

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΠΟΛΥΝΟΜΙΑΣ, ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ»

Η ανεύρεση και ερμηνεία της ισχύουσας νομοθεσίας αποτελεί σήμερα έργο δυσχερές λόγω της πληθώρας των ισχυουσών διατάξεων σε συνδυασμό με την ανεπαρκή κωδικοποίησή τους. Μέχρι του παρόντος νόμου, το έργο της κωδικοποίησης της νομοθεσίας αναλαμβάνουν είτε ad hoc επιτροπές, που συστήνονται με Νόμο ή Υπουργική Απόφαση είτε η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (ΚΕΚ), η οποία υπάρχει στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης (Ν.3133/2003, ΦΕΚ Α' 85/11.04.2003). Εντούτοις, δεν έχει υπάρξει μεγάλος αριθμός κωδικοποιήσεων με αποτέλεσμα το πρόβλημα της πολυνομίας να επιδεινώνεται λόγω του συνεχώς αυξανόμενου νομοθετικού έργου.

Προς αντιμετώπιση της υφιστάμενης κατάστασης, συστήνονται δύο υψηλού κύρους επιτροπές που υπάγονται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης: i) Η Επιτροπή Αναμόρφωσης του Δικαίου (ΕΑΔ) που έχει ως κύριο έργο την αναμόρφωση της νομοθεσίας και ii) η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης (ΚΕΚΗΝ) που έχει ως έργο το συντονισμό τόσο της κωδικοποίησης της νομοθεσίας όσο και της ταυτόχρονης υποστήριξής της από νέες τεχνολογίες όπως επίσης και τη διασύνδεσή της με τον Διαρκή Κώδικα Νομοθεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Λόγω του μεγάλου όγκου του έργου, η ΚΕΚΗΝ μπορεί να αναθέτει την κωδικοποίηση της νομοθεσίας και την αντίστοιχη πληροφορική υποστήριξη σε ημεδαπά ή αλλοδαπά ιδρύματα, οργανισμούς και ιδρύματα με συναφές αντικείμενο καθώς και νομικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων με σχετική εξειδίκευση.

Για να επιτευχθεί η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη εκπροσώπηση στις επιτροπές, μπορούν να οριστούν ως μέλη τους, δικαστικοί λειτουργοί, Σύμβουλοι/Πάρεδροι από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, μέλη Διοικητικού Επιστημονικού Προσωπικού

Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων καθώς επίσης νομικοί και επιστήμονες πληροφορικής εγνωσμένου κύρους. Επιπλέον, οι επιτροπές υποβάλλουν στον Υπουργό Επικρατείας στην αρχή κάθε έτους έκθεση με αποτίμηση του έργου τους καθώς και νέες προτάσεις.

Συνεπεία της σύστασης των δύο ανωτέρω επιτροπών, η σύσταση νέων ad hoc επιτροπών στα Υπουργεία απαγορεύεται και η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης καταργείται.

Ειδικότερα, στις κατ' άρθρο διατάξεις προβλέπονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1

Παρουσιάζεται ο στόχος του παρόντος νόμου, ήτοι ο περιορισμός της πολυνομίας. Για το σκοπό αυτό προβλέπονται η αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας καθώς επίσης και η κωδικοποίησή της με την υποστήριξη νέων τεχνολογιών. Η αναμόρφωση της νομοθεσίας αφορά την αναδιατύπωση των κανόνων σε εύληπτη γλώσσα και την ουσιαστική επικαιροποίησή τους ώστε να ανταποκρίνονται στη σύγχρονη δομή της διοίκησης. Η δε κωδικοποίηση της νομοθεσίας ανά θεματικές ενότητες καθιστά τη νομοθεσία προσιτή στους πολίτες, στους οποίους εύλογα είχε δημιουργηθεί αίσθημα ανασφάλειας δικαίου λόγω της υφιστάμενης πολυνομίας.

