

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης

Επισπεύδον Υπουργείο

Υπουργείο Εξωτερικών

Στοιχεία επικοινωνίας:

1. Γεώργιος Πατρίκιος, Νομικός Σύμβουλος, Γραφείο Νομικής Υποστήριξης στο Υπουργείο Εξωτερικών, τηλ: 210 368 1696, email: georgios.patrikios@mfa.gr

2. Θάλεια Σπένδου, Νομική Σύμβουλος (Μετακλητή υπάλληλος), Συνεργάτιδα Ιδιαίτερου Γραφείου Γενικού Γραμματέα Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας, τηλ: 210 368 4808, email: spendou.thalia@mfa.gr

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	X
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	X

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εξωτερικών και Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υγείας, Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείου Δικαιοσύνης, Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Τουρισμού και Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

A. Αιτιολογική έκθεση


















Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Με τη θέσπιση εθνικού μηχανισμού ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων εξασφαλίζεται η ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) και αντιμετωπίζεται η ανάγκη προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 δεν προβλέπει την υποχρεωτική θέσπιση εθνικών μηχανισμών ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, αλλά τη συμμετοχή σε μηχανισμό συνεργασίας σύμφωνα με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανόν να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Σήμερα, η πλειονότητα των κρατών μελών διαθέτει μηχανισμό ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, ενώ απουσία του θεωρείται ότι δημιουργεί τρωτά σημεία στην Ένωση, καθώς ενδέχεται να μην προστατεύονται κρίσιμης σημασίας περιουσιακά στοιχεία.</p>
3.	<p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Αφορά άμεσα σε αποδέκτες άμεσων ξένων επενδύσεων, όπως ιδίως επιχειρήσεις, υφιστάμενες και υπό σύσταση, σε επενδυτές, είτε φυσικά είτε και νομικά πρόσωπα, καθώς και στα Υπουργεία και τις Αρχές που εμπλέκονται στον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων.</p> <p>Η προστασία της ασφάλειας και της δημόσιας τάξης δια του ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων από όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης συμβάλλει στην προστασία των κρίσιμων περιουσιακών στοιχείων της Ένωσης, όπως και των πολιτών της. Υπό την έννοια αυτή, η υιοθέτηση και από την Ελλάδα σχετικού μηχανισμού αφορά και στην Ένωση και στους πολίτες της συνολικά.</p>

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης

4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p>	
<p>Περ. α), β) και γ) του άρθρου 169 του ν. 4781/2021 (Α' 31), περί της οργάνωσης και λειτουργίας του Υπουργείου Εξωτερικών, του Συμβούλιου Απόδημου Ελληνισμού, της ρύθμισης θεμάτων διεθνούς αναπτυξιακής συνεργασίας και ανθρωπιστικής βοήθειας.</p>		
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p>	
<p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p>		<p>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.</p>
<p>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</p>		<p>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.</p>
<p>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</p>		<p>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.</p>

<p>Συναφείς πρακτικές</p>		
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p>	
<p>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:</p>		<p>Έχει ληφθεί υπόψη η πρακτική άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, ως προς τα στάδια διεξαγωγής του ελέγχου, το ποσοστιαίο κατώφλι ελέγχου, τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία ελέγχου.</p>

ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
7.	<p>Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση</p> <div style="display: flex; flex-wrap: wrap; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input checked="" type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> <div style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> </div> </div>				
8.	<p>Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">i) βραχυπρόθεσμοι:</td> <td>Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.</td> </tr> <tr> <td>ii) μακροπρόθεσμοι:</td> <td>Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.</td> </tr> </table>	i) βραχυπρόθεσμοι:	Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.	ii) μακροπρόθεσμοι:	Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.
i) βραχυπρόθεσμοι:	Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.				
ii) μακροπρόθεσμοι:	Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.				

Ψηφιακή διακυβέρνηση	
10.	Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/>
	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:
	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>
	Εξηγήστε:
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>
	Εξηγήστε:

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης					
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Άρθρο</th> <th>Στόχος</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Άρθρο	Στόχος		
Άρθρο	Στόχος				

