

## ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

### ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ

«Λήψη μέτρων για την αποτροπή, αντιμετώπιση και την καταπολέμηση της βίας στο πλαίσιο αθλητικών συναντήσεων και λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού»

Επισπεύδον Υπουργείο

Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού

Στοιχεία επικοινωνίας: 1) Λαμπρινή Κουσιωρή, Νομική Σύμβουλος Αναπληρωτή Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού,  
τηλ. 213 131 6889, lkousiori@gmail.com

2) Παναγιώτης Παπανότης, Νομικός Σύμβουλος Αναπληρωτή Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού,  
τηλ. 213 131 6564, p.papanotis@gmail.com

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

#### ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ <sup>1</sup>	X
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>2</sup>	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>3</sup>	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>4</sup>	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ <sup>5</sup>	
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ <sup>6</sup>	

<sup>1</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

<sup>2</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

<sup>3</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

<sup>4</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείου Υγείας και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

<sup>5</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

<sup>6</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

## A. Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;
	<p><b>Μέρος Α'</b></p> <p>Ιδιαιτερότητα του ελληνικού Συντάγματος, η οποία δεν απαντάται στην πλειονότητα των Συνταγμάτων της αλλοδαπής (συνταγματική κατοχύρωση του αθλητισμού εντοπίζεται στο αυστριακό, ελβετικό, ιταλικό, ισπανικό, ουγγρικό, ρουμανικό και λιθουανικό Σύνταγμα) είναι η αναγόρευση του αθλητισμού σε συνταγματικό θεσμό. Ωστόσο, ο συνταγματικός νομοθέτης των ανωτέρω εννόμων τάξεων αναγνωρίζει το συνταγματικό αγαθό του αθλητισμού ως συνδήλωση άλλων, κύριων, συνταγματικών αγαθών (βλ. π.χ. το άρθρο 43 του ισπανικού Συντάγματος που εγγυάται το δικαίωμα στον αθλητισμό ως παράγωγο του δικαιώματος στη δημόσια υγεία, βλ. <a href="https://www.constituteproject.org/constitution/Spain_2011">https://www.constituteproject.org/constitution/Spain_2011</a>).</p> <p>Σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 16 Συντ.: «Ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανώτατη εποπτεία του Κράτους. Το Κράτος επιχορηγεί και ελέγχει τις ενώσεις των αθλητικών σωματείων κάθε είδους, όπως νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει επίσης τη διάθεση των ενισχύσεων που παρέχονται κάθε φορά στις επιχορηγούμενες ενώσεις σύμφωνα με τον προορισμό τους.». Η εγγύηση θεσμού που καθιδρύει η εν λόγω παράγραφος έχει τρεις βασικές εκφάνσεις: α) μια εγγυητική («τελεί υπό τον προστασία»), β) μια ρυθμιστική μέσω της οποίας εκπληρώνεται η συνταγματική επιταγή της «ανώτατης εποπτείας» («ελέγχει τις αθλητικές ενώσεις κάθε είδους») και γ) μια παροχική που συνίσταται στην επιχορήγηση των ενώσεων αθλητικών σωματείων.</p> <p>Η παρ. 9 του άρθρου 16 Συντ. εισάγει αφενός μεν σύστημα κρατικού παρεμβατισμού στο πεδίο του αθλητισμού το οποίο εκδηλώνεται κυρίως με τη θέσπιση ειδικής αθλητικής νομοθεσίας (βλ. π.χ. τον ν. 2725/1999), αφετέρου δε αναγνωρίζει στα υποκείμενα της θεσμικής εγγύησης [πρωταρχικά υποκείμενα είναι τα αθλητικά νομικά πρόσωπα (που συνιστούν ιδιαίτερη μορφή σωματειακής ένωσης)] έναν «χώρο» αυτόνομης δράσης.</p> <p>Η αυτόνομη αυτή δράση έχει χαρακτήρα α) κανονιστικό υπό την έννοια ότι ένα νομικό πρόσωπο χωρίς τη σύμπραξη των οργάνων της πολιτείας θεσπίζει κανόνες που δεσμεύουν τους μετέχοντες στην αθλητική έννομη τάξη, β) οργανωτικό υπό την έννοια ότι τα υποκείμενα της αθλητικής έννομης τάξης συνδιαμορφώνουν και συναποφασίζουν τους κανόνες διοίκησης και λειτουργίας τους (βλ. π.χ. σύστημα εκλογής οργάνων της Ελληνικής Ποδοσφαιρικής Ομοσπονδίας), γ) δικαιοδοτικό υπό την έννοια της εκδίκασης των διαφορών που αναφύονται εντός της αθλητικής έννομης τάξης από τα ίδια τα όργανά της.</p> <p>Η αυτονομία, ωστόσο, της αθλητικής έννομης τάξης είναι σχετική και αναφέρεται σε συγκεκριμένη κατηγορία κανόνων που παράγονται από την ίδια (π.χ. κανόνων ακραιφνώς αγωνιστικών ή τεχνικών που διέπουν τη διεξαγωγή ενός αθλητικού αγώνα ή κανόνων που αναφέρονται στον τρόπο ανάδειξης των οργάνων μιας αθλητικής ένωσης). Το Σύνταγμα δεν εισάγει ένα ρυθμιστικό άβατο που καθιστά την</p>

αθλητική έννομη τάξη ανέλεγκτη. Η αθλητική έννομη τάξη αποτελεί ένα ρυθμιστικό υποσύστημα – υποσύνολο της κρατικής έννομης τάξης. Αυτό, άλλωστε, προβλέπει και το ίδιο το Σύνταγμα αναφερόμενο σε άσκηση «ανώτατης» εποπτείας.

Επομένως, ο κοινός νομοθέτης δεν μπορεί να αποστεί της συνταγματικής επιταγής καταλείποντας στην αθλητική έννομη τάξη ένα απόλυτο περιθώριο αυτορρύθμισης, αλλά προβαίνει είτε κατά περίπτωση είτε γενικώς σε μια προσπάθεια ανεύρεσης της δίκαιης ισορροπίας ανάμεσα στον «χώρο» αυτονομίας της αθλητικής έννομης τάξης και οριοθέτησης του δικού του παρεμβατικού ρόλου.

Η ελληνική έννομη τάξη δεν αποτελεί εξαίρεση του κανόνα που ισχύει και σε αλλοδαπές έννομες τάξεις στις οποίες, ακόμα και αν δεν κατοχυρώνεται συνταγματικά η προστασία του αθλητισμού, υφίσταται ειδικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει την οργάνωση και λειτουργία του.

Συγκεκριμένα:

Κράτος	Αθλητισμός στο Σύνταγμα	Ειδικός νόμος για τον αθλητισμό
Αζερμπαϊτζάν	Όχι	Ναι
Αρμενία	Όχι	Ναι
Αυστρία	Ναι	Ναι
Γαλλία	Όχι	Ναι
Γερμανία	Όχι	Όχι
Γεωργία	Όχι	Ναι
Ελβετία	Ναι	Ναι
Ελλάδα	Ναι	Ναι
Εσθονία	Όχι	Ναι
Ηνωμένο Βασίλειο	Όχι	Όχι
Ιταλία	Ναι	Ναι
Ισπανία	Ναι	Ναι
Κροατία	Ναι	Ναι
Κύπρος	Όχι	Ναι
Λετονία	Όχι	Ναι
Λιθουανία	Ναι	Ναι
Ολλανδία	Όχι	Όχι
Ουγγαρία	Ναι	Ναι
Πολωνία	Όχι	Ναι
Ρουμανία	Ναι	Ναι
Σλοβενία	Όχι	Ναι
Τσεχία	Όχι	Ναι
Φινλανδία	Όχι	Ναι

Πηγή: Γ. Λιανός, Αθλητικό Αυτοδιοίκητο, εκδ. Νομική Βιβλιοθήκη, σελ. 16 - 17.

Η πύκνωση των φαινομένων αθλητικής βίας, η συνταγματική υποχρέωση προστασίας του αθλητισμού, διασφάλισης της σωματικής ακεραιότητας όσων μετέχουν σε αθλητικές συναντήσεις και προστασίας της δημόσιας τάξης καθιστούν επιτακτική την ανάγκη λήψης μέτρων με σκοπό την επίτευξη των ανωτέρω σκοπών και την καταπολέμηση της αθλητικής βίας.

Συγκεκριμένα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις:

Α) Αντιμετωπίζονται ζητήματα αναδιαμόρφωσης της λειτουργίας της Διαρκούς Επιτροπής για την Αντιμετώπιση της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.) καθώς και του πλαισίου της ηλεκτρονικής εποπτείας αθλητικών εγκαταστάσεων.

