ.1 του άρθρου 2 του εν λόγω νόμου. Με την τροποποίηση της παρ. 1 άρθρου 2 Ν. 3861/2010 σκοπείται η αποφυγή οποιασδήποτε αντιφατικής ερμηνείας, όσον αφορά στο πεδίο εφαρμογής του νόμου ν. 3861/2010, με βάση το οργανικό κριτήριο και συγκεκριμένα αναφορικά με μονοπρόσωπα όργανα τα οποία δεν κατονομάζονται από την παρ. 1 του άρθρου 2, ούτε τους έχει χορηγηθεί εξουσιοδότηση προς υπογραφή ή αρμοδιότητα από τα εκεί αναφερόμενα πρόσωπα και κατά συνέπεια εκφράζουν επιφυλάξεις για την εκ του νόμου υποχρέωση ανάρτησης των πράξεων που εκδίδουν.

Στην περίπτωση 6 της παραγράφου 4 του άρθρου 2 Ν. 3861/2010 ορίζεται ότι στο διαδίκτυο αναρτώνται «οι προϋπολογισμοί, απολογισμοί, ισολογισμοί και οι επί μέρους δαπάνες Υπουργείων, κεντρικών και περιφερειακών δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού».

Η εφαρμογή της εν λόγω διάταξης έχει δημιουργήσει σημαντικά ερμηνευτικά ζητήματα τα οποία οφείλονται σε μεγάλο βαθμό στην ανομοιογένεια και την ποικιλία των πρακτικών που

εφαρμόζονται κατά την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού από τους επιμέρους φορείς που σύμφωνα με το νόμο είναι υπόχρεοι για ανάρτηση των δαπανών τους. Για το λόγο αυτό στην παρ. 4 άρθρου 6 της υπ' αριθμ. ΕΞ 604/2012 (Γ.Υφ.) ΔΙΣΚΠΟ/Φ.1/οικ. 10885 /2012 (ΦΕΚ Β' 1476) Υπουργικής Απόφασης ορίστηκε ότι: "Στην κατηγορία «δαπάνες» καταχωρείται η διοικητική πράξη που οριστικοποιεί την πληρωμή κάθε επιμέρους δαπάνης και περιέχει το ακριβές ποσό που θα πληρωθεί."

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 επιτυγχάνεται διπλός στόχος: α) διαχωρίζεται η πρόβλεψη της ανάρτησης «επιμέρους δαπανών» από την ανάρτηση των προϋπολογισμών απολογισμών και των ισολογισμών των υπόχρεων φορέων και β) εξειδικεύεται η πρόβλεψη της ανάρτησης «επιμέρους δαπανών» με την προσθήκη νέας περίπτωσης υπ' αριθ. 6α.

Με την τροποποίηση της παρ. 2 άρθρου 4 Ν. 3861/2010 προβλέπεται ότι, πλην των πράξεων που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, οι λοιπές πράξεις που αναρτώνται στο πρόγραμμα διαύγεια ισχύουν από την ανάρτησή τους εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις κείμενες διατάξεις ή στις ίδιες τις πράξεις. Έτσι επιλύεται ένα σοβαρό ζήτημα που έχει δημιουργήσει η προηγούμενη διατύπωση της διάταξης σύμφωνα με την οποία οι συγκεκριμένες πράξεις «δεν εκτελούνται εάν δεν έχει προηγηθεί η ανάρτησή τους στο Διαδίκτυο». Η διατύπωση αυτή είχε δημιουργήσει σημαντικές αμφισβητήσεις όσον αφορά την έναρξη εφαρμογής των συγκεκριμένων πράξεων τόσο από τους φορείς που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου όσο και στο νομικό κόσμο της χώρας. Συγκεκριμένα μία μερίδα των εμπλεκόμενων φορέων ισχυρίζεται ότι οι πράξεις ισχύουν από την υπογραφή τους και η ανάρτηση είναι αναγκαίος όρος για την εκτέλεσή τους και άλλοι, όπως και η πρόσφατη γνωμοδότηση ΝΣΚ 46/2013, ότι τα έννομα αποτελέσματά τους αρχίζουν από την ανάρτησή τους στο διαδίκτυο.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 4 θα υπάρξει ομοιόμορφη ερμηνεία και εφαρμογή του Ν. 3861/2010, ενώ η επιφύλαξη υπέρ των κείμενων διατάξεων και των διαφορετικών προβλέψεων των ίδιων των πράξεων εξασφαλίζει τις ειδικότερες περιπτώσεις κατά τις οποίες ο νομοθέτης ή η ίδια η πράξη προβλέπει διαφορετική έναρξη ισχύος.

Με σκοπό την αποδοτικότερη χρήση του Προγράμματος Διαύγεια στη λειτουργία των Δημοσίων Υπηρεσιών και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και επιχειρήσεων, προτείνεται η αναβάθμιση της νομικής και αποδεικτικής ισχύος των αναρτημένων στο Πρόγραμμα Διαύγεια εγγράφων δια της αναγωγής τους σε ακριβή αντίγραφα.

Άμεση συνέπεια των ανωτέρω θα είναι η παροχή πληρέστερης διαφάνειας των δράσεων της Διοίκησης σε κάθε ενδιαφερόμενο, αυξημένης δυνατότητας στους φορείς για την απλοποίηση των

διαδικασιών τους αλλά και η εξασφάλιση ομοιόμορφης εφαρμογής του εν λόγω νόμου από αυτούς. Το Πρόγραμμα Διαύγεια μπορεί να αξιοποιηθεί για τον ανασχεδιασμό και την απλούστευση των επιχειρησιακών διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης μέσω της αποκλειστικής χρήσης του αναρτημένου εγγράφου στις διαδικασίες διακίνησης εγγράφων μεταξύ των Φορέων και των οργανωτικών μονάδων τους.

Η ‘ακρίβεια’ των αναρτημένων εγγράφων διασφαλίζεται πλήρως μέσω πολλαπλών και επάλληλα εφαρμοζόμενων τεχνολογικών μέσων, καθόσον:

(i) Όλοι οι χρήστες που εκτελούν τις αναρτήσεις έχουν παραλάβει από την Ομάδα Διοίκησης Έργου του Προγράμματος Διαύγεια του Φορέα τους προσωπικούς κωδικούς χρήσης και κάθε ανάρτηση συνδέεται μοναδικά με το χρήστη που εκτέλεσε την ανάρτηση.

(ii) Στην ηλεκτρονική εφαρμογή του Προγράμματος Διαύγεια έχει εφαρμοστεί μοντέλο εξασφάλισης της εγκυρότητας των αναρτημένων πράξεων ενώ παρέχεται και μηχανισμός που επιτρέπει έλεγχο για το αν κάποιο ηλεκτρονικό έγγραφο που έχει διακινηθεί με άλλα μέσα προέρχεται από το σύστημα του Προγράμματος Διαύγεια.

