

# ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

## ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Ενιαίο Ρυθμιστικό Πλαίσιο για την οργάνωση και λειτουργία του Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού-ΔΗΜΗΤΡΑ

Επισπεύδον Υπουργείο

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

Στοιχεία επικοινωνίας: Κωνσταντίνος Πρεμέτης, γραφείο Υπουργού, 2102125900, kpremetis@hq.minagric.gr

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

### ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

(X)

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ<sup>1</sup>

ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>2</sup>

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>3</sup>

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>4</sup>

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ<sup>5</sup>

ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ<sup>6</sup>

- <sup>1</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων και Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού.
- <sup>2</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.
- <sup>3</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομικών.
- <sup>4</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υπουργείου Υγείας.
- <sup>5</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.
- <sup>6</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

## A. Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Με το σχέδιο νόμου επιχειρείται η θέσπιση ενιαίου ρυθμιστικού πλαισίου για την οργάνωση και λειτουργία του «Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού – ΔΗΜΗΤΡΑ (ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ)». Μέσω της θεσμικής θωράκισης του Οργανισμού, επιδιώκεται η λειτουργική ενοποίηση όλων των δραστηριοτήτων του και ως εκ τούτου η βελτιστοποίηση της δράσης του στους τομείς: α) της συμβουλευτικής υποστήριξης του εποπτεύοντος Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στη χάραξη αγροτικής πολιτικής, καθώς και της συμβουλευτικής υποστήριξης των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, β) της εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης των αγροτών, γ) της αγροτικής έρευνας, δ) της διασφάλισης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων, ε) των ελέγχων της παραγωγής, ποιότητας και της διακίνησης των αγροτικών προϊόντων, και στ) της καταγραφής, διατήρησης και αξιοποίησης των εθνικών φυτικών και ζωικών πόρων. Ειδικότερα, σκοπούνται ο εκσυγχρονισμός και η αναβάθμιση του Οργανισμού, με γνώμονα την εμπειρία που αποκτήθηκε από την εντεκάχρονη λειτουργία του.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Ο ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ προέκυψε από τη συνένωση τεσσάρων (4) εποπτευομένων φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, συστήθηκε το 2011 με την υπ' αρ. 188763/10.10.2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, εξυπηρετώντας την τότε δημοσιονομική αναγκαιότητα της μείωσης των εξόδων του προϋπολογισμού του Υπουργείου, μέσω της «τυπικής» συγχώνευσης του Εθνικού Ιδρύματος Αγροτικής Έρευνας (ΕΘΙΑΓΕ), του Οργανισμού Γεωργικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης και Απασχόλησης - ΔΗΜΗΤΡΑ (ΟΓΕΕΚΑ - ΔΗΜΗΤΡΑ), του Οργανισμού Πιστοποίησης και Επίβλεψης Γεωργικών Προϊόντων (ΟΠΕΓΕΠ) και του Ελληνικού Οργανισμού Γάλακτος και Κρέατος (ΕΛΟΓΑΚ), σε έναν ενιαίο Οργανισμό με κοινή διοίκηση και προϋπολογισμό. Εντούτοις, ο Οργανισμός, αν και μετρά πάνω από δέκα (10) χρόνια λειτουργίας, αντιμετωπίζει ζητήματα διαμόρφωσης ενιαίας ταυτότητας που τον εμποδίζουν να αναπτύξει συνεκτικό και ολιστικό σχέδιο δράσης. Υπό το υφιστάμενο καθεστώς, ζητήματα βασικής οργάνωσης και λειτουργίας του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, παρότι αποτελούν αντικείμενο νομοθετικής ύλης, ρυθμίζονται, κυρίως, μέσω κοινών αποφάσεων στη βάση της νομοθετικής εξουσιοδότησης του ως άνω άρθρου 14B του ν. 3429/2005, ενώ σχετικές ρυθμίσεις σε επίπεδο νόμου, υιοθετήθηκαν μόνο αποσπασματικά. Παρόλο που το πρόβλημα, εκ πρώτης όψεως, μοιάζει τυπικό ή νομοτεχνικό, έχει βαθιές ουσιαστικές προεκτάσεις στον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας, τόσο των οργάνων διοίκησης, όσο και των οργανικών μονάδων του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, καθώς το μοντέλο διοικητικής οργάνωσης και διάρθρωσης του Οργανισμού, υιοθετήθηκε και στη συνέχεια αναδιαμορφώθηκε, συνεπεία αξιολόγησης συγκυριακών δεδομένων και όχι στη βάση ολιστικής θεώρησης του ρόλου που επιτελεί και των στόχων που επιδιώκει. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με τη θεσμική αδυναμία του Οργανισμού να συμβάλλει ενεργά στην αντιμετώπιση συγχρόνων προβλημάτων, όπως η κλιματική και επισιτιστική κρίση, έχει επιπτώσεις και στην ποιότητα των παρεχόμενων από τον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ υπηρεσιών, σε βάρος εν τέλει της ουσιαστικής εφαρμογής της</p>