Β) Αναφορικά με τις λέσχες, θεσπίζεται η ύπαρξη μόνο μιας λέσχης ανά έμβλημα ομάδας, η οποία πρέπει να λειτουργεί υποχρεωτικά με τη συναίνεση της Ποδοσφαιρικής Ανώνυμης Εταιρείας (ΠΑΕ), εφόσον υφίσταται, άλλως με τη συναίνεση του ερασιτεχνικού αθλητικού σωματείου. Εκτός από τη χορήγηση της συναίνεσης για τη νόμιμη λειτουργία της λέσχης, η τελευταία πρέπει να έχει την καταστατική έδρα της στην έδρα της ΠΑΕ ή του σωματείου, κατά περίπτωση. Στην ίδια διάταξη εισάγεται ο έλεγχος της νομιμότητας των εκλογικών διαδικασιών, της σύνθεσης του ΔΣ της λέσχης και του μητρώου των μελών της, με τις κυρώσεις που προβλέπονται, τόσο για τη λέσχη, όσο και για την ΠΑΕ σε περιπτώσεις παραβατικότητας.

Γ) Περαιτέρω, διευρύνεται η προσβασιμότητα στο Ηλεκτρονικό Μητρώο, στο οποίο καταχωρίζονται τα μέλη των Λεσχών Φιλάθλων, ώστε αυτό να τεθεί σε λειτουργία άμεσα, παρέχοντας πληροφορίες στους πιστοποιημένους χρήστες, μεταξύ των οποίων και η ΕΛ.ΑΣ, για τους οργανωμένους φιλάθλους των ομάδων. Επιπροσθέτως, αξιοποιώντας τις σύγχρονες τεχνολογίες και το Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας (ΕΜΕπ), σε συνεργασία με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, θεσπίζεται ένα νέο σύγχρονο και πρωτοποριακό σύστημα ταυτοποίησης των κατοχών εισιτηρίων των ποδοσφαιρικών αγώνων μεταξύ ομάδων της πρώτης εθνικής κατηγορίας ποδοσφαίρου (Σούπερ Λιγκ 1). Η ταυτοποίηση γίνεται πλέον αυτόματα, αδιάβλητα και χωρίς να απαιτείται η διενέργεια ελέγχων από φυσικά πρόσωπα (αστυνομικούς ή υπαλλήλους εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφάλειας), μέσω εφαρμογής που εγκαθίσταται στο κινητό τηλέφωνο του κατόχου του εισιτηρίου.

Δ) Επιπλέον, εισάγονται ειδικές περιπτώσεις επιβολής διοικητικών μέτρων σε αθλητικό σωματείο, Ανώνυμη Αθλητική Εταιρεία (ΑΑΕ) ή Ταμείο Αμειβόμενων Αθλητών (ΤΑΑ) στο πλαίσιο αθλητικών συναντήσεων με σκοπό την αποτροπή πράξεων ιδιαίτερης απαξίας όπως δα) η περίπτωση ρίψης εντός του αγωνιστικού χώρου ή των αποδυτηρίων ή σε κερκίδα αθλητικής εγκατάστασης, αντικειμένου πρόσφορου να προκαλέσει σωματική βλάβη προσώπου και ιδίως πυρσού, φωτοβολίδας, κροτίδας, βεγγαλικού, πυροτεχνήματος, καπνογόνου και οποιασδήποτε γενικώς εύφλεκτης ύλης, δβ) η παράνομη είσοδος θεατή ή άλλου μη διαπιστευμένου προσώπου εντός του αγωνιστικού χώρου και του χώρου των αποδυτηρίων αθλητικής εγκατάστασης, πριν από την έναρξη και κατά τη διάρκεια αθλητικής εκδήλωσης, εφόσον από την είσοδο αυτή προκλήθηκε προσωρινή διακοπή, ματαίωση ή οριστική διακοπή της αθλητικής συνάντησης.

Ε) Ακόμη, καθιερώνεται για πρώτη φορά «ρήτρα παραβατικότητας» για τις ΑΑΕ, τα ΤΑΑ και τα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, που είναι αποδέκτες της προβλεπόμενης χρηματοδότησης από τη φορολογία των κερδών των παικτών στοιχήματος, η οποία συνεπάγεται την απομείωση της χρηματοδότησης σε περιπτώσεις παραβατικών συμπεριφορών των ιδίων ή των φιλάθλων τους.

ΣΤ) Τέλος, συστήνεται η Εθνική Επιτροπή Συντονισμού, σε εφαρμογή της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση ασφάλειας,

	<p>προστασίας και υπηρεσιών σε ποδοσφαιρικούς αγώνες και λοιπά αθλητικά γεγονότα (Saint Denis), η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4901/2022 (Α' 44).</p> <p><b>Μέρος Β'</b></p> <p>Α) Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η διάρκεια της θητείας των μελών των Επιτροπών Διοίκησης των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων από διετή σε τετραετή ώστε να εναρμονιστεί με τη διάρκεια της θητείας των Προέδρων και Αντιπροέδρων τους, οι οποίοι σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 5062/2023 (Α' 183) διορίζονται με τετραετή θητεία. Με την ίδια διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα πρόσληψης στο Καυταντζόγλειο Εθνικό Στάδιο Θεσσαλονίκης Συντονιστή Γενικού Διευθυντή με τις αρμοδιότητες του άρθρου 11 του π.δ. 456/1988 (Α' 164).</p> <p>Β) Παρέχεται κατ' εξαίρεση η δυνατότητα σε κατόχους διπλώματος σχολής προπονητών επιπέδου τουλάχιστον UEFA B, οι οποίοι ως αθλητές έχουν κατακτήσει 1η έως 3η νίκη σε Παγκόσμιο ή Πανευρωπαϊκό Πρωτάθλημα ποδοσφαίρου ανδρών και σε εκπαιδευτές της παρ. 11 του άρθρου 31 του ν. 2725/1999 των αθλημάτων της σκοποβολής και της τοξοβολίας χωρίς απολυτήριο Λυκείου, να αποκτήσουν άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή Α' επιπέδου, κατόπιν σχετικής αναγγελίας προς τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού έως την 31η.3.2024.</p> <p>Γ) Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ως καταληκτική ημερομηνία η 30η.6.2024, μέχρι την οποία τα αθλητικά σωματεία, οι αθλητικές ενώσεις και οι αθλητικές ομοσπονδίες, οφείλουν να εναρμονίσουν τα καταστατικά τους με συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 2725/1999.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p>
	<p><b>Μέρος Α'</b></p> <p>Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αποτελούν μια εν κενώ νομοθετική πρωτοβουλία αλλά εισάγονται με σκοπό τη συμπλήρωση και την ενίσχυση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου που διέπει τον αθλητισμό και τις αθλητικές συναντήσεις, το οποίο παρά τις αλλεπάλληλες τροποποιήσεις που υπέστη από τη θέσπισή του το 1999, δεν αντιμετώπισε με τρόπο σφαιρικό ένα πολυεπίπεδο και πολυπαραγοντικό φαινόμενο όπως αυτό της αθλητικής βίας.</p> <p>Οι βασικοί λόγοι της αναποτελεσματικότητας του υφιστάμενου πλαισίου είναι:</p> <p>α) η αδυναμία απόδοσης ευθυνών στα βασικά υποκείμενα της αθλητικής έννομης τάξης, δηλαδή στα αθλητικά σωματεία, τις ΑΑΕ και τα ΤΑΑ, λόγω της ύπαρξης δυσεφάρμοστων προβλέψεων που αφορούν στις υποχρεώσεις ελέγχου και εποπτείας των λεσχών που τελούν υπό την αναγνώρισή τους. Για παράδειγμα η αδυναμία σύνδεσης λέσχης φιλάθλων και ΠΑΕ οδηγεί στην καταστρατήγηση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου (άρθρο 41B ν. 2725/1999) ως εξής:</p> <p>Υπό το ισχύον πλαίσιο, φέρονται να λειτουργούν νομίμως δεκατρείς (13) λέσχες, εκ των οποίων οι λέσχες των περισσότερων ομάδων λειτουργούν με τη συναίνεση των αντίστοιχων ερασιτεχνικών σωματείων, καίτοι τα μέλη των λεσχών αυτών ακολουθούν κυρίως τις ομάδες των οικείων ΠΑΕ. Επομένως οι λέσχες των παραπάνω ομάδων εκμεταλλεύτηκαν τη δυνατότητα που τους δίνει σήμερα ο νόμος και συνδέθηκαν με τα ερασιτεχνικά σωματεία, αποκτώντας έτσι μια νομιμοφανή λειτουργία, καίτοι τα μέλη τους παρακολουθούν κυρίως και πρωτίστως τους αγώνες των αντίστοιχων ποδοσφαιρικών ομάδων, δηλαδή των ΠΑΕ.</p>

β) Η έλλειψη κανόνων για τη δημοκρατική και διαφανή λειτουργία των λεσχών φιλάθλων και η επακόλουθη αδυναμία καλλιέργειας κουλτούρας λογοδοσίας, συνεργασίας με τα υποκείμενα της αθλητικής έννομης τάξης αλλά και τις δημόσιες αρχές και «αυτοπροστασίας» τους μέσω της αποβολής ή της απαγόρευσης συμμετοχής των «ταραχοποιών» μελών τους.

