



ΤΙΤΛΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ:

ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ ΥΠΑΙΘΡΟΥ - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΛΙΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΝΕΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΚΑΤΑΛΥΜΑΤΩΝ

Ο Ελληνικός Τουρισμός, έχει αποδείξει ότι αποτελεί βασικό πυλώνα ανάπτυξης της οικονομίας και σταθερή πηγή θέσεων εργασίας.

Η δυναμική που επέδειξε ο κλάδος τον τελευταίο χρόνο, με τις αφίξεις ξένων επισκεπτών να ξεπερνούν τα 16,5 εκ - τον μεγαλύτερο αριθμό όλων των εποχών- τα άμεσα και έμμεσα έσοδα να ανέρχονται στα 35,3 δις ευρώ (~16% ΑΕΠ), και τη συνολική συμμετοχή στην απασχόληση να ξεπερνά τις 750 χιλιάδες θέσεις (18.4% της συνολικής εθνικής απασχόλησης), αποδεικνύουν τις ισχυρές βάσεις στις οποίες στηρίζεται ο Ελληνικός Τουρισμός, ιδιαίτερα σε μία περίοδο έντονων δημοσιονομικών προβλημάτων και ιδιαίτερα αρνητικής δημοσιότητας από τα διεθνή μέσα μαζικής ενημέρωσης.

Τις βάσεις αυτές, πολιτεία, οικονομικοί και κοινωνικοί φορείς της χώρας οφείλουν να ενισχύσουν ώστε να καταστεί ο τουρισμός όχημα για την έξοδο από την κρίση, επαναπροσδιορίζοντας κοινωνικές αξίες και επιχειρηματικές πρακτικές.

Διακηρυγμένος στόχος της πολιτικής που ακολουθεί το ΥΠΠΟΤ, είναι η –μέσω ενός νέου μοντέλου ανάπτυξης του Ελληνικού τουρισμού - ισόρροπη ανάπτυξη της Ελληνικής περιφέρειας, με τη δημιουργία θέσεων εργασίας και τη στήριξη της τοπικής παραγωγής, μέσα από ένα νέο, μακροπρόθεσμα ανταγωνιστικό μοντέλο τουριστικής ανάπτυξης, που σέβεται και αναδεικνύει το φυσικό και πολιτισμικό πλούτο της χώρας μας.

Σκοπός της πολιτικής αυτής, είναι :

1. η διεύρυνση της τουριστικής περιόδου και στους 12 μήνες του χρόνου
2. η προσέλκυση επισκεπτών από όλο τον κόσμο
3. η τουριστική ανάδειξη και αξιοποίηση του συνόλου της Ελληνικής επικράτειας



Βασικές παράμετροι του νέου μοντέλου ανάπτυξης που απαιτείται είναι:

- ✓ Η προάσπιση και ανάδειξη των αξιών και του τρόπου ζωής των Ελλήνων
- ✓ Η δυναμική ανάδειξη της πολιτιστικής μας κληρονομιάς και της σύγχρονης Ελληνικής δημιουργίας
- ✓ Ο σεβασμός και η ορθολογική αξιοποίηση των φυσικών μας πόρων
- ✓ Η προβολή αυθεντικών εμπειριών για τους επισκέπτες
- ✓ Η ανάπτυξη της εξωστρέφειας των Ελληνικών επιχειρήσεων
- ✓ Η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του Ελληνικού τουρισμού μέσα από την παροχή υψηλών υπηρεσιών ποιότητας.

Μέσα από αυτό το μοντέλο ανάπτυξης θα μπορέσει να γίνει ο τουρισμός όχι απλά πρωταγωνιστής αλλά και πρότυπο ανάπτυξης της χώρας.

Υπό το πρίσμα αυτό, το ΥΠΠΟΤ, με βάση μελέτες που πρόσφατα εκπονήθηκαν και σε συνεργασία με φορείς της τουριστικής αγοράς, εξειδίκευσε τη στρατηγική για την ανάπτυξη του Ελληνικού Τουρισμού για την επόμενη 10ετία.