Επιπροσθέτως, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των παραγράφων 5 και 6 δημιουργούν τις κατάλληλες προϋποθέσεις για σταδιακή επέκταση του Προγράμματος με τη δημιουργία ενός ενιαίου πρωτοκόλλου για το δημόσιο με επιπλέον δυνατότητες διαλειτουργικότητας με υπάρχοντα συστήματα, μητρώα και εφαρμογές.

Στην παρ. 1 άρθρου 6 του ν. 3861/2010 προβλέπεται η συγκρότηση ομάδων διοίκησης έργου με αντικείμενο την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανάρτησης νόμων και πράξεων στο Διαδίκτυο, χωρίς να ορίζεται κάποιο όργανο ή φορέας με αρμοδιότητα τον επιχειρησιακό συντονισμό και την υποστήριξη εφαρμογής του Προγράμματος Διαύγεια. Στις παρ. 2 και 4 του ίδιου άρθρου προβλέπεται η αρμοδιότητα του Εθνικού Τυπογραφείου για την τήρηση κεντρικού αρχείου των νόμων και πράξεων που αναρτώνται σύμφωνα με τον παρόντα νόμο.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 7 και 8 επιχειρείται ο εξορθολογισμός του διοικητικού και επιχειρησιακού σχήματος του προγράμματος και η αποτελεσματική διαχείρισή του μέσω της Υπηρεσίας Ανάπτυξης Πληροφορικής (Υ.Α.Π.) του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Επί του άρθρου 21 του σχεδίου νόμου:

Η σύσταση των Ειδικών Επιτροπών Ελέγχου Εφαρμογής Νομοθεσίας σχετικά με την τήρηση των προθεσμιών της Διοίκησης για τη διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών προβλέπεται από την

παρ. 2β' του άρθρου δεύτερου του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α'/9-3-1999), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 6 του το άρθρου 11 του Ν. 3230/2004 (ΦΕΚ 44/Α'/11-2-2004) και το άρθρο 7 του ν.3242/2004 (ΦΕΚ 102/Α'/24-5-2004).

Με τα άρθρα 6, 280 παρ.1 και 283 παρ.4 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», από την 1η Ιανουαρίου 2011, η αρμοδιότητα της λειτουργίας των Ειδικών Επιτροπών Ελέγχου Εφαρμογής Νομοθεσίας των Περιφερειών περιήλθε αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, με πεδίο ευθύνης τους τα όρια των καταργούμενων Περιφερειών στα οποία κάθε μια από αυτές εκτείνεται.

Μετά τη σύσταση του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η Ειδική Επιτροπή Ελέγχου Εφαρμογής Νομοθεσίας που λειτουργούσε στη Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, λειτουργεί πλέον στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (β' εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 1 του Π.Δ.65/2011(ΦΕΚ 147/Α'/27-6-2011).

Σήμερα, λειτουργούν συνολικά οκτώ (8) Ειδικές Επιτροπές Ελέγχου Εφαρμογής Νομοθεσίας.

Έργο των Ειδικών Επιτροπών Ελέγχου Εφαρμογής Νομοθεσίας είναι η εξέταση των υποβαλλόμενων αιτημάτων και ο καθορισμός του χρηματικού ποσού που καταβάλλεται ως πλήρης αποζημίωση από τον οικείο φορέα στον αιτούντα, σε περίπτωση μη τήρησης των προθεσμιών για την διεκπεραίωση της αίτησής του, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2690/1999, όπως ισχύει.

Το δικαίωμα των πολιτών για αποζημίωση λόγω της μη τήρησης των προθεσμιών διεκπεραίωσης των υποθέσεων τους από τη διοίκηση, προβλέπεται από τις παρ.1-3 του άρθρου 7 του Ν.3242/2004 (Φ.Ε.Κ. 102/τ.Α'/24-5-2004), όπως αυτές αντικατέστησαν τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 1943/1991 (Φ.Ε.Κ. 50/τ.Α'/11-4-1991).

Σχετική είναι η Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών ΔΙΣΚΠΟ/ Φ.17/οικ/17170 /3-8-04 (Φ.Ε.Κ. 1226/Β'/10-8-2004), με θέμα: «Τρόπος καταβολής αποζημίωσης πολιτών για τη μη τήρηση προθεσμιών διεκπεραίωσης υποθέσεων από τη Διοίκηση», που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν.3242/2004».

Με τη σύσταση των ως άνω Ειδικών Επιτροπών θεσμοθετήθηκε ειδικό όργανο έλεγχου της δράσης της Δημόσιας Διοίκησης, μέσω του οποίου ο πολίτης διεκδικούσε πλήρη αποζημίωση όταν η Διοίκηση δεν διεκπεραίωνε την υπόθεσή του, εντός των προβλεπόμενων από την ισχύουσα νομοθεσία προθεσμιών.

Ωστόσο, κατά το χρονικό διάστημα της λειτουργίας τους θεσμοθετήθηκαν και άλλοι φορείς, όπως Ανεξάρτητες Αρχές και Ελεγκτικά Σώματα, οι οποίοι επιλαμβάνονται των καταγγελιών των πολιτών.

Άλλωστε, η μη έγκαιρη απάντηση σε αιτήσεις και αναφορές πολιτών συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. ιγ' της παρ. 1 του άρθρου 107 του Ν. 4057/2012 (Υ.Κ.) (ΦΕΚ54/Α'/14-3-2012).

Συνεπώς τα δικαιώματα των πολιτών είναι κατοχυρωμένα και δεν υφίσταται λόγος ύπαρξης αλληλεπικαλυπτόμενων δράσεων.

Επιπροσθέτως, το διοικητικό βάρος που προκαλείται από τη λειτουργία των εν λόγω Επιτροπών, σε συνδυασμό με την υφιστάμενη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας καθιστούν επιβεβλημένη την ανάγκη εξοικονόμησης πόρων (π.χ. αναπαραγωγή αντιγράφων, εργατοώρες κλπ) και την αποφυγή σπατάλης διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού.

Επί του άρθρου 22 του σχεδίου νόμου:

Με την παρούσα ρύθμιση παρατείνεται η προθεσμία καθορισμού και έναρξης λειτουργίας των σημείων υποδοχής των υπηρεσιών μόνον των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που εδρεύουν στους Νομούς Αττικής, Θεσσαλονίκης και Χαλκιδικής με τη μορφή των υπηρεσιών μιας στάσης έως την 31^η Δεκεμβρίου 2013 προκειμένου να καταστεί εφικτή η επαρκής στελέχωσή τους μέσω κινητικότητας με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσόμενων πολιτών, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι οι συγκεκριμένες υπηρεσίες εξυπηρετούν τον μεγαλύτερο αριθμό υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στη Χώρα.