γ) Η λειτουργία ενός πλημμελούς συστήματος ελέγχου ταυτοποίησης των προσώπων (θεατών) που εισέρχονται σε αθλητικούς χώρους αλλά και εποπτείας των αθλητικών εγκαταστάσεων με σκοπό την αποτροπή και την αντιμετώπιση εγκληματικών ενεργειών και πράξεων που τελούνται σ' αυτές,

δ) Η ύπαρξη μιας δυσκίνητης και σύνθετης διαδικασίας επιβολής διοικητικών μέτρων που τελεί πάντοτε υπό τη διακριτική ευχέρεια των οργάνων που προβλέπονται στον νόμο,

ε) Η έλλειψη κανόνων για την αντιμετώπιση της υποκίνησης και της προτροπής σε πράξεις βίας ή απειλής βίας που στρέφεται σε βάρος των θεσμοθετημένων διοικητικών, δικαιοδοτικών, δικαστικών και πειθαρχικών οργάνων του επαγγελματικού αθλητισμού, των προσώπων που συγκροτούν τα όργανα διαιτησίας του επαγγελματικού αθλητισμού και γενικώς των διαιτητών, των μελών διοίκησης των αθλητικών ομοσπονδιών, καθώς και κατά των αξιωματούχων ΑΑΕ.

Το τελευταίο χρονικό διάστημα εκδηλώνονται πράξεις ανεξέλεγκτης αθλητικής βίας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις ή αθλητικό υπόβαθρο, που αποσταθεροποιούν και αλλοιώνουν τον πυρήνα και τον ίδιον τον σκοπό του αθλητισμού, και για τον λόγω αυτό εκδόθηκε η από 11.12.2023 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Έκτακτα μέτρα απαγόρευσης διάθεσης εισιτηρίων και παρουσίας θεατών σε αγώνες ποδοσφαίρου για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας τάξης και ασφάλειας» (Α' 203). Ωστόσο, η έκδοση της εν λόγω ΠΝΠ είχε ως σκοπό τη λήψη μέτρων εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης προστασίας της δημόσιας τάξης και ασφάλειας, καθώς και της ζωής και της σωματικής ακεραιότητας των παρευρισκομένων σε αθλητικές εκδηλώσεις. Μια ολοκληρωμένη πολιτική για τον αθλητισμό δεν περιορίζεται στη λήψη έκτακτων μέτρων, αλλά προκρίνει την εισαγωγή ενός συνεκτικού και συνολικού νομοθετικού πλαισίου το οποίο ρυθμίζει τα σχετικά με την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της αθλητικής έννομης τάξης, η «διασάλευση» της οποίας έθεσε σε σοβαρή διακινδύνευση τη ζωή και τη σωματική ακεραιότητα όσων συμμετέχουν σε αθλητικές συναντήσεις.

#### **Μέρος Β'**

Α) Εναρμονίζεται η διάρκεια της θητείας των μελών των Επιτροπών Διοίκησης των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων με τη διάρκεια της θητείας των Προέδρων και Αντιπροέδρων τους και ορίζεται για όλες τις κατηγορίες σε τετραετή, ώστε να μην υπάρχουν μέλη δύο ταχυτήτων εντός των εν λόγω επιτροπών και να διευκολύνεται η άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Β) Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται η ανάγκη να μην παραγκωνιστούν εν ενεργεία επιτυχημένοι προπονητές, ενόψει του νέου θεσμικού πλαισίου που θα ισχύσει για τους προπονητές. Ειδικότερα και σύμφωνα με το άρθρο 56 του ν. 4908/2022 (Α' 52), την 1η.7.2024 θα αρχίσει να ισχύει το νέο θεσμικό πλαίσιο ως προς την υποχρέωση απασχόλησης προπονητή αναλόγως του επιπέδου άδειας άσκησης επαγγέλματος, που εισήχθη με τον ν. 4809/2021 (Α' 102). Στο άρθρο 31 του

	<p>ν. 2725/1999, προβλέπεται μεταξύ των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την αναγγελία προς τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) της άσκησης του επαγγέλματος του προπονητή και το απολυτήριο λυκείου. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, επομένως, παρέχεται, κατ' εξαίρεση, η δυνατότητα και στους κατόχους διπλώματος σχολής προπονητών επιπέδου τουλάχιστον UEFA B, οι οποίοι ως αθλητές έχουν κατακτήσει 1η έως 3η νίκη σε Παγκόσμιο ή Πανευρωπαϊκό Πρωτάθλημα ποδοσφαίρου ανδρών και στους εκπαιδευτές της παρ. 11 του άρθρου 31 του ν. 2725/1999 των αθλημάτων της σκοποβολής και της τοξοβολίας, πλην όμως χωρίς απολυτήριο Λυκείου, να αποκτήσουν άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή Α' επιπέδου, κατόπιν σχετικής αναγγελίας προς τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού έως την 31η.3.2024.</p> <p>Γ) Σύμφωνα με το άρθρο 30 του ν. 4726/2020 (Α'181) όλοι οι αθλητικοί φορείς (σωματεία, ενώσεις και ομοσπονδίες) οφείλουν, έως και την 31η.12.2023, να έχουν εναρμονίσει τα καταστατικά τους με τα άρθρα 2, 3, 5, 11, 14, 20, 22 και 24 του ν. 2725/1999, διαφορετικά αίρεται αυτοδικαίως η Ειδική Αθλητική Αναγνώρισή τους (ΕΑΑ).</p> <p>Η απώλεια της ΕΑΑ είναι μία ιδιαιτέρως επαχθής έννομη συνέπεια, διότι συνεπάγεται, μεταξύ άλλων, διαγραφή από το μητρώο και συνακόλουθα: απώλεια δικαιώματος χρηματοδοτήσεων και επιχορηγήσεων, απαγόρευση συμμετοχής σε αθλητικές διοργανώσεις, απαγόρευση παροχής προνομίων σε αθλητές και αθλήτριες που διακρίθηκαν αγωνιζόμενοι/νες σε σωματείο που στερείται ΕΑΑ, απαγόρευση εκπροσώπησης και συμμετοχής σε αρχαιεσίες υπερκείμενου αθλητικού φορέα (ένωσης ή ομοσπονδίας) κ.λπ.</p> <p>Το άρθρο 3 του ν. 2725/1999, το οποίο ρυθμίζει τα κωλύματα, είναι ένα από τα άρθρα με τα οποία θα έπρεπε οι αθλητικοί φορείς να είχαν εναρμονίσει τα καταστατικά τους έως και την παραπάνω ημερομηνία. Όμως το συγκεκριμένο άρθρο τροποποιήθηκε προσφάτως, εντός του 2023, με το άρθρο 149 του ν. 5039/2023 (Α' 83), με ισχύ από την 3η.4.2023. Έκτοτε μεσολάβησαν δύο διαδοχικές εκλογικές περιόδους, κατά τη διάρκεια των οποίων τα δικαστήρια, ως γνωστόν, δεν λειτουργούσαν, καθώς και οι θερινές δικαστικές διακοπές, με αποτέλεσμα αρκετά αθλητικά σωματεία να μην έχουν προλάβει να συμμορφωθούν με την παραπάνω υποχρέωση, και έτσι να διατρέχουν τον κίνδυνο, να απωλέσουν αυτοδικαίως την ΕΑΑ με όλες τις παραπάνω επαχθέστατες έννομες συνέπειες. Τον ίδιο κίνδυνο αυτοδίκαιης απώλειας της ΕΑΑ διατρέχουν και πολλά σωματεία που εδρεύουν στη Θεσσαλία, η οποία επλήγη από τις φθινοπωρινές καταστροφικές πλημμύρες.</p> <p>Ως εκ τούτου και προς αποφυγή της προβλεπόμενης συνέπειας αυτοδίκαιης άρσης ειδικής αθλητικής αναγνώρισης που έχει χορηγηθεί, κρίνεται σκόπιμη η παράταση της καταληκτικής προθεσμίας προς εκπλήρωση της υποχρέωσής τους.</p>
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;
	<p><b>Μέρος Α'</b></p> <p>Στα μέλη της Διαρκούς Επιτροπής για την Αντιμετώπιση της Βίας, στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, στα αθλητικά σωματεία, στα Τμήματα Αμειβομένων Αθλητών και στις Ανώνυμες Αθλητικές Εταιρείες, στην Ελληνική Αστυνομία, στο σύνολο των πολιτών.</p>