1	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου που είναι αφενός η λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, και αφετέρου η θέσπιση μηχανισμού ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.
2	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου που είναι ο καθορισμός των όρων, των προϋποθέσεων και των διαδικασιών για τον έλεγχο, την έγκριση, την εξάρτηση από όρους, την απαγόρευση ή αναστροφή για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης των άμεσων ξένων επενδύσεων που πραγματοποιούνται στην Ελλάδα, όπως και η αξιολόγηση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης των άμεσων ξένων επενδύσεων που εισάγονται στον μηχανισμό συνεργασίας μεταξύ των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.
3	Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατίθενται ορισμοί και συγκεκριμένα οι έννοιες α) του ξένου επενδυτή, β) της εταιρείας-στόχου, γ) του Μηχανισμού Ελέγχου, δ) της Διυπουργικής Επιτροπής Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και ε) της ολοκλήρωσης επένδυσης που χρησιμοποιούνται στο σχέδιο νόμο.
4	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.
5	Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζονται ως όργανα του μηχανισμού ελέγχου η Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και ο Υπουργός Εξωτερικών, αρμόδιοι να αποφασίζουν για την έγκριση, επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού, απαγόρευση ή αναστροφή μιας άμεσης ξένης επένδυσης σύμφωνα με το άρθρο 8 του σχεδίου νόμου. Επιπλέον καθορίζεται ότι η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών λειτουργεί ως Γραμματεία της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου. Τέλος, προβλέπονται ο χρόνος ενεργοποίησης του μηχανισμού ελέγχου καθώς και η δυνατότητα έναρξης εκ μέρους της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην περίπτωση του άρθρου 9 του σχεδίου νόμου.
6	Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής των άμεσων ξένων επενδύσεων σε έλεγχο για λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης. Ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από τρίτη χώρα, ή από κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ελέγχεται από οντότητα τρίτης χώρας, και η εταιρεία - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους τομείς που απαριθμούνται στο Παράρτημα.

	<p>Επίσης, ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπό την προϋπόθεση ότι στον ξένο επενδυτή συμμετέχει με ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) οντότητα τρίτης χώρας, ενώ η εταιρεία – στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που απαριθμούνται στο δεύτερο μέρος του Παραρτήματος.</p> <p>Το ποσοστό συμμετοχής στην εταιρεία -στόχο βάσει του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, παρατίθεται στο Παράρτημα. Τέλος, προβλέπονται και οι περιπτώσεις εκείνες που οι μετοχές, τα εταιρικά μερίδια καθώς και οι εξωτερικές συμφωνίες προσμετρώνται στο ως άνω ποσοστό συμμετοχής.</p>
7	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η διαδικασία υποβολής, από τον ξένο επενδυτή, αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου.</p> <p>Ειδικότερα, ο ξένος επενδυτής του οποίου η επένδυση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου οφείλει, πριν από την ολοκλήρωσή της, να υποβάλει στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών πλήρη φάκελο της επένδυσης. Αφού επιβεβαιώσει την τυπική πληρότητα του φακέλου και την υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στις διατάξεις του νόμου, η Β1 Διεύθυνση κοινοποιεί τον φάκελο της επένδυσης στον Πρόεδρο της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και προετοιμάζει τη συνεδρίαση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.</p>
8	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται αναλυτικά η διαδικασία ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων. Συγκεκριμένα, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί, είτε να εκδώσει ομόφωνα απόφαση απαλλαγής της επένδυσης από τον έλεγχο, είτε να εκκινήσει διαδικασία διεξοδικής έρευνας, ύστερα από εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.</p> <p>Στη δεύτερη περίπτωση, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. ελέγχει κατά πόσον η άμεση ξένη επένδυση θα μπορούσε να επηρεάσει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας. Για τον σκοπό αυτό, υποβάλλεται σχετική εισήγηση του μέλους στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.</p> <p>Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφασίζει για την έγκριση, απαγόρευση ή αναστροφή της επένδυσης ή την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση αυτής, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. που υποβάλλεται εντός τριάντα (30) ημερών από την εκκίνηση της διαδικασίας διεξοδικής έρευνας. Ορίζεται, ακόμη, ότι στο πλαίσιο της εφαρμογής των άρθρων 6 ή 8 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 η προθεσμία αυτή αναστέλλεται μέχρι την υποβολή παρατηρήσεων ή γνώμης από άλλο κράτος μέλος ή την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.</p> <p>Τέλος, για τη λήψη απόφασης ή για τη διατύπωση εισήγησης η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να συνεκτιμά τους παράγοντες του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, το ενδεχόμενο η άμεση ξένη επένδυση να επηρεάζει έργα ή προγράμματα ενωσιακού</p>