Επί του άρθρου 23 του σχεδίου νόμου:

Στο πλαίσιο της ανάγκης για καλύτερη λειτουργία της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΜΕΑ ΟΟΣΑ) και του Γραφείου Οικονομικού Συμβούλου στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στους Διεθνείς Οργανισμούς τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 40 και 43 του πδ 178/2000 «Οργανισμός του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας» (Α' 165) με το άρθρο 245 του ν. 4072/2012 (Α' 86) και προβλέφθηκαν ρυθμίσεις σε θέματα προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στις ανωτέρω Υπηρεσίες Εξωτερικού.

Προκειμένου να εφαρμοσθούν οι διατάξεις του ανωτέρω άρθρου για την πρόσληψη επιτόπιου προσωπικού στη ΜΕΑ ΟΟΣΑ και το Γραφείο Οικονομικού Συμβούλου στη ΜΕΑ στους Διεθνείς

Οργανισμούς και να καθιερωθεί μια ευέλικτη και με τη μικρότερη δυνατή δαπάνη διαδικασία κάλυψης των θέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 245 παρ. 2 του ν. 4072/2012, κρίνεται απαραίτητο να εισαχθεί εξαίρεση στο άρθρο 14 παρ. 2 του ν. 2190/1994 (Α' 28), κατά τα ισχύοντα για το προσωπικό της Εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών που προσλαμβάνεται επιτοπίως.

Επί του άρθρου 24 του σχεδίου νόμου:

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο η διενέργεια διαγωνισμών με ηλεκτρονικά μέσα αντιμετωπίζεται ως ένα σημαντικό μέτρο για την ενίσχυση της διαφάνειας, με την ελαχιστοποίηση της ανθρώπινης παρέμβασης και για την εξοικονόμηση δημοσίου χρήματος, μέσω της αύξησης του ανταγωνισμού και της βελτίωσης των προσφορών.

Με το ν. 4155/2013 (Α' 120) προβλέφθηκε για πρώτη φορά η διενέργεια διαγωνισμών προμηθειών, υπηρεσιών και έργων μέσω ηλεκτρονικού συστήματος, του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ). Ήδη είναι σε εξέλιξη η εφαρμογή του Συστήματος από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, ενώ τον τελευταίο χρόνο έχουν εκτελεσθεί δράσεις ενημέρωσης των αναθετουσών αρχών της λοιπής Κεντρικής Κυβέρνησης στη χρήση του Συστήματος.

Προκειμένου να είναι δυνατή η παρακολούθηση της λειτουργίας του Συστήματος σε πραγματικές συνθήκες και να βελτιωθούν οι τεχνικές παράμετροί του, ώστε να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις σταδιακά όλου του δημοσίου τομέα, κρίνεται σκόπιμο να οριστεί υποχρεωτική εφαρμογή του Συστήματος για τους διαγωνισμούς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, με δυνατότητα ασφαλώς όλων των αναθετουσών αρχών που το επιθυμούν να κάνουν χρήση του Συστήματος για τους δικούς τους διαγωνισμούς σε εθελούσια βάση, όπως ρητά προβλέπεται στο ν. 4155/2013.

Επί του άρθρου 25 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 43 του ν. 4049/2012, όπως η παράγραφος αυτή είχε αντικατασταθεί με την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του ν. 4155/2013 (Α' 120). Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι για την πραγματοποίηση πολιτιστικών εκδηλώσεων και ομαδικών επισκέψεων σε μουσεία, αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους και μνημεία εκτός του προκαθορισμένου ωραρίου λειτουργίας τους, καθώς και κατά τις ημέρες ανάπαυσης του προσωπικού αυτών, πέραν του προβλεπομένου στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 46 του ν. 3028/2002 (Α' 153) τέλους, προκαταβάλλεται από τους ενδιαφερόμενους διοργανωτές στο Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων ανάλογο ποσό για την

κάλυψη των έκτακτων λειτουργικών δαπανών και για την αποζημίωση του απασχολούμενου προσωπικού. Η διάταξη προβλέπει ότι το ύψος του ποσού του προηγούμενου εδαφίου καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Αθλητισμού. Με όμοια απόφαση μπορεί να γίνεται αναπροσαρμογή του ποσού αυτού. Από την εφαρμογή της διατάξεως της αυτής δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, δεδομένου ότι τα έξοδα αυτά καλύπτονται από τους ενδιαφερόμενους διοργανωτές των εκδηλώσεων και επισκέψεων στα μουσεία, αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους και μνημεία.

Επί του άρθρου 26 του σχεδίου νόμου:

Η παρούσα διάταξη προβλέπει τη δυνατότητα συστέγασης ιατρείων, ή οδοντιατρείων, ή πολυιατρείου, ή πολυοδοντιατρείου με μονάδες αδυνατίσματος και διαιτολογικές μονάδες και διαιτολογικά γραφεία.

Η δυνατότητα συστέγασης των ως άνω ιδιωτικών φορέων επιτρέπεται υπό την αυστηρή προϋπόθεση της ς διατήρησης των όρων, των προϋποθέσεων και των προδιαγραφών εγκατάστασης και λειτουργίας του, πλην των όρων που ορίζουν τους χώρους αναμονής.

Επί του άρθρου 27 του σχεδίου νόμου:

Με τη διάταξη της παρ. 2 εδ. β' του άρθρου 100 του ν. 4172/2013 ορίζεται ότι οι δαπάνες συμβεβλημένων παρόχων με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υποβάλλονται σε αυτόν μετά την πάροδο είκοσι ημερών από τη λήξη εκάστου ημερολογιακού μήνα. Επειδή, αφενός μεν ο απαιτούμενος χρόνος για την πλήρη προσαρμογή του πληροφοριακού συστήματος του Οργανισμού στα νέα δεδομένα και τις νέες απαιτήσεις που αφορούν αποκλειστικά την κλειστή νοσηλεία δεν ήταν επαρκής, αφετέρου δε υπεβλήθησαν αιτήματα παρόχων κλειστής νοσηλείας για την ανάγκη παράτασης της προθεσμίας σχετικά με την υποβολή δαπανών του μηνός Ιουλίου 2013 και αντίστοιχα αιτήματα μπορεί να προκύψουν και στο μέλλον για άλλους λόγους, προτείνεται, ως ημερομηνία υποβολής των δαπανών του Ιουλίου 2013, η 20η Σεπτεμβρίου 2013.

Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 100 του ν. 4172/2013, χρήζει φραστικής αναδιατύπωσης, προς αποφυγήν σύγχυσης, σχετικά με την προθεσμία υποβολής των αιτημάτων.

Όσον αφορά δε στην υποβολή δαπανών των πρώτων έξι (6) μηνών, προτείνεται, αυτές να έχουν υποβληθεί μέχρι τις 20 Σεπτεμβρίου 2013, προκειμένου ο Οργανισμός να γνωρίζει τη μηνιαία δαπάνη από 1 Ιανουαρίου 2013 έως 30 Ιουνίου 2013, η οποία θα ληφθεί υπόψη στον υπολογισμό

του claw-back του πρώτου εξαμήνου του έτους 2013.

Επιπρόσθετα, προτείνεται να παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υγείας, με τη δυνατότητα να παρατείνει με αποφάσεις του τις προθεσμίες της παραγράφου 2 του άρθρου 100 του ν. 4172/2013.

Επί του άρθρου 28 του σχεδίου νόμου:

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 29 του ν.3918/2011, όπως αυτή ισχύει σήμερα, ορίζεται η σύσταση στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Επιτροπής Διαπραγμάτευσης, προκειμένου να διαπραγματεύεται με όλους τους συμβεβλημένους παρόχους τις αμοιβές τους, τους όρους των συμβάσεων του Οργανισμού, τις τιμές των ιατροτεχνολογικών υλικών και φαρμάκων, καθώς και να εισηγείται στο Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. τη διατήρηση ή την τροποποίηση των ανωτέρω. Επειδή ο χαρακτήρας της οριζόμενης Επιτροπής είναι διαρκής και ο σκοπός της σύστασής της είναι η διαπραγμάτευση των όρων των συμβάσεων εν γένει, προτείνεται, η αντικατάσταση της λέξης συμβεβλημένους με τη λέξη συμβαλλόμενους, προκειμένου η διαπραγμάτευση να καλύπτει και τις συμβάσεις που πρόκειται να υπογραφούν.

Επιπρόσθετα, προτείνεται, όπως εκδοθεί Κανονισμός Λειτουργίας της Επιτροπής Διαπραγμάτευσης, με τον οποίο ρυθμίζονται όλα τα ειδικότερα θέματα που αφορούν τη λειτουργία της Επιτροπής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια και ο οποίος, μεταξύ των άλλων, εγκρίνεται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας.

Επί του άρθρου 29 του σχεδίου νόμου:

Με την προτεινόμενη διάταξη επεκτείνεται χρονικά, για λόγους Δημοσίου συμφέροντος και συμφέροντος της δημόσιας υγείας, αφενός μεν η προστασία του ΚΙΕΝ ΝΠΔΔ, από κατασχέσεις πιστωτών στα ακίνητά του, καθώς και σε ιατρικά μηχανήματα, τραπεζικούς λογαριασμούς, απαιτήσεις από τρίτους κ.λ.π, η οποία είναι επιβεβλημένη για την συνέχιση των υπηρεσιών του στη Δημόσια Υγεία, αφετέρου δε η δυνατότητα λήψης ασφαλιστικής ενημερότητας, η οποία είναι εκ του νόμου απαραίτητη για την είσπραξη χρημάτων από τον ΕΟΠΥΥ και για την συνέχιση λειτουργίας του νοσοκομείου.

Επί του άρθρου 30 του σχεδίου νόμου:

Με τις χρονοβόρες και δυσχερώς εφαρμόσιμες στην πράξη, λόγω έλλειψης προσωπικού, διαδικασίες εκκαθάρισης και εξόφλησης των φαρμακείων από τον ΕΟΠΥΥ παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση καταβολής των ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Με την προτεινόμενη διάταξη επιταχύνεται η διαδικασία εξόφλησης καθώς αποφεύγεται η προσκόμιση μέσα στον ίδιο μήνα φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας για το αυτό χρονικό διάστημα ισχύος και μετατίθεται η υποχρέωση προσκόμισης του πιστωτικού τιμολογίου για τη χορηγούμενη έκπτωση, εντός μηνός από την πληρωμή του φαρμακοποιού, συνδυαζόμενη πρακτικά με την προσκόμιση των αναγκαίων παραστατικών για τις τρέχουσες οφειλές.

Επί του άρθρου 31 του σχεδίου νόμου:

Με την προτεινόμενη τροπολογία ρυθμίζεται το ζήτημα των δημοσίων δασικών ή χορτολιβαδικών εκτάσεων οι οποίες παραχωρήθηκαν για εθνικούς λόγους σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, που χαρακτηρίζονται ως κοινωφελή ιδρύματα κατά την έννοια του Αστικού Κώδικα και συνεστήθησαν από τα πρεσβυγενή (αρχαιότερα) Ελληνορθόδοξα Πατριαρχεία της Ανατολής και την αυτοδιοίκητη Ιερά Μονή και Αρχιεπισκοπή του Όρους Σινά για την εξυπηρέτηση των πνευματικών, πολιτιστικών, φιλανθρωπικών, επιστημονικών και λοιπών κοινωφελών σκοπών τους και οι οποίες χαρακτηρίστηκαν με μεταγενέστερες των παραχωρήσεων διοικητικές πράξεις ως δάση. Προβλέπεται έτσι για τις περιπτώσεις των παραχωρήσεων αυτών εφόσον έχουν υλοποιηθεί ή βρίσκονται σε εξέλιξη έργα ανέγερσης κτιρίων, κτισμάτων ή εγκαταστάσεων ή προπαρασκευαστικές εργασίες υλοποίησης των έργων αυτών, συνεπώς τα κοινωφελή αυτά ιδρύματα έχουν υποβληθεί νομίμως σε δαπάνες ανέγερσης των πάσης φύσεως εγκαταστάσεων που κατατείνουν στην πραγμάτωση του σκοπού τους, δεν θίγεται το καθεστώς των εκτάσεων αυτών. Με τον τρόπο αυτό αξιοποιούνται τα κεφάλαια που έχουν δαπανηθεί σε ανεγερθείσες ή και ανεγειρόμενες εγκαταστάσεις οι οποίες έχουν παραμείνει ημιτελείς λόγω ελλείψεως πόρων μέχρι την αποπεράτωσή τους, ενώ παράλληλα εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον από την λειτουργία ιδρυμάτων τα οποία προσδίδουν διεθνές κύρος στη Χώρα και προάγουν την εθνική οικονομία.

