

# Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

## ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

«Αναδιάρθρωση σιδηροδρομικού τομέα και ενίσχυση ρυθμιστικών φορέων μεταφορών»

Επισπεύδον Υπουργείο  
Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών

Στοιχεία επικοινωνίας: Δημήτρης Κουρέας, Νομικός Σύμβουλος Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, τηλ. 2106508941, email: gram-ypourgou@ypyme.gr,

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

### ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ <sup>1</sup>	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>2</sup>	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>3</sup>	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>4</sup>	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ <sup>5</sup>	
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ <sup>6</sup>	X

<sup>1</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

<sup>2</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

<sup>3</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

<sup>4</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείου Υγείας και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

<sup>5</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.


















<sup>6</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

## ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p><b>Μέρος Α΄:</b> Την ανάγκη αναδιάρθρωσης του σιδηροδρομικού τομέα, μέσω της απορρόφησης της θυγατρικής εταιρείας με την επωνυμία «ΕΡΓΑ ΟΣΕ Ανώνυμη Εταιρεία» (ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε.) από τη μητρική της εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Ανώνυμη Εταιρεία» (ΟΣΕ Α.Ε.) και της μεταφοράς της δραστηριότητας διαχείρισης του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού από την εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑΟΣΕ Ανώνυμη Εταιρεία Αστικών Ακινήτων, Κτηματικών, Οικοδομικών, Τουριστικών και Συναφών Επιχειρήσεων» (ΓΑΙΑΟΣΕ Α.Ε.) στην απορροφώσα εταιρεία.</p> <p><b>Μέρος Β΄:</b> Την ανάγκη ενίσχυσης μιας σειράς φορέων με αρμοδιότητα επί των μεταφορών. Ειδικότερα:</p> <p>α) η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων (Ρ.Α.Σ.) ενισχύεται με επιπλέον προσωπικό,</p> <p>β) η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.), ενισχύεται με επιπλέον προσωπικό και βελτιώνονται οι διαδικασίες στελέχωσής της και</p> <p>γ) ο Εθνικός Οργανισμός Διερεύνησης Αεροπορικών και Σιδηροδρομικών Ατυχημάτων και Ασφάλειας Μεταφορών (Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ.) ενισχύεται με επιπλέον προσωπικό και πόρους.</p> <p>Επιπλέον, εισάγονται στοχευμένες ρυθμίσεις που επιτρέπουν την πιο ευέλικτη στελέχωση των υπηρεσιών, με σκοπό την αποτελεσματικότερη λειτουργία τους.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p><b>Μέρος Α΄:</b> Η λειτουργία του σιδηροδρομικού δικτύου είναι σήμερα κατανομημένη μεταξύ των εταιρειών ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε. και ΟΣΕ Α.Ε., με αποτέλεσμα την ύπαρξη ενός περίπλοκου διοικητικά σχήματος που πρέπει να απλοποιηθεί για να γίνει αποδοτικότερο οικονομικά και διαχειριστικά.</p> <p><b>Μέρος Β΄:</b> Η βελτίωση της οικονομίας οδηγεί σε ανάπτυξη του κλάδου των μεταφορών, γεγονός που πολλαπλασιάζει το έργο που καλούνται να εκπληρώσουν οι αρμόδιες εποπτικές αρχές. Για τον λόγο αυτό, είναι απαραίτητη η ενίσχυσή τους με προσωπικό και πόρους, καθώς και μέσω της απλοποίησης των υφιστάμενων διαδικασιών στελέχωσης.</p>
3.	<p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Το επιβατικό κοινό και τους εργαζόμενους στις συγχωνευόμενες εταιρείες ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε. και ΟΣΕ Α.Ε.</p>

