

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

ΤΙΤΛΟΣ : ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ ΟΤΑ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ και ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ ΟΤΑ – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

i. Γενικά

Με γνώμονα την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία θεσμών, προς όφελος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της κοινωνίας, το παρόν σχέδιο νόμου «ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ ΟΤΑ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ και ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ ΟΤΑ – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ», διαρθρώνεται σε δύο Τμήματα και τέσσερα Κεφάλαια, από τα οποία τα δύο πρώτα, αφορούν στον τρόπο λειτουργίας και στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου Νομιμότητας ΟΤΑ και στην ουσιαστική στήριξη της Οικονομικής Βιωσιμότητας και της Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, μέσα από τη νεοσυσταθείσα Οικονομική Επιτροπή, η οποία θα αντικαταστήσει το Οικονομικό Παρατηρητήριο.

Ο βαθύς, ουσιαστικός και αποτελεσματικός έλεγχος των Ο.Τ.Α., ήταν και παραμένει αναγκαίος για να μπορέσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση να διαδραματίσει τον αναβαθμισμένο ρόλο της, όπως αυτός οριοθετείται από τις εθνικές και ευρωπαϊκές διατάξεις αλλά και διαγράφεται από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Ωστόσο, εξίσου σημαντικό ζητούμενο είναι η απλοποίηση των σχετικών διαδικασιών.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου Πρώτου, τροποποιούνται οι αναγκαίες διατάξεις του 3852/2010 όπως ισχύουν μετά και το ν.4257/2014, ώστε να συσταθεί και να λειτουργήσει πραγματικά αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας και να καταργηθεί το καθεστώς υπαγωγής αυτής και του ελεγκτή νομιμότητας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθεστώς που διαστρέβλωσε την ουσία και τις πραγματικές διαστάσεις του ελέγχου νομιμότητας, εκτρέποντάς τον, πλείστες όσες φορές, σε έλεγχο σκοπιμότητας και όργανο ποδηγέτησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από την Κεντρική Διοίκηση. Αυτοτελής υπηρεσία σημαίνει ότι έχει διοικητική αυτοτέλεια, ήτοι πρόκειται για υπηρεσιακή μονάδα που επιδιώκει ορισμένο σκοπό, έχει δικά της διοικητικά όργανα, τα οποία έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα και δικό της προσωπικό, που διακρίνεται από το υπόλοιπο προσωπικό του ίδιου υπουργείου. Σκοπός ίδρυσης μιας τέτοιας υπηρεσίας είναι η εξειδίκευση των μέσων και του προσωπικού και η ταχύτητα διεκπεραίωσης των υποθέσεων. Εν προκειμένω, ενδιαφέρει όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και η, κατά κάποιο τρόπο, «ανεξαρτησία» του επικεφαλούς και του προσωπικού από παρεμβάσεις τοπικού ενδιαφέροντος, η οποία διασφαλίζεται με την αποκοπή της ΑΥΕ από την οργανωτική δομή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ωστόσο, η αυτοτελής υπηρεσία παραμένει οργανωτικό τμήμα του δημόσιου νομικού προσώπου του κράτους, ικανοποιώντας τη διάταξη 102 παρ.4 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία, το Κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. εποπτεία.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) αποτελούν, επίσης, ειδική μορφή του διοικητικού συστήματος της αυτοδιοίκησης, με γεωγραφική/τοπική αναφορά και άμεση δημοκρατική νομιμοποίηση. Στο πλαίσιο αυτό, σύμφωνα και με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας οι Ο.Τ.Α. απολαμβάνουν μεν διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας, εξακολουθούν ωστόσο να αποτελούν τμήμα της διοικητικής δομής της χώρας και να υπόκεινται στην εποπτεία του Κράτους (Κεντρικής Διοίκησης), σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο που αυτό θεσπίζει.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 102 του Συντάγματος οι Ο.Τ.Α. έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, ενώ το Κράτος ασκεί εποπτεία σε αυτούς, η οποία περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας χωρίς να εμποδίζεται η ανάληψη πρωτοβουλίας και η ελεύθερη δράση τους, και λαμβάνει τα απαραίτητα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειάς τους και των αναγκαίων πόρων για την άσκηση των αρμοδιοτήτων και της αποστολής τους με διασφάλιση όμως, της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων.

Περαιτέρω, σύμφωνα και με το άρθρο 9 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας (European Charter of Local Self-Government) του Συμβουλίου της Ευρώπης, ο οποίος κυρώθηκε από τη χώρα μας με το Ν. 1850/1989 (Α' 114), οι Ο.Τ.Α. για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους έχουν δικαίωμα σε επαρκείς ίδιους πόρους, πρέπει να έχουν πρόσβαση στην εθνική αγορά κεφαλαίων, ενώ για την προστασία των ασθενέστερων οικονομικά Ο.Τ.Α. απαιτείται η εφαρμογή διαδικασιών ίσης οικονομικής κατανομής ή ισοδυνάμων μέτρων, ο σκοπός των οποίων είναι η διόρθωση των συνεπειών της άνιση κατανομής των δυνητικών πόρων χρηματοδότησης καθώς και των βαρών που επωμίζονται.

Ενόψει των ανωτέρω, η οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. δεν νοείται χωρίς εξασφάλιση της οικονομικής τους βιωσιμότητας, η οποία – εκτός της μεταβίβασης κρατικών πόρων, μέσω των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.) ή άλλων επιχορηγήσεων ή χρηματοδοτήσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό – απαιτεί το σχεδιασμό συνολικής στρατηγικής, αλλά και στοχευμένων πολιτικών, σε συνεργασία με τους ίδιους τους Ο.Τ.Α στη βάση αξιόπιστων οικονομικών δεδομένων και με ιδιαίτερη μέριμνα για την προστασία των οικονομικά ασθενέστερων Ο.Τ.Α.

Εξάλλου, ο αυτοτελής οικονομικός σχεδιασμός και η αυτοδύναμη διαχείριση των οικονομικών υποθέσεων των Ο.Τ.Α. δεν αναιρεί τον δημόσιο χαρακτήρα τους, ούτε βέβαια και το εύλογο κοινωνικό ενδιαφέρον για τη χρηστή και βιώσιμη διοίκηση και λειτουργία τους.

Σύμφωνα με τη ρητή επιφύλαξη του άρθρου 9 παρ. 1 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας, η προαγωγή της οικονομικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. εντασσόμενη στην εθνική οικονομική πολιτική πρέπει να συνάδει με το δημόσιο συμφέρον, αλλά και τις ευρύτερες δημοσιονομικές ανάγκες της χώρας. Άλλωστε, οι δημοσιονομικοί κανόνες, που προβλέπονται τόσο για την Κεντρική Κυβέρνηση, όσο και για τους λοιπούς φορείς Γενικής Κυβέρνησης, ισχύουν και εφαρμόζονται και για τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (βλ. Κώδικα για τη δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη, Π.Δ. 133/2010 κλπ). Έτσι, οι γενικές αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης που προβλέπονται στον Κώδικα Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης, ήτοι η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία

εξειδικεύεται στις αρχές της οικονομικότητας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας, η αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας, η αρχή της διαφάνειας και η αρχή της ειλικρίνειας, εφαρμόζονται και στους Ο.Τ.Α. Στο παρελθόν, η ασκούμενη δημοσιονομική πολιτική κινήθηκε μεταξύ της ασφυκτικής δημοσιονομικής πειθαρχίας, που κινούνταν στα όρια της συνταγματικότητας, και της επιλεκτικής συγκάλυψης των – σε πολλές περιπτώσεις δομικών – οικονομικών προβλημάτων που αντιμετώπιζε και αντιμετωπίζει μέρος των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, ενώ οι όποιες πρωτοβουλίες πολιτικού ή κανονιστικού χαρακτήρα αναλήφθηκαν σχεδιάστηκαν πρόχειρα, χωρίς να στηρίζονται σε αξιόπιστα και πλήρη δεδομένα.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Δεύτερου επιχειρούν να ρυθμίσουν το κοινωνικά κρίσιμο ζήτημα της χρηστής και διαφανούς οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και της διασφάλισης της οικονομικής τους βιωσιμότητας, με γνώμονα το σεβασμό της αυτοτέλειάς τους. Σκοπός της ρύθμισης είναι η δημιουργία μιας δομής, η οποία στοχεύει :

α) στη συστηματική παρακολούθηση και καταγραφή των οικονομικών δεδομένων των Ο.Τ.Α. και στη γνωστοποίησή τους τόσο στα αρμόδια κυβερνητικά όργανα, όσο και στη Βουλή των Ελλήνων, ώστε οι κρατικές πολιτικές να σχεδιάζονται με βάση την πραγματική εικόνα των προβλημάτων, των αναγκών και των δυνατοτήτων των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας, β) στη διαχρονική παρακολούθηση της πορείας κατάρτισης και εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των βασικών δεικτών οικονομικής τους βιωσιμότητας, καθώς και στη διατύπωση μη δεσμευτικών προτάσεων προς τους Ο.Τ.Α., οι οποίοι αντιμετωπίζουν προβλήματα ισοσκελίσης του προϋπολογισμού τους ή σημαντική επιδείνωση των οικονομικών τους δεικτών, γ) στην παρακολούθηση και υποστήριξη του μηχανισμού παροχής χρηματοδότησης προς τους Ο.Τ.Α., που αντιμετωπίζουν δημοσιονομικά προβλήματα. Ο μηχανισμός αυτός συστήνεται με τον παρόντα νόμο και υλοποιείται μέσω προγραμματικής συμφωνίας του Ο.Τ.Α. με τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στα επόμενα Κεφάλαια, Τρίτο και Τέταρτο, ρυθμίζονται τρέχοντα όσο και επείγοντα ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, αποσαφηνίζονται διατάξεις νόμων, όπως οι πρόσφατες σχετικές του ν.4325/2015, ενώ επιχειρείται, μεταξύ άλλων, και η ουσιαστική εναρμόνιση των υπηρεσιών της Κεντρικής Διοίκησης με τις προκλήσεις της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και της εξυπηρέτησης των εποπτευόμενων φορέων και των πολιτών, μέσω των σύγχρονων, τεχνολογικών εργαλείων και διαύλων επικοινωνίας, ενημέρωσης και αντιμετώπισης των προβλημάτων.

ii. Κατ' άρθρο

Με το άρθρο 1, αντικαθίσταται το άρθρο 215 του ν.3852/2010, όπως ίσχυε μετά την τροποποίησή του από το ν.4257/2014 και ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, αυτοτελής κρατική υπηρεσία εποπτείας των Ο.Τ.Α. που φέρει τον τίτλο «Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.» υπαγόμενη απ' ευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η οποία είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών κατά το άρθρο 102 παρ. 4 του Συντάγματος. Με το άρθρο αυτό η ΑΥΕ διαχωρίζεται πλέον από τη δομή της

Αποκεντρωμένης Διοίκησης και αποκτά πραγματικά αυτοτελή φύση. Η ΑΥΕ ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, ώστε να παρακολουθείται η αυτοδιοικητική δομή της χώρας. Άλλωστε, η άσκηση ουσιαστικού ελέγχου νομιμότητας απαιτεί την περιέλευση στον Ελεγκτή ενός πεπερασμένου αριθμού αποφάσεων, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια του ανθρωπίνως δυνατού. Με τη δημιουργία 13 ΑΥΕ, σε κάθε έδρα Περιφέρειας, αντί για επτά, σε κάθε έδρα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εξυπηρετείται και αυτή η ανάγκη.