	<p><b>Μέρος Β'</b>  Στα Εθνικά Αθλητικά Κέντρα, που εποπτεύονται από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.), στους προπονητές ποδοσφαίρου, οι οποίοι ως αθλητές έχουν κατακτήσει 1η έως 3η νίκη σε Παγκόσμιο ή Πανευρωπαϊκό Πρωτάθλημα ποδοσφαίρου ανδρών και στους εκπαιδευτές της παρ. 11 του άρθρου 31 του ν. 2725/1999 (Α' 121) των αθλημάτων της σκοποβολής και της τοξοβολίας, στη Γ.Γ.Α. και στα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία.</p>
--	---

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης							
4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;  <b>ΝΑΙ X ΟΧΙ <input type="checkbox"/></b></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p>						
	<p><b>Μέρος Α'</b>  παρ. 1, 2, 3, 4 άρθρου 41Α, άρθρο 41Β, παρ. 9 άρθρου 41Γ, παρ. 1 και 8α άρθρου 41Δ, άρθρο 41Ε, άρθρο 41Ι, παρ. 5 άρθρου 41ΣΤ ν. 2725/1999 (Α' 121), παρ. 1 άρθρου 1 ν. 4326/2015 (Α' 49).</p> <p><b>Μέρος Β'</b>  παρ. 1 και 2 άρθρου 6 ν. 423/1976 (Α' 223), άρθρο 121 ν. 5039/2023 (Α' 83), παρ. 1 άρθρου 30 ν. 4726/2020 (Α' 181).</p>						
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p>						
	<table border="1"> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Απαιτείται ψήφιση τυπικού νόμου, καθώς το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν παρέχει εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης με αντικείμενο που εμπίπτει στα ρυθμιζόμενα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ζητήματα.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες τροποποιήσεις νόμου δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Η διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων δεν δύναται να θεραπεύσει την ανάγκη ρύθμισης των θεμάτων του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.</td> </tr> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Απαιτείται ψήφιση τυπικού νόμου, καθώς το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν παρέχει εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης με αντικείμενο που εμπίπτει στα ρυθμιζόμενα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ζητήματα.	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες τροποποιήσεις νόμου δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Η διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων δεν δύναται να θεραπεύσει την ανάγκη ρύθμισης των θεμάτων του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Απαιτείται ψήφιση τυπικού νόμου, καθώς το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν παρέχει εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης με αντικείμενο που εμπίπτει στα ρυθμιζόμενα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ζητήματα.						
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδιώκονται με τις αξιολογούμενες τροποποιήσεις νόμου δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.						
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Η διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων δεν δύναται να θεραπεύσει την ανάγκη ρύθμισης των θεμάτων του αξιολογούμενου σχεδίου νόμου.						



Συναφείς πρακτικές	
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/> Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Έχει λάβει χώρα συγκριτική μελέτη καλών πρακτικών σε άλλα κράτη μέλη της Ε.Ε. για τα αντικείμενα του νομοσχεδίου. Βλ. (και τον σχετικό πίνακα στο πεδίο Α της παρούσας Ανάλυσης Συνεπειών Ρύθμισης) ιδίως την πλήρη δικαιοπολιτική συμπόρευση της Ελλάδας και της Γαλλίας ως προς α) την οργάνωση του αθλητισμού σε εθνικό επίπεδο, β) την ταυτόσημη λειτουργία (ταυτόσημη διαδικασία χορήγησης και ταυτόσημες έννομες συνέπειες) της κρατικής αθλητικής αναγνώρισης των εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών στην Ελλάδα (άρθρο 28 του ν. 2725/1999) και στη Γαλλία (άρθρα L. 131-14 επ. του Code du sport) και άλλων χωρών με σύστημα κρατικού παρεμβατισμού (και μάλιστα με αντίστοιχη ορολογία, διαδικασία και έννομες συνέπειες κρατικής αθλητικής αναγνώρισης εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών). Πηγή: Γ. Λιανός, Αθλητικό Αυτοδιοίκητο, εκδ. Νομική Βιβλιοθήκη, σελ. 127.
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	
7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση
	<input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input checked="" type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input checked="" type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/> 

8.	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	 
Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;		
	i) βραχυπρόθεσμοι:	<p><b>Μέρος Α΄</b></p> <p>Α) Η καταπολέμηση της αθλητικής βίας μέσω της επικαιροποίησης, απλούστευσης και του εκσυγχρονισμού των μηχανισμών και των διαδικασιών που διέπουν τα εν λόγω ζητήματα.</p> <p>Β) Περαιτέρω, η ανάπτυξη και υλοποίηση διυπηρεσιακής ολοκληρωμένης προσέγγισης για την ασφάλεια, προστασία και εξυπηρέτηση σε αθλητικές εκδηλώσεις, καθώς και η δημιουργία ενός σύγχρονου και πρωτοποριακού συστήματος ταυτοποίησης κατόχων εισιτηρίων και η διασφάλιση μιας αυτόματης και αδιάβλητης διαδικασίας.</p> <p>Γ) Η σύννομη λειτουργία και ο αποτελεσματικός έλεγχος των λεσχών φιλάθλων.</p>
	ii) μακροπρόθεσμοι:	<p><b>Μέρος Α΄</b></p> <p>Μετά τα επαναλαμβανόμενα φαινόμενα βίας μεταξύ οργανωμένων ή μη φιλάθλων στόχος των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η διαμόρφωση του γηπέδου ως χώρου επικοινωνίας, συλλογικής έκφρασης και θεάματος.</p> <p><b>Μέρος Β΄</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Η εναρμόνιση της διάρκειας της θητείας των μελών των Επιτροπών Διοίκησης των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων με τη διάρκεια της θητείας των Προέδρων και Αντιπροέδρων τους.</li> <li>- Η ανάδειξη του Καυταντζογλείου σε υπερτοπικό αθλητικό πόλο της Βόρειας Ελλάδας.</li> </ul>

Ψηφιακή διακυβέρνηση					
10.	Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ <b>X</b> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <b>X</b>				
	<table border="1"> <tr> <td>i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:</td> <td><b>Άρθρο 6:</b> Δημιουργείται ηλεκτρονική πλατφόρμα ταυτοποίησης κατόχων αθλητικών εισιτηρίων, που λειτουργεί μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr - Ε.Ψ.Π.) του άρθρου 22 του ν. 4727/2020 (Α' 184), με σκοπό την προσωποποίηση των εισιτηρίων και την ισχυρή αυθεντικοποίηση των θεατών που εισέρχονται σε αθλητική εγκατάσταση για να παρακολουθήσουν αθλητική συνάντηση.</td> </tr> <tr> <td>ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:</td> <td><b>Άρθρο 12:</b> Στο Ψηφιακό Μητρώο Μελών Λεσχών Φιλάθλων πρόσβαση έχουν τα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, τα ΤΑΑ και οι Α.Α.Ε. για τον ευχερέστερη και αποτελεσματικότερη άσκηση εποπτείας επί των αναγνωρισμένων λεσχών τους, αλλά και η Αστυνομική Διεύθυνση Πρόληψης Αθλητικής Βίας, όταν κριθεί αναγκαίο για λόγους δημόσιας ασφάλειας.</td> </tr> </table>	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	<b>Άρθρο 6:</b> Δημιουργείται ηλεκτρονική πλατφόρμα ταυτοποίησης κατόχων αθλητικών εισιτηρίων, που λειτουργεί μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr - Ε.Ψ.Π.) του άρθρου 22 του ν. 4727/2020 (Α' 184), με σκοπό την προσωποποίηση των εισιτηρίων και την ισχυρή αυθεντικοποίηση των θεατών που εισέρχονται σε αθλητική εγκατάσταση για να παρακολουθήσουν αθλητική συνάντηση.	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	<b>Άρθρο 12:</b> Στο Ψηφιακό Μητρώο Μελών Λεσχών Φιλάθλων πρόσβαση έχουν τα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, τα ΤΑΑ και οι Α.Α.Ε. για τον ευχερέστερη και αποτελεσματικότερη άσκηση εποπτείας επί των αναγνωρισμένων λεσχών τους, αλλά και η Αστυνομική Διεύθυνση Πρόληψης Αθλητικής Βίας, όταν κριθεί αναγκαίο για λόγους δημόσιας ασφάλειας.
i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:	<b>Άρθρο 6:</b> Δημιουργείται ηλεκτρονική πλατφόρμα ταυτοποίησης κατόχων αθλητικών εισιτηρίων, που λειτουργεί μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr - Ε.Ψ.Π.) του άρθρου 22 του ν. 4727/2020 (Α' 184), με σκοπό την προσωποποίηση των εισιτηρίων και την ισχυρή αυθεντικοποίηση των θεατών που εισέρχονται σε αθλητική εγκατάσταση για να παρακολουθήσουν αθλητική συνάντηση.				
ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:	<b>Άρθρο 12:</b> Στο Ψηφιακό Μητρώο Μελών Λεσχών Φιλάθλων πρόσβαση έχουν τα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, τα ΤΑΑ και οι Α.Α.Ε. για τον ευχερέστερη και αποτελεσματικότερη άσκηση εποπτείας επί των αναγνωρισμένων λεσχών τους, αλλά και η Αστυνομική Διεύθυνση Πρόληψης Αθλητικής Βίας, όταν κριθεί αναγκαίο για λόγους δημόσιας ασφάλειας.				
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>				
	Εξηγήστε:				
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <b>X</b> <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>				
	<table border="1"> <tr> <td>Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:</td> <td>Ενιαία Ψηφιακή Πύλη της Δημόσιας διοίκησης (ΕΨΠ - gov.gr) και Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας (ΕΜΕπ).</td> </tr> </table>	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	Ενιαία Ψηφιακή Πύλη της Δημόσιας διοίκησης (ΕΨΠ - gov.gr) και Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας (ΕΜΕπ).		
Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:	Ενιαία Ψηφιακή Πύλη της Δημόσιας διοίκησης (ΕΨΠ - gov.gr) και Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας (ΕΜΕπ).				
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/>				
	Εξηγήστε:				