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης							
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;            ΝΑΙ x ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <p><b>Μέρος Α':</b> ν. 2671/1998 (Α' 289), ν. 3891/2010 (Α' 188), ν. 4548/2018 (Α' 104), ν. 4974/2022 (Α' 185).  <b>Μέρος Β':</b> ν. 3891/2010 (Α' 188), ν. 4757/2020 (Α' 240), ν. 4765/2021 (Α' 15), ν. 4336/2015 (Α' 94).</p>						
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Απαιτείται τροποποίηση υφιστάμενης διάταξης νόμου ή δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για ρύθμιση των ζητημάτων που αντιμετωπίζονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι υλικοτεχνικής φύσεως και δεν ανάγονται στην ανεπάρκεια ανθρώπινων και υλικών πόρων.</td> </tr> </tbody> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Απαιτείται τροποποίηση υφιστάμενης διάταξης νόμου ή δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για ρύθμιση των ζητημάτων που αντιμετωπίζονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις.	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι υλικοτεχνικής φύσεως και δεν ανάγονται στην ανεπάρκεια ανθρώπινων και υλικών πόρων.
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Απαιτείται τροποποίηση υφιστάμενης διάταξης νόμου ή δεν υπάρχει νομοθετική εξουσιοδότηση για ρύθμιση των ζητημάτων που αντιμετωπίζονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις.						
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.						
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι υλικοτεχνικής φύσεως και δεν ανάγονται στην ανεπάρκεια ανθρώπινων και υλικών πόρων.						

Συναφείς πρακτικές							
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές;      ΝΑΙ <input type="checkbox"/>      ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ii) σε όργανα της Ε.Ε.:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>iii) σε διεθνείς οργανισμούς:</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:		ii) σε όργανα της Ε.Ε.:		iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:							
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:							
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:							

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
7.	<p>Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση</p> <div style="display: flex; flex-wrap: wrap; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/> </div> </div>				
8.	<p>Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">i) βραχυπρόθεσμοι:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ii) μακροπρόθεσμοι:</td> <td> <p><b>Μέρος Α΄:</b> Η δημιουργία ενός νέου νομικού προσώπου, με διευρυμένη αρμοδιότητα στον τομέα των σιδηροδρομικών υποδομών.  <b>Μέρος Β΄:</b> Η αναβάθμιση των ενισχυόμενων αρχών και η βελτίωση των υπηρεσιών τους.</p> </td> </tr> </table>	i) βραχυπρόθεσμοι:		ii) μακροπρόθεσμοι:	<p><b>Μέρος Α΄:</b> Η δημιουργία ενός νέου νομικού προσώπου, με διευρυμένη αρμοδιότητα στον τομέα των σιδηροδρομικών υποδομών.  <b>Μέρος Β΄:</b> Η αναβάθμιση των ενισχυόμενων αρχών και η βελτίωση των υπηρεσιών τους.</p>
i) βραχυπρόθεσμοι:					
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p><b>Μέρος Α΄:</b> Η δημιουργία ενός νέου νομικού προσώπου, με διευρυμένη αρμοδιότητα στον τομέα των σιδηροδρομικών υποδομών.  <b>Μέρος Β΄:</b> Η αναβάθμιση των ενισχυόμενων αρχών και η βελτίωση των υπηρεσιών τους.</p>				

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης									
14.	<p>Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">Άρθρο</th> <th>Στόχος</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Προσδιορίζεται ο σκοπός του Μέρους Α΄</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Περιγράφεται το αντικείμενο των ρυθμίσεων του Μέρους Α΄.</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Ρυθμίζεται η διαδικασία του εταιρικού μετασχηματισμού της εταιρείας ΟΣΕ Α.Ε. με την απορρόφηση της πλήρως ελεγχόμενης θυγατρικής της εταιρείας ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε., για την ενοποίηση</td> </tr> </tbody> </table>	Άρθρο	Στόχος	1	Προσδιορίζεται ο σκοπός του Μέρους Α΄	2	Περιγράφεται το αντικείμενο των ρυθμίσεων του Μέρους Α΄.	3	Ρυθμίζεται η διαδικασία του εταιρικού μετασχηματισμού της εταιρείας ΟΣΕ Α.Ε. με την απορρόφηση της πλήρως ελεγχόμενης θυγατρικής της εταιρείας ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε., για την ενοποίηση
Άρθρο	Στόχος								
1	Προσδιορίζεται ο σκοπός του Μέρους Α΄								
2	Περιγράφεται το αντικείμενο των ρυθμίσεων του Μέρους Α΄.								
3	Ρυθμίζεται η διαδικασία του εταιρικού μετασχηματισμού της εταιρείας ΟΣΕ Α.Ε. με την απορρόφηση της πλήρως ελεγχόμενης θυγατρικής της εταιρείας ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε., για την ενοποίηση								

επιχειρησιακών δραστηριοτήτων και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του σιδηροδρομικού τομέα.

