

Έκθεση διαβούλευσης

Η δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση του σχεδίου νόμου «Ενσωμάτωση Οδηγίας 2019/633 σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων (L111/59)» πραγματοποιήθηκε με πρωτοβουλία του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μέσω του δικτυακού τόπου διαβουλεύσεων του Υπουργείου <http://www.opengov.gr/ypraat/> κατά το χρονικό διάστημα από 20 Νοεμβρίου 2020 έως 4 Δεκεμβρίου 2020.

Τα υποβληθέντα σχόλια καταγράφηκαν και έτυχαν επεξεργασίας τόσο ποσοτικά, δηλαδή με βάση τον αριθμό σχολίων ανά άρθρο, όσο και ποιοτικά, δηλαδή με βάση τα κυριότερα ζητήματα που απασχόλησαν τους πολίτες και τους φορείς.

Κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης υποβλήθηκαν συνολικά 59 σχόλια. Ο πίνακας που ακολουθεί αφορά στη μορφή του σχεδίου νόμου που αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση και περιλαμβάνει το σύνολο των άρθρων, δηλαδή αναφέρονται και τα άρθρα που δεν έλαβαν σχόλια.

7 σχόλια	Άρθρο 1 Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 1 της Οδηγίας 2019/633)
9 σχόλια	Άρθρο 2 Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2019/633)
10 σχόλια	Άρθρο 3 Απαγόρευση αθέμιτων ρητρών και πρακτικών υπό οποιεσδήποτε περιστάσεις (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2019/633)
3 σχόλια	Άρθρο 4 Αδιαφανείς ρήτρες (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2019/633)
5 σχόλια	Άρθρο 5 Αρχές Επιβολής και κριτήρια εφαρμογής (Άρθρο 4 της Οδηγίας 2019/633)
1 σχόλιο	Άρθρο 6 Καταγγελίες και εμπιστευτικότητα (Άρθρο 5 της Οδηγίας 2019/633)
3 σχόλια	Άρθρο 7 Εξουσίες των Αρχών Επιβολής (Άρθρο 6 της Οδηγίας 2019/633)
10 σχόλια	Άρθρο 8 Κυρώσεις επί παραβάσεων
0 σχόλια	Άρθρο 9 Λοιπές κυρώσεις
0 σχόλια	Άρθρο 10 Διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων
3 σχόλια	Άρθρο 11 Παραγραφή
0 σχόλια	Άρθρο 12 Συνεργασία μεταξύ των αρμοδίων αρχών (Άρθρα 8 και 10 της Οδηγίας 2019/633)
0 σχόλια	Άρθρο 13 Συμπληρωματική εφαρμογή εθνικού δικαίου (Άρθρο 9 της Οδηγίας 2019/633)
0 σχόλια	Άρθρο 14 Ένδικη προστασία

<u>0</u> σχόλια	Άρθρο 15 Εξουσιοδοτικές διατάξεις
<u>7</u> σχόλια	Άρθρο 16 Μεταβατικές διατάξεις
<u>1</u> σχόλιο	Άρθρο 17 Έναρξη ισχύος

Όπως διαφαίνεται από τον ανωτέρω πίνακα, τα περισσότερα σχόλια υποβλήθηκαν στο άρθρο 3 «Απαγόρευση αθέμιτων ρητρών και πρακτικών υπό οποιεσδήποτε περιστάσεις (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2019/633)» και το άρθρο 8 «Κυρώσεις επί παραβάσεων», ενώ με φθίνουσα κατάταξη ακολουθούν το άρθρο 2 «Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2019/633)», το άρθρο 1 «Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 1 της Οδηγίας 2019/633)» και το άρθρο 16 «Μεταβατικές διατάξεις» που συγκεντρώνουν αρκετά σχόλια έναντι των υπολοίπων.

Τα υποβληθέντα σχόλια αναλύονται ως εξής:

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 1 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 7 σχόλια από φορείς και επιχειρήσεις. Επισημαίνεται κυρίως η ανάγκη διευκρίνισης του όρου «ετήσιος κύκλος εργασιών» και συγκεκριμένα η διευκρίνιση του όρου «ετήσιος» και του τρόπου υπολογισμού του. Υποστηρίζεται ότι ο ετήσιος κύκλος εργασιών πρέπει να υπολογίζεται λαμβάνοντας υπόψη τον παγκόσμιο τζίρο της προμηθεύτριας εταιρείας μέσω και των θυγατρικών της οπουδήποτε στο εξωτερικό.