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης									
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου								
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Άρθρο</th> <th>Στόχος</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><b>1</b></td> <td>Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του Μέρους Α'</td> </tr> <tr> <td><b>2</b></td> <td>Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του Μέρους Α'.</td> </tr> <tr> <td><b>3</b></td> <td>Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναδιαμορφώνεται το πλαίσιο λειτουργίας της Δ.Ε.Α.Β.. Σε εναρμόνιση του νομοθετικού μας πλαισίου με τη σύμβαση Σαιν Ντενί, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4901/2022, τροποποιείται το άρθρο 41Α του ν. 2725/1999,</td> </tr> </tbody> </table>	Άρθρο	Στόχος	<b>1</b>	Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του Μέρους Α'	<b>2</b>	Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του Μέρους Α'.	<b>3</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναδιαμορφώνεται το πλαίσιο λειτουργίας της Δ.Ε.Α.Β.. Σε εναρμόνιση του νομοθετικού μας πλαισίου με τη σύμβαση Σαιν Ντενί, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4901/2022, τροποποιείται το άρθρο 41Α του ν. 2725/1999,
Άρθρο	Στόχος								
<b>1</b>	Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του Μέρους Α'								
<b>2</b>	Στην προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του Μέρους Α'.								
<b>3</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναδιαμορφώνεται το πλαίσιο λειτουργίας της Δ.Ε.Α.Β.. Σε εναρμόνιση του νομοθετικού μας πλαισίου με τη σύμβαση Σαιν Ντενί, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4901/2022, τροποποιείται το άρθρο 41Α του ν. 2725/1999,								

	<p>ώστε να μειωθούν τα μέλη της Δ.Ε.Α.Β. σε πέντε (5) και να καταστεί πιο ευέλικτη η Επιτροπή στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της. Η Δ.Ε.Α.Β. θα αποτελείται από δύο (2) νομικούς εγνωσμένου κύρους με εξειδίκευση και εμπειρία στο αθλητικό ή ποινικό δίκαιο, έναν συνταξιούχο δικαστικό ή εισαγγελικό λειτουργό, έναν αξιωματικό της ΕΛ.ΑΣ, ο οποίος προτείνεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη και έναν υπάλληλο της αρμόδιας σε θέματα επαγγελματικού αθλητισμού οργανικής μονάδας της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. Παράλληλα ορίζεται η καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα Μέλη της Δ.Ε.Α.Β., κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στο άρθρο 21 του ν. 4354/2015 (Α' 176). Η εν λόγω αποζημίωση καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού. Περαιτέρω, από το έργο της Δ.Ε.Α.Β. καταργούνται οι αρμοδιότητες οι οποίες ασκούνται πλέον από την Εθνική Επιτροπή Συντονισμού (άρθρο 4 προτεινόμενης ρύθμισης).</p>
<p><b>4</b></p>	<p>Συστήνεται η Εθνική Επιτροπή Συντονισμού κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 της σύμβασης Σαιν Ντενί, με σκοπό την ανάπτυξη και υλοποίηση μίας διυπηρεσιακής ολοκληρωμένης προσέγγισης για την ασφάλεια, την προστασία και τις υπηρεσίες σε εθνικό επίπεδο.</p> <p>Μεταξύ των αρμοδιοτήτων της Εθνικής Επιτροπής Συντονισμού, είναι ενδεικτικά να παρακολουθεί τα περιστατικά και τις τάσεις σχετικά με την παρουσία φιλάθλων σε αθλητικές εκδηλώσεις καθώς και σχετικές παραβατικές συμπεριφορές, να συντάσσει προτάσεις για την περιοδική αναθεώρηση του εθνικού νομοθετικού, κανονιστικού και διοικητικού πλαισίου και να εποπτεύει την αποτελεσματικότητα των εθνικών ρυθμίσεων για την εκπαίδευση προσωπικού δημόσιας και ιδιωτικής ασφάλειας και προστασίας. Στην Επιτροπή συμμετέχουν εκπρόσωποι των Υπουργείων Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, Προστασίας του Πολίτη, Εσωτερικών, Δικαιοσύνης, Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υγείας, Υποδομών και Μεταφορών, της ΔΕΑΒ, της ΕΛ.ΑΣ., της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Αθηνών, των εθνικών ποδοσφαιρικών και άλλων αθλητικών αρχών, του Πανελληνίου Συνδέσμου Αθλητικού Τύπου (Π.Σ.Α.Τ.) και του Πανελληνίου Συνδέσμου Λεσχών Φιλάθλων.</p>
<p><b>5</b></p>	<p>Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η παρ. 9 του άρθρου 41Γ του ν. 2725/1999 (Α' 121) και εξειδικεύεται η διαδικασία του δειγματοληπτικού ελέγχου των εισιτηρίων από τις αστυνομικές αρχές. Συγκεκριμένα, η αστυνομική αρχή αναφέρει τη βεβαίωση της παράβασης ή των παραβάσεων στην έκθεση που συντάσσει για τη συγκεκριμένη αθλητική εκδήλωση, η οποία διαβιβάζεται στη Δ.Ε.Α.Β.. Στην έκθεση αυτή προσδιορίζεται ο τόπος ελέγχου και βεβαίωσης της παράβασης. Αν η παράβαση βεβαιωθεί αφού ο κάτοχος του εισιτηρίου έχει εισέλθει εντός της αθλητικής εγκατάστασης, μετά από τον έλεγχο του εισιτηρίου του με ηλεκτρονικά μέσα, η Δ.Ε.Α.Β. δύναται να αποφασίσει την προσωρινή απαγόρευση</p>

	<p>χρήσης από θεατές συγκεκριμένων ζωνών ή τμημάτων των κερκίδων της εγκατάσταση. Σημειώνεται, ότι η Δ.Ε.Α.Β. μπορεί να απαγορεύει προσωρινά τη χρήση εκείνων των θυρών στις οποίες διαπιστώνεται από τον έλεγχο ότι εισήλθαν φίλαθλοι χωρίς τα εισιτήριά τους να αναγράφουν τα πραγματικά ονοματεπώνυμά τους. Θα μπορεί η Δ.Ε.Α.Β. να αξιολογεί την κάθε περίπτωση ξεχωριστά και να απαγορεύει τη χρήση συγκεκριμένης θύρας και όχι όλου του γηπέδου (που θα ισοδυναμούσε με το διοικητικό μέτρο της διεξαγωγής συνάντησης κλεισμένων των θυρών), διότι εκ των πραγμάτων προκύπτει ότι στη συγκεκριμένη θύρα η ΠΑΕ δεν διενεργεί αποτελεσματικό και ουσιαστικό έλεγχο ταυτοποίησης. Το μέτρο της διενέργειας συνάντησης κλεισμένων των θυρών υπακούει στην ανάγκη κλιμάκωσης των μέτρων και δύναται να επιβληθεί μόνο σε περίπτωση βεβαίωσης εκτεταμένων παραβάσεων του παρόντος εντός της αθλητικής εγκατάστασης κατά την ίδια αθλητική συνάντηση ή επανειλημμένης βεβαίωσης παραβάσεων σε τουλάχιστον τρεις (3) διαφορετικές συναντήσεις κατά την ίδια αγωνιστική περίοδο.</p>
<p><b>6</b></p>	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση θεσπίζεται ένα νέο, σύγχρονο σύστημα ταυτοποίησης των κατόχων εισιτηρίων των αθλητικών συναντήσεων του επαγγελματικού πρωταθλήματος ποδοσφαίρου της Α1 Εθνικής Κατηγορίας ανδρών (Super League 1), καθώς και του Κυπέλλου Ελλάδος ποδοσφαίρου και των διεθνών διοργανώσεων, στις οποίες, ως γηπεδούχος, αγωνίζεται ομάδα ΑΑΕ που συμμετέχει στο παραπάνω επαγγελματικό πρωτάθλημα ποδοσφαίρου.</p> <p>Η ταυτοποίηση θα γίνεται πλέον αυτόματα, αδιάβλητα και χωρίς να απαιτείται η διενέργεια ελέγχων από φυσικά πρόσωπα (αστυνομικούς ή υπαλλήλους εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφάλειας), μέσω εφαρμογής που θα είναι εγκατεστημένη στο κινητό του κατόχου του εισιτηρίου. Χρήστες της εφαρμογής είναι τα φυσικά πρόσωπα που επιθυμούν να ολοκληρώσουν τη διαδικασία έκδοσης του αθλητικού εισιτηρίου για τους ίδιους ή τα ανήλικα τέκνα τους, υπό την προϋπόθεση να έχουν ήδη καταχωρίσει τα στοιχεία τους στο Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας (ΕΜΕπ). Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, Προστασίας του Πολίτη και Ψηφιακής Διακυβέρνησης θα ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα για τη λειτουργία της εφαρμογής, ιδίως στις περιπτώσεις των ανηλίκων και των συνοδών ΑμεΑ.</p>
<p><b>7</b></p>	<p>Με την προτεινόμενη διάταξη διαμορφώνεται πλήρως το πλαίσιο της ηλεκτρονικής εποπτείας αθλητικών εγκαταστάσεων:</p> <p>Α) Στις αθλητικές εγκαταστάσεις οι οποίες χρησιμοποιούνται ως έδρες από τις Ανώνυμες Αθλητικές Εταιρείες (ΑΑΕ) που συμμετέχουν στα επαγγελματικά πρωταθλήματα ποδοσφαίρου της Α1 Εθνικής Κατηγορίας ανδρών (Super League 1) και καλαθοσφαίρισης της Α1 Εθνικής Κατηγορίας ανδρών (Basket League), για τη διεξαγωγή των αθλητικών συναντήσεων των παραπάνω εθνικών πρωταθλημάτων, των διοργανώσεων των</p>

