

Έκθεση της Δημόσιας Διαβούλευσης για το σχέδιο κοινής υπουργικής απόφασης με θέμα

«Διαδικασίες κανονιστικού ελέγχου πρακτικών ιοντιζουσών ακτινοβολιών- αναγνώριση υπηρεσιών και εμπειρογνομόνων»

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, κ. Κωνσταντίνος Φωτάκης, έθεσε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση την κοινή υπουργική απόφαση (κ.υ.α.) «Διαδικασίες κανονιστικού ελέγχου πρακτικών ιοντιζουσών ακτινοβολιών- αναγνώριση υπηρεσιών και εμπειρογνομόνων». Το σχέδιο κ.υ.α. αποτελεί εφαρμοστική νομοθεσία στο πλαίσιο των νέων Κανονισμών Ακτινοπροστασίας (ΚΑ) που θεσπίζονται με το π.δ. 101/2018 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2013/59/Ευρατόμ του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2013 για τον καθορισμό βασικών προτύπων ασφάλειας για την προστασία από τους κινδύνους που προκύπτουν από τις ιοντιζουσες ακτινοβολίες και την κατάργηση των οδηγιών 89/618/Ευρατόμ, 90/641/Ευρατόμ, 96/29/Ευρατόμ, 97/43/Ευρατόμ και 2003/122/Ευρατόμ (ΕΕ L 13/17.1.2014) - Θέσπιση Κανονισμών Ακτινοπροστασίας» (ΦΕΚ Α/194).

Σκοπός των ρυθμίσεων της κ.υ.α. που ετέθη υπό διαβούλευση είναι η οικοδόμηση μιας σύγχρονης, βελτιωμένης και ολιστικής προσέγγισης του κανονισμού ακτινοπροστασίας, με ταυτόχρονο συγκερασμό και σύνθεση όλων των προτάσεων. Στο πλαίσιο αυτό, στη διαβούλευση κλήθηκαν να συμμετάσχουν όλοι οι κοινωνικοί εταίροι και κάθε ενδιαφερόμενος καταθέτοντας προτάσεις, προκειμένου να βελτιωθούν οι διατάξεις της ανωτέρω ρύθμισης.

Η διαβούλευση ξεκίνησε στις 7 Νοεμβρίου 2018 και ώρα 15:00 και διήρκεσε μέχρι τις 21 Νοεμβρίου 2018 ώρα 14:00.

Στη διαβούλευση κατέθεσαν τις απόψεις τους 17 κοινωνικοί εταίροι και ενδιαφερόμενοι. Ανάμεσά τους συγκαταλέγονται 13 επιστημονικές - επαγγελματικές ενώσεις. Τα περισσότερα σχόλια κατατέθηκαν στο Άρθρο 1: Σκοπός.

Τα ανωτέρω σχόλια περιείχαν συνολικά 39 σημεία (παρατηρήσεις) τα οποία αξιολογήθηκαν στο σύνολό τους και μερικά από αυτά οδήγησαν σε τροποποιήσεις του αρχικού σχεδίου της κ.υ.α.

Από την ανάλυση και αξιολόγηση των σχολίων αξίζει να επισημανθούν τα παρακάτω γενικά σημεία:

- Η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στην παρούσα διαβούλευση ήταν σχετικά χαμηλή (σύνολο 17), πιθανότατα λόγω του ότι είχαν προηγηθεί άτυπες διαβουλεύσεις.
- Πολλά από τα σχόλια των κοινωνικών εταίρων είναι θετικά, γεγονός το οποίο υποδηλώνει τη γενική αποδοχή του περιεχομένου του σχεδίου και την παραδοχή ότι οι διατάξεις του είναι στη σωστή κατεύθυνση για τον εκσυγχρονισμό του κανονιστικού πλαισίου της ακτινοπροστασίας.
- Παρατηρήθηκε και η διατύπωση αντικρουόμενων απόψεων μεταξύ των κοινωνικών εταίρων: μέρος των σχολίων υπήρξαν επικριτικά, σε αντίθεση με σχόλια άλλων κοινωνικών εταίρων.
- Η εξουσιοδοτική διάταξη της κ.υ.α. περιλαμβάνεται στο π.δ 101/2018 (ιδίως στην παρ. 5 του άρθρου 24), το οποίο δεν ήταν δημοσιευμένο στη εφημερίδα της κυβέρνησης κατά το χρονικό διάστημα της διαβούλευσης. Ωστόσο, το εν λόγω π.δ. μαζί με την έκθεση διαβούλευσης και την εισηγητική έκθεση είναι αναρτημένα στο διαδικτυακό τόπο www.open.gov.gr από 18 Σεπτεμβρίου 2017. Σημειώνεται ότι αρκετά από τα σχόλια που υποβλήθηκαν στη

διαβούλευση της κ.α. αποτελούν επανάληψη των σχολίων που είχαν υποβληθεί κατά τη διαβούλευση του προαναφερόμενου π.δ., και τα οποία έχουν ήδη τύχει απάντησης/επεξεργασίας (βλ. <http://www.opengov.gr/yperth/?p=3605>).