Αξιολογώντας τις διεθνείς τάσεις στον τουριστικό τομέα, τις προκλήσεις και ευκαιρίες που παρουσιάζονται για τη χώρα μας, οι στρατηγικοί στόχοι για τον Ελληνικό Τουρισμό μέχρι το 2021 έχουν ως εξής:

- ✓ Η Ελλάδα να συγκαταλέγεται μέσα στους 10 πρώτους τουριστικούς προορισμούς στον κόσμο
- ✓ Η άμεση και έμμεση τουριστική Ακαθάριστη Προστιθέμενη Αξία (ΑΕΠ – φόροι + επιχορηγήσεις) να ανέλθει σε € 50 δις (€ 20 δις παραπάνω από το 2009 και €13δις παραπάνω από την εκτιμώμενη βάση του 2021)
- ✓ Οι θέσεις εργασίας που προσφέρει ο κλάδος του τουρισμού να ανέλθουν σε 1.000.000, ήτοι 220.000 περισσότερες από το 2009 και 120.000 περισσότερες από την βάση του 2021).

Οι στόχοι αυτοί είναι απόλυτα επιτεύξιμοι αν η πολιτεία και οι αρμόδιοι οικονομικοί και κοινωνικοί φορείς του κλάδου συνταχθούν προς αυτούς, εστιάζοντας σε 2 βασικούς άξονες:

1. Την προσέλκυση επενδύσεων σε νέες και βελτιωμένες υποδομές τουρισμού
2. Την ανάπτυξη αγορών, την αύξηση των αφίξεων και των εσόδων από τον τουρισμό.



Το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού, στο πλαίσιο της προαναφερθείσας στρατηγικής, μέσω του παρόντος νομοσχεδίου, προχωράει σε ρυθμίσεις για:

- α) τον Τουρισμό Υπαίθρου, οι οποίες αναμένεται να συμβάλουν στη διεύρυνση και τον εμπλουτισμό του παρεχόμενου τουριστικού προϊόντος. Συνεπώς συμβάλουν στην ανάπτυξη νέων αγορών.
- β) την τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας για τη δημιουργία και λειτουργία τουριστικών λιμένων, για την ορθολογικότερη ανάπτυξη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των τουριστικών λιμένων της χώρας, συμβάλλοντας έτσι στην εθνική προσπάθεια για προσέλκυση επενδύσεων σε νέες και βελτιωμένες υποδομές τουρισμού.
- γ) τη λειτουργική αδειοδότηση τουριστικών καταλυμάτων, με τις οποίες εξορθολογίζονται και απλουστεύονται οι διαδικασίες αδειοδότησης τουριστικών καταλυμάτων. Συνεπώς δημιουργείται ένα πιο φιλικό επιχειρηματικό πλαίσιο.

Αντιστοίχως το προωθούμενο νομοσχέδιο διαρθρώνεται στα ακόλουθα μέρη:

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ ΥΠΑΙΘΡΟΥ

Οι δυνατότητες τουριστικής αξιοποίησης της ελληνικής υπαίθρου, με ανάδειξη, προβολή και προώθηση της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς έχουν από καιρό διαγνωστεί και επισημανθεί.

Την τελευταία 15ετία, κυρίως με τη συνδρομή της Ελληνικής πολιτείας και τη συγχρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση, δημιουργήθηκαν αξιόλογες τουριστικές υποδομές και ανταγωνιστικές τουριστικές επιχειρήσεις στο σύνολο σχεδόν της ελληνικής υπαίθρου. Σε αρκετές, όμως, περιπτώσεις οι υποδομές και οι επιχειρήσεις αυτές αναπτύχθηκαν χωρίς ένα συνεκτικό τοπικό και περιφερειακό σχεδιασμό, με αποτέλεσμα την αδυναμία σύνδεσης υποδομών, παρεχόμενων υπηρεσιών και δραστηριοτήτων, και εν τέλει ουσιαστικών δυνατοτήτων ανάπτυξης, σε ένα μακροπρόθεσμα ελκυστικό και ανταγωνιστικό πλαίσιο. Περιορίστηκαν έτσι στο ελάχιστο οι συνέργιες μεταξύ παραγωγικών δραστηριοτήτων (πρωτογενής – τριτογενής τομέας) καθώς και συνέργιες μεταξύ επιχειρήσεων που άμεσα ή/ και έμμεσα απευθύνονται σε ομοειδή κοινά τουριστών / επισκεπτών. Εν τέλει, η έλλειψη θεσμικού πλαισίου για τις ειδικές μορφές τουρισμού που λαμβάνουν χώρα



στην ύπαιθρο είχε σαν αποτέλεσμα την αδυναμία οργάνωσης και εποπτείας των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε αυτές καθώς και στην ελλιπή προώθηση και προβολή τους.