Επιπλέον, προτείνεται η δημιουργία Μητρώου Προμηθευτών στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων στο οποίο θα εγγράφονται οι προμηθευτές προϊόντων και θα υποχρεούνται να κοινοποιούν τον κύκλο εργασιών τους (και σε περίπτωση συνδεδεμένων επιχειρήσεων το συνολικό κύκλο εργασιών) προκειμένου να είναι σαφές ποια επιχείρηση εμπίπτει στις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Τέλος, διατυπώθηκε η πρόταση διαχωρισμού του γάλακτος από τα υπόλοιπα ευαλλοίωτα προϊόντα και προτάθηκε να συμπεριληφθούν στους αγοραστές όσοι έχουν κύκλο εργασιών κάτω των 2.000.000 ευρώ.

Άρθρο 2

Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 9 σχόλια από φορείς, επιχειρήσεις και πολίτες. Σε αυτά επισημαίνεται η ανάγκη αποσαφήνισης των ορισμών του άρθρου 5 «γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα» (παρ. 1) και «ευαλλοίωτα γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα» (παρ. 5 και συγκεκριμένα της αποσαφήνισης των προϊόντων που μεταποιούνται από γεωργικά προϊόντα, προκειμένου το πεδίο εφαρμογής του νόμου να καταστεί σαφές. Επιπλέον, προτείνεται η ρητή εξαίρεση των κατεψυγμένων προϊόντων.

Τα σχόλια για την αποσαφήνιση των ορισμών έγιναν δεκτά και στο άρθρο 15 προστέθηκε εξουσιοδοτική διάταξη για τον προσδιορισμό με υπουργική απόφαση των προϊόντων του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 2, τα οποία δεν παρατίθενται στο παράρτημα Ι της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), αλλά μεταποιούνται για να χρησιμοποιηθούν ως τρόφιμα με τη χρήση προϊόντων που περιλαμβάνονται στο παράρτημα αυτό.

Άρθρο 3

Απαγόρευση αθέμιτων ρητρών και πρακτικών υπό οποιεσδήποτε περιστάσεις (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 10 σχόλια από φορείς και επιχειρήσεις εκ των οποίων τα δύο αφορούσαν το άρθρο 2 και έχουν ενσωματωθεί στην περιγραφή των σχολίων του εν λόγω άρθρου. Επισημαίνονται και προτείνονται μεταξύ άλλων τα εξής:

- η εκκαθάριση εντός 30 ημερών θα πρέπει να αφορά τους κατά κύριο επάγγελμα παραγωγούς,

- σε γεωργικά προϊόντα με μεγάλη και συχνή διακύμανση του κόστους δεν είναι δυνατός ο εκ των προτέρων καθορισμός της τιμής αγοράς και η συνεπακόλουθη δέσμευση του αγοραστή (αλλά και του προμηθευτή) ως προς αυτό και ως εκ τούτου προτείνεται η διάταξη να αφορά έγγραφες και μόνο συμφωνίες για την πώληση ορισμένων ή ελάχιστων ποσοτήτων.

- λαμβανομένου υπόψη ότι λόγω της ρύθμισης περί εξόφλησης σε τόσο σύντομες προθεσμίες θα απαιτηθεί η πρόβλεψη χωριστή τιμολόγησης των γεωργικών και ευαλλοίωτων προϊόντων, προτείνεται να προβλεφθεί υποχρέωση των αγοραστών να προβαίνουν σε μηνιαία εκκαθάριση, η δε προθεσμία των 30 ή 60 ημερών αντίστοιχα να αρχίζει μετά τη μηνιαία εκκαθάριση.

- προτείνεται να αποσαφηνισθεί η έννοια της εξόφλησης.

Η πρόταση αυτή υιοθετήθηκε και διευκρινίστηκε ότι δεν θεωρείται εξόφληση κατά την έννοια του παρόντος νόμου η παράδοση από τον αγοραστή στον προμηθευτή μεταχρονολογημένης επιταγής.