Με το άρθρο 2, αντικαθίσταται το άρθρο 216 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014. Ορίζεται ότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι ανώτατος υπάλληλος με πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται για μία φορά. Ότι πρέπει να είναι πτυχιούχος νομικής με μεταπτυχιακό ή διδακτορικό δίπλωμα και άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας. Ότι λαμβάνει τις αποδοχές Γενικού Διευθυντή Υπουργείου. Περαιτέρω, καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και η διαδικασία διορισμού του από το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν.3528/2007.

Η συνολική ρύθμιση του άρθρου αυτού έχει σκοπό να διασφαλίσει ότι η θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας θα είναι ελκτική σε στελέχη με τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την άσκηση της εποπτείας και ότι πράγματι θα καλυφθεί κατ' αυτό τον τρόπο. Επιπλέον αποσκοπεί να προσδώσει στα στελέχη αυτά το κύρος και τη θεσμική κατοχύρωση που απαιτείται για την άσκηση των καθηκόντων τους με ανεξαρτησία και υψηλό αίσθημα προσωπικής ευθύνης.

Με το άρθρο 3 αντικαθίσταται το άρθρο 217 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014 και αφορά το προσωπικό της ΑΥΕ. Προβλέπεται η σύσταση των αναγκαίων θέσεων μόνιμων υπαλλήλων, οι οποίοι θα διορίζονται με το ν.2190/1994. Περαιτέρω, ορίζεται ρητά ότι ο έλεγχος νομιμότητας και ο πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών ενεργείται μόνο από υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ, με συγκεκριμένα προσόντα. Τα προσόντα αυτά είναι πτυχία συγκεκριμένων ειδικοτήτων που διασφαλίζουν ικανή επιστημονική ή τεχνική ικανότητα. Δεν κρίνεται αναγκαίο να τεθούν ως προϋπόθεση διορισμού αυξημένα τυπικά προσόντα, όπως μεταπτυχιακοί τίτλοι κλπ, προκειμένου να διευκολυνθεί η στελέχωση των ΑΥΕ. Άλλωστε, εφόσον υπάρχουν τέτοια προσόντα, θα ληφθούν υπόψη κατά τη διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Οι θέσεις ΔΕ και ΥΕ θα καλύπτουν τις ανάγκες διοικητικής υποστήριξης και λειτουργίας της υπηρεσίας.

Με το άρθρο 4 αντικαθίσταται το άρθρο 218 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, σχετικά με τη διάρθρωση της ΑΥΕ ΟΤΑ. Καταργείται η σύσταση Γραφείων στις έδρες των νομών και προβλέπεται ότι κάθε ΑΥΕ θα λειτουργεί στην έδρα της, με μία Διεύθυνση Εποπτείας ΟΤΑ υπό την οποία τίθενται τρία τμήματα και με ένα Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, υπαγόμενο στον Ελεγκτή Νομιμότητας. Με την επιλεγόμενη αυτή δομή επιτυγχάνεται ταχύτητα, αμεσότητα και συνοχή στη λειτουργία της ΑΥΕ, η οποία θα διαταρασσόταν από τη λειτουργία των αποκεντρωμένων ανά νομό γραφείων.

Με το άρθρο 5 επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 219 του ν.3852/2010, το οποίο είχε καταργηθεί με το άρθρο 20 παρ.6 του ν.4257/2014 και τροποποιείται κατά τρόπο ώστε να έχει ως αρμοδιότητα μόνο τους Ελεγκτές Νομιμότητας και όχι τους υπαλλήλους των ΑΥΕ,

δεδομένου ότι η σύνθεσή του δεν συμβαδίζει με την κείμενη νομοθεσία περί υπηρεσιακών συμβουλίων υπαλλήλων.

Με το άρθρο 6 αντικαθίσταται το άρθρο 220 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, σχετικά με τις υπηρεσιακές μεταβολές και τη βαθμολογική εξέλιξη του προσωπικού της ΑΥΕ ΟΤΑ. Προβλέπεται συγκρότηση Υπηρεσιακού Συμβουλίου ΑΥΕ ΟΤΑ, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, ενώ για τα πειθαρχικά παραπτώματα, το προσωπικό των ΑΥΕ ΟΤΑ υπάγεται στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο του κοινού πειθαρχικού δικαίου. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της υπηρεσίας κατά τρόπο που εγγυάται την ασφαλή και σταθερή λειτουργία της.

Με το άρθρο 7 αντικαθίσταται το άρθρο 221 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, κατά τρόπο που να συμφωνεί με τη νέα φύση και θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας και ορίζεται ότι πειθαρχική εξουσία στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκούν ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του άρθρου 219. Κατά τα λοιπά ρυθμίζεται η πειθαρχική αρμοδιότητα κάθε οργάνου. Με την παράγραφο 6 ορίζονται οι πειθαρχικοί προϊστάμενοι των υπαλλήλων της ΑΥΕ.

Με το άρθρο 8 αντικαθίσταται το άρθρο 229 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014. Αφαιρείται η υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στους Γενικούς Γραμματείς των οικείων αποκεντρωμένων διοικήσεων, δεδομένου ότι δεν υφίσταται πλέον σχετική ανάγκη. Προστίθεται υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στην ΚΕΔΕ και στην ΕΝΠΕ, προκειμένου να την αξιολογούν και να την αξιοποιούν με τον καλύτερο κατά τις αρμοδιότητές τους τρόπο.

Με το άρθρο 9 αντικαθίσταται το άρθρο 238 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014 και ορίζονται οι αρμοδιότητες του Συντονιστή της οικείας κάθε ΑΥΕ Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Με το άρθρο 10 αντικαθίσταται το άρθρο 239 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014 σχετικά με τη στελέχωση της ΑΥΕ κατά την έναρξη λειτουργίας της. Επειδή οι διορισμοί που θα γίνουν δεν θα καλύψουν όλες τις αναγκαίες οργανικές θέσεις, προβλέπεται ότι, κατά την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ, η στελέχωση αυτής θα καλυφθεί αφενός με υποχρεωτική αυτοδίκαια μετάταξη των υπαλλήλων που ήδη ασκούν τις σχετικές αρμοδιότητες και έχουν κατά τεκμήριο ικανή σχετική εμπειρία, αφετέρου με εθελοντικές μετατάξεις όποιου προσωπικού ενδιαφέρεται για τις θέσεις αυτές. Οι μετατάξεις αυτές θα γίνονται χωρίς μεσολάβηση Υπηρεσιακών Συμβουλίων για το πρώτο έτος λειτουργίας των ΑΥΕ, προκειμένου να επιταχυνθούν οι σχετικές διαδικασίες στελέχωσης ενώ στη συνέχεια θα ακολουθείται η κανονική διαδικασία.

Με το άρθρο 11, ρυθμίζονται μεταβατικά θέματα. Με τις παραγράφους 3 και 4 ρυθμίζονται θέματα των μετατασσόμενων υπαλλήλων κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζονται τα δικαιώματά τους και να δίνεται σε αυτούς ένα κίνητρο να στελεχώσουν τη νέα υπηρεσία. Απευθυνόμαστε έτσι στα πιο δραστήρια και φιλόδοξα μέλη του προσωπικού της δημόσιας

διοίκησης. Με την παράγραφο 7 προβλέπεται η σύσταση επιτροπής για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.», με στόχο να προτυπωηθεί στο μέτρο του δυνατού ο έλεγχος νομιμότητας και οι σχετικές αποφάσεις της διοίκησης να προσλάβουν ένα ομοιογενή χαρακτήρα, τόσο ως προς το περιεχόμενο όσο και ως προς τον τύπο. Ένας τέτοιος Κανονισμός θα προάγει τη διαφάνεια και την ασφάλεια δικαίου, προάγοντας παράλληλα την ενιαία ελεγκτική αντιμετώπιση όμοιων πραγματικών και νομικών περιστατικών.

Με το άρθρο 12, συνιστάται ανεξάρτητη και αντικειμενική δομή παρακολούθησης των οικονομικών δεδομένων των Ο.Τ.Α., η οποία ονομάζεται «Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Επιτροπή») και έχει ως αποστολή τη διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τη μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και την υποβολή εισηγήσεων σχετικά με δημοσιονομικές πολιτικές που το Κράτος ή οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα ενδείκνυται να υλοποιήσουν, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνταγματικά κατοχυρωμένη οικονομική αυτοτέλεια των τελευταίων.

Η Επιτροπή έχει 13μελή σύνθεση, με την οποία διασφαλίζεται η συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων, η διασύνδεση με το κατ' εξοχήν αρμόδιο για το δημοσιονομικό έλεγχο των Ο.Τ.Α. όργανο (Ελεγκτικό Συνέδριο), η διαρκής συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων (Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών), και, βέβαια, η καθοριστική συμμετοχή των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (της Κ.Ε.Δ.Ε. και της ΕΝ.Π.Ε., κατά περίπτωση), και μάλιστα με εκπροσώπηση και της μειοψηφίας στα διοικητικά συμβούλια των τελευταίων. Ειδικότερα, η Επιτροπή αποτελείται από έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως Πρόεδρο, ο οποίος – ως ανώτατος δικαστικός λειτουργός – παρέχει στην Επιτροπή αυξημένο κύρος και εχέγγυα αντικειμενικής, ανεξάρτητης και αμερόληπτης λειτουργίας, έξι (6) στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, τρία (3) στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών και τρεις (3) εκπροσώπους της Κ.Ε.Δ.Ε. ή της ΕΝ.Π.Ε., κατά περίπτωση, εκ των οποίων ο ένας (1) από τη μειοψηφία του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου.