	<p>Κυπέλλων Ελλάδος και των διεθνών διοργανώσεων, στις οποίες μετέχουν οι ως άνω ΑΕΕ, καθώς και για τις αθλητικές συναντήσεις των εθνικών ομάδων ανδρών των δύο (2) παραπάνω επαγγελματικά οργανωμένων αθλημάτων, τοποθετούνται και λειτουργούν ηλεκτρονικά συστήματα εποπτείας των χώρων και των προσώπων που ευρίσκονται σε αυτές.</p> <p>Β) Η λειτουργία των εν λόγω συστημάτων προορίζεται αποκλειστικά (αρχή ελαχιστοποίησης) για την αντιμετώπιση πράξεων βίας και αξιόποινων εν γένει πράξεων με αφορμή αθλητικές συναντήσεις.</p> <p>Γ) Η βεβαίωση καλής λειτουργίας του τέταρτου εδαφίου της παρ. 4, αποτελεί απαιτούμενο δικαιολογητικό για τη λήψη του πιστοποιητικού που προβλέπεται στο άρθρο 77Α του ν. 2725/1999 από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού.</p> <p>Ειδικότερα δύο (2) ημερολογιακές ημέρες πριν από την έναρξη της αθλητικής εκδήλωσης, η αστυνομία διενεργεί έλεγχο στην αθλητική εγκατάσταση και βεβαιώνει την καλή λειτουργία ή μη του συστήματος ηλεκτρονικής εποπτείας. Εάν προκύπτει η μη σύννομη λειτουργία του συστήματος, ο αγώνας διεξάγεται δίχως την παρουσία φιλάθλων.</p> <p>Αν διαπιστωθεί πλημμέλεια ή αστοχία του συστήματος ηλεκτρονικής εποπτείας με απόφαση της Δ.Ε.Α.Β. εντός προθεσμίας δύο (2) ημερών από την αποστολή της έκθεσης της ΕΛ.ΑΣ. επιβάλλεται η διεξαγωγή χωρίς την παρουσία θεατών της αμέσως επόμενης αθλητικής συνάντησης, κατά την οποία η υπεύθυνη ΑΑΕ πρόκειται, με βάση το αγωνιστικό πρόγραμμα, να αγωνιστεί ως γηπεδούχος ομάδα.</p>
8	<p>Ο ήδη υφιστάμενος μηχανισμός δυνητικής επιβολής διοικητικών μέτρων σε περίπτωση παρότρυνσης, υποκίνησης, ενθάρρυνσης ή επιδοκμασίας επεισοδίων, ρατσιστικών συμπεριφορών και εν γένει φαινομένων βίας, τροποποιείται σημειακά και ως προς τα εξής:</p> <p>Α) όργανο επιβολής των προβλεπόμενων μέτρων καθίσταται η Δ.Ε.Α.Β. προς εναρμόνιση με την ουσιαστικοποίηση του ρόλου της που επέρχεται με το άρθρο 3 της προτεινόμενης ρύθμισης, καθώς και την αύξηση των αρμοδιοτήτων της που αφορούν στην επιβολή των ειδικών περιπτώσεων διοικητικών μέτρων,</p> <p>Β) τη θέσπιση ρητής ελαφρυντικής περίπτωσης στην περίπτωση συνεργασίας των νομικών και φυσικών προσώπων με τις αρχές και την παροχή στοιχείων, που έχουν ως αποτέλεσμα τον εντοπισμό και τη σύλληψη των δραστών,</p> <p>Γ) την κατάργηση της παρ. 5 καθώς το περιεχόμενό της αποτελεί πλέον επί της ουσίας την αντικειμενική υπόσταση ποινικής διάταξης (άρθρο 14 προτεινόμενης ρύθμισης),</p> <p>Δ) την πρόβλεψη νομοθετικής εξουσιοδότησης για την εξειδίκευση των ποσών των προστίμων που επιβάλλονται σε περίπτωση τέλεσης συγκεκριμένων πράξεων κατά την εφαρμογή των παρ. 2 έως 4, αναλόγως της έκτασης, της έντασης και της βαρύτητας των πράξεων.</p>
9	<p>Σύμφωνα με το αυτοδιοίκητο του αθλητισμού, η θέσπιση κανονισμών και η διεξαγωγή αγώνων, καθώς και ο πειθαρχικός</p>

	<p>έλεγχος πρέπει να βρίσκονται αποκλειστικά στη δικαιοδοσία της αρμόδιας ομοσπονδίας, χωρίς να εμπλέκεται η Πολιτεία (βλ. θεωρία της <i>lex sportiva</i>). Το κριτήριο με βάση το οποίο κρίνεται εάν οι κυρώσεις είναι σύμφωνες με το αυτοδιοίκητο είναι ο χαρακτήρας του εκάστοτε μέτρου, ενόψει της παρ. 9 του άρθρου 16 του Συντάγματος (<i>ad hoc</i> κρίνεται εάν το μέτρο αφορά στα ενδοσωματειακά, αυτοδιοικητικά, εσωτερικά, οργανωτικά ζητήματα της ομάδος ή τα αμιγώς αθλητικά, τα οποία εμπύπτουν στο αυτοδιοίκητο ή εάν σχετίζεται με θέματα δημόσιας τάξης, ασφαλείας ή οικονομικά, επαγγελματικά, ιδιοκτησιακά θέματα που εναπόκεινται στο Κράτος προς ρύθμιση).</p> <p>Επομένως, η θέσπιση των εν λόγω διοικητικών μέτρων που επιβάλλονται με τη μορφή αυτόματου αποτελέσματος σε περίπτωση α) ρίψης εντός του αγωνιστικού χώρου ή των αποδυτηρίων ή σε κερκίδα αθλητικής εγκατάστασης, αντικειμένου πρόσφορου να προκαλέσει σωματική βλάβη προσώπου και ιδίως πυρσού, φωτοβολίδας, κροτίδας, βεγγαλικού, πυροτεχνήματος, καπνογόνου και οποιασδήποτε γενικώς εύφλεκτης ύλης, β) παράνομης εισόδου θεατή ή άλλου μη διαπιστευμένου προσώπου εντός του αγωνιστικού χώρου και του χώρου των αποδυτηρίων αθλητικής εγκατάστασης, πριν από την έναρξη ή κατά τη διάρκεια αθλητικής εκδήλωσης, εφόσον από την είσοδο αυτή προκλήθηκε προσωρινή διακοπή, ματαίωση ή οριστική διακοπή της αθλητικής συνάντησης, ενώ τυποποιούνται ως κανόνας και από την αθλητική έννομη τάξη (π.χ. άρθρο 21 ΚΑΠ της ΕΠΟ περί μετέλευσης ή διακοπής αγώνα), συνιστούν επιτρεπτή παρέμβαση στο αθλητικό αυτοδιοίκητο εφόσον σκοπός θέσπισης των διοικητικών μέτρων είναι η προστασία της δημόσιας τάξης και ασφάλειας.</p>
<p><b>10</b></p>	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθιερώνεται «ρήτρα παραβατικότητας» για τις ΑΑΕ, τα ΤΑΑ και τα ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, που είναι αποδέκτες της προβλεπόμενης χρηματοδότησης από τη φορολογία των κερδών των παικτών στοιχήματος, η οποία συνεπάγεται την απομείωση της χρηματοδότησης σε περιπτώσεις παραβατικών συμπεριφορών των ιδίων ή των φιλάθλων τους. Συνέπεια της εφαρμογής της ρήτρας παραβατικότητας θα είναι η απομείωση του ποσού, αναλόγως της βαρύτητας και της τυχόν κατ' επανάληψη τέλεσης των παραβάσεων. Για την εφαρμογή της ρήτρας της λαμβάνονται υπόψη παραβάσεις αθλητικής βίας ή τέλεσης επεισοδίων πριν, κατά τη διάρκεια και μετά το τέλος αθλητικής συνάντησης, για τις οποίες έχουν επιβληθεί διοικητικά μέτρα των άρθρων 1 και 1Α του ν. 4326/2015 (Α' 49).</p> <p>Τα παρακρατούμενα χρηματικά ποσά διατίθενται αποκλειστικά για την συντήρηση, βελτίωση και λειτουργία αθλητικών υποδομών στα Εθνικά Αθλητικά Κέντρα.</p>
<p><b>11</b></p>	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση:</p> <p>Α) θεσπίζεται η ύπαρξη μόνο μιας λέσχης ανά έμβλημα ομάδας, η οποία πρέπει να λειτουργεί υποχρεωτικά με τη συναίνεση της ΠΑΕ, εφόσον υφίσταται, άλλως με τη συναίνεση του ερασιτεχνικού αθλητικού σωματείου. Εκτός από τη χορήγηση</p>