	<p>ενδιαφέροντος του Παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης ή αν ο επενδυτής υπόκειται σε περιοριστικά μέτρα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 215 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.</p>
9	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται οι προϋποθέσεις διεξαγωγής αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων.</p> <p>Ειδικότερα, αν ο επενδυτής δεν τηρήσει την υποχρέωση υποβολής αίτησης για την υπαγωγή της επένδυσής του σε έλεγχο σύμφωνα με το άρθρο 7, τότε θεμελιώνεται λόγος για την επιβολή μέτρων μετριασμού αυτής ή και την αναστροφή της, ενώ παράλληλα επιβάλλονται και τα διοικητικά πρόστιμα του άρθρου 15 του σχεδίου νόμου.</p>
10	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων.</p> <p>Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών μπορεί να ζητήσει την παροχή σε αυτήν αντιγράφων οποιουδήποτε εγγράφου και οποιασδήποτε πληροφορίας είναι απαραίτητη για τη διενέργεια του ελέγχου παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων. Επιπλέον και για τον ίδιο σκοπό μπορεί να ζητείται από οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. με μοναδικό περιορισμό το δικηγορικό απόρρητο της παρ. 1 του άρθρου 39 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208), περί δικονομικού πλαισίου άσκησης της δικηγορίας, καθώς και πρόσβαση σε κάθε μορφής αρχείο δημόσιας αρχής ή οργανισμού που τηρεί και επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.</p>
11	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος εφαρμογής του μηχανισμού συνεργασίας του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση.</p> <p>Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών συνεργάζεται με τα αρμόδια υπουργεία ή Αρχές για τις γνωστοποιήσεις ελεγχόμενων άμεσων ξένων επενδύσεων που λαμβάνει από άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για όλα τα θέματα που αφορούν στον προβλεπόμενο από την ενωσιακή νομοθεσία μηχανισμό συνεργασίας.</p>
12	<p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ο τρόπος εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 ως προς την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.</p> <p>Ειδικότερα ορίζεται η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών ως αρμόδια και για την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ετήσιας έκθεσης, σύμφωνα με το άρθρο 5 του Κανονισμού.</p>

13	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ότι συνέπεια της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής μέτρων μετριασμού άμεσων ξένων επενδύσεων είναι η ακυρότητα των σχετικών συναλλαγών. Κατά τα λοιπά, ο ξένος επενδυτής μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην εταιρεία – στόχο, υπό την προϋπόθεση τήρησης των ορίων του άρθρου 6 του σχεδίου νόμου.
14	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται συνέπειες από τη μη υποβολή αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης σε έλεγχο αλλά και από τη μη συμμόρφωση του ξένου επενδυτή με τις προθεσμίες υποβολής εγγράφων και δικαιολογητικών, καθώς και την υποβολή ψευδών στοιχείων. Ενδεικτικά, προβλέπεται η απαγόρευση της επένδυσης, η επιβολή μέτρων μετριασμού ή η αναστροφή της.
15	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς το άρθρο 14. Ειδικότερα, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο ύψους από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ. Ακόμη, το πρόστιμο αυτό δύναται να ανέρχεται μέχρι και στο διπλάσιο της αξίας της επένδυσης, εάν ο ξένος επενδυτής προβεί στη διενέργεια της επένδυσης παρά την απαγόρευση αυτής με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, πετύχει έγκριση της επένδυσης με την υποβολή ψευδών πληροφοριών ή δεν συμμορφωθεί με τα μέτρα μετριασμού ή την αναστροφή της επένδυσης που επέβαλε ο Υπουργός Εξωτερικών. Σε κάθε περίπτωση, εξασφαλίζεται ότι οι αποφάσεις επιβολής προστίμου, μετά από σχετική εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., λαμβάνονται κατόπιν προηγούμενης ακρόασης του ξένου επενδυτή.
16	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται εξουσιοδοτικές διατάξεις.
17	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.
Παράρτημα	<p>Με το παράρτημα του σχεδίου νόμου προσδιορίζονται οι δραστηριότητες της εταιρείας - στόχου που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, οι οποίοι διακρίνονται σε ευαίσθητους και ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς καθώς και το ποσοστό συμμετοχής στην εταιρεία-στόχο λόγω του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.</p> <p>Οι βασικές υπηρεσίες στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής ορίζονται, μη εξαντλητικά, στον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) 2023/2450 της Επιτροπής της 25ης Ιουλίου 2023 για τη συμπλήρωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την κατάρτιση καταλόγου βασικών υπηρεσιών.</p> <p>Παραδείγματα υποδομών, περιουσιακών στοιχείων, αγαθών και υπηρεσιών απαραίτητων για την παροχή βασικών υπηρεσιών στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Υποδομές - Υποδομές παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, αποθήκευσης ενέργειας - Εμπορευματικοί σταθμοί και σταθμοί διαλογής - Κέντρα δεδομένων ▪ Περιουσιακά στοιχεία - Μεταφορών, όπως σιδηροδρομικά οχήματα (κινητήριες μονάδες, εμπορευματικά και επιβατικά οχήματα) - Δίκτυα οπτικών ινών ▪ Αγαθά - Εξοπλισμός που χρησιμοποιείται για τον έλεγχο των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων, όπως, ημιαγωγοί. - Εξοπλισμός τηλεματικής - Πρώτες ύλες των Παραρτημάτων I και II του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1252 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Απριλίου 2024 σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για την εξασφάλιση ασφαλούς και βιώσιμου εφοδιασμού με κρίσιμες πρώτες ύλες και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 168/2013, (ΕΕ) 2018/858, (ΕΕ) 2018/1724 και (ΕΕ) 2019/1020. ▪ Υπηρεσίες - Υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους - Ανάπτυξη λογισμικού για τη λειτουργία των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων - Υπηρεσίες συντήρησης των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων <p>Παραδείγματα τεχνολογιών και αγαθών στους τομείς άμυνας και εθνικής ασφάλειας ή κυβερνοασφάλειας:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Τεχνολογίες: - Συστήματα που χρησιμοποιούν τεχνολογία τεχνητής νοημοσύνης και μπορούν να χρησιμοποιηθούν α) για την πραγματοποίηση κυβερνοεπιθέσεων, β) για τη μίμηση ανθρώπων με σκοπό τη διάδοση στοχευμένης παραπληροφόρησης, γ) ως μέσο για την αξιολόγηση φωνητικών επικοινωνιών ή για την εξ αποστάσεως και βιομετρική ταυτοποίηση ανθρώπων, ή δ) για την ανάλυση δεδομένων σχετικά με την κίνηση, τη θέση, την κυκλοφορία ή τα γεγονότα που αφορούν ανθρώπους. ▪ Αγαθά: - Ολοκληρωμένα κυκλώματα, ημιαγωγοί ή ρομποτικά συστήματα που χρησιμοποιούνται στους παραπάνω ελεγχόμενους τομείς.
--	---

