

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:
ΥΠΗΡΕΣΙΑ:
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:
ΤΗΛΕΦΩΝΟ:
E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Λήψη των απαραίτητων μέτρων συμμόρφωσης προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου 6 της Απόφασης 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 23ης Ιουνίου 2008 σχετικά με την προστασία δεδομένων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιχειρείται η μεταφορά στο ελληνικό δίκαιο του Κεφαλαίου 6 της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 23^{ης} Ιουνίου 2008 σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος, το οποίο αναφέρεται στην προστασία των δεδομένων.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την πρόωση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η απόφαση 2008/615/ΔΕΥ (απόφαση Prüm) αποτελεί για τη Χώρα μας νομικώς δεσμευτική ενωσιακή πράξη που σκοπό έχει την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας σε θέματα αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας (πρώην τρίτος πυλώνας) και ιδίως την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών των κρατών μελών που είναι επιφορτισμένες με την πρόληψη και διερεύνηση αξιοποιώνων πράξεων. Προς το σκοπό αυτό, περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών διαφόρου περιεχομένου (DNA, δακτυλικά αποτυπώματα, άδειες κυκλοφορίας οχημάτων, σημαντικά γεγονότα διασυνοριακής διάστασης κλπ). Επειδή, όπως είναι προφανές, οι πληροφορίες αυτές μπορεί να αποτελούν ταυτόχρονα και δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, το Κεφάλαιο 6 της ως άνω απόφασης περιέχει διατάξεις για την προστασία των δεδομένων αυτών. Παράλληλα, κατά ρητή επιταγή

του άρθρου 25 παρ. 2 της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ, η εν λόγω παροχή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (δεδομένα Prüm) δεν μπορεί να γίνει προτού μεταφερθούν στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών οι διατάξεις του προαναφερόμενου Κεφαλαίου 6. Το παρόν σχέδιο νόμου αποτελεί εκπλήρωση αυτής της νομικής (ενωσιακής) υποχρέωσης.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι η θέσπιση νομικού πλαισίου ανταλλαγής δεδομένων Prüm, το οποίο να εγγυάται επίπεδο προστασίας τουλάχιστον ισοδύναμο με εκείνο που απορρέει από τη Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του ατόμου από την αυτοματοποιημένη επεξεργασία πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα της 28-1-1981 (κυρώθηκε από την Ελλάδα με το ν. 2068/1992, ΦΕΚ Α' 118) και το πρόσθετο πρωτόκολλο της 8-11-2001, λαμβανομένης υπόψη και της σύστασης αριθ. R (87) 15 της 17-9-1987 της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης προς τα κράτη μέλη για τη ρύθμιση της χρήσης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στον αστυνομικό τομέα.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει το σύνολο των ατόμων που υπάγονται στο πεδίο αρμοδιοτήτων των ελληνικών αρχών επιβολής του νόμου, καθώς περιέχει διατάξεις που αφορούν στην ανταλλαγή πληροφοριών στο πλαίσιο πρόληψης και καταστολής των αξιοποίνων πράξεων.

Επίσης επηρεάζεται και το προσωπικό που υπηρετεί στις αρχές επιβολής του νόμου και οι δικαστικοί και εισαγγελικοί λειτουργοί, οι οποίοι υποβάλλουν σε επεξεργασία δεδομένα Prüm, καθώς και κάθε οντότητα η οποία, κατόπιν σχετικής άδειας, μπορεί να γίνει ο αποδέκτης δεδομένων Prüm.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Η ανταλλαγή δεδομένων Prüm διέπεται από ειδικές διατάξεις και οι εγγυήσεις προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο αυτής προϋποθέτουν τη θέσπιση και εφαρμογή ενός ιδιαίτερου νομικού καθεστώτος (αυτού που περιγράφεται στο Κεφάλαιο 6 της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ). Υπό την έννοια αυτή και δεδομένου ότι με την έκδοση της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ ανέκυψε το

πρώτον η νομική υποχρέωση προστασίας των δεδομένων Prüm, δεν υπάρχουν προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του προβλήματος.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η υποχρέωση μεταφοράς του Κεφαλαίου 6 της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ βαρύνει όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με εξαίρεση τα κράτη μέλη τα οποία ήδη προβαίνουν σε παροχή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο της συνθήκης Prüm (Βέλγιο, Γερμανία, Ισπανία, Γαλλία, Λουξεμβούργο, Κάτω Χώρες, Αυστρία).