	<p>της συναίνεσης για τη νόμιμη λειτουργία της λέσχης, η τελευταία πρέπει να έχει την καταστατική έδρα της στην έδρα της ΠΑΕ ή του σωματείου, κατά περίπτωση,</p> <p>Β) εισάγεται ο έλεγχος της νομιμότητας των εκλογικών διαδικασιών, της σύνθεσης του Διοικητικού Συμβουλίου της λέσχης και του Μητρώου των μελών της, με τις κυρώσεις που προβλέπονται, τόσο για τη λέσχη, όσο και για την ΠΑΕ σε περιπτώσεις παραβατικότητας. Το οικείο αθλητικό σωματείο ή η ΠΑΕ υποχρεούται να ασκεί με εκπρόσωπό του εποπτεία και έλεγχο στη λέσχη που έχει αναγνωρισθεί, ενώ υπέχει αστική ευθύνη εις ολόκληρον για πράξεις βίας κατά προσώπων και πραγμάτων που τελούνται στον εν γένει χώρο μίας αθλητικής εγκατάστασης, από μέλη της λέσχης,</p> <p>Γ) η δυνατότητα ίδρυσης παραρτημάτων περιορίζεται σε ένα (1) ανά περιφερειακή ενότητα,</p> <p>Δ) ενώ μπορεί να συστήνεται σε κάθε Λέσχη Φιλάθλων ειδικό Παράρτημα Καλαθοσφαίρισης ή Πετοσφαίρισης.</p> <p>Στις λέσχες φιλάθλων που έχουν αναγνωρισθεί και λειτουργούν νόμιμα, χορηγείται προθεσμία έξι (6) μηνών να συστήσουν την Πανελλήνια Ομοσπονδία Λεσχών Φιλάθλων, η οποία μετέχει και εκπροσωπεί τη χώρα σε διεθνείς συνομοσπονδίες λεσχών φιλάθλων. Η άρνηση λέσχης να συμπράξει για την ίδρυση της ομοσπονδίας, καθώς και η μη συμμετοχή της στις γενικές συνελεύσεις των μελών της ομοσπονδίας επί τρεις (3) συνεχείς συνεδριάσεις της, συνιστούν λόγους μη χορήγησης της βεβαίωσης της Γ.Γ.Α. και διάλυσης της λέσχης.</p> <p>Σκοπός των ανωτέρω ρυθμίσεων είναι η υποχρεωτική σύνδεση των λεσχών με τις ΠΑΕ, εφόσον υπάρχουν, καθώς είναι οι κατά τεκμήριο ισχυρότερες οικονομικά, οργανωτικά και διοικητικά αθλητικές ανώνυμες εταιρείες. Αυτή η ισχύς διευκολύνει την ανάληψη εκ μέρους τους των πάσης φύσεως συνεπειών (οικονομικών, διαχειριστικών κ.λπ.) που εκ των πραγμάτων συνεπάγεται κάθε προσπάθεια αυτοκάθαρσης των λεσχών και αντιμετώπισης των βίαιων συμπεριφορών των μελών τους. Τα εν λόγω μέτρα συνιστούν σε κάθε περίπτωση αναλογικό και αναγκαίο περιορισμό της σωματειακής αυτοδιάθεσης καθώς:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Δεν απαγορεύεται η ίδρυση λέσχης αλλά ρυθμίζονται αυστηρότερα οι τυπικές προϋποθέσεις για τη νόμιμη λειτουργία της (π.χ. η πρόβλεψη ενός δημοκρατικού ελάχιστου ως προς τον τρόπο οργάνωσής τους),</li> <li>2) αποτελούν αναγκαίο μέτρο σε μια δημοκρατική πολιτεία με σκοπό την προστασία της δημόσιας τάξης.</li> </ol>
<b>12</b>	<p>Με την προτεινόμενη διάταξη διευρύνεται η προσβασιμότητα στο Ηλεκτρονικό Μητρώο, στο οποίο καταχωρίζονται τα μέλη των Λεσχών Φιλάθλων, ώστε αυτό να τεθεί σε λειτουργία άμεσα, παρέχοντας πληροφορίες στους πιστοποιημένους χρήστες, μεταξύ των οποίων και η ΕΛ.ΑΣ, για τους οργανωμένους φιλάθλους των ομάδων.</p>
<b>13</b>	<p>Με την προτεινόμενη διάταξη επέρχονται στο άρθρο 41Δ του ν. 2725/1999 (Α' 121) σημειακές αλλαγές προκειμένου να εναρμονισθεί με τις τροποποιήσεις του άρθρου 41B του ν. 2725/1999 (βλ. άρθρο 11 προτεινόμενης ρύθμισης).</p>



	Διευκρινίζεται στο τέταρτο εδάφιο της παρ. 8α ότι η επιβολή του προστίμου αφορά την κάθε παράβαση.
<b>14</b>	<p>Συμπληρώνεται η παρ. 5 του άρθρου 41ΣΤ του ν. 2725/1999 (Α' 121) καθώς σήμερα δεν τυποποιείται ποινικά η υποκίνηση και η προτροπή σε πράξεις βίας ή απειλής βίας που στρέφεται σε βάρος των θεσμοθετημένων διοικητικών, δικαιοδοτικών, δικαστικών και πειθαρχικών οργάνων του επαγγελματικού αθλητισμού, των προσώπων που συγκροτούν τα όργανα διαιτησίας του επαγγελματικού αθλητισμού και γενικώς των διαιτητών, των μελών διοίκησης της οικείας αθλητικής ομοσπονδίας, καθώς και κατά των αξιωματούχων ΑΑΕ. Η προσθήκη συνεπώς στην εν λόγω διάταξη στοχεύει να ανακόψει τη διαιωρίζουσα τοξικότητα των δημοσίων δηλώσεων, σε βάρος των θεσμοθετημένων διοικητικών, δικαιοδοτικών, δικαστικών και πειθαρχικών οργάνων του επαγγελματικού αθλητισμού, των προσώπων που συγκροτούν τα όργανα διαιτησίας του επαγγελματικού αθλητισμού και γενικώς των διαιτητών, των μελών διοίκησης της οικείας αθλητικής ομοσπονδίας, καθώς και κατά των αξιωματούχων ΑΑΕ, η οποία διαστρεβλώνει συνειδήσεις, εκτρέφει και υποδαυλίζει την οπαδική βία. Επίσης, το δικαστήριο κρίνοντας τις περιστάσεις μπορεί να επιβάλλει μόνο χρηματική ποινή, εάν ο υπαίτιος του αδικήματος ανακαλέσει την ποινικά αξιόμειπτη δήλωση του, με νεότερη δήλωση του στις εφημερίδες και στα μέσα μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας, πριν από την πρώτη εξέτασή του ως υπόπτου ή κατηγορούμενου. Σε κάθε περίπτωση υποκίνησης της περ α) ή β) του παρόντος, όταν η πράξη τελείται από πρόσωπα με συγκεκριμένες ιδιότητες (διακεκριμένες περιπτώσεις όπως ο ιδιοκτήτης, εκδότης ή διευθυντής σύνταξης μέσου έντυπου ή ηλεκτρονικού τύπου για την περ. α' και μέλος διοίκησης, αξιωματούχος ή πραγματικός ιδιοκτήτης επαγγελματικής ποδοσφαιρικής ομάδας για την περ. β', αντιστοίχως), λόγω της ιδιαίτερης βαρύτητας που έχει για τον επηρεασμό της οπαδικής συνείδησης κάθε δημόσια τοποθέτησή τους, προβλέπεται η ιδιαίτερη ποινική τους μεταχείριση κατά τρόπο αυστηρότερο.</p>
<b>15</b>	Με την προτεινομένη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του Μέρους Β'.
<b>16</b>	Με την προτεινομένη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του Μέρους Β'.
<b>17</b>	Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η διάρκεια της θητείας των μελών των Επιτροπών Διοίκησης των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων από διετή σε τετραετή ώστε να εναρμονιστεί με τη διάρκεια της θητείας των Προέδρων και Αντιπροέδρων τους, οι οποίοι σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 5062/2023 (Α' 183) διορίζονται με τετραετή θητεία. Με την ίδια διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα πρόσληψης στο Καυτανζόγλειο Εθνικό Στάδιο Θεσσαλονίκης Συντονιστή Γενικού Διευθυντή με τις αρμοδιότητες του άρθρου 11 του π.δ. 456/1988 (Α' 164).
<b>18</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται κατ' εξαίρεση η δυνατότητα σε κατόχους διπλώματος σχολής προπονητών