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα					
		Άλλο		X			
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών					
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X	X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αντιμετωπίζεται η ανάγκη ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων που ενδέχεται να διακινδυνεύσουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Προστατεύονται, έτσι, τα κρίσιμα για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακά στοιχεία, όπως ιδίως υποδομές, τεχνολογίες, ευαίσθητες πληροφορίες, και ενισχύεται η αξιοπιστία της χώρας..

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
		Υποδομή / εξοπλισμός	X				
		Προσλήψεις / κινητικότητα	X				

		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων	X	X			
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης	X				
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση	X				
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Απαιτείται κατάλληλη στελέχωση της Γραμματείας της Δ.Ε.Α.Ξ.Ε., που λειτουργεί στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών, και ενδεχομένως και των δομών ελέγχου που θα πρέπει να αναπτυχθούν ή να ενισχυθούν σε άλλα Υπουργεία. Επίσης, είναι σκόπιμη η διοργάνωση εκπαίδευσης για τους συμμετέχοντες στη διαδικασία ελέγχου καθώς και εκδηλώσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για φορείς, επιχειρήσεις και δικηγορικά γραφεία που ενδέχεται να αναλαμβάνουν την υποβολή των φακέλων για λογαριασμό των υποψήφιων επενδυτών.

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου				
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους		X		
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων				
		Άλλο				
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή				

		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

21.	<p>Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη).</p> <p>Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.</p>

Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Άρθρο 25 του Συντάγματος.	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
<input checked="" type="checkbox"/>	Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	

<input type="checkbox"/>	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	

27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
<input type="checkbox"/>	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	

Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

31.	Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων				
	Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς	Αντικείμενο συναρμοδιότητας		
32.	Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων				
	Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο	Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία)
	Παρ. 1 άρθρου 16	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Εξωτερικών	Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, προσδιορίζονται η αίτηση και τα δικαιολογητικά που υποβάλλει ο ξένος επενδυτής στη Β1 Διεύθυνση, για την υπαγωγή της επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου του άρθρου 7.	
	Παρ. 3 άρθρου 16	Κοινή Υπουργική απόφαση	Υπουργός Εξωτερικών και οι κατά περίπτωση αρμόδιοι Υπουργοί	Με κοινή απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, δύναται να τροποποιείται το Παράρτημα.	