Επί του άρθρου 32 του σχεδίου νόμου:

Με το άρθρο 32 λαμβάνεται μέριμνα για το αστυνομικό προσωπικό που αποσπάται στο πλαίσιο διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα σύνορα της Χώρας, υπό συνθήκες που απαιτούν ενισχυμένες αστυνομικές δυνάμεις στις οικείες περιοχές. Ειδικότερα, το αστυνομικό προσωπικό, το

οποίο θα αποσπάται και θα επιχειρεί στις παραπάνω περιοχές, προ της αναχωρήσεώς του από την Υπηρεσία στην οποία ανήκει και μετάβασή του στον τόπο της αστυνομικής επιχείρησης, πρέπει να λαμβάνει χρηματική ενίσχυση, η οποία να καλύπτει την εκτός έδρας διαμονή του, τις δαπάνες ταξιδιού και τις δαπάνες διανυκτέρευσής του. Λόγω του ότι οι ανωτέρω δράσεις αποπληρώνονται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και χρηματοδοτούνται κατά το πλείστον από Ευρωπαϊκούς πόρους, γεννάται η ανάγκη δημιουργίας ενός ειδικού λογαριασμού στην Τράπεζα της Ελλάδος για τη χρηματική διευκόλυνση των ανωτέρω, εκ των προτέρων. Το αναγκαίο ποσό, η διαδικασία προπληρωμής και εκκαθάρισης στον δικαιούχο και κάθε άλλη λεπτομέρεια θα ρυθμιστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη.

Επί του άρθρου 33του σχεδίου νόμου:

Όπως είναι κοινώς γνωστό, η μη έκδοση από τους υποχρέους των προβλεπόμενων από το άρθρο 7 του ν.4093/2012 (Α' 222) αποδείξεων λιανικών συναλλαγών οδηγεί αναπόφευκτα στην απώλεια εσόδων, με όλες τις εντεύθεν δυσμενείς επιπτώσεις στην προσπάθεια ανάκαμψης της εθνικής οικονομίας. Κατόπιν τούτου και προκειμένου να αντιμετωπιστούν άμεσα και αποφασιστικά από την πλευρά της Πολιτείας τα αδικήματα φοροδιαφυγής που τελούνται με τη μη έκδοση αποδείξεων λιανικών συναλλαγών και τη μη απόδοση ή ανακριβή απόδοση του ΦΠΑ και των άλλων παρακρατούμενων ή επιρριπτόμενων φόρων, τελών ή εισφορών κατά την πώληση ή διακίνηση αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, με το άρθρο προβλέπεται η επιβολή στους παραβάτες επί τόπου διοικητικού προστίμου, πέραν των ήδη προβλεπόμενων από τις διατάξεις του ν. 2523/1997 (Α' 179) κυρώσεων. Προς τούτο τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα που διαπιστώνουν την παράβαση θα συντάσσουν επί τόπου έκθεση βεβαίωσης φορολογικής παράβασης και επιβολής προστίμου, την οποία και θα επιδίδουν στον παραβάτη. Για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της ρύθμισης και την κατ' επέκταση επίτευξη του σκοπού της κρίνεται πρόσφορο, στους αρμοδίους για τον έλεγχο των ως άνω παραβάσεων να συμπεριληφθεί το σύνολο του ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας.

Επί του άρθρου 34 του σχεδίου νόμου:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν.3448/2006 (Α' 57), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 25 του ν.3536/2007 (Α'42), η Υπηρεσία Ανάπτυξης Πληροφορικής του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΥΔΜΗΔ) ορίστηκε ως «Πρωτεύουσα Αρχή Πιστοποίησης» με αρμοδιότητα την πιστοποίηση και το συντονισμό των άλλων υπηρεσιών του Δημοσίου (Υποκείμενες Αρχές), προκειμένου αυτές να παρέχουν υπηρεσίες ηλεκτρονικής αναγνώρισης δεδομένων και να εκδίδουν τα κατάλληλα ψηφιακά πιστοποιητικά ώστε να είναι δυνατή η ασφαλής επικοινωνία και η ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων από τις Υπηρεσίες μέσω του δικτύου ΣΥΖΕΥΞΙΣ ή άλλων δημόσιων δικτύων επικοινωνιών. Η Ελληνική Αστυνομία διαθέτει ήδη από πολλών ετών προηγμένα συστήματα πληροφορικής (Police on Line), όπου περιλαμβάνεται ειδική εφαρμογή ηλεκτρονικής διαχείρισης και διακίνησης εγγράφων, η οποία διαθέτει αυξημένα χαρακτηριστικά και δικλίδες ασφαλείας, δυνατότητα παραγωγής και διάθεσης ψηφιακών πιστοποιητικών στους τελικούς χρήστες καθώς και Υποδομή Δημοσίου Κλειδιού (PKI). Η ένταξη του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ως Υποκείμενης Αρχής στο σύστημα του ΥΔΜΗΔ θα προκαλέσει δυσλειτουργίες στο Σώμα καθώς απαιτεί μεταφορά της υπάρχουσας υλικοτεχνικής υποδομής καθώς και του αρχείου που αφορά στο προσωπικό ανά Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας στις εγκαταστάσεις ιδιωτικής εταιρίας στην οποία το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης έχει αναθέσει τη διαχείριση του έργου. Η εν λόγω μεταφορά όχι μόνο καθιστά δυσχερή την περαιτέρω αξιοποίηση και διαχείριση του λειτουργούντος συστήματος Police on Line από την Ελληνική Αστυνομία, αλλά συνεπάγεται επιπλέον δαπάνες. Επιπροσθέτως, οι υπαγόμενοι στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη φορείς (Ελληνική Αστυνομία, Πυροσβεστικό Σώμα), διακινούν διαβαθμισμένα έγγραφα για τα θέματα αρμοδιότητας τους τα οποία απαιτούν ιδιαίτερο χειρισμό, γεγονός που αναγνωρίζεται και από το ν.3448/2006, ο οποίος επιφυλάσσεται ρητά όσον αφορά τις ισχύουσες διατάξεις για την εθνική άμυνα και ασφάλεια. Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 34 προβλέπεται ότι το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη εξαιρείται από το σχεδιασμό του ΥΔΜΗΔ και λειτουργεί ως αυτοτελής Αρχή Πιστοποίησης. Η εξαίρεση αυτή δεν παρακωλύει το σχεδιασμό του ΥΔΜΗΔ, ενώ από τεχνικής απόψεως διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα και η συμβατότητα μεταξύ των δύο δικτύων (Police on Line και ΣΥΖΕΥΞΙΣ). Επιπλέον, από τη συνέχιση λειτουργίας του Police On Line στις εγκαταστάσεις της Ελληνικής Αστυνομίας, προκύπτει εξοικονόμηση δαπανών, ενώ παράλληλα μέσω της εποπτείας επί του έργου εξασφαλίζεται καλύτερα η ασφάλεια των διακινούμενων εγγράφων. Ειδικότερες ρυθμίσεις ισχύουν άλλωστε, ως προς το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και για την

ηλεκτρονική διακυβέρνηση (ν.3979/2011 – Α' 138), λόγω της φύσης των αρμοδιοτήτων του και τη σύνδεση αυτών με επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος (εθνική-δημόσια ασφάλεια).