Άρθρο 2

Ορίζεται η συγκρότηση της Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου (ΕΑΔ) και παρουσιάζεται η σύνθεσή της και ο αριθμός των μελών της. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι η Επιτροπή υπάγεται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης και αποτελείται από επτά (7) μέλη μαζί με τον Πρόεδρο. Προκειμένου να ενισχυθεί η πολυφωνία στη σύνθεση της Επιτροπής, δίνεται η δυνατότητα επιλογής των μελών της από διαφορετικούς επαγγελματικούς κλάδους που άπτονται της νομικής επιστήμης. Συγκεκριμένα, τα μέλη μπορεί να είναι εν ενεργεία ή μη δικαστικοί λειτουργοί, Νομικοί Σύμβουλοι (ή Παρέδροι) του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Μέλη Διδακτικού Επιστημονικού

Προσωπικού Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων καθώς και νομικοί εγνωσμένου κύρους. Με αυτό το τρόπο, επιτυγχάνεται η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη εκπροσώπηση στη σύνθεση της Επιτροπής.

Άρθρο 3

Καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου (ΕΑΔ): Κύριο έργο της Επιτροπής είναι να προτείνει την αναμόρφωση συγκεκριμένης νομοθεσίας βάσει ad hoc κριτηρίων. Έτσι, τίθεται ένα συντεταγμένο πλαίσιο δράσης, με προκαθορισμένα κριτήρια, που καθιστά την αναμόρφωση των νόμων πιο εργονομική και αποτελεσματική απέναντι στο πρόβλημα της πολυνομίας. Από τη στιγμή δηλαδή, που η αναμόρφωση της νομοθεσίας συντονίζεται συνολικά από την ΕΑΔ και όχι από τα επί μέρους Υπουργεία, εξασφαλίζεται η ενότητα και η συνέχεια του έργου ενώ αποφεύγεται το ενδεχόμενο αλληλεπικάλυψης των αναμορφούμενων ρυθμίσεων ταυτόχρονα από δύο ή περισσότερα επιμέρους Υπουργεία (ενίοτε μάλιστα κατα τρόπο αντιφατικό ή δημιουργώντας τουλάχιστον ερμηνευτικά ζητήματα). Ακολούθως, η ΕΑΔ καταθέτει στον Υπουργό Επικρατείας και τον αρμόδιο Υπουργό εμπειριστατωμένες προτάσεις για αναμόρφωση της νομοθεσίας σε συγκεκριμένα νομικά πεδία. Προβλέπεται επίσης έμμεσος έλεγχος του έργου της ΕΑΔ καθώς υποχρεούται να υποβάλει στον Υπουργό Επικρατείας σχετική έκθεση το πρώτο δεκαπενθήμερο κάθε έτους. Στην έκθεση περιλαμβάνονται αφενός αναφορά της τρέχουσας κατάστασης σχετικά με το πρόβλημα της πολυνομίας και αφετέρου προτάσεις της ΕΑΔ για αναμόρφωση που έχουν ήδη ή πρόκειται να υποβληθούν. Τέλος, σύμφωνα με την αρχή της φανεράς δράσης της διοίκησης, ζητήματα αναμόρφωσης μπορούν να τίθενται σε δημόσια διαβούλευση ή και να επιδιώκεται συνεργασία με νομικούς ή άλλους εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 4

Προβλέπεται η σύσταση της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης (ΚΕΚΗΝ) από επτά (7) μέλη περιλαμβανομένου και του Προέδρου της. Προκειμένου να επιτευχθεί η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη εκπρόσωπηση

στην ΚΕΚΗΝ, υιοθετείται και εδώ η συγκρότησή της από δικαστικούς λειτουργούς, Νομικούς Συμβούλους, μέλη ΔΕΠ καθώς και νομικούς εγνωσμένου κύρους. Επιπρόσθετα, μέλη της Επιτροπής μπορεί να είναι και επιστήμονες πληροφορικής εγνωσμένου κύρους δεδομένου ότι το έργο της κωδικοποίησης πρέπει να υποστηρίζεται από τις νέες τεχνολογίες αλλά και να διασφαλίζεται η διασύνδεσή του με το Διαρκή Κώδικα Νομοθεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρα 5-6

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος της πολυνομίας, κρίνεται απαραίτητη αφ' ενός η κωδικοποίησή της και αφετέρου η ταυτόχρονη υποστήριξη της κωδικοποιημένης πλέον νομοθεσίας από τις ανάλογες πληροφοριακές υποδομές. Δοθέντος του μεγάλου όγκου του έργου σε συνδυασμό με την επιδιωκόμενη ταχύτητα ολοκλήρωσης του έργου, επιτρέπεται η ανάθεση μετά από διαγωνισμό των επί μέρους έργων κωδικοποίησης και της αντίστοιχης πληροφοριακής υποστήριξης με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας σε ημεδαπά ή αλλοδαπά ιδρύματα, οργανισμούς και ινστιτούτα με συναφές αντικείμενο καθώς και σε νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων με σχετική εξειδίκευση. Ωστόσο, η ΕΑΔ διατηρεί την στην εποπτεία και την τελική έγκριση του έργου κωδικοποίησης των αναδόχων. Ομοίως, η ΕΑΔ αξιολογεί και τη νομοθετική κωδικοποίηση που παράγουν οι ήδη συσταθείσες επιτροπές των Υπουργείων.