Στόχος της προωθούμενης νομοθετικής πρωτοβουλίας είναι η διασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών και η κατηγοριοποίηση, σε ένα διακριτό πλαίσιο, των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στο ευρύτερο φάσμα των δραστηριοτήτων του Τουρισμού Υπαιθρου. Το πλαίσιο αυτό εισαγάγει γενικούς κανόνες, ορισμούς και κατευθυντήριες αρχές, που θα διέπουν τον Τουρισμό Υπαιθρου στο σύνολό του, εκτός και αν σε ειδικότερες περιπτώσεις, που αναφέρονται (Αγροτουρισμός, Οινοτουρισμός και Αλιευτικός τουρισμός) υπάρχουν ειδικότερες ή αποκλίνουσες ρυθμίσεις. Προωθεί τη χρήση Ειδικού Σήματος Τουρισμού Υπαιθρου, μέσα από το οποίο, τόσο η πολιτεία όσο και οι ίδιοι επιχειρηματίες θα μπορούν να προβάλουν και να προωθούν συντονισμένα τις ειδικές δράσεις και υπηρεσίες τους. Τέλος, μέσω της ρυθμιστικής πλαισίωσης των μορφών Τουρισμού Υπαιθρου, υποστηρίζονται και αναδεικνύονται η τοπική παραγωγή και τα τοπικά προϊόντα (Καλάθι Αγροτικών Προϊόντων Περιφέρειας), στηρίζοντας την τοπική οικονομία, και -στις ειδικές μορφές του- συμπληρώνοντας το ίδιο το αγροτικό –αλιευτικό εισόδημα.

Με τις διατάξεις του προωθούμενου Νόμου, αποσαφηνίζεται για πρώτη φορά στη χώρα μας ο Τουρισμός Υπαιθρου και ορίζεται ως η κάθε ειδική μορφή βιώσιμης τουριστικής ανάπτυξης που έχει ως σκοπό την επαφή του επισκέπτη-τουρίστα με το φυσικό, παραγωγικό, κοινωνικό και πολιτισμικό περιβάλλον της Υπαιθρου. Αντίστοιχα ορίζονται ο Αγροτουρισμός, ο Οινοτουρισμός και ο Αλιευτικός Τουρισμός, που αποτελούν, ή μπορούν να αποτελέσουν, μερικές από τις δυναμικότερες μορφές του Τουρισμού Υπαιθρου, στη χώρα μας.

Επιπλέον γίνεται ενδεικτική αναφορά στις έως σήμερα καταγεγραμμένες μορφές Τουρισμού Υπαιθρου, που ήδη ασκούνται στη Ελλάδα, με σκοπό να καταγραφούν και νομοθετικά και να ισχύσουν ορισμένοι γενικοί κανόνες σε αυτές, διατηρώντας τον σχετικό κατάλογο ανοιχτό ώστε ο Νόμος να αποτελεί στο διηνεκές το πλαίσιο υποδοχής μελλοντικών ρυθμίσεων και άλλων συγκεκριμένων μορφών Τουρισμού Υπαιθρου, από τις καταγεγραμμένες ή μη σε αυτόν. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής:

- ✓ Παρατήρηση της άγριας πανίδας και χλωρίδας
- ✓ Χιονοδρομικές δραστηριότητες



- ✓ Ιππασία, Πεζοπορία, Αναρρίχηση, Ορειβασία, Ποδηλασία, Διάσχιση φαραγγίων, εξερεύνηση σπηλαίων
- ✓ Rafting, κανό-καγιάκ
- ✓ Καταδύσεις
- ✓ Πτήση με αλεξίπτωτο πλαιγιάς, με αετό κλπ.

Ο Τουρισμός Υπαίθρου περιλαμβάνει επίσης γενικότερες δράσεις ή δραστηριότητες που μπορούν να αναπτυχθούν με στόχο την ψυχαγωγία του επισκέπτη-τουρίστα μέσω της επαφής του με το φυσικό, κοινωνικό και πολιτιστικό περιβάλλον της υπαίθρου, καθώς επίσης και τη διοργάνωση εκπαιδευτικών και επιμορφωτικών σεμιναρίων που συνδυάζονται με τις παραπάνω δράσεις ή δραστηριότητες.