Ειδικότερα, προβλέπεται η λήψη των σχετικών εταιρικών αποφάσεων από τα Διοικητικά Συμβούλια και τις Γενικές Συνελεύσεις των συγχωνευόμενων εταιρειών, προστίθεται ως παράρτημα το υπό έγκριση σχέδιο σύμβασης συγχώνευσης και προβλέπεται ρητά η τήρηση της απλουστευμένης διαδικασίας που προβλέπεται από το άρθρο 35 του ν. 4601/2019 (Α'44), λόγω της πλήρους απορρόφησης της θυγατρικής εταιρείας. Στόχος είναι η επίσπευση της συντέλεσης του μετασχηματισμού με απρόσκοπτη συνέχιση των δραστηριοτήτων των συγχωνευόμενων εταιρειών.

Επιπλέον, ορίζεται η 30η Σεπτεμβρίου 2024 ως ημερομηνία αναφοράς για τη λογιστική κατάσταση της απορροφώμενης εταιρείας, προκειμένου να αποφευχθούν καθυστερήσεις που θα μπορούσαν να δημιουργηθούν, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 4601/2019.

Περαιτέρω, με δεδομένη την καθολική διαδοχή της απορροφώσας εταιρείας στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της απορροφώμενης, προβλέφθηκε η δυνατότητα έγκρισης χωρίς την τήρηση της προβλεπόμενης προθεσμίας της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 4601/2019, ήτοι εντός ενός (1) μηνός πριν από την ημερομηνία συνεδρίασης της συνέλευσης για τη λήψη απόφασης για το σχέδιο σύμβασης συγχώνευσης ή πριν από την ημερομηνία απόφασης των εταίρων για τον σκοπό αυτό.

Με την ρύθμιση αυτή, δεν θίγεται η εφαρμογή του άρθρου 13 του ν. 4601/2019 για την προστασία των πιθανών πιστωτών των συγχωνευόμενων εταιρειών, παράλληλα όμως δεν θα καθυστερήσει η ολοκλήρωση του εταιρικού μετασχηματισμού και θα δοθεί η δυνατότητα άμεσης σύγκλησης έκτακτων γενικών συνελεύσεων των συγχωνευόμενων εταιρειών για την έγκριση της συγχώνευσης.

Η λήψη αποφάσεων από τις γενικές συνελεύσεις των μετόχων των εταιρειών που μετέχουν στη συγχώνευση περιλαμβάνεται στις εταιρικές αποφάσεις των συγχωνευόμενων εταιρειών, με δεδομένο ότι δεν θα είναι υποχρεωτική η τήρηση της δημοσιότητας του σχεδίου σύμβασης συγχώνευσης από καθεμία από τις εταιρείες που μετέχουν στη συγχώνευση, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω.

Περαιτέρω, η κατάρτιση της οριστικής σύμβασης συγχώνευσης, ορίζεται ότι περιβάλλεται τον τύπο του ιδιωτικού εγγράφου, κατά παρέκκλιση του άρθρου 15 του ν. 4601/2019, περί του τύπου της σύμβασης συγχώνευσης, για λόγους επίσπευσης της διαδικασίας.

Τέλος, ρυθμίζονται τα φορολογικά ζητήματα του εταιρικού μετασχηματισμού, καθώς προβλέπεται ότι η μεταβίβαση του συνόλου των περιουσιακών στοιχείων και των υποχρεώσεων της εταιρείας ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε. προς την ΟΣΕ Α.Ε. απαλλάσσεται από οποιονδήποτε φόρο ή τέλος υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων, ενώ η υπεραξία που