	αγροτικής πολιτικής.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;
	Το προσωπικό και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που πληρούν τις προϋποθέσεις ένταξής τους στο μητρώο ελεγκτών - εμπειρογνομόνων και έμμεσα το σύνολο του αγροτικού και κτηνοτροφικού κόσμου.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης	
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;            ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <p>Ο ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ συστήθηκε με την υπ' αρ. 188763/10.10.2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, δυνάμει της νομοθετικής εξουσιοδότησης του άρθρου 14B του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως το άρθρο αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 66 του ν. 4002/2011 (Α' 180). Για τους τέσσερις (4) συγχωνευθέντες φορείς που συναποτελούν τον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, βρίσκονται, τυπικά, εν ισχύ:</p> <p>α) για το ΕΘΙΑΓΕ, τα άρθρα 3 έως 26 του ν. 1845/1989 (Α' 102),            β) για τον ΟΓΕΕΚΑ - ΔΗΜΗΤΡΑ, τα άρθρα 11 έως 22 του ν. 2520/1997 (Α' 173),            γ) για τον ΟΠΕΓΕΠ - «AGROCERT», τα άρθρα 30 έως 43 του ν. 2637/1998 (Α' 200),            δ) για τον ΕΛΟΓΑΚ, το άρθρο 94 του ν. 2127/1993 (Α' 48) και τα άρθρα 11 έως 16 του ν. 3698/2008 (Α' 198).</p>
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p> <p>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</p> <p>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</p>
	<p>Απαιτείται η ψήφιση τυπικού νόμου, ώστε να συγκεντρωθεί η νομοθετική ύλη που διέπει την οργάνωση και λειτουργία του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, καθώς και να αποκατασταθούν ζητήματα ιεραρχίας κανόνων δικαίου, δεδομένου ότι με την υφιστάμενη κατάσταση, οι εν ισχύ διατάξεις κοινών αποφάσεων, υπερισχύουν έναντι αντίθετων διατάξεων νόμου που δεν έχουν ρητά καταργηθεί και ρυθμίζουν ίδια θέματα, για τα νομικά πρόσωπα που συγχωνεύθηκαν στον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.</p> <p>Ως προς τους στόχους των αξιολογούμενων ρυθμίσεων, δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ενώ οι υφιστάμενες διατάξεις δεν επιδέχονται νέα ερμηνευτική προσέγγιση.</p> <p>Οι προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται ως το προσφορότερο μέσο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων, η οποία είναι η κατάρτιση ενός ενιαίου νομικού κειμένου που θα ρυθμίζει την οργάνωση και λειτουργία του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, καθώς και η ως άνω</p>

αποκατάσταση ζητημάτων ιεραρχίας κανόνων δικαίου.