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις συμβάλουν τόσο άμεσα όσο και έμμεσα στη:

- ✓ δημιουργία άμεσων και έμμεσων θέσεων εργασίας
- ✓ προστασία και ανάδειξη των ιδιαίτερων φυσικών και πολιτισμικών χαρακτηριστικών και στοιχείων της ελληνικής περιφέρειας
- ✓ στήριξη μικρομεσαίων και οικογενειακών επιχειρήσεων
- ✓ ενίσχυση του αγροτικού εισοδήματος, της τοπικής οικονομίας και της βιώσιμης ανάπτυξης της υπαίθρου
- ✓ διεύρυνση της τουριστικής περιόδου
- ✓ διαφοροποίηση και εμπλουτισμό του προσφερόμενου τουριστικού προϊόντος
- ✓ προσέλκυση επισκεπτών ειδικών ενδιαφερόντων.

ΜΕΡΟΣ Β: ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΛΙΜΕΝΩΝ, ΚΑΙ ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΝΕΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Η ανάπτυξη του θαλάσσιου τουρισμού αποτελεί βασική προτεραιότητα για το ΥΠΠΟΤ στο πλαίσιο της 10ετούς Στρατηγικής Ανάπτυξης του Ελληνικού Τουρισμού, καθώς είναι ευρέως γνωστή η δυνατότητα -και ευκαιρία- της χώρας να πρωταγωνιστήσει στο τομέα αυτό.

Προϋπόθεση για τη βέλτιστη αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της χώρας στον τομέα αυτό αποτελεί η ορθολογικότερη ανάπτυξη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των τουριστικών λιμένων της χώρας.



Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που διέπει τη δημιουργία και λειτουργία των τουριστικών λιμένων, θεωρείται πως δεν ανταποκρίνεται πλέον πλήρως στις σύγχρονες ανάγκες της πολιτείας και τις απαιτήσεις της αγοράς, καθώς έχουν παρέλθει σχεδόν 2 δεκαετίες από όταν τέθηκε σε ισχύ. Πιο συγκεκριμένα, το κεφάλαιο Γ' «Δημιουργία και Λειτουργία Τουριστικών Λιμένων» του ν.2160/1993 ρύθμισε, για πρώτη φορά συστηματικά, μια σειρά από ζητήματα που αφορούσαν την λειτουργία των τουριστικών λιμένων και έθεσε το πλαίσιο που τους διέπει έκτοτε. Από το 1993 μέχρι σήμερα, ορισμένες από διατάξεις του υπέστησαν ήσσονος σημασίας τροποποιήσεις αλλά κυρίως υπέστησαν απλώς ορισμένες αναγκαίες προσαρμογές. Όμως, οι αλληπάλληλες μεταβολές διοικητικών δομών, οι ραγδαίες αλλαγές συνθηκών στην αγορά, οι επενδυτικοί αναπροσανατολισμοί (ειδικότερα στον τουριστικό τομέα) και ο εντεινόμενος διεθνής ανταγωνισμός στον χώρο των μαρίνων και του θαλάσσιου τουρισμού οδηγούν σε μια διαπιστωμένη πλέον ανάγκη για ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας προς συνολικότερη (και όχι αποσπασματική) ρύθμιση των ζητημάτων των τουριστικών λιμένων και άρα προς μια ευρεία τροποποίηση και ουσιαστική επικαιροποίηση του Κεφαλαίου Γ' του ν.2160/1993.

Υπο το πρίσμα αυτό, στο Β' Μέρος του προτεινόμενου νομοσχεδίου προωθούνται ρυθμίσεις για την ορθολογικότερη ανάπτυξη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των τουριστικών λιμένων της χώρας.

Ειδικότερα, μέσα από τις προωθούμενες ρυθμίσεις:

- Αποσαφηνίζονται -μέσω των ορισμών- οι υφιστάμενες κατηγορίες λιμένων
- Ρυθμίζεται η λειτουργία και η διαχείριση του συνόλου των τουριστικών λιμένων ανεξαρτήτως του χρόνου δημιουργίας τους
- Εισάγεται το Ηλεκτρονικό Μητρώο Πληροφοριών για τους τουριστικούς λιμένες
- Αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες μεταξύ των συναρμόδιων φορέων, αντιμετώπιση αλληλοεπικαλυπτόμενων αρμοδιοτήτων
- Απλοποιείται και επισπεύδεται η διαδικασία χωροθέτησης
- Υιοθετούνται ρυθμίσεις σύμφωνα με το κοινοτικό Δίκαιο
- Ορίζεται το πλαίσιο επίλυσης των διαφορών από τα Ελληνικά Δικαστήρια
- Δίνεται η δυνατότητα ορθής αξιοποίησης των μαρίνων από τους Ο.Τ.Α. και τα λιμενικά ταμεία
- Αντιμετωπίζεται η αυθαίρετη και ανεξέλεγκτη κατάσταση από τη λειτουργία τουριστικών λιμένων εκτός του κεντρικού κρατικού ελέγχου.