- Αναφορικά με σχόλιο της Ελληνικής Ακτινολογικής Εταιρείας περί αποκλεισμού των ιατρών ακτινολόγων από το ρόλο του επόπτη ακτινοπροστασίας σε οργανισμούς όπου εφαρμόζονται ακτινοδιαγνωστικές πρακτικές και από τον τίτλο του εμπειρογνώμονα ακτινοπροστασίας επισημαίνονται τα εξής:
 - Οι ιατροί ακτινολόγοι, σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 57.1.α του π.δ 101/2018, έχουν ως «εφαρμόζοντες την πρακτική» την κλινική ευθύνη των ατομικών ιατρικών εκθέσεων.
 - Σύμφωνα με το Παράρτημα IV του υπό διαβούλευση σχεδίου της κ.α. οι ιατροί ακτινολόγοι δύναται να ορίζονται επόπτες ακτινοπροστασίας για πρακτικές που περιλαμβάνουν ιατρική έκθεση και οι οποίες απαιτούν έγκριση μέσω καταχώρισης.
 - Σύμφωνα με την παρ. 1, του άρθρου 82, του π.δ 101/2018, ο εμπειρογνώμονας ακτινοπροστασίας παρέχει κατάλληλες συμβουλές στον οργανισμό σχετικά με τη συμμόρφωση με τις ισχύουσες νομικές απαιτήσεις, όσον αφορά την επαγγελματική έκθεση και την έκθεση του κοινού και όχι την ιατρική έκθεση.
- Αναφορικά με το σχόλιο της συχνότητας των επιθεωρήσεων που πραγματοποιεί η ΕΕΑΕ, στο άρθρο 104 του π.δ 101/2018 αναφέρεται σαφώς ότι η ΕΕΑΕ εξασφαλίζει σύστημα επιθεώρησης για την επιβολή των διατάξεων των Κανονισμών Ακτινοπροστασίας (ΚΑ) και για την έναρξη της παρακολούθησης και τη λήψη διορθωτικών μέτρων, όπου απαιτείται. Επιπλέον, το πρόγραμμα επιθεωρήσεων που εφαρμόζεται λαμβάνει υπόψη το μέγεθος και τη φύση του κινδύνου που σχετίζεται με τις πρακτικές, μια γενική εκτίμηση των ζητημάτων ακτινοπροστασίας στις πρακτικές και τον βαθμό συμμόρφωσης με τις διατάξεις των ΚΑ.
- Αναφορικά με τα πρωτόκολλα ελέγχων ποιότητας και τα κριτήρια αποδοχής του εξοπλισμού, αυτά θα περιγράφονται σε κατευθυντήριες οδηγίες της ΕΕΑΕ όπως προβλέπεται στο π.δ 101/2018.
- Επίσης, συμπληρωματικά στην παρούσα ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση, αξίζει να επισημανθούν και τα παρακάτω:
 - Την 1/10/2018 η Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (ΕΕΑΕ) διοργάνωσε ειδική εκδήλωση (συνάντηση εργασίας) στην οποία είχαν κληθεί ενδιαφερόμενα μέρη και εμπλεκόμενοι κοινωνικοί εταίροι και φορείς. Στην εκδήλωση έγινε παρουσίαση και εκτενής συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων επί του προσχεδίου της κ.α. Στην άτυπη αυτή διαβούλευση μεταξύ των εταίρων συμμετείχαν η Ελληνική Ακτινολογική Εταιρεία, η Ένωση Φυσικών Ιατρικής Ελλάδος, η Ομοσπονδία Τεχνολόγων Ακτινολόγων Ελλάδας, η Πανελλήνια Ένωση Φυσικών Νοσοκομείων Ακτινοφυσικών Ιατρικής Δημοσίου Τομέα, ο Πανελλήνιος Σύλλογος Τεχνολόγων Ακτινολόγων, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας, η Ελληνική Αγγειολογική Εταιρεία, η Ελληνική Γαστρεντερολογική Εταιρεία, το Σωματείο Επαγγελματιών Ακτινοφυσικών Ελλάδας, η Ελληνική Εταιρεία Πυρηνικής Ιατρικής και Μοριακής Απεικόνισης και η Ελληνική Εταιρεία Ακτινοθεραπευτικής Ογκολογίας. Συμμετείχαν επίσης εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας (Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής και Ειδική 9μελής Επιτροπή Ιοντιζουσών και μη Ιοντιζουσών Ακτινοβολιών). Τα σχόλια των εταίρων κατά την άτυπη αυτή διαβούλευση

ελήφθησαν υπόψη στη διαμόρφωση του κειμένου, όπως ετέθη στην παρούσα δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση.