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης

7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση	
		
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;	
i) βραχυπρόθεσμοι:	<p>Η συγκέντρωση σε έναν ενιαίο τυπικό νόμο, της ύλης που αφορά στην οργάνωση και λειτουργία του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.</p> <p>Ο εξορθολογισμός και η αναβάθμιση του οργανωτικού και λειτουργικού πλαισίου του Οργανισμού, κατά τρόπο που εξυπηρετεί συνεπέστερα τους σκοπούς που επιδιώκει.</p> <p>Η αντιμετώπιση της υποστελέχωσης του ελεγκτικού μηχανισμού του Οργανισμού, με δυνατότητα συμμετοχής τρίτων φυσικών ή νομικών προσώπων σε ελέγχους που διενεργεί ο Οργανισμός.</p> <p>Η ενίσχυση της ερευνητικής δραστηριότητας του Οργανισμού, μέσω της σύστασης της Επιτροπής Αγροτικής Έρευνας.</p>	
ii) μακροπρόθεσμοι:	<p>Η ομαλή και εύρυθμη λειτουργία του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.</p> <p>Η παροχή ποιοτικότερων υπηρεσιών, ειδικά στον τομέα της πιστοποίησης και της διασφάλισης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων.</p> <p>Η ανάδειξη του Οργανισμού, μέσω της ερευνητικής, εκπαιδευτικής και συμβουλευτικής του δραστηριότητας, στη σύγχρονη ψηφιοποιημένη εποχή.</p> <p>Η βελτίωση της ικανότητας και της ετοιμότητας αντίδρασης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων σε</p>	

	έκτακτες περιστάσεις κλιματικής ή και επισιτιστικής κρίσης, που θα μπορούσαν να έχουν δυσμενείς συνέπειες στον αγροδιατροφικό τομέα.
--	--

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης

14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	<i>Άρθρο</i>	<i>Στόχος</i>
	1	Αναφέρεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου, ήτοι η διαμόρφωση του ενιαίου ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.
	2	Ρυθμίζεται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου, ήτοι ο εξορθολογισμός του θεσμικού πλαισίου του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.
	3	Με το προτεινόμενο άρθρο, προβλέπεται ότι η ονομασία του οργανωτικά και λειτουργικά αναβαθμισμένου, Οργανισμού, παραμένει «Ελληνικός Γεωργικός Οργανισμός - ΔΗΜΗΤΡΑ» και ο διακριτικός του τίτλος «ΕΛΓΟ -ΔΗΜΗΤΡΑ», δεδομένου ότι με την εντεκάχρονη λειτουργία του, έχει διαμορφώσει ένα ισχυρό «brand-name» στον αγροδιατροφικό χώρο. Επιπλέον, εισάγεται η απόδοση της ονομασίας του Οργανισμού στην αγγλική γλώσσα για χρήση της στις διεθνείς σχέσεις. Προσδιορίζεται, επίσης, η νομική μορφή του Οργανισμού και ότι αποτελεί καθολικό διάδοχο των τεσσάρων συγχωνευθέντων, στον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ φορέων, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.
	4	Με το προτεινόμενο άρθρο αποτυπώνεται συνοπτικά το αντικείμενο του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, που αντιστοιχεί στα αντικείμενα δραστηριότητας των τεσσάρων (4) φορέων που συγχωνεύθηκαν το 2011, στον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, ενώ προβλέπεται, για πρώτη φορά, ως αντικείμενό του, η παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για τη χάραξη της αγροτικής πολιτικής.
	5	Προβλέπονται ως όργανα διοίκησης του Οργανισμού, το Δ.Σ., ο Πρόεδρος, ο Α' και ο Β' Αντιπρόεδρος, ενώ δεν υπάρχει πλέον η θέση του Διευθύνοντος Συμβούλου. Προβλέπονται, επίσης, ειδικότερες ρυθμίσεις για τη φύση των θέσεων του Προέδρου και των Αντιπροέδρων, τα προσόντα και τις αρμοδιότητές τους.
	6	Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η επταμελής σύνθεση του Δ.Σ., ο τρόπος ορισμού των μελών του, η διάρκεια της θητείας τους και ζητήματα σχετικά με τη λήξη αυτής. Επιπλέον, ως προς τις συνεδριάσεις του Δ.Σ., ρυθμίζονται θέματα που σχετίζονται με τη σύγκλησή τους, την οργάνωση και τον τρόπο διεξαγωγής τους, την απαρτία και τον τρόπο λήψης αποφάσεων, ενώ προβλέπεται ότι εφαρμόζεται ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45), για κάθε άλλο ζήτημα σχετικά με τις συνεδριάσεις του Δ.Σ.. Τέλος, ο Πρόεδρος του Δ.Σ. ορίζεται ως το όργανο που λαμβάνει έκτακτες αποφάσεις για ζητήματα αρμοδιότητας του Δ.Σ., όταν δημιουργείται προφανής κίνδυνος ή απειλείται ζημία των συμφερόντων του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ ή των σκοπών δημοσίου συμφέροντος που επιδιώκει.
	7	Με το προτεινόμενο άρθρο, το Δ.Σ. καθορίζεται ως το όργανο που έχει γενικό τεκμήριο αρμοδιότητας για κάθε θέμα οργάνωσης και λειτουργίας του Οργανισμού, ενώ αναφέρονται ενδεικτικά αρμοδιότητές του. Προβλέπεται δε ότι οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. μπορούν να μεταβιβάζονται, εφόσον αφορούν ειδικότερα ζητήματα με τεχνικό ή λεπτομερειακό χαρακτήρα.
	8	Με το προτεινόμενο άρθρο τίθενται κανόνες αμερόληπτης και διαφανούς δράσης, καθώς και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων των μελών του Δ.Σ., κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, ενώ προβλέπεται δυνατότητα έκπτωσης από την