Οι προωθούμενες ρυθμίσεις συμβάλουν τόσο άμεσα όσο και έμμεσα στη:

- ✓ ορθολογικότερη ανάπτυξη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των τουριστικών λιμένων της χώρας
- ✓ δημιουργία ικανών προϋποθέσεων για προσέλκυση επενδύσεων στον θαλάσσιο τουρισμό γενικότερα, και τις λιμενικές υποδομές ειδικότερα
- ✓ δημιουργία θέσεων εργασίας σε νησιωτικές περιοχές με μειωμένη τουριστική ανάπτυξη.

ΜΕΡΟΣ Γ: ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΚΑΤΑΛΥΜΑΤΩΝ

Η πολυπλοκότητα και οι έντονα γραφειοκρατικές διαδικασίες για την λειτουργική αδειοδότηση τουριστικών καταλυμάτων, όπως και οι περισσότερες διαδικασίες αδειοδότησης επιχειρήσεων στη χώρας μας, δημιουργούν ένα μη φιλικό επιχειρηματικό περιβάλλον το οποίο δυσχεραίνει, και συχνά αποτρέπει, επενδυτές και επιχειρηματίες από το να δραστηριοποιηθούν αποτελεσματικά.

Έχοντας αναγνωρίσει το πρόβλημα αυτό, το ΥΠΠΟΤ, με τις ρυθμίσεις που προωθούνται στο Γ' Μέρος του προτεινόμενου νομοσχεδίου, προχωράει στον εξορθολογισμό και την απλούστευση της διαδικασίας και των δικαιολογητικών για τη χορήγηση του Ειδικού Σήματος Λειτουργίας τουριστικών καταλυμάτων. Ειδικότερα:

- Ενοποιούνται σε ένα ενιαίο Ειδικό Σήμα Λειτουργίας η άδεια λειτουργίας τουριστικού καταλύματος, η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και κολυμβητικών δεξαμενών εντός του ίδιου τουριστικού καταλύματος.
- Μέσω της διαδικασίας χορήγησης προέγκρισης, που εισάγεται επιτρέπεται η νόμιμη λειτουργία της επιχείρησης με την υποβολή πλήρους φακέλου, ενώ επίσης τίθενται αυστηρά χρονικά όρια στις αρμόδιες υπηρεσίες για τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων.
- Εξομοιώνεται το καθεστώς λειτουργικής αδειοδότησης νέων κολυμβητικών δεξαμενών με το καθεστώς των ήδη υφισταμένων κολυμβητικών δεξαμενών.
- Εξορθολογίζονται τα απαιτούμενα προσόντα για τους Διευθυντές τουριστικών καταλυμάτων.



Η ουσιαστική 'καινοτομία' των ρυθμίσεων αυτών έγκειται στο ότι το κράτος αρχίζει να εμπιστεύεται τον επενδυτή, περιορίζει στο μέγιστο δυνατό βαθμό τους προληπτικούς ελέγχους αλλά αυστηροποιεί τους κατασταλτικούς ελέγχους

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις, σε συνδυασμό με την απλοποίηση των διαδικασιών της περιβαλλοντικής και πολεοδομικής αδειοδότησης που πρόσφατα θεσπίστηκαν, συντομεύουν τον μέσο χρόνο αδειοδότησης και λειτουργίας ενός νέου τουριστικού καταλύματος από σχεδόν 4 χρόνια σε περίπου 1 ½ έτος, και τη μείωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών κατά περίπου 40%.

Παράλληλα με τις τελικές μας ενέργειες για τη σύσταση εντός του ΕΟΤ α) της Ειδικής Υπηρεσίας Εξυπηρέτησης και Αδειοδότησης Τουριστικών Επενδύσεων ως «υπηρεσία μιας στάσεως» και β) του Πολεοδομικού Γραφείου, δημιουργείται πλέον ένα σημαντικά απλούστερο και φιλικότερο επιχειρηματικό περιβάλλον για επενδύσεις στον τουρισμό.

Οι παραπάνω ενέργειες εντάσσονται στο ευρύτερο πλαίσιο μιας διαρκούς προσπάθειας του ΥΠΠΟΤ για τη δημιουργία ενός διαφανούς, απλούστερου και φιλικότερου επενδυτικού και επιχειρηματικού περιβάλλοντος.