Μάλιστα, η Επιτροπή περιβάλλεται με ιδιαίτερες προσωπικές και λειτουργικές εγγυήσεις, αφού προβλέπεται ρητά ότι κατά την άσκηση των καθηκόντων τους τα μέλη της Επιτροπής απολαμβάνουν πλήρους ανεξαρτησίας γνώμης και ψήφου, δεν λαμβάνουν οδηγίες από οποιονδήποτε κυβερνητικό φορέα και ελέγχονται μόνο για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις τους που οφείλονται σε δόλο ή βαριά αμέλεια.

Με το άρθρο 13 ρυθμίζεται ο μηχανισμός παρακολούθησης της κατάρτισης και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και των βασικών δεικτών οικονομικής τους βιωσιμότητας. Συγκεκριμένα, σε περίπτωση που η Επιτροπή διαπιστώσει αποκλίσεις ή επιδείνωση των δεικτών που καθιστούν αδύνατη την κατάρτιση ισοσκελισμένου και πραγματικού προϋπολογισμού ή θέτουν σε κίνδυνο την οικονομική βιωσιμότητα κάποιου Ο.Τ.Α. ή νομικού του προσώπου, η Επιτροπή ενημερώνει τον οικείο φορέα, την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διατυπώνοντας απλή γνώμη για τις κατά την κρίση της

ενδεδειγμένες μεθόδους για τη βελτίωση εκτέλεσης του προϋπολογισμού ή συστάσεις για τη ρεαλιστικότερη αποτύπωση των στόχων, παρέχοντας με τον τρόπο αυτό διοικητική και επιστημονική βοήθεια. Επίσης, εφόσον η Επιτροπή διαπιστώσει με οποιονδήποτε τρόπο ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει αδυναμία κατάρτισης τουλάχιστον ισοσκελισμένου αρχικού προϋπολογισμού ή αδυναμία ισοσκέλισης αυτού κατόπιν αναμόρφωσής του ή ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει μεν επικυρωμένο προϋπολογισμό από την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή, αλλά έχει εγγράψει σε αυτόν πλασματικά ή υπερεκτιμημένα έσοδα ή δεν έχει εγγράψει τις υποχρεωτικές του δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των απλήρωτων υποχρεώσεών του στο πραγματικό ύψος τους, μπορεί να ζητήσει από το οικείο Δημοτικό ή Περιφερειακό Συμβούλιο ή το Διοικητικό Συμβούλιο του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, περαιτέρω αξιολόγηση των οικονομικών στοιχείων του φορέα, μέσω της σύνταξης σχετικής αναλυτικής έκθεσης.

Σε περίπτωση δε που – μετά και την εξάντληση της δυνατότητας δανειοδότησης με στόχο την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του, που προβλέπεται στο άρθρο 43 του Ν. 4325/2015 (Α' 47) – παραμένει η ανάγκη χρηματοδότησης του οικείου φορέα (Ο.Τ.Α. ή νομικού του προσώπου), η Επιτροπή αξιολογεί την παραπάνω έκθεση και τα προτεινόμενα και τυχόν εφαρμοζόμενα από τον Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο για την αντιμετώπιση της υπερχρέωσής του μέτρα και ενημερώνει σχετικά τον οικείο φορέα και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στόχος αυτής της διαδικασίας διαλόγου και συνεργασίας μεταξύ του ενδιαφερόμενου φορέα, της Επιτροπής και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι να αξιολογηθούν τα μέτρα που προτείνει ή λαμβάνει ο Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο, ή και να προταθούν άλλα προσφορότερα για την αντιμετώπιση του προβλήματος μέτρα. Σε κάθε, ωστόσο, περίπτωση, ο ρόλος της Επιτροπής παραμένει αμιγώς συμβουλευτικός και γνωμοδοτικός, αφού η απόφαση για τα μέτρα που πρέπει ή κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν γίνεται από το οικείο Δημοτικό, Περιφερειακό ή Διοικητικό Συμβούλιο, ενώ για τη χρηματοδότηση του οικείου Ο.Τ.Α. ή του νομικού του προσώπου απαιτείται προηγούμενη σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ αυτού και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με το άρθρο 14 συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ειδικός «Λογαριασμός Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Λογαριασμός»), ο οποίος χρηματοδοτείται σε ετήσια βάση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) και συγκεκριμένα σε ποσοστό 2% επί αυτών που αποδίδονται στους δήμους και τις περιφέρειες και εφόσον κριθεί απολύτως αναγκαίο, με χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, πέραν αυτής που προορίζεται για την ενίσχυση των Κ.Α.Π.

Ωστόσο, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα “επιβράβευσης” των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που δεν κάνουν χρήση του εν λόγω Λογαριασμού, αλλά και δυνατότητα προσαρμογής του ύψους του Λογαριασμού στις εκάστοτε ανάγκες, οι οποίες εκτιμάται ότι θα βαίνουν μειούμενες αμέσως μετά την εφαρμογή του παρόντος μηχανισμού που θα βοηθήσει τους Ο.Τ.Α. που αντιμετωπίζουν είτε προσωρινά είτε δομικά προβλήματα να τα αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά, δίνεται η δυνατότητα

διαφοροποίησης του ως άνω ποσοστού συνολικά ή ανά βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Με το άρθρο 15, εξειδικεύεται η διαδικασία σύναψης και το περιεχόμενο της Προγραμματικής Συμφωνίας που αποτελεί προϋπόθεση για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων κατά τα άρθρα 2 και 3 του παρόντος.

Συγκεκριμένα, παρέχεται ευρεία εξουσία διαμόρφωσης του συγκεκριμένου περιεχομένου της Προγραμματικής Συμφωνίας στον ενδιαφερόμενο φορέα και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ώστε τα όποια μέτρα κριθεί αναγκαίο να ληφθούν για τον οικονομικό εξορθολογισμό του Ο.Τ.Α. ή του νομικού του προσώπου ή οι όποιοι όροι και χρονοδιαγράμματα τεθούν, να αποτελούν αντικείμενο κοινής πολιτικής απόφασης, η οποία θα συνεκτιμά τις ιδιαίτερες οικονομικές, αλλά και κοινωνικές συνθήκες κάθε περιοχής, στον αντίποδα της λογικής των “προκατασκευασμένων” προγραμμάτων εξυγίανσης, που αντιμετώπιζαν το πρόβλημα με τρόπο οριζόντιο, με καταστροφικά, κοινωνικά και αμφισβητούμενα δημοσιονομικά αποτελέσματα.

Ωστόσο, λαμβάνεται ταυτόχρονα μέριμνα ώστε η όποια σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας και η συνακόλουθη χρηματοδότηση να μη γίνεται με όρους επιλεκτικά χαριστικούς, στο πλαίσιο ενδεχόμενης πολιτικής συνδιαλλαγής μεταξύ του εκπροσώπου του ενδιαφερόμενου φορέα και του εκάστοτε Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αφού αφ' ενός μεν η παρακολούθηση της εκτέλεσης της Συμφωνίας ανατίθεται στην Επιτροπή, αφ' ετέρου δε θεσπίζεται η υποχρεωτική και επί ποινή ακυρότητας δημοσίευση όλων των σχετικών Προγραμματικών Συμφωνιών στη «Διαύγεια» του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Ο.Τ.Α. ή νομικού προσώπου, καθώς και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με το άρθρο 16, καθιερώνεται η σύνταξη τριμηνιαίων και ετήσιων εκθέσεων από την Επιτροπή, στις οποίες καταγράφονται τα αποτελέσματα εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Προγραμματικών Συμφωνιών, που τυχόν έχουν συναφθεί, παραθέτοντας τα βασικά οικονομικά μεγέθη των συμβαλλομένων Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων, καθώς και την κίνηση του Λογαριασμού που συστήνεται με τον παρόντα νόμο, καθώς και τη συνολική πορεία των οικονομικών δεικτών του υποτομέα των Ο.Τ.Α. και τις προτάσεις της Επιτροπής για τις πολιτικές που κατά την κρίση της ενδείκνυται να υλοποιηθούν με στόχο τη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης, της οικονομικής βιωσιμότητας και αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. Οι ανωτέρω εκθέσεις λαμβάνουν δημοσιότητα, ενώ υποβάλλονται σε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Κ.Ε.Δ.Ε., Ε.Ν.Π.Ε., Δημοσιονομικό Συμβούλιο, Ελεγκτικό Συνέδριο). Ειδικά δε στην ετήσια έκθεση της Επιτροπής δίδεται ιδιαίτερη βαρύτητα, η οποία υποβάλλεται και στη Βουλή των Ελλήνων και συζητείται σε κοινή

συνεδρίαση των Διαρκών Επιτροπών Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης και Οικονομικών Υποθέσεων.

Με τον τρόπο αυτό, η Επιτροπή δεν αντιμετωπίζεται μονοσήμαντα, ως ένας μηχανισμός οικονομικής εποπτείας των Ο.Τ.Α. και μέριμνας για την ορθή δημοσιονομική τους διαχείριση και την οικονομική τους βιωσιμότητα, αλλά καθίσταται ένας ανεξάρτητος φορέας που έχει ως κύρια αποστολή του – μέσω των δεδομένων που θα συγκεντρώνει και των προτάσεων που θα υποβάλει – την ουσιαστική συμβολή του για τη διασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. Μάλιστα δε, η παρούσα ρύθμιση ενεργοποιεί για πρώτη φορά τη Βουλή των Ελλήνων, κτήμα και πεδίο δημοκρατικού διαλόγου εντός του συνόλου της ελληνικής κοινωνίας, η οποία είναι άλλωστε η κατεξοχήν ενδιαφερόμενη για τη βιωσιμότητα και την οικονομική ευρωστία των Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 17, τροποποιείται το άρθρο 149 του Ν. 4270/2013 (Α' 143), σχετικά με το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης (ΟΠΔ) των Ο.Τ.Α., προκειμένου το περιεχόμενο της ρύθμισης να προσαρμοστεί στο νέο σύστημα οικονομικής εποπτείας των Ο.Τ.Α. που καθιερώνεται με τον παρόντα νόμο.