3. Συνέπειες στην Οικονομία (το κεφάλαιο αυτό θα συμπληρωθεί αναλόγως αφού συνταχθούν οι απαραίτητες εκθέσεις από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες).

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Στο βαθμό που με την απόφαση 2008/615/ΔΕΥ σκοπείται κυρίως η αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της πρόληψης και καταστολής των εγκλημάτων και έχοντας δεδομένο ότι το παρόν σχέδιο νόμου θα καταστήσει νομικώς δυνατή την εφαρμογή από την Ελλάδα της προαναφερόμενης απόφασης, εκτιμάται ότι με τις προωθούμενες ρυθμίσεις ο εθνικός μηχανισμός πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας θα γίνει πιο αποτελεσματικός. Με τον τρόπο αυτό, αφενός μεν ενισχύεται η προστασία των εννόμων αγαθών των πολιτών, αφετέρου δε παρέχονται επαρκείς εξισορροπητικές εγγυήσεις στα υποκείμενα των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.2. Οι αρχές επιβολής του νόμου και οι αρχές που είναι επιφορτισμένες με την απονομή ποινικής δικαιοσύνης θα είναι οι κατεξοχήν φορείς που θα υποβάλλουν σε επεξεργασία τα δεδομένα Prüm. Παράλληλα, επάγονται στις αρχές αυτές και συγκεκριμένες νομικές υποχρεώσεις προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Με το παρόν σχέδιο νόμου εκπληρώνεται μία ενωσιακή υποχρέωση, η οποία απορρέει από το άρθρο 25 παρ. 2 της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ. Παράλληλα,

εισάγεται ένα νομικό πλαίσιο προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Συνεπώς, το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση είναι κυρίως τα άρθρα 9Α (δικαίωμα προστασίας από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα) και 28 (ειδικότερα η ερμηνευτική δήλωση περί συμμετοχής της Χώρας στην ευρωπαϊκή ολοκλήρωση).

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

♦ Απόφαση 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 23^{ης} Ιουνίου 2008 σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος.

♦ Απόφαση 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 23^{ης} Ιουνίου 2008 για την εφαρμογή της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος.

♦ Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία του ατόμου από την αυτοματοποιημένη επεξεργασία πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα της 28^{ης} Ιανουαρίου 1981 (η Ελλάδα κύρωσε τη σύμβαση αυτή με το ν. 2068/1992, ΦΕΚ Α' 118) και το πρόσθετο πρωτόκολλο της 8^{ης} Νοεμβρίου 2001.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια Υπουργεία είναι:

α) το Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς περιέχονται διατάξεις για τις δικαστικές και εισαγγελικές αρχές, την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα,

β) το Υποδομών και Μεταφορών, καθώς ορίζεται περιέχονται διατάξεις για την παροχή στοιχείων που αφορούν στις άδειες κυκλοφορίας οχημάτων και ορίζεται Υπηρεσία του εν λόγω Υπουργείου ως εθνικό σημείο επαφής για την παροχή των στοιχείων αυτών και

γ) το Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθώς στις αρχές επιβολής του νόμου περιλαμβάνεται και το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Όλες οι Υπηρεσίες οι οποίες υπάγονται οργανωτικά – διοικητικά στις αρχές επιβολής του νόμου, οι δικαστικές και εισαγγελικές αρχές, η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα καθώς και οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύου αναφορικά με ζητήματα αδειών κυκλοφορίας οχημάτων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Η κατάρτιση των διατάξεων της προτεινόμενης ρύθμισης και η κατάστρωση τους σε άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)