	ενδεχομένως να προκύψει από τη συγχώνευση απαλλάσσεται από φόρο εισοδήματος.
<b>4</b>	Ορίζεται ότι η Γενική Συνέλευση της εταιρείας ΟΣΕ Α.Ε., που θα συγκληθεί, προκειμένου να εγκρίνει το σχέδιο σύμβασης συγχώνευσης, θα προβεί και στη μεταβολή της εταιρικής επωνυμίας σε «Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε.» και θα προσαρμόσει τον σκοπό της εταιρείας, προκειμένου να περιληφθούν στην απορροφώσα οι δραστηριότητες της απορροφώμενης εταιρείας.
<b>5</b>	Καθορίζονται οι άμεσες ενέργειες εταιρικής διακυβέρνησης για την ομαλή και αδιάλειπτη λειτουργία της απορροφώσας εταιρείας. Ειδικότερα ορίζεται ότι η Γενική Συνέλευση της εταιρείας ΟΣΕ Α.Ε. εκλέγει νέο Διοικητικό Συμβούλιο της απορροφώσας εταιρείας, κατά τα προβλεπόμενα στον ν. 5062/2023 (Α' 183). Ταυτόχρονα, ορίζεται ότι οι εκκρεμείς διαδικασίες ορισμού διοίκησης για καθεμία από τις συγχωνευόμενες εταιρείες παύουν αυτοδικαίως από τη δημοσίευση του προτεινόμενου νόμου. Επιπλέον, προκειμένου να μη διαταραχθεί η λειτουργία των συγχωνευόμενων εταιρειών, το Διοικητικό Συμβούλιο της Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε., εγκρίνει το μεταβατικό οργανόγραμμα για τη λειτουργία της απορροφώσας εταιρείας έως και την κατάρτιση Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας της Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε., δηλαδή του κανονισμού που θα ορίζει την οργάνωση, τους κανόνες και τις διαδικασίες εσωτερικής λειτουργίας, ελέγχου, άσκησης της δραστηριότητας και των συναλλαγών της νέας εταιρείας.
<b>6</b>	Διευκρινίζεται ότι η Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε. υπεισέρχεται στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε. που αφορούν σε δημόσιες συμβάσεις και σε προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σκοπό την ασφάλεια των συναλλαγών, στις οποίες η απορροφώμενη εταιρεία είναι μέρος.
<b>7</b>	Με σκοπό την προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων, προβλέπεται η καθολική μεταφορά των εργασιακών τους σχέσεων στην εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε.. Ειδικά για το προσωπικό που κατέχει θέσεις ευθύνης, προβλέπεται η τοποθέτησή του σε αντίστοιχες θέσεις της νέας εταιρείας, εφόσον υφίστανται.
<b>8</b>	Για λόγους ασφάλειας δικαίου, αναφέρονται ρητά οι ρυθμίσεις των ν. 2671/1998 (Α'289), 3891/2010 (Α'188) και 4974/2022 (Α'185) που εξακολουθούν να ισχύουν για την εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε. και μετά από τη συγχώνευση των δύο εταιρειών, ΟΣΕ Α.Ε. και ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε..
<b>9</b>	Προβλέπεται η μεταφορά της δραστηριότητας διαχείρισης του τροχαίου υλικού από την εταιρεία ΓΑΙΑΟΣΕ Α.Ε. στην εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε, καθώς και ο διαχωρισμός της παρακολούθησης της δραστηριότητας διαχείρισης σιδηροδρομικού υλικού της απορροφώσας εταιρείας. Ο διαχωρισμός της

	<p>σιδηροδρομικής υποδομής και η τήρηση και δημοσίευση χωριστών λογαριασμών αποτελεσμάτων χρήσεως και ισολογισμών για τις δραστηριότητες διαχείρισης της υποδομής προβλέπεται στο άρθρο 6 της Οδηγίας 2012/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Νοεμβρίου 2012, για τη δημιουργία ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου (L 343) που έχει μεταφερθεί στην εθνική νομοθεσία με το άρθρο 6 του ν. 4408/2016 (Α' 135).</p> <p>Εξάλλου, η διακριτή λογιστική παρακολούθηση επιτάσσεται, λόγω του προβλεπόμενου ειδικού αφορολόγητου αποθεματικού που θα σχηματίζεται από τα έσοδα της εταιρείας Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε. από τη διαχείριση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού.</p> <p>Τέλος, ρυθμίζεται ειδικά η φορολογική αντιμετώπιση της ανωτέρω διαδικασίας.</p>
<b>10</b>	<p>Προβλέπονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτικές διατάξεις για:</p> <p>α) την ολοκλήρωση της μεταφοράς της δραστηριότητας διαχείρισης του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού από την εταιρεία ΓΑΙΑΟΣΕ Α.Ε. προς την εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε. και</p> <p>β) την εξειδίκευση της λογιστικής διαδικασίας της παρ. 5 του άρθρου 12.</p>
<b>11</b>	<p>Για λόγους ασφάλειας δικαίου, προβλέπεται ότι με την καταχώριση στον διαδικτυακό τόπο του Γ.Ε.ΜΗ. του κωδικοποιημένου καταστατικού, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά στην εταιρεία ΟΣΕ Α.Ε. ή στην εταιρεία ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε., θα νοείται η απορροφώσα εταιρεία.</p> <p>Επίσης, διευκρινίζεται ότι οι προβλεπόμενες ατέλειες της παρ. 17 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994 (Α' 138), ήτοι οι απαλλαγές από κάθε δημόσιο, κοινοτικό, λυμενικό ή δικαστικό τέλος ή άλλο φόρο, άμεσο ή έμμεσο, εισφορά υπέρ τρίτου, δικαίωμα και κράτηση, και συμπαρομαρτυρούντες φόρους και τέλη, εκτός του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας που εφαρμόζονταν στην εταιρεία ΕΡΓΟΣΕ Α.Ε. συνεχίζουν να εφαρμόζονται για την εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε.</p> <p>Τέλος, ορίζεται ότι το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό θα παραδίδεται στην κατάσταση που έχει κατά τον χρόνο έκδοσης της κοινής απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών που θα καθορίζει τα σχετικά με την παράδοση και παραλαβή θέματα.</p>
<b>12</b>	<p>Προβλέπονται οι μεταβατικές διατάξεις του Μέρους Α'.</p> <p>Συγκεκριμένα με τις παρ. 1 και 2 προβλέπεται το μεταβατικό καθεστώς, σχετικά με τον τρόπο αντιμετώπισης των διαγωνισμών, έργων ή μελετών που έχουν προκηρυχθεί ή συμβασιολογηθεί από την απορροφώμενη εταιρεία, όπως και η αντιμετώπιση των διαδικασιών ορισμού αποφαινόμενων και γνωμοδοτούντων οργάνων.</p> <p>Ακόμη, προβλέπεται στην παρ. 3 ότι ως προς τους μη μισθολογικούς όρους, η εταιρεία «Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε.» θα εξακολουθεί να</p>