Τέλος, με το άρθρο 18, καταργείται το πλέγμα των διατάξεων που διείπαν το “Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας Ο.Τ.Α.”, καθώς και κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στο περιεχόμενο των ρυθμίσεων του παρόντος κεφαλαίου

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 19, επιδιώκεται : α) Η διεύρυνση των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που υποχρεούνται να ενημερώνουν με τα βασικά στοιχεία του προσωπικού που απασχολούν με οποιαδήποτε εργασιακή σχέση ή βάση οποιουδήποτε τύπου σύμβασης ή εντολής, το «Ηλεκτρονικό Μητρώο Προσωπικού των Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης», το οποίο ενημερώνεται μέσω της ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων «Κόμβος Διαλειτουργικότητας» που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με την προσθήκη σε αυτούς όλων των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν ή στα οποία συμμετέχουν οι δήμοι και οι περιφέρειες.

β) Καθίσταται σαφές ότι μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με την οποία θα καθοριστεί ο τύπος και το περιεχόμενο των στοιχείων του Μητρώου, αυτό πρέπει να ενημερώνεται με τα συνολικά στατιστικά στοιχεία που προκύπτουν για κάθε φορέα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και παρέχονται από αυτόν στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που έχουν θεσπιστεί με τις διατάξεις που ρυθμίζουν το Μητρώο Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου και την πληρωμή τους μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών. Η ενημέρωση του Μητρώου μπορεί να γίνεται τόσο από τους ίδιους τους φορείς όσο και κεντρικά, από τις αρμόδιες υπηρεσίες τήρησης του «Μητρώου Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου» και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται, η άμεση και απρόσκοπτη λειτουργία του Μητρώου με στοιχεία για το σύνολο των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επί τη βάση των προδιαγραφών που έχουν θεσπιστεί ως προς την παροχή δεδομένων στο Μητρώο Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών.

γ) Παρέχεται η δυνατότητα καθιέρωσης αριθμοδεικτών αξιολόγησης της στελέχωσης των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης με βάση τα στοιχεία του Μητρώου και προς αξιοποίησή τους για την ορθολογική και αποτελεσματική διαχείριση του προσωπικού τους

δ) Καθιερώνονται κυρώσεις σε περίπτωση μη ενημέρωσης, ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης του Μητρώου Προσωπικού των Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τους υπόχρεους φορείς.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 20, επιδιώκεται η συνολική καταγραφή και η διαρκής ενημέρωση και επικαιρότητα των στοιχείων σχετικά με τη διάρθρωση των υπηρεσιών επιλεγμένων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μέσω της θέσπισης ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με τα βασικά στοιχεία των Οργανισμών Εσωτερικών Υπηρεσίας των δήμων, περιφερειών, τους νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοτικών ιδρυμάτων και των συνδέσμων ΟΤΑ και με δυνατότητα ενημέρωσής της τόσο από τους ίδιους τους φορείς όσο και από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας.

Η αρχή της δράσης της διοίκησης σε απόλυτη αρμονική σχέση με την αρχή της χρηστής διοίκησης επιβάλλουν την ενδυνάμωση των ηλεκτρονικών διασυνδέσεων μεταξύ των φορέων της. Οι ηλεκτρονικές διασυνδέσεις πραγματοποιούνται για να εξυπηρετηθούν οι σκοποί της δημόσιας διοίκησης, όπως η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, η ταχεία και αποτελεσματική δράση της. Στη σημερινή εποχή με την ωρίμανση των τεχνολογικών λύσεων η ανάληψη δράσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης διευκολύνεται. Ταυτόχρονα έχει ήδη δημιουργηθεί ένα κανονιστικό πλαίσιο Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με πρωτοβουλίες που μπορούν να αποτελέσουν γόνιμο έδαφος για την ανάπτυξη υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (π.χ. ν. 3979/2011). Η δημόσια διοίκηση οφείλει να προσαρμοστεί στο νέο αυτό περιβάλλον και να προχωρήσει στα κατάλληλα μέτρα και δράσεις, αξιοποιώντας τις υπάρχουσες υποδομές, ώστε να εμφανιστούν σαν πλεονέκτημα για την κοινωνία και τους πολίτες μέσω της μείωσης των διοικητικών βαρών. Για να διατηρηθεί και να αποδώσει η προαναφερόμενη δυναμική απαιτείται η θεσμική θωράκιση εξειδικευμένων δράσεων των φορέων της κεντρικής διοίκησης. Η πρόβλεψη της δυνατότητας διασύνδεσής μεταξύ των δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και του Πληροφοριακού Συστήματος των Αστυνομικών Ταυτοτήτων αποτελεί ένα απαραίτητο και καθοριστικό κανονιστικό βήμα για την βέλτιστη άσκηση δημόσιας πολιτικής, που έχουν ως τελικό αποδέκτη τον πολίτη και αποτελούν αρμοδιότητα των εμπλεκόμενων φορέων.

Υπό αυτό το πρίσμα, στην παράγραφο 1 της προτεινόμενης διάταξης του άρθρου 21 και για την ταχύτερη επίτευξη των ανωτέρω η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και η Διεύθυνση Πληροφορικής της Ελληνικής Αστυνομίας αναλαμβάνουν τον συντονισμό της προαναφερόμενης διασύνδεσης. Ταυτόχρονα οι φορείς αυτοί θα επιφορτιστούν με την επιτέλεση της διόρθωσης των μητρώων τους καθώς την υποστήριξη της έκδοσης Κάρτας του Πολίτη.

Στην παράγραφο 2, επιβεβαιώνεται πως η ανωτέρω διασύνδεση πραγματοποιείται με τις υπέρτερες συνταγματικές εγγυήσεις που επιβάλλει η τήρηση της διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, με βάση το ν. 2472/1997, όπως ισχύει, καθώς και τις συναφείς σχετικές ρυθμίσεις. Στην παράγραφο 3, θεσπίζεται η υποχρέωση από τους

αρμόδιους φορείς να διασφαλίζουν τη συνεχή και απρόσκοπτη, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στα αρχεία τους μέσω των πληροφοριακών συστημάτων, προκειμένου να είναι εφικτή η διασταύρωση, η άντληση και η συμπλήρωση των αναγκαίων στοιχείων τους. Με απώτερο στόχο την εφαρμογή των θεμελιωδών αρχών που προαναφέρθηκαν στην πρώτη παράγραφο του παρόντος άρθρου.

Στην παράγραφο 4, παρέχεται η απαραίτητη κανονιστική ευελιξία στους εμπλεκόμενους φορείς για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας της διασύνδεσης. Για τον λόγο αυτό παρέχεται ρητά η δυνατότητα να συναφθούν μεταξύ των φορέων της παραγράφου 1 πρωτόκολλα συνεργασίας με πληροφορίες και προδιαγραφές, η υπογραφή των οποίων θα σηματοδοτεί την έναρξη της εν λόγω διασύνδεσης. Τέλος, στην παράγραφο 5 και για να διασφαλιστεί ότι η παθογένεια του νομοθετικού πληθωρισμού της δημόσιας διοίκησης δεν θα αποτελέσει τροχοπέδη στην εφαρμογή της ηλεκτρονικής διασύνδεσης της παραγράφου 1, θεσπίζεται ρητά η κατάργηση κάθε άλλης διάταξης που αντίκειται στην ανωτέρω διασύνδεση.

Σύμφωνα με το άρθρο 161 του ν. 3584/2007 «Δήμοι με πληθυσμό πάνω από είκοσι χιλιάδες (20.000) κατοίκους και Δήμοι που είναι πρωτεύουσες νομών ως καιζύνδεσμοι Δήμων, Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων με συνολικό πληθυσμό των μελών τους πάνω από τριακόσιες χιλιάδες (300.000) κατοίκους, εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, μπορούν με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα». Στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δήμοι που δεν έχουν τον απαιτούμενο πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων, έχουν αιτηθεί να τους δοθεί η δυνατότητα να συστήσουν θέση Γενικού Γραμματέα, ώστε να επιτευχθεί ο καλύτερος συντονισμός των Υπηρεσιών του Δήμου. Ιδιαίτερα το θέμα απασχολεί τους νησιωτικούς και άλλους Δήμους με μεγάλη τουριστική κίνηση, όπου αν και ο πληθυσμός που αποτυπώνεται στην απογραφή είναι μικρός, λόγω των επισκεπτών κατά την τουριστική περίοδο αυξάνεται και πέραν των 20.000 και η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 22, έρχεται να ικανοποιήσει αυτά τα αιτήματα.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 23, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ΙΔΑΧ από ΝΠΙΔ και ΑΕ, που ανήκουν στο Δημόσιο, σε Δήμους και ΝΠΔΔ αυτών, για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους υπαλλήλους των ανωτέρω φορέων που έχουν την δυνατότητα να αποσπαστούν σε Περιφέρειες και λόγω του δραστικού περιορισμού των προσλήψεων τακτικού προσωπικού και σε συνδυασμό με τις μαζικές αποχωρήσεις – κατόπιν συνταξιοδότησης – υπαλλήλων ΟΤΑ α' βαθμού. Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 και κατόπιν σχετικών ερωτημάτων προς το Υπουργείο μας, προβλέπεται πλέον ρητά η απαγόρευση απόσπασης και για υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (ΙΔΑΧ), που έχει επιλεγεί προϊστάμενος οργανικής μονάδας, εφαρμόζοντας, αναλογικά, τις διατάξεις της παρ.7 του άρθρου 73 του ν.3584/2007 (ΦΕΚ Α' 143), όπως ισχύει, που αφορά στο μόνιμο προσωπικό.

Στην προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 24, τονίζεται ότι λόγω των καθυστερήσεων που σημειώνονται τόσο κατά την έγκριση των ανανεώσεων των συμβάσεων στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων από την Επιτροπή της ΠΥΣ

33/2006, όσο και των δημοσιεύσεων των πράξεων πρόσληψης και ανανέωσης αυτών από το Εθνικό Τυπογραφείο, παρουσιάζεται σημαντική απόκλιση μεταξύ της υπογραφής της πράξης πρόσληψης/ανανέωσης των συμβάσεων και της δημοσίευσης της πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με αποτέλεσμα οι Υπηρεσίες Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου να μη θεωρούν τα εντάλματα πληρωμής των συμβασιούχων για το διάστημα απασχόλησης προ της δημοσίευσης και να τίθεται σε κίνδυνο η συνέχιση των προγραμμάτων, καθώς αυτή προϋποθέτει τη συνεχή, χωρίς κενά, απασχόληση των εργαζομένων.