- Παράλληλα με τη διαβούλευση, η ΕΕΑΕ προσκάλεσε σε ειδική συνάντηση συγκεκριμένους επιστημονικούς φορείς (Ελληνική Ακτινολογική Εταιρεία, Ελληνική Εταιρεία Επεμβατικής Ακτινολογίας) προκειμένου οι ανωτέρω φορείς να εκθέσουν δια ζώσης τις απόψεις τους, συμπληρωματικά των σχολίων (επικριτικών) που απέστειλαν κατά την ηλεκτρονική διαβούλευση επί του σχεδίου της κ.υ.α. Η συνάντηση πραγματοποιήθηκε στις 4/12/2018 στην ΕΕΑΕ. Τα βασικότερα σημεία των αιτημάτων σχετίζονταν με την αποσαφήνιση θεμάτων και παροχή διευκρινίσεων όσον αφορά, αυτό καθαυτό, το π.δ. 101/2018, ιδίως αναφορικά με τη διαδικασία έκδοσής του, τον ορισμό του «εφαρμόζοντα την πρακτική» ιατρού (practitioner) και τη σχέση μεταξύ του «οργανισμού» (undertaking) και του «επόπτη ακτινοπροστασίας» (radiation protection officer).
- Ένας ιδιωτικός φορέας (εταιρεία παροχής υπηρεσιών ακτινοπροστασίας) απέστειλε τα σχόλιά του την 7/11/2018 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, επικαλούμενος τεχνική αδυναμία εμπρόθεσμης ανάρτησης στην ηλεκτρονική πλατφόρμα. Τα σχόλια αυτά συμπεριελήφθησαν στη διαδικασία της επεξεργασίας.

Λαμβανομένων υπόψη των σχολίων της διαβούλευσης, κάποια μεμονωμένα ειδικά θέματα του σχεδίου της κ.υ.α. τα οποία χρήζουν βελτίωσης περιλαμβάνουν:

1. Ειδικούς τύπους πρακτικών οδοντιατρικών εφαρμογών που θα ληφθούν υπόψη σε καθοδηγητικά κείμενα που θα εκδοθούν από την ΕΕΑΕ, βάσει του άρθρου 4, παρ. 3 της εν λόγω κ.υ.α.
2. Την προσθήκη της μελέτης θωρακίσεων στα στοιχεία που υποβάλλονται από οργανισμούς που εφαρμόζουν τις πρακτικές που αναφέρονται στα σημεία 1-4, του μέρους Β του παραρτήματος Ι του υπό διαβούλευση σχεδίου κοινής υπουργικής απόφασης (άρθρο 11).
3. Την σύνταξη από εμπειρογνώμονα ακτινοπροστασίας αναφοράς σχετικά με την περιγραφή του τρόπου διαχείρισης των ραδιενεργών πηγών μετά το πέρας της ωφέλιμης χρήσης τους και των ραδιενεργών αποβλήτων συνταγμένη (άρθρο 18).
4. Την αναφορά στον υπεύθυνο της οργανικής μονάδας (άρθρα 11 και 19).
5. Την αναφορά στην ειδικότητα της ακτινολογίας ή πυρηνικής ιατρικής ανάλογα με την εφαρμοζόμενη πρακτική ως τυπική εκπαίδευση στα κριτήρια του επόπτη ακτινοπροστασίας για πρακτικές που περιλαμβάνουν ιατρική έκθεση οι οποίες απαιτούν έγκριση μέσω καταχώρισης (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV).
6. Θέματα επεξεργασίας του κειμένου.

Τα παραπάνω σημεία 1-6 θα ληφθούν υπόψη κατά την εκπόνηση του τελικού σχεδίου της κ.υ.α.

Εκφράζονται ευχαριστίες για την προσεκτική ανάγνωση και τον σχολιασμό του σχεδίου κ.υ.α. προς όλους τους κοινωνικούς εταίρους.

**Ο Αναπληρωτής Υπουργός Παιδείας,
Έρευνας και Θρησκευμάτων**


Φωτάκης Κωνσταντίνος