Για την επίτευξη ενιαίας και συντονισμένης δράσης, η ΚΕΚΗΝ θέτει τους νομικοτεχνικούς κανόνες σύνταξης των κωδίκων καθώς και τις προδιαγραφές των υποστηρικτικών πληροφοριακών δομών που οφείλουν οι ανάδοχοι να τηρούν κατά την εκτέλεση του έργου.

Επιπλέον, ύστερα από εισήγηση της ΚΕΚΗΝ, εκδίδεται Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Επικρατείας και του αρμόδιου Υπουργού, με την οποία ορίζεται εμπειριστατωμένα το νομοθετικό πεδίο που χρήζει κωδικοποίησης.

Συνολική αποτίμηση του παραχθέντος έργου και προτάσεις για τη συνέχισή του γίνεται στην αρχή κάθε έτους μέσω έκθεσης την οποία η ΚΕΚΗΝ υποχρεούται να υποβάλει στον Υπουργό Επικρατείας.

Στις αρμοδιότητες της ΚΕΚΗΝ ανήκει ακόμη η υποχρέωση διασύνδεσης της κωδικοποίησης που έχει ήδη παραχθεί με τον Διαρκή Κώδικα Νομοθεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προκειμένου οι πολίτες να μπορούν να καρπωθούν τα οφέλη αυτού του μεγάλου έργου. Τέλος, ομοίως με την ΕΑΔ, η ΚΕΚΗΝ μπορεί να θέτει το έργο της σε δημόσια διαβούλευση. Για την επίτευξη δε του βελτίστου αποτελέσματος, η ΚΕΚΗΝ μπορεί να συνεργάζεται με νομικούς εγνωσμένου κύρους αλλά και με δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους εκτιμώντας την ήδη αποκτηθείσα εμπειρία και τεχνογνωσία τους.

Άρθρο 7

Από τη στιγμή που η κωδικοποίηση της νομοθεσίας ανήκει στις αρμοδιότητες της ΚΕΚΗΝ, η σύσταση νέων επιτροπών στα Υπουργεία που εξυπηρετούν τον ίδιο σκοπό κρίνεται αλυσιτελής και δεν επιτρέπεται. Όσον αφορά τις ήδη υφστάμενες επιτροπές των Υπουργείων, υποχρεούνται να ενημερώσουν τη ΚΕΚΗΝ βάσει συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, για τις τρέχουσες εργασίες τους. Η συνεργασία μεταξύ της ΚΕΚΗΝ και των ήδη υπαρχουσών επιτροπών κρίνεται απαραίτητη για να μπορέσει η ΚΕΚΗΝ να αποτιμήσει τη παρούσα κατάσταση στο σύνολό της αλλά και για να αξιοποιηθεί το ήδη παραχθέν έργο.

Άρθρο 8

Στο παρόν άρθρο θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις για την κατάργηση του Νόμου 3133/2003 (ΦΕΚ Α'85/11.04.2003) που προβλέπει τη σύσταση της «Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης». Επίσης, προβλέπεται η τοποθέτηση των εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και των μελών του Νομικού Συμβουλίου στην ΕΑΔ και την ΚΕΚΗΝ χωρίς να εμποδίζονται από το ασυμβίβαστο που ορίζει ο Κώδικας Οργανισμού

Δικαστηρίων και κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών (αρ.41, παρ.2). Επιπλέον, παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση προς τους Υπουργούς Επικρατείας και Οικονομικών για να ορίσουν τα σχετικά με το ύψος και τις απολαβές του προέδρου και των μελών της ΕΑΔ και της ΚΕΚΗΝ. Εν όψει πάντως του ενδεχόμενου φόρτου εργασιών των ανωτέρω επιτροπών, παρέχεται η δυνατότητα να συνεπικουρούνται στο έργο τους από το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.