	<p>τηρεί τους προβλεπόμενους όρους της συλλογικής σύμβασης εργασίας της απορροφώμενης εταιρείας έως και τη λήξη αυτής.</p> <p>Στην παρ. 4 ρυθμίζονται ζητήματα εκκρεμών δικών ή άλλων διαδικασιών επίλυσης διαφορών. Η συγκεκριμένη πρόβλεψη στοχεύει στον αποτελεσματικότερο χειρισμό των υφιστάμενων δικαστικών και εν γένει δικαιοδοτικής φύσης υποθέσεων, καθώς και όσων προκύψουν και αναφέρονται σε χρόνο προγενέστερο της ημερομηνίας περιέλευσης της διαχείρισης του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού προς την εταιρεία Σιδηρόδρομοι Ελλάδος Μ.Α.Ε..</p>
<b>13</b>	<p>Προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις του Μέρους Β' και συγκεκριμένα οι ειδικότερες διατάξεις του ν. 4974/2022 (Α'185) που δεν συνάδουν με τον εταιρικό μετασχηματισμό του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.</p>
<b>14</b>	<p>Προσδιορίζεται ο σκοπός του Μέρους Β'.</p>
<b>15</b>	<p>Περιγράφεται το αντικείμενο του Μέρους Β'.</p>
<b>16</b>	<p>Ενισχύεται η Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων, με το αναγκαίο επιστημονικό, διοικητικό και τεχνικό προσωπικό, με σκοπό την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων της.</p>
<b>17</b>	<p>Με την τροποποίηση του άρθρου 26 του ν. 4757/2020 (Α'240) προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης καθηκόντων Επιθεωρητή της Α.Π.Α. και από υπαλλήλους ΔΕ που έχουν ασκήσει καθήκοντα Επιθεωρητών Πτητικών Μέσων και Προτύπων, εφόσον συντρέχουν υπηρεσιακές ανάγκες και πιστοποιηθούν αντιστοίχως από την Α.Π.Α.</p>
<b>18</b>	<p>Προβλέπεται η συμπλήρωση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου, σχετικά με τους Επιθεωρητές της Α.Π.Α. με την πρόβλεψη δημιουργίας Μητρώου Επιθεωρητών και δυνατότητας κατ' εξαίρεση κάλυψης των επιχειρησιακών αναγκών της Α.Π.Α. για την ανάθεση και άσκηση καθηκόντων Επιθεωρητή σε φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν κατ' ελάχιστον τα προσόντα που θέτει η ενωσιακή και εθνική νομοθεσία και κατέχουν την προβλεπόμενη άδεια ή πιστοποίηση, σύμφωνα με τον Κανονισμό Επιθεωρήσεων Α.Π.Α..</p> <p>Επιλύεται έτσι το πρόβλημα της εύρεσης εξειδικευμένων επιθεωρητών, όπως χειριστών αεροσκαφών ή ελικοπτήρων, ειδικά σε νέες τεχνολογίες αεροσκαφών (όπως τα αεροσκάφη κατακόρυφης απογείωσης και προσγείωσης - vertical take-off and landing).</p> <p>Οι εν λόγω ειδικότητες είναι αδύνατον να αντληθούν από άλλες δημόσιες υπηρεσίες, καθιστώντας ανέφικτη την κάλυψη των αναγκών μέσω κινητικότητας υφιστάμενων υπαλλήλων. Αντίστοιχο πρόβλημα αντιμετωπίζουν όλες οι ομόλογες ευρωπαϊκές αρχές που λειτουργούν υπό το καθεστώς του δημοσίου, δεδομένου όμως ότι οι ανάγκες επιθεώρησης στους τομείς αυτούς αυξάνονται, η συγκεκριμένη ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη.</p>
<b>19</b>	<p>Με την αξιολογούμενη ρύθμιση διασφαλίζεται η αποτελεσματικότερη διαδικασία στελέχωσης των περιφερειακών αεροδρομίων, με εξειδικευμένο προσωπικό, σύμφωνα με τις εκάστοτε ανάγκες τους.</p>