Με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρου 40 του ν.4024/2011 η πρόσληψη του έκτακτου προσωπικού για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία υπήχθη σε ένα πολύπλοκο σύστημα επιλογής και διάθεσης προσωπικού μέσα από ένα ετήσιο κυλιόμενο πίνακα ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ, με εμπλοκή στη διαδικασία τόσο του εν λόγω Οργανισμού όσο και του ΑΣΕΠ. Ο σχεδιασμός και έλεγχος σε κεντρικό επίπεδο αλλά και οι αδυναμίες πρόβλεψης του συνόλου των αναγκών των ΟΤΑ σε σχέση με την εκτέλεση των έργων (π.χ. απαιτούμενες ειδικότητες) κατέστησαν την προβλεπόμενη διαδικασία αναποτελεσματική και ως εκ τούτου στην πράξη ανενεργή, με αποτέλεσμα οι ΟΤΑ να μην εξυπηρετούνται, αφού δεν υπάρχει εναλλακτικός τρόπος πρόσληψης του προσωπικού αυτού. Με την κατάργηση της παρ.6 του άρθρου 40, όπως αυτή προτείνεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 24, επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 209 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007 όπως ισχύει), το οποίο προβλέπει μία ευέλικτη διαδικασία.

Με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, κατ' εξαίρεση η διάρκεια των συμβάσεων για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που εντάσσονται στο πλαίσιο ερευνητικών, αναπτυξιακών συμβολαίων και συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τρίτους έργων επιτρέπεται να είναι μέχρι ένα έτος και να ανανεώνονται ή παρατείνονται έως το τέλος του προγράμματος ή έργου ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης. Σε περίπτωση όμως που το πρόγραμμα ή έργο δεν έχει ολοκληρωθεί και κάποιος απασχολούμενος παραιτηθεί, επειδή η διαδικασία αναπλήρωσης του παραιτηθέντος είναι εξαιρετικά χρονοβόρα, γεγονός που μπορεί να έχει δυσμενείς συνέπειες στην ολοκλήρωση του έργου, δίνεται η δυνατότητα στον οικείο φορέα να προσλάβει τον αμέσως επόμενο στη σειρά του πίνακα κατάταξης.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 25, καθορίζεται ότι για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων κι εφόσον οι ανάγκες αυτές δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που απασχολείται στους δήμους, προβλέπεται μεταβατικά και για τα διδακτικά έτη 2015-2016 και 2016-2017, η κατάρτιση συμβάσεων μίσθωσης έργου θα πραγματοποιηθεί από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς δεν έχουν εκλείψει οι λόγοι για τους οποίους η κατάρτιση των συμβάσεων αυτών ανατέθηκε κατά τα προηγούμενα διδακτικά έτη στο εν λόγω Υπουργείο. Ειδικότερα, η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καλύπτονται εγκαίρως οι ανάγκες για καθαρισμό των σχολικών μονάδων και να αποφευχθούν τυχόν καθυστερήσεις δεδομένου ότι η διαδικασία κατάρτισης των συμβάσεων από τους δήμους είναι αρκετά χρονοβόρα. Για τα επόμενα διδακτικά έτη (2017-

2018 και εξής), η εκτίμηση της ανάγκης πρόσληψης με συμβάσεις έργου ανήκει αποκλειστικά στους δήμους και σημειώνεται ότι έχει ληφθεί μέριμνα και για τους οικονομικούς πόρους που θα καλύψουν την αμοιβή των συμβάσεων που τυχόν θα παραστεί ανάγκη να προσληφθούν από τους δήμους.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2, υπενθυμίζεται ότι με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 41 του ν.4325/2015 δόθηκε η δυνατότητα στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ να προσλαμβάνουν ναυαγοσώστες και προσωπικό για τις ανάγκες της πυροπροστασίας με συμβάσεις τρίμηνης διάρκειας, χωρίς την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει αλλά ούτε και την τήρηση των κριτηρίων και της διαδικασίας του ν.2190/1994 όπως ισχύει, προκειμένου το προσωπικό αυτό να προσλαμβάνεται εγκαίρως, στις ταχθείσες εκ του νόμου προθεσμίες, με στόχο την προστασία των λουομένων και του περιβάλλοντος. Σε μία προσπάθεια περαιτέρω αποσυμφόρησης του έργου της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και απλούστευσης των διαδικασιών για την πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις μικρής διάρκειας αμιγώς εποχικών αναγκών, με την προτεινόμενη διάταξη στις ως άνω περιπτώσεις προστίθεται και εκείνη του προσωπικού για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκηνώσεων.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 26 και την προσθήκη στην παρ.11α δίνεται η δυνατότητα στελέχωσης των γραφείων Περιφερειάρχων και Αντιπεριφερειάρχων με απόσπαση υπαλλήλων για ολόκληρη τη διάρκεια της πενταετούς, πλέον, θητείας τους.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 27, αφενός καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 68 του ν. 4002/2011, όπου ορίζεται ότι για την πλήρωση θέσεων στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού, με γενικές ή ειδικές διατάξεις, απαιτείται προηγούμενη έγκριση από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280), όπως ισχύει. Συνέπεια της παραπάνω διάταξης είναι η κατακόρυφη αύξηση του χρόνου υλοποίησης μιας μετάταξης. Δεδομένου ότι για τις μετατάξεις εντός των ΟΤΑ α' ή β' βαθμού, στο πλαίσιο της Συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (άρθρο 102 Σ.) τα αρμόδια για το διορισμό όργανα των ΟΤΑ είναι αυτά που πρέπει να εκδίδουν τις αποφάσεις μετάταξης, με βάση τις ανάγκες τους σε στελεχικό δυναμικό, τη διοικητική διάρθρωσή τους και τη διαθεσιμότητα των σχετικών πιστώσεων κρίνεται απαραίτητη η παρούσα διάταξη. Η παράγραφος 2 προτείνεται δεδομένου ότι δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη για αμοιβαία μετάταξη υπαλλήλων περιφερειών, ενώ υπάρχει αντίστοιχη πρόβλεψη για αμοιβαίες μετατάξεις υπαλλήλων Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και ΟΤΑ α' βαθμού και, για λόγους ισότητας, κρίνεται αναγκαία η παρούσα διάταξη. Εξάλλου, δεδομένου ότι η διενέργεια αμοιβαίων μετατάξεων εξαιρείται της προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με την προτεινόμενη διάταξη επιτυγχάνονται ταχύτερες διαδικασίες αμοιβαίας μετάταξης υπαλλήλων, χωρίς να διαταράσσεται η ομαλή λειτουργία των Περιφερειών. Τέλος, στην παράγραφο 3, και κατόπιν σχετικών ερωτημάτων προς το Υπουργείο μας, γίνεται, πλέον, ρητή μνεία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και των νομικών προσώπων (δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου), ιδρυμάτων και συνδέσμων αυτών, στο πεδίο εφαρμογής αυτής, προς αποφυγή σχετικών παρερμηνειών από την ισχύουσα γραμματική διατύπωση της.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 28, δίνεται η δυνατότητα αναπλήρωσης των Γενικών Διευθυντών των ΟΤΑ α' βαθμού, κατ' αντιστοιχία με τους Γενικούς Διευθυντές του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ β' βαθμού για λόγους ίσης μεταχείρισης με αυτούς, αλλά και για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.

Για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 του Ν.3584/2007 (Α' 143), καθώς και για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή για τους απασχολούμενους με σύμβαση μίσθωσης έργου στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου αμιγώς αμειβομένων από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών αντικαταβολών εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με το ν. 4325/2015. Οι ως άνω συμβάσεις εξαιρούνται της υποχρέωσης ολοκλήρωσης της διαδικασίας πρόσληψης του προσωπικού εντός του χρονικού ορίου των έξι μηνών του άρθρου 20 του ν. 4305/2015. Η διάταξη, η οποία προτείνεται στο άρθρο 29, δίνει τη δυνατότητα εξίσωσης στο χρόνο που καθιερώνεται για την υλοποίηση των εγκρίσεων που δίδονται με τις υπουργικές αποφάσεις στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης, έτσι ώστε όμοια θέματα να αντιμετωπίζονται με τον ίδιο τρόπο.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 30, ρυθμίζεται το καθεστώς αμοιβών έμμισθων δικηγόρων των ΟΤΑ, των δημοτικών νομικών προσώπων και ιδρυμάτων, των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων καθώς και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με την υπουργική απόφαση ΟΙΚ2/17127/0022/28.2.2012 και τις συνακόλουθες, σχετικές δικαστικές αποφάσεις.

Η παράγραφος 1 του άρθρου 31, αποσκοπεί στο να θεραπεύσει αδικίες και στρεβλώσεις που δημιουργήθηκαν κατά τη μετατροπή συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή συμβάσεων έργου σε συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου μειωμένης απασχόλησης, εργαζομένων σε ΟΤΑ α' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών. Πράγματι, κατά τις προβλέψεις του π.δ. 164/2004 (Α' 134) το ωράριο εργασίας των συγκεκριμένων εργαζομένων προέκυψε είτε με βάση τις ώρες της αρχικής τους σύμβασης – ασχέτως αν αυτές αυξήθηκαν, ακόμα και σημαντικά, στη συνέχεια – είτε και τελείως αυθαίρετα, με την απόφαση του κατά περίπτωση αρμοδίου οργάνου, στην περίπτωση των συμβάσεων έργου, που έχουν μετατραπεί. Αποτέλεσμα της διαδικασίας αυτής είναι σήμερα να υφίστανται εργαζόμενοι με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μεν, αλλά με ελάχιστες ώρες εβδομαδιαίας εργασίας, ενώ την ίδια στιγμή οι ανάγκες των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων σε αντίστοιχες κατηγορίες και κλάδους δεν καλύπτονται, με αποτέλεσμα αυτοί να καταφεύγουν στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού, με πολύ περισσότερες ώρες εργασίας από το προσωπικό ΙΔΑΧ. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δίνεται στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών να προχωρούν σε αύξηση του ωραρίου των εν λόγω εργαζομένων, μέχρι και το όριο του πλήρους ωραρίου για την οικεία κατηγορία και κλάδο.