Επί του άρθρου 35 του σχεδίου νόμου:

Από την ισχύουσα σήμερα διάταξη του άρθρου 10 παρ. 5 του ν.3387/2005 (Α' 224) προβλέπεται ότι μέρος του θετικού αποτελέσματος της οικονομικής διαχείρισης κάθε χρήσης του Κέντρου Μελετών Ασφάλειας (ΚΕΜΕΑ) αποδίδεται στον κρατικό προϋπολογισμό ως δημόσιο έσοδο. Το αποδιδόμενο αυτό μέρος καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με το άρθρο 35 καθορίζεται ρητώς το ως άνω μέρος του θετικού αποτελέσματος της οικονομικής διαχείρισης του ΚΕΜΕΑ που αποδίδεται στον κρατικό προϋπολογισμό απευθείας από το νόμο χωρίς να απαιτείται η έκδοση υπουργικής απόφασης. Επιπλέον, από το ποσό που παραμένει στο ΚΕΜΕΑ, προβλέπεται δυνατότητα διάθεσής του προς κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών της Ελληνικής Αστυνομίας σε αντιστάθμισμα της υποστήριξης που παρέχεται από το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας προς το ΚΕΜΕΑ σε προσωπικό, εγκαταστάσεις, εξοπλισμό και τεχνική υποστήριξη.

Επί του άρθρου 36 του σχεδίου νόμου:

Το Υπουργείο Τουρισμού στις 26/8/2013 (πριν από την ψήφιση του Ν. 4186/2013) προκήρυξε την εισαγωγή καταρτιζομένων σε 4 ειδικότητες ΙΕΚ (Ειδικός Θαλασσοθεραπείας, Ειδικός Ξενοδοχειακών Υπηρεσιών και τροφοδοσίας, Τεχνικός Μαγειρικής Τέχνης και Υπάλληλος Τουριστικών Γραφείων) και πρόκειται εντός των προσεχών ημερών να εκδόσει τα αποτελέσματα. Επειδή από την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 47 του Ν. 4186/2013 παρέχεται δυνατότητα μόνο στους σπουδαστές των ειδικοτήτων που καταργούνται και ήδη έχουν ολοκληρώσει την φοίτηση των 2 πρώτων εξαμήνων σπουδών να συνεχίσουν την φοίτησή τους σε αυτά τα τμήματα, απαιτείται ειδική μεταβατική διάταξη έτσι ώστε το Υπουργείο Τουρισμού να λειτουργήσει την τρέχουσα και την επόμενη εκπαιδευτική περίοδο όλες τις ειδικότητες ΙΕΚ για τις οποίες είχε προκηρύξει εισαγωγή σπουδαστών πριν από την δημοσίευση του Ν. 4186/2013.

Επί του άρθρου 37 του σχεδίου νόμου:

Για να καταστεί δυνατή η εφαρμογή της απόφασης του Πρωθυπουργού αναφορικά με τον περιορισμό του 20% των θέσεων, όπως προβλέπει ο ν. 4093/2012, απαιτείται η έκδοση ειδικότερων αποφάσεων των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, οι οποίες εκδίδονται με γνώμονα τις

πραγματικές ανάγκες και την εύρυθμη λειτουργία του κάθε φορέα.

Επί του άρθρου 38 του σχεδίου νόμου:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται οργανωτικά και διοικητικά θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας (ΓΓΕΕ), στο πλαίσιο της άσκησης της Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) από την Ελλάδα κατά το Α' εξάμηνο του 2014.

Δεδομένου ότι η Προεδρία αποτελεί μείζον διεθνές γεγονός και από επικοινωνιακή άποψη, ο Πρωθυπουργός, στον οποίο υπάγεται η ΓΓΕΕ, ως εκπρόσωπος της χώρας, θα έχει την ευχέρεια και ευθύνη να απευθύνεται σε διεθνές κοινό για θέματα ευρωπαϊκής και παγκόσμιας εμβέλειας. Στο πλαίσιο αυτό, ο Πρωθυπουργός θα πρέπει να έχει την πρωτοβουλία και τον έλεγχο για την προβολή της χώρας. Εξάλλου, η Ελληνική Προεδρία πρέπει να ενταχθεί σαφώς στο ευρύτερο πλαίσιο των δράσεων για την αναβάθμιση της διεθνούς εικόνας της χώρας, την προβολή θεμάτων εθνικού ενδιαφέροντος, καθώς και την προώθηση προτεραιοτήτων και πολιτικών σε επίπεδο Ε.Ε.

Για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω σκοπών, λαμβανομένων υπόψη της δημοσιονομικής συγκυρίας εντός της οποίας η χώρα μας καλείται να ασκήσει την Προεδρία της Ε.Ε. και της ανάγκης βέλτιστης αξιοποίησης όλων των υφιστάμενων πόρων και δυνατοτήτων, θα πρέπει να αξιοποιηθούν πλήρως οι υφιστάμενες υπηρεσιακές δομές, που είναι αρμόδιες για ζητήματα κρατικής επικοινωνίας και διαθέτουν αποδεδειγμένη εμπειρία και τεχνογνωσία σε θέματα που εμπίπτουν στην άσκηση της Προεδρίας. Σε αυτές συγκαταλέγονται οι υπηρεσίες της ΓΓΕΕ, οι οποίες έχουν διαχειριστεί κατά το παρελθόν επιτυχημένα κρίσιμους τομείς για την επιτυχία μιας Προεδρίας, π.χ. οργάνωση και λειτουργία Κέντρων Τύπου, διαδικασίες διαπίστευσης και εξυπηρέτηση εκπροσώπων των ΜΜΕ, δημιουργία και διαχείριση ενημερωτικών ιστοσελίδων για σημαντικά γεγονότα κ.ά.