	ιδιότητα μέλους του Δ.Σ., για πράξεις ή ιδιότητες, που δεν συμβιβάζονται με τα ιδιαίτερα καθήκοντα της θέσης αυτής.
9	Παρατίθεται η βασική οργανωτική διάρθρωση του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, ο οποίος αποτελείται από πέντε (5) Γενικές Διευθύνσεις, πέντε (5) αυτοτελείς οργανικές μονάδες και το Συμβούλιο Εμπειρογνομόνων, ως συμβουλευτικό όργανο. Πρόκειται για ένα σύγχρονο σχήμα διοικητικής διάρθρωσης που ανταποκρίνεται στις ανάγκες ενός ευέλικτου οργανισμού. Η ειδικότερη διάρθρωση των Γενικών Διευθύνσεων σε Διευθύνσεις, Τμήματα ή σε οποιαδήποτε άλλη οργανική μονάδα, καθώς και η διάρθρωση των λοιπών αυτοτελών οργανικών μονάδων αποτελούν αντικείμενο ρύθμισης του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Οργανισμού.
10	Προβλέπεται η σύσταση, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, μετά από εισήγηση του Δ.Σ. του Οργανισμού, επταμελούς Συμβουλίου Εμπειρογνομόνων, με συμβουλευτικές, γνωμοδοτικές και εισηγητικές αρμοδιότητες, επί θεμάτων που σχετίζονται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων των Γενικών Διευθύνσεων του Οργανισμού. Πρόκειται στην ουσία για το συμβουλευτικό όργανο του Οργανισμού.
11	Με το προτεινόμενο άρθρο παρατίθενται, ειδικώς, τα ζητήματα που αποτελούν ρυθμιστέα ύλη του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Οργανισμού. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας εγκρίνεται με προεδρικό διάταγμα, κατόπιν προτάσεως του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών, κατόπιν εισήγησης του Δ.Σ. του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.
12	Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ότι στη Γενική Διεύθυνση Αγροτικής Έρευνας λειτουργούν ως οργανικές της μονάδες, Ινστιτούτα Αγροτικής Έρευνας, για την υλοποίηση των ερευνητικών στόχων του Οργανισμού. Δεδομένης της φύσης των Ινστιτούτων αυτών ως ερευνητικών, προβλέπεται ότι διέπονται, ως προς ειδικά αναφερόμενες πτυχές οργάνωσης και λειτουργίας τους, από τον ν. 4310/2014 (Α' 258) και ως προς την ανάληψη και διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων, από τον ν. 4957/2022 (Α' 141), ώστε να αντιμετωπίζονται με ισότιμο τρόπο σε σχέση με τους λοιπούς ερευνητικούς φορείς.
13	Συστήνεται στον Οργανισμό, η Επιτροπή Αγροτικής Έρευνας, ένα νέο συλλογικό όργανο, το οποίο αποτελεί σημαντική καινοτομία του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Δοθέντος ότι ο Οργανισμός δραστηριοποιείται και σε άλλους τομείς πέραν της έρευνας, σκοπείται να συσταθεί ένα όργανο, διακριτό από το Δ.Σ., που θα ομοιάζει τρόπον τινά με Δ.Σ. ερευνητικού κέντρου του ν. 4310/2014, προσαρμοσμένου στην ιδιαίτερη φύση του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, και θα παρουσιάζει την απαιτούμενη εξειδίκευση στα ζητήματα έρευνας. Το νέο όργανο προβλέπεται να έχει σύνθεση άμεσα σχετιζόμενη με τα ερευνητικά καθήκοντα της αρμοδιότητάς του. Με τη συμμετοχή στη σύνθεση της Επιτροπής, ενός εκ των εκπροσώπων του Υπουργείου, στο Δ.Σ. του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, επιδιώκεται η απαραίτητη διασύνδεση της αγροτικής πολιτικής με τους ερευνητικούς στόχους του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ και αντιστρόφως. Επίσης, προβλέπεται η αποστολή της Επιτροπής Αγροτικής Έρευνας, ενώ οι αρμοδιότητες και ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας της ρυθμίζονται από τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ. Παράλληλα, δεν μπορούν να αποτελούν αρμοδιότητα της Επιτροπής, ρητά αναφερόμενες αρμοδιότητες που άπτονται της χάραξης συνολικής στρατηγικής και πολιτικής του Οργανισμού και αποτελούν αρμοδιότητες του Δ.Σ. του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ. Επιπλέον, λαμβάνεται μέριμνα για την αποφυγή δημιουργίας ενός συγκρουσιακού δίπολου μεταξύ του Δ.Σ. του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, ως του οργάνου που κατευθύνει τη συνολική πορεία του Οργανισμού και της Επιτροπής Αγροτικής Έρευνας, ως του οργάνου που έχει υπό την ευθύνη του σημαντικές αποφασιστικές αρμοδιότητες, στον τομέα της έρευνας.