	επιπέδου τουλάχιστον UEFA B, οι οποίοι ως αθλητές έχουν κατακτήσει 1η έως 3η νίκη σε Παγκόσμιο ή Πανευρωπαϊκό Πρωτάθλημα ποδοσφαίρου ανδρών και σε εκπαιδευτές της παρ. 11 του άρθρου 31 του ν. 2725/1999 (Α'121) των αθλημάτων της σκοποβολής και της τοξοβολίας χωρίς απολυτήριο Λυκείου, να αποκτήσουν άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή Α' επιπέδου, κατόπιν σχετικής αναγγελίας προς τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού έως την 31η.3.2024.
<b>19</b>	Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ως καταληκτική ημερομηνία η 30η.6.2024, μέχρι την οποία τα αθλητικά σωματεία, οι αθλητικές ενώσεις και οι αθλητικές ομοσπονδίες, οφείλουν να εναρμονίσουν τα καταστατικά τους με συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 2725/1999.
<b>20</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται οι μεταβατικές διατάξεις.
<b>21</b>	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται η έναρξη ισχύος.

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα		X			
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών			X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών					
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

**Μέρος Α'**

Α) Η καταπολέμηση της αθλητικής βίας μέσω της επικαιροποίησης, της απλούστευσης και του εκσυγχρονισμού των μηχανισμών και των διαδικασιών που διέπουν τα εν λόγω ζητήματα.

Β) Περαιτέρω, η ανάπτυξη και υλοποίηση διυπηρεσιακής ολοκληρωμένης προσέγγισης για την ασφάλεια, προστασία και εξυπηρέτηση σε αθλητικές εκδηλώσεις καθώς και η δημιουργία ενός σύγχρονου και πρωτοποριακού συστήματος ταυτοποίησης κατόχων εισιτηρίων και η διασφάλιση μιας αυτόματης και αδιάβλητης διαδικασίας.

Γ) Η σύννομη λειτουργία και ο αποτελεσματικός έλεγχος των λεσχών φιλάθλων.

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ	
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία	X				
		Υποδομή / εξοπλισμός	X				
		Προσλήψεις / κινητικότητα	X				
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων			X		
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

22.	Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας από την έναρξη κατάρτισης της αξιολογούμενης ρύθμισης μέχρι την υπογραφή από τους συναρμόδιους Υπουργούς	
<input type="checkbox"/> χ	Συνεργασία με άλλα υπουργεία / υπηρεσίες	1) Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη 2) Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης 3) Υπουργείο Δικαιοσύνης
<input type="checkbox"/>	Συνεργασία με κοινωνικούς φορείς / Ανεξάρτητες Αρχές	
<input type="checkbox"/>	Διεθνής διαβούλευση	

#### Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις - άρθρο 9Α, άρθρο 12, παρ. 9 άρθρου 16, παρ. 1 άρθρου 20 και παρ. 1 άρθρου 25.	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
r	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
r	Κανονισμός	
r	Οδηγία	
	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	

r	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
r	Διεθνείς συμβάσεις	Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση ασφάλειας, προστασίας και υπηρεσιών σε ποδοσφαιρικούς αγώνες και λοιπά αθλητικά γεγονότα, που υπεγράφη στο Σαιν Ντενί (Saint-Denis) της Γαλλίας, στις 3 Ιουλίου 2016 και κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4901/2022 (Α' 44)
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
□	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	<p>ΔΕΦΑΘ 564/2016: «3. Από τις προαναφερθείσες διατάξεις και όσα αναφέρονται στην αιτιολογική έκθεση συνάγεται ότι ο αρμόδιος για τον αθλητισμό Υπουργός σε σοβαρές περιπτώσεις τέλεσης επεισοδίων και εν γένει φαινομένων βίας, που λαμβάνουν χώρα με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις, δύναται να επιβάλλει στους εμπλεκόμενους φορείς, εν προκειμένω στις Αθλητικές Ανώνυμες Ποδοσφαιρικές Εταιρείες (ΠΑΕ), τόσο χρηματικά πρόστιμα, όσο και να λαμβάνει σε βάρος τους μέτρα προληπτικού χαρακτήρα, μεταξύ των οποίων να απαγορεύει την διάθεση εισιτηρίων σε συγκεκριμένα τμήματα ή ζώνες κερκίδων, υπαγορευόμενα από λόγους δημοσίου συμφέροντος, συνισταμένου εν προκειμένω στην δημόσια τάξη και ασφάλεια, και ειδικότερα στην ανάγκη προστασίας της ζωής και της σωματικής ακεραιότητας όλων των παραγόντων ενός ποδοσφαιρικού αγώνα, προς τον σκοπό της αποτροπής φαινομένων βίας στο μέλλον και της αποκατάστασης του τρωθέντος κύρους του ποδοσφαίρου. Η ως άνω διαδικασία επιβολής διοικητικών κυρώσεων και μέτρων από τον αρμόδιο για τον Αθλητισμό Υπουργό είναι αυτοτελής και σαφώς διακεκριμένη εν σχέση με την αντίστοιχη διαιτητική αθλητική δικαιοσύνη, η οποία απονέμεται με τα πειθαρχικά όργανα της ΕΠΟ και των ποδοσφαιρικών ενώσεων (Super League), κατά τις διατάξεις του ν. 2725/1999 (Α 121/17.6.99), όπως ισχύουν, για την επίλυση των διαφορών από την επιβολή ποινών, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις των κανονισμών αγώνων ποδοσφαίρου, διαφορές που αποτελούν, πάντως, διαφορές ιδιωτικού δικαίου (βλ. ΣτΕ 1376/2008, 3011/2009). Εξάλλου, οι Ανώνυμες Αθλητικές Ποδοσφαιρικές Εταιρείες (ΠΑΕ), οι οποίες, μετά τον ν. 879/1979, λειτουργούν μεν ως ιδιότυπες ανώνυμες εταιρείες προς διεξαγωγή του ποδοσφαιρικού πρωταθλήματος με ποδοσφαιρικές</p>

		ομάδες συγκροτούμενες από αμειβόμενους ποδοσφαιριστές, είναι συγχρόνως, όμως, επιφορτισμένες με την προαγωγή του αθλήματος του ποδοσφαίρου, σύμφωνα με τις αρχές του φιλάθλου πνεύματος (πρβλ. ΣτΕ 1376/2008). Έτσι, οι αρχές αυτές και οι παραδόσεις του αθλητισμού επιβάλλουν στις εν λόγω ΠΑΕ οι οποίες, κατά τα κοινώς γνωστά, μπορούν να διαδραματίσουν καταλυτική επιρροή στους φιλάθλους τους και δη στους οργανωμένους οπαδούς τους, όπως, εξαντλώντας κάθε νόμιμο και θεμιτό μέσο, λαμβάνουν κάθε αναγκαίο μέτρο, ώστε να προλαμβάνουν και να αποτρέπουν φαινόμενα βίας εντός των αθλητικών χώρων προς προαγωγή του αθλήματος του ποδοσφαίρου εν γένει.».
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	Δεν υφίσταται.
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
	<i>Στοιχεία &amp; βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>	
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	Δεν υφίσταται.
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	Δεν υφίσταται.
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	Διεθνές Αθλητικό Δικαστήριο CAS 3256/A/2013, Fenerbahce VS UEFA, <a href="https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/3256.pdf">https://jurisprudence.tas-cas.org/Shared%20Documents/3256.pdf</a>