	Σημειώνεται, ότι η ρύθμιση αφορά τα είκοσι πέντε (25) αεροδρόμια, τα οποία διαχειρίζεται η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.). Επιπλέον, προβλέπεται η απαραίτητη εξουσιοδότηση προς τον Διοικητή της Υ.Π.Α. για την εφαρμογή της διαδικασίας στελέχωσης.
<b>20</b>	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση καλύπτονται επιπλέον ημέρες μετακίνησης στο προσωπικό που προσφέρει τις υπηρεσίες του για την ενίσχυση των περιφερειακών αερολιμένων.
<b>21</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η υποβολής ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων όχι μόνο στον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, αλλά και απευθείας στον Πρόεδρο της Βουλής, με σκοπό την ενίσχυση της ανεξαρτησίας του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ..
<b>22</b>	Προβλέπεται η δυνατότητα πρόσληψης ενός (1) μετακλητού συνεργάτη για τον Πρόεδρο και ενός (1) για τον Αναπληρωτή Πρόεδρο του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ., με σκοπό την υποβοήθησή τους στην άσκηση των καθηκόντων τους.
<b>23</b>	Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, αναβαθμίζονται τα υφιστάμενα σήμερα γραφεία του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ. σε τμήματα, με σκοπό την διοικητική και οικονομική αυτονόμηση του οργανισμού από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, καθώς θα δύναται πλέον αυτοτελώς να διαθέτει τους αναγκαίους ανθρώπινους πόρους, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες και να προβαίνει αυτόνομα στις πληρωμές και στην εκκαθάριση αυτών. Επιπλέον, οι οργανικές θέσεις του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ. αυξάνονται από είκοσι μία (21) σε τριάντα έξι (36), προκειμένου να στελεχωθούν τα νέα τμήματα και να ενισχυθεί η λειτουργία του οργανισμού. Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα μετάταξης στον Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ. χειριστών αεροσκαφών και ελικοπτέρων, οι οποίοι είναι απαραίτητοι για την εύρυθμη λειτουργία του αεροπορικού τομέα του οργανισμού.
<b>24</b>	Τροποποιείται το υφιστάμενο πλαίσιο, ώστε να ενσωματωθούν στους πόρους του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ. και τα αερολιμενικά τέλη, με σκοπό να την οικονομική ενίσχυση του οργανισμού.
<b>25</b>	Παρέχονται οι κατάλληλες εξουσιοδοτήσεις, για το άνοιγμα ειδικού λογαριασμού του Ε.Ο.Δ.Α.Σ.Α.Α.Μ..
<b>26</b>	Προστίθεται η διερεύνηση αεροπορικών ατυχημάτων, στα προβλεπόμενα ποσά που μεταφέρονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (Eurocontrol).
<b>27</b>	Καθορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

#### ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα					
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X		X		
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών					
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X		X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
		Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων					

	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Άλλο					
		Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

21.	Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη).
	Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.
	Δεν έχει εφαρμογή.

#### ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΤ: Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Άρθρα 5, 25, 106	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
X	Κανονισμός	
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	Οδηγία 2012/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Νοεμβρίου 2012, για τη δημιουργία ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου (L 343).
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	

27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		<i>Στοιχεία &amp; βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία &amp; βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	