14	Με το προτεινόμενο άρθρο, προβλέπεται για πρώτη φορά μέριμνα για την αξιολόγηση των Ινστιτούτων Αγροτικής Έρευνας που λειτουργούν στον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, στη βάση της παραδοχής ότι η αξιολόγηση συνιστά εγγύηση για τη συνεχή βελτίωση της ποιότητας του ερευνητικού έργου που παρέχει ο Οργανισμός.
15	Με το προτεινόμενο άρθρο, προβλέπεται η σύσταση Επιστημονικών Συμβουλίων για την υποβοήθηση των Ινστιτούτων Αγροτικής Έρευνας, καθώς και της Επιτροπής Ηθικής και Δεοντολογίας της Έρευνας, η οποία παρέχει ηθική και δεοντολογική εγγύηση αξιοπιστίας, στα ερευνητικά έργα του Οργανισμού.
16	Με το προτεινόμενο άρθρο πραγματοποιείται η οργανική ένταξη στον ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ των Δημοσίων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ενώ προβλέπεται ότι οι καταρτιζόμενοι σε αυτά μπορούν να πραγματοποιούν μέρος της κατάρτισής τους σε πιστοποιημένους αντιστοίχους φορείς κατάρτισης, άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
17	Προβλέπονται γενικές αρχές που πρέπει να διέπουν τη διεξαγωγή των πάσης φύσεως ελέγχων που διενεργεί ο ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ.
18	Προβλέπεται, για πρώτη φορά, η τήρηση ηλεκτρονικού Μητρώου ελεγκτών - εμπειρογνομόνων, στο οποίο εγγράφονται τόσο οι υπάλληλοι του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, όσο και τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, για την ενίσχυση του ελεγκτικού μηχανισμού του Οργανισμού.
19	Συστήνεται, στο πλαίσιο του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, επιτροπή για τον προσδιορισμό των ορίων αποδόσεων γάλακτος, κατά την παραγωγή γαλακτοκομικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων των τυροκομικών Προϊόντων Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (ΠΟΠ), ώστε μέσω του προσδιορισμού αυτού, να καθίσταται ευχερέστερη η αξιολόγηση της ύπαρξης παραβάσεων των προδιαγραφών που τίθενται για τη διαδικασία παραγωγής τους. Η σύνθεση της Επιτροπής εξασφαλίζει την πολυπαραγοντική προσέγγιση των τιθέμενων θεμάτων, λόγω της συμμετοχής, τόσο εκπροσώπων της επιστημονικής κοινότητας και των αρμοδίων δημοσίων φορέων, όσο και εκπροσώπων της αγοράς.
20	Με το προτεινόμενο άρθρο ο ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ ορίζεται ως αρμόδια αρχή λειτουργίας και διαχείρισης της ψηφιακής εφαρμογής «ARTEMIS», με σκοπό τη συγκέντρωση και διαχείριση στοιχείων, σχετικά με την παραγωγή, εισαγωγή, επεξεργασία και εμπορία συγκεκριμένων αγροτικών προϊόντων, ενώ η ευθύνη της εποπτείας της εν λόγω εφαρμογής ανατίθεται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.
21	Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η προέλευση των πόρων του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, τόσο για λογούς διαφάνειας, όσο και για λόγους ουσίας, καθώς μέσω αυτών, χρηματοδοτείται το κρίσιμο έργο του Οργανισμού.
22	Παρατίθενται κανόνες οικονομικής διαχείρισης του Οργανισμού και προβλέπεται η δυνατότητα του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να διατάξει οποτεδήποτε έκτακτο οικονομικό έλεγχο από ορκωτό λογιστή.
23	Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα αποδοχών του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ που αφορούν τους Διευθυντές των Ινστιτούτων Αγροτικής Έρευνας, τους προϊστάμενους των Δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης και τους εκπαιδευτές των σχετικών προγραμμάτων.
24	Προβλέπονται οι απαραίτητες εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή του προωθούμενου θεσμικού πλαισίου.
25	Προβλέπονται οι τελικές διατάξεις για την επικαιροποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας με τις προβλέψεις του σχεδίου νόμου.
26	Προβλέπονται οι μεταβατικές διατάξεις για την ομαλή μετάβαση του Οργανισμού στο νέο θεσμικό πλαίσιο.
27	Προβλέπονται οι καταργούμενες διατάξεις του σχεδίου νόμου.
28	Προβλέπεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.

#### Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων	X				
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X				
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X				
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X				
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων					
		Άλλο					

#### Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Μέσω της θεσμικής, οργανωτικής και λειτουργικής αναβάθμισης του ΕΛΓΟ - ΔΗΜΗΤΡΑ, διαμορφώνεται η ταυτότητα του Οργανισμού, ενώ από τον σαφή προσδιορισμό οργάνων, αρμοδιοτήτων και διαδικασιών επιτυγχάνεται η αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη δράση του. Ιδίως, μέσω της ενίσχυσης του ελεγκτικού μηχανισμού του Οργανισμού, επιτυγχάνεται αύξηση της συχνότητας και της ποιότητας των ελέγχων, ενώ μέσω της καθιέρωσης ειδικού οργανωτικού και λειτουργικού πλαισίου για την άσκηση των ερευνητικών του δραστηριοτήτων, εξασφαλίζεται η ομαλή διεξαγωγή της έρευνας και είναι δυνατή η βέλτιστη αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων, τόσο επιστημονικά, όσο και οικονομικά.

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					



	ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Υποδομή / εξοπλισμός	X				
		Προσλήψεις / κινητικότητα	X				
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων	X				
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ	
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					

		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

### Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	5 και 25	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
<input checked="" type="checkbox"/>	Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 625/2017 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Μαρτίου 2017 (κανονισμός για τους επίσημους ελέγχους, L 95). Κανονισμός (ΕΚ) 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης (L 139).
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	

		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	