Με την παράγραφο 2 αποκαθίσταται το ωράριο εργασίας των βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων, το οποίο αδικαιολόγητα εξισώθηκε με αυτό του διοικητικού προσωπικού, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαίτερη φύση της συγκεκριμένης εργασίας.

Σημειώνεται δε ότι από την εν λόγω ρύθμιση δεν θίγεται η ομαλή λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών.

Αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης, η οποία προτείνεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 32, είναι το άρθρο 20 του ν. 2539/1997 «Τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων εστιατορίων κ.λπ.», όπως ισχύει.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, το τέλος επί των ακαθαρίστων (0,5%) επιβάλλεται, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 2539/1997, στα κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστήματα, στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον κατά την άδεια που έχει εκδοθεί, διαθέτουν πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα εντός ή και εκτός του καταστήματος, στα ζυθοπωλεία και μπαρ και στις καντίνες. Η προτεινόμενη διάταξη καθίσταται αναγκαία ενόψει της τροποποίησης που επήλθε στα αναφερόμενα επί των αδειών των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος στοιχεία βάσει της νέας Υγειονομικής Διάταξης Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/2012 (Β 2718).

Ειδικότερα, η νέα Υγειονομική διάταξη προβλέπει πλέον τον όρο «εξυπηρετούμενα άτομα» (άρθρο 14, παρ. 2). Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη διάταξη αποσκοπεί στην εναρμόνιση της υφιστάμενης νομοθεσίας (άρθρο 20 του ν. 2539/1997, όπως ισχύει) με την προαναφερθείσα Υγειονομική Διάταξη, προσθέτοντας στις προϋποθέσεις επιβολής του εν λόγω τέλους τον ορισμό στην άδεια λειτουργίας της δυναμικότητας σε εξυπηρετούμενα άτομα. Παραμένει στη διάταξη η προϋπόθεση αναγραφής στην άδεια πάγκων και τραπεζοκαθισμάτων καθόσον άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που εκδόθηκαν με την προγενέστερη υγειονομική διάταξη εξακολουθούν να ισχύουν. Το τέλος επί των ακαθαρίστων ορίζεται ότι δεν επιβάλλεται πλέον επί των καντινών που αδειοδοτούνται για υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο, καθόσον η σχετική άδεια δίδεται από την Περιφέρεια (παρ.4 άρθρου 22 ν.4264/2014). Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2, επανέρχεται σε ισχύ η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α' 62), σύμφωνα με την οποία προκειμένου να συνταχτεί συμβόλαιο μεταβίβασης ακινήτου απαιτείται βεβαίωση του Ο.Τ.Α., στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο από την οποία να προκύπτει ότι δεν οφείλεται τέλος ακίνητης περιουσίας. Η διάταξη, η οποία αναβιώνει κρίνεται απαραίτητη καθώς παρέχει στους Ο.Τ.Α. δικλείδα ασφαλείας για την είσπραξη θεσμοθετημένου υπέρ αυτών εσόδου, όταν αυτή δεν διασφαλίζεται μέσω της συνείσπραξης από τους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ εκτιμάται ότι δεν θα επιδράσει αρνητικά στην αγορά του ακινήτου.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 33 : Στην παράγραφο 1, προτείνεται ρύθμιση η οποία κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να εκλείψουν ζητήματα ερμηνείας που έχουν προκύψει κατά την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 του ν. 4304/2014. Συγκεκριμένα, από τον συνδυασμό των παρ. 1 του αρ. 5 και παρ. 1 του αρ. 6 του Κ.Ε.Δ.Ε. (Ν.Δ. 356/1974), όπως ισχύει και ο οποίος εφαρμόζεται βάσει του αρ. 167 του Ν. 3463/2006 για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α. προκύπτει ότι μόνο εφόσον βεβαιωθούν και καταστούν ληξιπρόθεσμες οι οφειλές επιβαρύνονται με τόκους και πρόστιμο εκπρόθεσμης καταβολής. Παράλληλα, ο όρος «προσαυξήσεις» δεν περιλαμβάνει τα πρόστιμα που προβλέπονται σε βάρος των παραβατών της φορολογικής νομοθεσίας, από ειδικότερες

διατάξεις, που ρυθμίζουν ζητήματα μη υποβολής δήλωσης, υποβολής ανακριβούς δήλωσης ή εκπρόθεσμης υποβολής.

Στην παράγραφο 2, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς η καταργούμενη διάταξη προβλέπει την κατάθεση παραβόλου κατά το ν. 2648/1998, ενώ ταυτόχρονα έχει εισαχθεί αντίστοιχη πρόβλεψη με την αντικατάσταση της παρ. 2 του αρ. 170 του ν. 3463/2006 με το αρ.48 του ν.4257/2014.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 34, εκπληρώνονται οι δύο προϋποθέσεις της σχετικής κοινοτικής οδηγίας και ειδικότερα: α) Ορίζεται ως «ειδικός σκοπός» του φόρου, η κάλυψη δαπανών για την υλοποίηση σχεδίων δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης σχετικά με την ανακύκλωση των απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας. β) Ορίζεται ο μηχανισμός επιβολής και είσπραξης του φόρου κατά τρόπο ώστε ο υπολογισμός, το απαιτητό, η φορολογική βάση και ο έλεγχος, να εναρμονίζονται με το μηχανισμό επιβολής και είσπραξης του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης στη μπίρα, συνδέοντας ευθέως το φόρο μπίρας υπέρ δήμων με τις αντίστοιχες διατάξεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα.

Ειδικότερα:Ο φόρος καθίσταται απαιτητός μαζί με τον Ε.Φ.Κ. μπίρας, ήτοι κατά το χρόνο θέσης σε ανάλωση του προϊόντος στο εσωτερικό της χώρας, όπως προβλέπεται από τον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα, αφού βεβαιώνεται και εισπράττεται μαζί με τον Ε.Φ.Κ.

Ο φόρος επιβάλλεται ακριβώς στο ίδιο προϊόν που επιβάλλεται ο Ε.Φ.Κ. μπίρας (το προϊόν του άρθρου 86 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα που είναι «...κάθε προϊόν αλκοολικού τίτλου μεγαλύτερου του 0,5 vol., που υπάγεται στον κωδικό Σ.Ο.22,03, καθώς και κάθε προϊόν το οποίο είναι μίγμα μπίρας με μη αλκοολούχα ποτά, τα οποία υπάγονται στον κωδικό 22,06») και σε ποσοστό επί του Ε.Φ.Κ. (ποσοστό δηλ. επί του φόρου του άρθρου 87 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα). Συνεπώς η φορολογική βάση του Ε.Φ.Κ. μπίρας όπως αυτή ορίζεται στον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα «...βαθμοί PLATO κατά όγκο και εκατόλιτρο μπίρας» συνιστά και τη φορολογική βάση του φόρου μπίρας υπέρ δήμων, ενώ επίσης ο τρόπος υπολογισμού του φόρου εναρμονίζεται με τον τρόπο υπολογισμού του Ε.Φ.Κ. στην μπίρα. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιτυγχάνεται και η εναρμόνιση ως προς το σημείο ελέγχου του φόρου.

Όπως προβλέπεται ρητά στην προτεινόμενη διάταξη, τα έσοδα από το φόρο μπίρας υπέρ δήμων διατίθενται από αυτούς αποκλειστικά για την κάλυψη των δαπανών που αυτοί πραγματοποιούν για την υλοποίηση δράσεων που αφορούν στον τομέα της προστασίας του περιβάλλοντος και συγκεκριμένα την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση των καταναλωτών αναφορικά με την αναγκαιότητα και τα οφέλη της ανακύκλωσης των συσκευασιών μπίρας (γυάλινες φιάλες και συσκευασίες αλουμινίου). Τα έσοδα από το φόρο κατανέμονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, επί τη βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων που αφορούν στο συγκεκριμένο σκοπό, ιδίως προϋπολογιστικών ή /και απολογιστικών στοιχείων των δαπανών, καθώς και στοιχείων πληθυσμού κάθε δήμου, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, και είναι ειδικευμένα. Τέλος, με την προτεινόμενη διάταξη επιλύονται και άλλα προβλήματα που είχαν διαπιστωθεί κατά την εφαρμογή του προηγούμενου θεσμικού πλαισίου του φόρου ζύθου, το οποίο παρουσίαζε κενά επί της διαδικασίας βεβαιώσεως του φόρου ζύθου, του ελέγχου της

κανονικής βεβαιώσεως αυτού κ.λ.π., με αποτέλεσμα να υπάρχει μεγάλη φοροδιαφυγή, να διαπιστώνονται παραβάσεις ανειλικρινούς αποδόσεως, να μην υπάρχουν διατάξεις επιβολής προστίμου καταλογισμού κ.λ.π. Τυχόν λεπτομέρειες που αφορούν στην εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης μπορεί να ρυθμιστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών.

Η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 35, κρίνεται απαραίτητη προς διευκόλυνση της διαδικασίας της υποχρεωτικής εφαρμογής του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης στα ΝΠΔΔ, τα ιδρύματα και τους Συνδέσμους των δήμων. Η βασική δυσκολία εντοπίζεται στην έλλειψη υπαλλήλων - λογιστών στους ανωτέρω φορείς για την τήρηση του Διπλογραφικού Συστήματος Λογιστικής, σε συνδυασμό με τον περιορισμό που θέτει η ισχύουσα διάταξη για την ανάθεση της εν λόγω εργασίας σε εξωτερικό συνεργάτη, όταν αυτά εξυπηρετούνται ταμειακά από τον οικείο δήμο. Παράλληλα, δεν προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου η υποχρέωση του δήμου να αναλάβει παράλληλα με την ταμειακή εξυπηρέτηση του νομικού του προσώπου και την τήρηση του διπλογραφικού. Έτσι, με την παρούσα συμπλήρωση – τροποποίηση της διάταξης του άρθρου 33, ν.4257/2014, ορίζεται ότι ο δήμος, όταν εξυπηρετεί ταμειακά τα νομικά του πρόσωπα και αυτά δεν διαθέτουν υπάλληλους με την απαιτούμενη άδεια λογιστή, αναλαμβάνει και την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος λογιστικής τους, εφόσον διαθέτει το κατάλληλο προσωπικό με τα απαραίτητα τυπικά προσόντα, το οποίο μπορεί να ανταποκριθεί στις πρόσθετες υποχρεώσεις. Σε περίπτωση που ο δήμος δεν μπορεί, λόγω έλλειψης ή φόρτου εργασίας του προσωπικού του να αναλάβει αυτή την υποχρέωση, κατόπιν σχετικής βεβαίωσης από την οικεία Οικονομική Επιτροπή, έπειτα από εισήγηση των αρμόδιων υπηρεσιών, το νομικό πρόσωπο μπορεί να αναθέσει σε εξωτερικό συνεργάτη-λογιστή, κάθε εργασία για την εφαρμογή του διπλογραφικού, βάσει της παρ.8 του άρθρου 209 του ν.3463/2006. Επίσης, το νομικό πρόσωπο μπορεί να προσφύγει στην εφαρμογή των ίδιων διατάξεων, όταν έχει μεν δική του ταμειακή υπηρεσία, αλλά δεν έχει το κατάλληλο προσωπικό για την τήρηση του διπλογραφικού.