Εν προκειμένω, προστίθεται άρθρο 6Α στο ν. 4148/2013 (Α' 99), το οποίο περιλαμβάνει ρυθμίσεις που αποβλέπουν στη διασφάλιση της εύρυθμης και κατά το δυνατόν αποτελεσματικότερης λειτουργίας των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας (ΓΤΕ) κατά τη διάρκεια της Προεδρίας, μέσω της αξιοποίησης της εμπειρίας των υπηρετούντων σε αυτά στελεχών σε μείζονος σημασίας γεγονότα και διαδικασίες σε κοινοτικό επίπεδο, καθώς και της αναγκαίας κατά περίπτωση ενίσχυσης των ΓΤΕ με έμπυχο δυναμικό αντίστοιχων προσόντων και εμπειρίας. Παράλληλα, λαμβάνεται μέριμνα για την αξιοποίηση στελεχών επικοινωνίας της ΓΓΕΕ για την επικουρία του έργου της Ελληνικής Προεδρίας και των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών στις ποικίλες

επικοινωνιακές εκφάνσεις του. Επίσης, ρυθμίζονται τα ανωτέρω θέματα εν πολλοίς κατ' αναλογία των ειδικών προβλέψεων που συμπεριελήφθησαν στο ν. 4148/2013 για τη σύσταση αυτοτελούς Γραφείου («Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας») για τον προγραμματισμό, συντονισμό και υλοποίηση των ενεργειών για την αποτελεσματική οργάνωση και άσκηση της Ελληνικής Προεδρίας.

Πιο συγκεκριμένα, με τις παραγράφους 1 και 2 ανατίθενται στη ΓΓΕΕ οι σχετικές ως άνω αρμοδιότητες καθώς και κάθε άλλη επικοινωνιακή δράση σχετική με την προβολή της Ελληνικής Προεδρίας στην ελληνική και διεθνή κοινή γνώμη και την κάλυψη θεμάτων επικοινωνιακής πολιτικής που σχετίζονται με την άσκηση της εν λόγω Προεδρίας, υπό το συντονισμό του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας του Υπουργείου Εξωτερικών και υπό την εποπτεία του Εκπροσώπου της Ελληνικής Προεδρίας (παράγραφος 1), σε συνεργασία με τις αρμόδιες διπλωματικές Αρχές και αντιπροσωπείες της Ελλάδας στο εξωτερικό και λοιπούς κατά περίπτωση αρμόδιους φορείς (παράγραφος 2).

Με τις παραγράφους 3 και 4 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη βέλτιστη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της ΓΓΕΕ για την υποστήριξη του έργου και την κάλυψη αναγκών τόσο των τριών Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας (Βρυξελλών, Λουξεμβούργου και Στρασβούργου) της ΓΓΕΕ, που έχουν άμεση εμπλοκή στην Προεδρία, όσο και Γραφείων Υπουργών υπό την ιδιότητά τους ως Προεδρευόντων του Συμβουλίου της Ε.Ε. για το χρονικό διάστημα έως το πέρας της Προεδρίας.

Ειδικότερα, στην παράγραφο 3 προβλέπεται η δυνατότητα παραμονής του προσωπικού των τριών ως άνω ΓΤΕ στις θέσεις τους εκτάκτως πέραν των ορίων που προβλέπουν οι κείμενες διατάξεις, αλλά και απόσπασης υπαλλήλων στα εν λόγω Γραφεία για την ενίσχυση και υποστήριξη του έργου τους στη διάρκεια της Προεδρίας. Στην παράγραφο 4 προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων του ως άνω Κλάδου σε Γραφεία Υπουργών, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις και χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων, για την κάλυψη επικοινωνιακών αναγκών της Προεδρίας, ιδίως σε σχέση με τα ξένα και διεθνή ΜΜΕ.

Επί του άρθρου 39 του σχεδίου νόμου:

Προστίθεται παράγραφος 4 στο άρθρο 4 του ν. 4148/2013 (Α' 99), όπως ισχύει, στην οποία προβλέπεται ότι ο Εκπρόσωπος της Ελληνικής Προεδρίας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών.

Επί του άρθρου 40 του σχεδίου νόμου:

Τέλος, τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 17 του ν. 3566/2007 (Α' 117), όπως ισχύει, και ειδικότερα διαγράφονται οι λέξεις «με βαθμό Συμβούλου Επικοινωνίας Α'», ώστε οι αποσπάσεις στην Υπηρεσία Ενημέρωσης και Δημόσιας Διπλωματίας του Υπουργείου Εξωτερικών να γίνονται από υπαλλήλους του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, ανεξαρτήτως βαθμού.

Επί του άρθρου 41 του σχεδίου νόμου:

Η παρούσα δύσκολη οικονομική συγκυρία έχει επιδράσει σε όλους τους τομείς της επιχειρηματικής και εν γένει οικονομικής δραστηριότητας. Ιδιαίτερα αισθητές είναι οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης στον τομέα των μέσων ενημέρωσης και ειδικότερα των έντυπων. Οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην εν λόγω αγορά αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα βιωσιμότητας. Οι όροι με τους οποίους λειτουργούν δεν είναι πλέον, υπό συνθήκες γενικευμένης οικονομικής κρίσης, κατάλληλοι για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας τους.

Η διακοπή της λειτουργίας επιχειρήσεων μέσων ενημέρωσης συνεπάγεται απώλεια θέσεων εργασίας, αλλά και φορολογικών εσόδων για το κράτος, με σημαντικές συνέπειες στην κοινωνική συνοχή, την οικονομική ανάπτυξη, αλλά και την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων της χώρας. Με τα δεδομένα αυτά, κρίνεται σκόπιμη η σταδιακή διαμόρφωση ενός πλαισίου λειτουργίας των επιχειρήσεων μέσων ενημέρωσης πιο ευέλικτου και συναρτώμενου με τις πραγματικές δυνατότητες της οικείας αγοράς.

Στο πλαίσιο αυτό, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για τον περιφερειακό τύπο, η ενίσχυση του οποίου παρίσταται επιτακτική για την οικονομική επιβίωση των δραστηριοποιούμενων στην εν λόγω αγορά επιχειρήσεων, εν όψει και της μείωσης της επιδότησης για τη διακίνηση του τύπου μέσω των ΕΛΤΑ.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 αποφασηνίζεται το πεδίο εφαρμογής του ν. 3548/2007 (Α' 68), και ειδικότερα προβλέπεται ρητά ότι οι διατάξεις του εν λόγω νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημοσιεύσεις των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα στον τοπικό και νομαρχιακό τύπο, εφόσον αυτές προβλέπονται ως υποχρεωτικές κάθε φορά από τις οικείες διατάξεις.