- προτείνεται να προστεθεί στην υποπερ. α' της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 3 η φράση που περιλαμβάνεται στην Οδηγία «κατά την οποία πραγματοποιήθηκαν παραδόσεις» όσον αφορά την προθεσμία εξόφλησης του προμηθευτή από τον αγοραστή όταν η συμφωνία παράδοσης προβλέπει παράδοση σε τακτική βάση.

Η πρόταση υιοθετήθηκε.

Άρθρο 4

Αδιαφανείς ρήτρες (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 3 σχόλια από τα οποία το ένα αφορούσε το άρθρο 2 και λήφθηκε υπόψη για την περιγραφή των σχολίων του σχετικού άρθρου. Τα σχόλια αφορούσαν νομοτεχνικές βελτιώσεις και ειδικότερα την απόδοση ορισμένων όρων που αναφέρονται στην Οδηγία στην ελληνική γλώσσα.

Άρθρο 5

Αρχές Επιβολής και κριτήρια εφαρμογής (Άρθρο 4 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 5 σχόλια από φορείς και επιχειρήσεις εκ των οποίων τα τέσσερα αφορούσαν το άρθρο 2. Προτάθηκε, επιπλέον, η πρόβλεψη διαδικασίας εξωδικαστικής επίλυσης διαφορών, μηχανισμός που προβλέπεται στο άρθρο 7 της Οδηγίας.

Άρθρο 6

Καταγγελίες και εμπιστευτικότητα (Άρθρο 5 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκε 1 σχόλιο το οποίο αφορούσε το άρθρο 2.

Άρθρο 7

Εξουσίες των Αρχών Επιβολής (Άρθρο 6 της Οδηγίας 2019/633)

Υποβλήθηκαν συνολικά 3 σχόλια νομοτεχνικής φύσης για προσθήκη λέξεων που αναφέρονται στην Οδηγία.

Οι προτάσεις υιοθετήθηκαν.

Άρθρο 8

Κυρώσεις επί παραβάσεων

Υποβλήθηκαν συνολικά 10 σχόλια από φορείς και επιχειρήσεις τα οποία αφορούσαν την αντικατάσταση του προστίμου μέχρι ποσοστό 3% επί του συνολικού κύκλου εργασιών, με ποσοστό μέχρι 1% επί του συνολικού κύκλου εργασιών της κατηγορίας προϊόντων που αφορά η παράβαση, καθώς κρίθηκε δυσανάλογα υψηλό.

Η πρόταση υιοθετήθηκε εν μέρει.

Άρθρο 9
Λοιπές κυρώσεις

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 10
Διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 11
Παραγραφή

Υποβλήθηκαν 3 σχόλια από επιχειρήσεις. Διατυπώνεται η πρόταση για πρόβλεψη συντομότερης παραγραφής δεδομένου ότι η διάταξη δεν ανταποκρίνεται στις τρέχουσες εμπορικές πρακτικές, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη ότι η 18μηνη προθεσμία που τίθεται μπορεί να αφορά περισσότερες της μιας χρήσης, με αποτέλεσμα ο έλεγχος να αφορά ήδη κλεισμένες χρήσεις.

Άρθρο 12
Συνεργασία μεταξύ των αρμοδίων αρχών (Άρθρα 8 και 10 της Οδηγίας 2019/633)

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 13
Συμπληρωματική εφαρμογή εθνικού δικαίου (Άρθρο 9 της Οδηγίας 2019/633)

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 14
Ένδικη προστασία

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 15
Εξουσιοδοτικές διατάξεις

Δεν υποβλήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 16
Μεταβατικές διατάξεις

Υποβλήθηκαν 7 σχόλια από φορείς και επιχειρήσεις στα οποία προτείνεται ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του νόμου η 1η Νοεμβρίου 2021 και το διάστημα των 12 μηνών που θα προηγηθεί να γίνονται συστάσεις και να προτείνονται λύσεις από τις αρμόδιες αρχές, για την ομαλή μετάβαση στο νέο νομοθετικό πλαίσιο και την υλοποίηση απαραίτητων ενεργειών για την εφαρμογή του.

Άρθρο 17
Έναρξη ισχύος

Υποβλήθηκε 1 σχόλιο το οποίο αφορούσε το άρθρο 16 και λήφθηκε υπόψη για την περιγραφή των σχολίων του σχετικού άρθρου.