Με την αντικατάσταση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 241 του ν.3463/2006, όπως αυτή προτείνεται στο άρθρο 36, αποσαφηνίζεται ότι, μετά την κατάργηση ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου εκτός από την περιουσία του, που περιέρχεται στο δήμο που το έχει συστήσει, αυτός αναλαμβάνει και όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις έναντι τρίτων. Η διευκρίνιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, προς άρση αμφιβολιών ότι η έννοια της περιουσίας ενός νομικού προσώπου περιλαμβάνει το σύνολο των οικονομικών αγαθών (υλικών ή άυλων) και το σύνολο των υποχρεώσεών του, ώστε να υπάρχει ομοιόμορφη αντιμετώπιση του ζητήματος από όλους τους δήμους.

Δεδομένου ότι τα εν λόγω νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου συστήνονται από το δήμο, η οικονομική τους διοίκηση και λειτουργία ελέγχεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, λαμβάνουν τακτική ετήσια επιχορήγηση από αυτόν, αλλά και ότι η δημιουργία οφειλών προς τρίτους οφείλεται κατά κύριο λόγο στην μη απόδοση από τον δήμο του συνόλου της επιχορήγησης αυτής, καθιστά αυτονόητο ότι σε περίπτωση κατάργησής τους ο δήμος πρέπει να είναι ο καθολικός διάδοχος τυχόν υποχρεώσεων και απαιτήσεων τους. Επιπλέον, στο πλαίσιο των ανωτέρω είναι απαραίτητο να προβλεφθεί ρητά ότι ο δήμος υπεισέρχεται

αυτοδικαίως και σε όλες τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου, εξομοιούμενος με καθολικό διάδοχο αυτών.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 37, επιχειρείται να θεραπευθεί το πρόβλημα που έχει ανακύψει με την πραγματοποίηση δαπανών των περιφερειών κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, λόγω ειδικών καταστάσεων ή επείγουσών αναγκών.

Πιο συγκεκριμένα, θα καταστεί δυνατή η πληρωμή δαπάνης διατροφικού επιδόματος μηνών Νοεμβρίου – Δεκεμβρίου 2014 στις Περιφέρειες Δυτικής Μακεδονίας και Ηπείρου σε μια ευαίσθητη ομάδα ανθρώπων, όπως αυτή των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων. Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των αναγκών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26-01-2014 και 03-02-2014 στο Νομό Κεφαλληνίας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων προέβη σε μια σειρά έκτακτων δαπανών i) καθ' υπέρβαση των υπαρχουσών πιστώσεων, καθώς δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν πιστώσεις για να γίνουν αναλήψεις υποχρεώσεων, ii) που όταν δόθηκε η εντολή να πραγματοποιηθούν δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη έκδοση της σχετικής απόφασης ανάθεσης (και σύμβασης), διότι δεν υπήρχε πρόσβαση στο κτίριο της ΠΕ ή/και ο συντονισμός των ενεργειών δεν το επέτρεπε (πχ προμήθεια υλικών για την αντιμετώπιση των ζημιών στο επαρχιακό οδικό δίκτυο) και iii) που αμφισβητήθηκαν από την ΥΔΕ εξαιτίας της ασάφειας ως προς την κατοχή αρμοδιότητας για ανάληψη των πιστώσεων μεταξύ Υπουργείων.

Η συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση καλύπτει την πληρωμή δαπανών, αναγκαίων για την άσκηση σημαντικών αρμοδιοτήτων των περιφερειών, όπως για την εκπλήρωση κοινωνικών και αναπτυξιακών σκοπών, επιβλέψεις έργων, δράσεων και προγραμμάτων, καθώς και την αποζημίωση περιφερειακών συμβούλων και υπαλλήλων του περιφερειακού συμβουλίου. Περαιτέρω, στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης εντάσσονται και οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μέχρι και το πρώτο τρίμηνο του οικονομικού έτους 2014 και δεν είχε γίνει η εισαγωγή στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (Ο.Π.Σ.Δ.Π.) των προϋπολογισμών των περιφερειών, όπως για παράδειγμα στην Περιφέρεια Κρήτης που αφορούν δαπάνες για χρηματοδότηση μελετών σημαντικών αναπτυξιακών έργων. Σκοπός της παρούσας ρύθμισης είναι η απρόσκοπτη λειτουργία των περιφερειών και η αποφυγή περαιτέρω δικαστικών διενέξεων και οικονομικού κόστους.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 38, επιχειρείται η επίλυση ζητημάτων που ανέκυψαν σε δήμους της χώρας εις βάρος των οποίων εξοφλήθηκαν οφειλές των ΝΠΔΔ τους, οι οποίες αφορούσαν δαπάνες ιδίως κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας και ύδρευσης. Η εξόφληση έγινε σε βάρος του προϋπολογισμού του οικείου δήμου, ιδίως είτε επειδή ο μετρητής κατανάλωσης παραμένει στο όνομα του δήμου, είτε επειδή έγινε κατάσχεση σε βάρος τραπεζικού λογαριασμού του, ένεκα ειδικότερης και ευνοϊκότερης νομοθετικής πρόβλεψης που ισχύει για την εξόφληση οφειλών προς τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς. Ελλείψει νομικού ερείσματος δεν υφίσταται δυνατότητα είσπραξης (επιστροφής) των σχετικών ποσών από το ΝΠΔΔ στο οικείο δήμο. Σημειώνεται ότι, οι κατασχέσεις εις χείρας τρίτων κατά δήμων για οφειλές που δεν δημιουργήθηκαν από αυτούς, δημιουργεί ζητήματα που άπτονται της οικονομικής τους βιωσιμότητας και λειτουργίας σε μια ιδιαίτερα δυσχερή οικονομική συγκυρία. Λαμβανομένων υπόψη των προαναφερθέντων, είναι επιβεβλημένο, να παρασχεθεί η δυνατότητα στις περιπτώσεις

ιδίως κατά τις οποίες ξεκινά κατασχετήρια διαδικασία εις βάρος δήμων για οφειλές των ΝΠΔΔ τους, όπως αυτές προσδιορίζονται παραπάνω, να συμψηφίζονται με τα σχετικά ποσά από τους θεσμοθετημένους πόρους, που οι δήμοι πρέπει να αποδώσουν στα νομικά τους πρόσωπα.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 39, καθορίζεται η διαδικασία τακτοποίησης εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και ειδικότερα:

- i) κάθε είδους λογιστικών εκκρεμοτήτων που χρονίζουν στους ΟΤΑ,
- ii) εκκρεμοτήτων στο χρηματικό υπόλοιπο των ΟΤΑ, συνεπεία κατασχέσεων τρίτων κ.λπ.,
- iii) κατασχέσεων που έχουν διενεργηθεί σε βάρος λογαριασμών των ΟΤΑ που τηρούνται στις τράπεζες και
- iv) παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων που αποδίδονται στους ΟΤΑ, από την κεντρική διοίκηση, δυνάμει διατάξεων νόμου, ή παρακρατήσεων των ΔΕΚΟ στα έσοδα που αυτοί εισπράττουν για λογαριασμό των ΟΤΑ, εξαιτίας οφειλών των τελευταίων προς τους ίδιους, με την έκδοση τακτικών ή συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, κατά περίπτωση.

Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, να καθορίζει και άλλες κατηγορίες εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης που τακτοποιούνται κατά τα οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Οι διαδικασίες, προϋποθέσεις κ.ο.κ. που προτείνονται βρίσκονται σε αρμονία με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 28 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 40, επιτρέπεται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους η μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο, ή/και προς ενίσχυση άλλων πιστώσεων εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό, ή για εγγραφή νέων που δεν είχαν αρχικά προβλεφθεί, υπό την επιφύλαξη της ανταποδοτικότητας ή του ειδικευμένου χαρακτήρα των πιστώσεων και τυχόν ειδικότερων διατάξεων. Η ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς επιδιώκεται η δημιουργία ενός ευέλικτου πλαισίου σε μια ιδιαίτερα ασφυκτική οικονομική συγκυρία. Οι δήμοι καλούνται κατά περίπτωση να διαχειριστούν καταστάσεις και ζητήματα που χρήζουν άμεσης οικονομικής διευθέτησης, στερούμενοι συχνά ανάλογων πιστώσεων. Με την εν λόγω διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο να αποφασίζει κατά την κρίση του, τη μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο ή σε οποιοδήποτε άλλο κωδικό αριθμό δαπάνης, της οποίας η αναγκαιότητα υλοποίησης θεωρείται επιτακτική (π.χ. άμεση εκτέλεση τελεσίδικης δικαστικής απόφασης), ή μπορεί να θέτει σε κίνδυνο την ομαλή οικονομική λειτουργία του δήμου, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό την αποτελεσματικότερη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων και με γνώμονα πάντα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

Στο άρθρο 41, προτείνεται η διεύρυνση των υπόχρεων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού για υποβολή των οικονομικών τους στοιχείων στις βάσεις δεδομένων που

τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠΕΣΔΑ), με απώτερο στόχο την ολοκληρωμένη συγκέντρωση και επεξεργασία των οικονομικών στοιχείων του συνόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το ΥΠΕΣΔΑ ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ν.3852/2010) και υπεύθυνο για τη συλλογή στοιχείων των εν λόγω φορέων και η αποτύπωση των κυρώσεων σε ενιαίο άρθρο σε περίπτωση μη ενσωμάτωσης ή καθυστερημένης ενσωμάτωσης των οικονομικών τους στοιχείων με σκοπό να λειτουργήσει αποτρεπτικά στην εμφάνιση των εν λόγω συμπεριφορών από τους υπόχρεους φορείς.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 42, επιχειρείται η θεραπεία μιας νομοθετικής αβλεψιάς. Με τις διατάξεις ν.2503/1997 προβλέπεται η δυνατότητα χρηματοδότησης Δήμων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους για τη λειτουργία των μονάδων αφαλάτωσης που λειτουργούν στην περιφέρειά τους έως τη δημοσίευση του ανωτέρω νόμου. Ωστόσο έκτοτε, έχουν κατασκευαστεί και εγκατασταθεί νέες μονάδες αφαλάτωσης σε νησιωτικούς Δήμους που καλύπτουν πλήρως τις ανάγκες για νερό επιφέροντας σημαντικές εξοικονομήσεις πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού αφού δεν απαιτείται πλέον η μεταφορά νερού με υδροφόρα πλοία. Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η δυνατότητα χρηματοδότησης όλων των δήμων ανεξαιρέτως, από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΕ και χωρίς τους περιορισμούς του ν.2503/1997, για την κάλυψη δαπανών των μονάδων αφαλάτωσης που λειτουργούν στην περιφέρειά τους.

Το πρόγραμμα «Θησέας», μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται δράσεις ανάπτυξης και βελτίωσης των υποδομών οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., των τεχνικών τους υποδομών, καθώς και των κοινωνικών και πολιτιστικών τους δομών, θεσμοθετήθηκε το 2004 (ν. 3274/2004). Η διάρκειά του ήταν αρχικά πενταετής και στη συνέχεια παρατάθηκε έως το τέλος του 2011 με την αριθμ. 27/22.12.2009 πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου. Τα έργα του Προγράμματος δεν ολοκληρώθηκαν, οπότε και παρατάθηκε εκ νέου μέχρι την 31.12.2012, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 2 της από 31.12.2011 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 268), που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4047/2012 (Α' 31), καθώς και εν συνεχεία έως το τέλος του 2014 με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 της από 31.12.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο *«Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας»*, όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν 4147/2013 (Α' 98).

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη ολοκλήρωσης των δράσεων (μελετών, έργων και ενεργειών) του Προγράμματος «Θησέας» και το ότι το χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής τους συνεχίζεται πέραν της 31^{ης}.12.2014, δίνεται παράταση του Προγράμματος με χρονικό εύρος ενός έτους, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα και ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου των έργων του Προγράμματος, αλλά και η οικονομική δυνατότητα αποπληρωμής τους.

Οι θετικές συνέπειες από την παράταση του Προγράμματος και την ολοκλήρωση αλλά και αποπληρωμή των ενταγμένων έργων στο Πρόγραμμα «Θησέας» για την εθνική οικονομία και την τοπική ανάπτυξη, καθιστούν τη ρύθμιση αυτή αναγκαία και εξαιρετικώς επείγουσα.

Με το άρθρο 13 παρ. 4 του π.δ. 242/96 (ΦΕΚ Α' 179) ορίζεται ότι το τίμημα των ακινήτων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων προς εκποίηση καθορίζεται από επιτροπή που ορίζεται από το νομαρχιακό συμβούλιο. Μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του άρθρου 273 παρ. 1 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) και κατ' εφαρμογή των κανόνων διαδοχής των οργάνων των ΟΤΑ, η αντίστοιχη επιτροπή συγκροτείται από το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι Περιφερειακής Ενότητας. Προκειμένου να καταστεί πιο ευέλικτη η λειτουργία αυτών των επιτροπών, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί η δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 44. Με δεδομένο ότι, μετά την έναρξη ισχύος του ν.3852/2010, σε κάποιες περιπτώσεις εκδόθηκαν αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, λόγω διαφορετικής ερμηνείας της σχετικής διάταξης, ορίζεται ότι οι σχετικές αποφάσεις θεωρούνται νόμιμες, εφόσον δεν πάσχουν ακυρότητας για άλλους λόγους.

Με την αποκαταστατικού χαρακτήρα διάταξη του άρθρου 187 του Ν.3463/2006 δόθηκε η δυνατότητα παραχώρησης δημοτικών οικοπέδων σε άστεγους και οικονομικά αδύνατους δημότες προκειμένου να ανεγείρουν κατοικία, εντός αποκλειστικής προθεσμίας συνολικά οκτώ ετών και υπό τις λοιπές προϋποθέσεις του εν λόγω άρθρου. Ήδη εν μέσω της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας, η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων και οι προτεραιότητες κάλυψης άλλων άμεσων και επείγουσών αναγκών των ελληνικών οικογενειών οδήγησε και τους ανωτέρω δικαιούχους στην αδυναμία εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που ανέλαβαν κατά την παραχώρηση των ανωτέρω οικοπέδων (καταβολή τιμήματος, ανέγερση οικοδομής κ.λπ.). Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 45, παρατείνεται για ακόμη οκτώ (8) έτη η ανωτέρω τασσόμενη προθεσμία, προκειμένου να διευκολυνθούν οι δικαιούχοι να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 46, διευρύνεται η κατά τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006) προβλεπόμενη δυνατότητα των Δήμων να χορηγούν μείωση ή απαλλαγή από τους δημοτικούς φόρους και τέλη, ώστε να συμπεριληφθούν οι τρίτεκνοι, οι μονογονεϊκές οικογένειες και οι μακροχρόνια άνεργοι, καθώς και οι δικαιούχοι των μέτρων αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης του ν. 4320/2015 (Α' 29). Με την ίδια ρύθμιση δίνεται επιπλέον στις ΔΕΥΑ να συμπεριλαμβάνουν στα "κοινωνικά τιμολόγιά τους" και τους χαμηλοσυνταξιούχους, καθώς και νέους επαγγελματίες.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47, αποσαφηνίζεται το καθεστώς λειτουργίας των κοιμητηρίων και ο χαρακτήρας της ανάθεσης απόδοσης τιμής προς ορισμένο νεκρό ως σκοπού μετέχοντος του δημόσιου συμφέροντος, ο οποίος συνίσταται ενδεικτικά στην απόδοση τιμής στους νεκρούς, καθώς και στη μέριμνα για ευταξία και ομαλή λειτουργία των κοιμητηρίων ενόψει των παραδεδομένων ταφικών συνηθειών και εθίμων. Βάσει δε αυτού, αποσαφηνίζεται ότι οι σχετικές υπηρεσίες ανήκουν στις αρμοδιότητες των Δήμων, ενώ τυχόν παραχώρησή τους σε τρίτους γίνεται με διαγωνισμό κατά την κείμενη νομοθεσία και με σύναψη δημόσιας διοικητικής σύμβασης.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 48, ορίζεται ότι η επιλογή τόπου ενταφιασμού θανόντος προσώπου αποτελεί δικαίωμα αυτού και συνεπώς κάθε πρόσωπο μπορεί, με ρητή δήλωσή του ενώπιον συμβολαιογράφου, να ορίσει τον τύπο της τελετής της κηδείας και τον τόπο ταφής. Εφόσον τηρηθεί ο κατά τα ανωτέρω τύπος και η διατυπωθείσα

επιθυμία του θανόντος δεν αντίκειται σε κανόνες δημόσιας τάξης, υγιεινής ή στα χρηστά ήθη, τα αρμόδια όργανα ή οι υπηρεσίες, που επιμελούνται της ταφής του νεκρού οφείλουν να συμμορφώνονται στη διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος χωρίς οποιαδήποτε άλλη προϋπόθεση ή διαδικασία, ακόμη και αν εναντιωθούν συγγενείς οποιουδήποτε βαθμού.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 49, προστίθενται στο άρθρο 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47) διατάξεις που αποσαφηνίζουν το πεδίο εφαρμογής της διάταξης, καθώς και το ασφαλιστικό καθεστώς των προσώπων που εμπίπτουν σε αυτό.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 50 και στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης αλλά και της αντιμετώπισης της υποστελέχωσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, αντιμετωπίζονται οι περιπτώσεις εκείνες όπου συντάχθηκαν εμπρόθεσμα έως τις 31.12.2014, σύμφωνα με το άρθρο 63 του ν. 4277/2014 (Α' 156), αποφάσεις μετάταξης υπαλλήλων στο πλαίσιο της Εθελοντικής Ενδοαυτοδιοικητικής Κινητικότητας με φορέα υποδοχής τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, όμως δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας μετάταξης καθώς : Με το π.δ. 277/2014 (Α' 277) ανεστάλησαν στις 31.12.2014 οι υπηρεσιακές μεταβολές στη δημόσια διοίκηση, εν συνεχεία, με την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου της 06.02.2015 (Α' 24), έγιναν αποδεκτές οι παραιτήσεις των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 9 του ν. 3469/2006 (Α' 131), δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της απόφασης μετάταξης αν ο υπογράφων έπαυσε να είναι αρμόδιος πριν από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 51, ρυθμίζεται το θέμα των εκκρεμών εκλογικών αποζημιώσεων σε υπαλλήλους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που είχαν προκύψει λόγω των συμψηφισμών των σχετικών χρηματοδοτήσεων προς τους φορείς, με οφειλές τους προς το Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία. Το ζήτημα ρύθμισε και η σχετική Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14^{ης}.1.2015, ωστόσο, η εν λόγω ΠΝΠ δεν κυρώθηκε από την Βουλή, ενώ παραμένει μεγάλο ύψος εκκρεμών αποζημιώσεων τόσο από προηγούμενα έτη, όσο και από τις βουλευτικές εκλογές του 2015, η διαδικασία καταβολής των οποίων δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί. Το περιεχόμενο της νέας νομοθετικής ρύθμισης εκτιμάται ότι θα πρέπει να ταυτίζεται με το περιεχόμενο της ανωτέρω ΠΝΠ, με μόνη διαφοροποίηση την ημερομηνία έναρξης ισχύος στην παράγραφο 2.

Τέλος, στο άρθρο 52, ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