Με την περίπτωση α' της παραγράφου 2 αντικαθίσταται η προβλεπόμενη στην διάταξη του άρθρου 2, παρ. 4 του ν. 3548/2007 ως καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή των δικαιολογητικών για την ένταξη των τοπικών και νομαρχιακών εφημερίδων στην υπουργική απόφαση του άρθρου 2,

παρ. 1 του παραπάνω νόμου, και ειδικότερα τίθεται ως ημερομηνία αντί της «31ης Ιανουαρίου» η «10η Μαρτίου». Με την περίπτωση β' της παραγράφου 2 ειδικώς για το έτος 2013 η ισχύουσα ως άνω καταληκτική ημερομηνία παρατείνεται από τη λήξη της μέχρι και ένα (1) μήνα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Με την παράγραφο 3 τροποποιούνται οι ελάχιστες προϋποθέσεις για την ένταξη των τοπικών και νομαρχιακών εφημερίδων στην υπουργική απόφαση του άρθρου 2, παρ. 1 του ν. 3548/2007 τόσο ως προς το χρονικό διάστημα κατά το οποίο πρέπει αυτές να πληρούνται όσο και ως προς τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό πωλούμενων φύλλων ανά έκδοση. Ειδικότερα, στην προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι για την πρώτη ένταξη των εφημερίδων στην απόφαση του άρθρου 2, παρ. 1 του ν. 3548/2007 απαιτείται να εκδίδονται με τον ίδιο τίτλο οι μεν ημερήσιες επί δύο (2) έτη, οι δε εβδομαδιαίες επί τρία (3) έτη. Για κάθε επόμενη ένταξή τους, εφόσον αυτή δεν απέχει πλέον των δύο (2) ετών από την αμέσως προηγούμενη ένταξη, οι εφημερίδες αρκεί να εκδίδονται με τον ίδιο τίτλο επί ένα (1) έτος. Περαιτέρω, ο ελάχιστος αριθμός των πωλούμενων φύλλων ανά έκδοση ορίζεται στα πεντακόσια αντί των επτακοσίων πενήντα, που προβλέπεται σήμερα, ενώ σε νομούς με πληθυσμό μικρότερο από ογδόντα χιλιάδες κατοίκους ο ανωτέρω ελάχιστος αριθμός ορίζεται στα τριακόσια πενήντα φύλλα αντί των πεντακοσίων, που προβλέπεται σήμερα.

Πρόκειται για μία ρεαλιστικότερη προσέγγιση, δεδομένης της παρούσας οικονομικής συγκυρίας, των προϋποθέσεων για την υπαγωγή στις ευεργετικές - για τις δραστηριοποιούμενες στην εν λόγω αγορά επιχειρήσεις - διατάξεις του ν. 3548/2007, η οποία αποσκοπεί στην διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας μεγάλου αριθμού τοπικών και νομαρχιακών εφημερίδων, και συνακόλουθα στην προστασία της εργασίας και την προαγωγή των δημοσιονομικών και αναπτυξιακών στόχων της χώρας.

Επί του άρθρου 42 του σχεδίου νόμου:

Με τη διάταξη αυτή, παρατείνεται από τη λήξη της μέχρι 31.12.2013, δηλαδή για ένα έτος, η προβλεπόμενη από τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 8 του ν. 4038/2012 (Α'14) προθεσμία για την έκδοση προκήρυξης με αντικείμενο την χορήγηση αδειών ραδιοφωνικών σταθμών. Η έκδοση της προκήρυξης για τη χορήγηση των αδειών ραδιοφωνικών σταθμών προϋποθέτει την προηγούμενη έκδοση των κανονιστικών πράξεων, που προβλέπονται από τις σχετικές διατάξεις του ν. 3592/2007 (Α' 161), όπως ισχύουν. Δεδομένου ότι η επεξεργασία των εν λόγω κανονιστικών πράξεων βρίσκεται στο τελικό στάδιο και ειδικότερα εκτιμάται ότι εντός του έτους 2013 θα είναι δυνατή η έναρξη της διαδικασίας αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών, με την προτεινόμενη

ρύθμιση προβλέπεται παράταση ενός έτους για την έκδοση της σχετικής προκήρυξης.

Επί του άρθρου 43 του σχεδίου νόμου:

Οι διατάξεις αυτές εντάσσονται στο πλαίσιο της υλοποίησης των μνημονιακών υποχρεώσεων της χώρας αναφορικά με την απελευθέρωση του ψηφιακού μερίσματος. Πιο συγκεκριμένα, εν όψει της οριστικής μετάβασης της χώρας μας στην επίγεια ψηφιακή τηλεόραση, με τις προτεινόμενες διατάξεις αποσαφηνίζεται το μεταβατικό καθεστώς ψηφιακής εκπομπής του προγράμματος των νομίμως λειτουργούντων τηλεοπτικών σταθμών, που εξέπεμπαν τηλεοπτικό πρόγραμμα την 31.08.2013, μέχρι την αδειοδότησή τους ως παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής σύμφωνα με το ν. 3592/2007 (Α' 161). Ειδικότερα, τίθεται ως προϋπόθεση για τη νόμιμη εκπομπή του τηλεοπτικού τους προγράμματός με ψηφιακή τεχνολογία, η σύναψη σύμβασης με νομίμως αδειοδοτημένο σύμφωνα με το άρθρο 23 του ν. 4070/2012 (Α' 82) πάροχο δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής και η συμμόρφωση με τους κανόνες προγράμματος της παραγράφου 13 του άρθρου 6 του ν. 3592/2007.

Επί του άρθρου 44 του σχεδίου νόμου:

Με τις διατάξεις αυτές παρέχεται στους νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικούς σταθμούς ο αναγκαίος εύλογος χρόνος για την εμπρόθεσμη και προσήκουσα υποβολή των προβλεπόμενων στο άρθρο 65 του ν. 4155/2013 (Α' 120) αιτήσεων, τεχνικών μελετών και λοιπών δικαιολογητικών για τη χορήγηση της έγκρισης χρήσης δευτερευουσών θέσεων εκπομπής. Σκοπός της εν λόγω ρύθμισης είναι αφενός η διασφάλιση της πληρότητας και της ορθότητας των υποβαλλόμενων στοιχείων και αφετέρου η παροχή της δυνατότητας υπαγωγής στις ρυθμίσεις του άρθρου 65 του ν. 4155/2013 περισσότερων ραδιοφωνικών επιχειρήσεων.

Επί του άρθρου 45 του σχεδίου νόμου:

Με την προτεινόμενη διάταξη η μόνη διαφοροποίηση, η οποία επιχειρείται είναι ότι οι δαπάνες λειτουργίας για τον Εθνικό Συντονιστή κατά της διαφθοράς δεν θα καλύπτονται από τη Γενική Γραμματεία του Πρωθυπουργού.

Επί του άρθρου 46 του σχεδίου νόμου:

Η ισχύς των διατάξεων αρχίζει από τη δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά.

ΑθήναΣεπτεμβρίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Ι.ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

Κ.ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**

Ι.ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

Κ.ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΥΓΕΙΑΣ

Π.ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

Σ.-Α. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

**ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

**ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΣΤ. ΚΑΛΑΦΑΤΗΣ

Ν.-Γ.ΔΕΝΔΙΑΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Ο.ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

Δ.ΣΤΑΜΑΤΗΣ