

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ «ΣΧΕΔΙΟ ΠΡΟΕΔΡΙΚΟΥ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΟΣ»

Με το προτεινόμενο Προεδρικό Διάταγμα ενσωματώνεται στο εθνικό δίκαιο η υπ αριθμ. Οδηγία 2009/12 ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα τέλη αερολιμένων.

1. Σκοπός του παρόντος Π.Δ. είναι η καθιέρωση κοινού πλαισίου για την επιβολή τελών αερολιμένων, επί τη βάσει κοινών αρχών, το οποίο θα εφαρμόζεται στους κοινοτικούς αερολιμένες με ετήσια κίνηση άνω των 5.000.000 επιβατών. Στο πεδίο εφαρμογής της εμπίπτουν επί του παρόντος ο Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών "Ελ. Βενιζέλος" και ο Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου "Ν. Καζαντζάκης" (Άρθρο 1).

Με το προτεινόμενο Π.Δ. εκτός από την προσαρμογή του εθνικού δικαίου προς την κοινοτική νομοθεσία, ικανοποιούνται επίσης και τα αιτήματα του διεθνούς περιβάλλοντος αερομεταφορών για διαφάνεια, ίση μεταχείριση και θεμιτό ανταγωνισμό.

2. Το σύστημα των τελών αερολιμένων βασίζεται στις παρακάτω αρχές, οι οποίες προκύπτουν από το πλέγμα των διατάξεων της Οδηγίας:

α. Την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων μεταξύ των χρηστών κατά την επιβολή και είσπραξη των αερολιμενικών τελών.

β. Την αρχή της αναλογίας των υποδομών και των παρεχομένων υπηρεσιών με το ύψος των τελών αερολιμένων.

γ. Την αρχή της διαφάνειας ως προς τα στοιχεία επί τη βάσει των οποίων ο φορέας υπολογίζει το ύψος των τελών.

3. Θεσμοθετείται η υποχρεωτική διαδικασία της διαβούλευσης μεταξύ φορέα διαχείρισης του αερολιμένα και της επιτροπής χρηστών αυτού (άρθρο 4) για τον καθορισμό του συστήματος τελών αερολιμένων (βλ. ορισμό του άρθρου 2 του σχεδίου), με σκοπό την σύναψη συμφωνίας μεταξύ των μερών. Εάν δεν επιτευχθεί συμφωνία, αποφασίζει ο φορέας, αλλά παράλληλα προβλέπεται δικαίωμα προσφυγής της επιτροπής χρηστών κατά της απόφασης του στην Εποπτική Αρχή Τελών Αερολιμένων (άρθρο 6). Αυτή υποχρεούται, αφού εξετάσει όλες τις παραμέτρους, να εκδώσει τελική απόφαση (άρθρο 6).

4. Η Εποπτική Αρχή Τελών Αερολιμένων ιδρύθηκε με το άρθρο 28 του Ν. 3913/2011 (ΦΕΚ Α18/17-2-2011) «Αναδιοργάνωση της Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις». Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 28 του ανωτέρω Νόμου, η οργάνωση, η λειτουργία και η στελέχωση της Εποπτικής Αρχής Τελών Αερολιμένων θα καθορισθεί με Π.Δ. και ειδικότερα με το άρθρο 8 του παρόντος Προεδρικού διατάγματος. Η εν λόγω Αρχή αποτελεί ειδική Διεύθυνση που υπάγεται στην διοικητική οργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και είναι λειτουργικά ανεξάρτητη.

5. Το προσωπικό της Αρχής τοποθετείται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και ως προς το υπηρεσιακό και πειθαρχικό του καθεστώς υπάγεται στο Υπηρεσιακό και Πειθαρχικό Συμβούλιο του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης με δύο τμήματα (Άρθρο 8.5), αναλύονται δε επακριβώς οι αρμοδιότητες του προσωπικού της Αρχής (Άρθρο 9).

Τα δύο συνιστώμενα τμήματα, αποσκοπούν στην επιστημονική, διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη του έργου της Αρχής (Άρθρο 9).

6. Η απαίτηση της Οδηγίας περί διαφάνειας ως προς την άσκηση των εξουσιών της πραγματώνεται ιδίως με την πρόβλεψη της έκδοσης επαρκώς αιτιολογημένων αποφάσεων και την υποχρεωτική δημοσιότητα των αποφάσεων της (άρθρο 6 παρ. 4 του σχεδίου). Επίσης, για να εξασφαλίζεται η εκτέλεση των αποφάσεων που εκδίδει, έχει εξοπλισθεί με αυτόνομη κυρωτική αρμοδιότητα επιβολής προστίμων (άρθρο 9 παρ. 1β.βδ)

7. Τα λειτουργικά της έξοδα εντάσσονται στον Προϋπολογισμό της ΥΠΑ, αλλά προβλέπεται και η δυνατότητα χρηματοδότησής της από ανταποδοτικά τέλη (άρθρο 11 παρ.2 και 3).

8. Επίσης, για την ομαλή μετάβαση στο νέο καθεστώς τελών αερολιμένων χωρίς απώλεια εσόδων για τους φορείς, προβλέφθηκαν οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 7, που διατηρούν σε ισχύ το προηγούμενο σύστημα, μέχρι την οριστικοποίηση του νέου.

Η Διοικήτής

Φώφη Παπαδημητροπούλου