

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Αναδιοργάνωση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, αναβάθμιση του Πυροσβεστικού Σώματος και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το παρόν σχέδιο νόμου προτείνεται η αναδιοργάνωση κρίσιμων Υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Η αναδιοργάνωση αυτή είναι αναγκαία, προκειμένου να εκσυγχρονισθούν οι δομές των υπηρεσιών του Υπουργείου, με αποκλειστικό σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς τους, την παροχή καλύτερων υπηρεσιών προς τον πολίτη και την καλύτερη εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

Βασικοί άξονες της εν λόγω αναδιοργάνωσης είναι ιδίως:

- Ο γενικός προγραμματισμός των δράσεων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων τους.
- Η ενίσχυση της αποδοτικότητας των υπηρεσιών, ιδίως αυτών που υλοποιούν συγχρηματοδοτούμενα ευρωπαϊκά προγράμματα.
- Η ορθολογική αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού που υπάγεται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.
- Η ριζική αναδιάρθρωση του Πυροσβεστικού Σώματος, εντασσόμενη στο πλαίσιο της εθνικής στρατηγικής προσπάθειας για περιορισμό και ορθολογικοποίηση των δομών της Δημόσιας Διοίκησης, χωρίς ωστόσο να επηρεάζεται στο ελάχιστο η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.
- Η αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Προστασίας και ο μετασχηματισμός της σε σύγχρονη και ευέλικτη δομή, με τη συναρμογή και του Πυροσβεστικού Σώματος, το οποίο αποτελεί τον επιχειρησιακό της βραχίονα, τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο.
- Η προώθηση των αναγκαίων διοικητικών μετασχηματισμών, προκειμένου να αξιοποιηθεί κάθε δυνατότητα οικονομικής ή άλλης υποστήριξης της χώρας, στον τομέα της μεταναστευτικής πολιτικής και της πολιτικής ασύλου.

Παράλληλα, λαμβάνεται μέριμνα, ώστε η αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη να μην επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, μέσω της προώθησης σειράς καταργήσεων και συγχωνεύσεων δομών προς την κατεύθυνση του εξορθολογισμού και της απαλλαγής από περιττές και δαπανηρές ή απηρχαιωμένες δομές και υπηρεσίες.

Το παρόν σχέδιο νόμου αποτελείται από έξι (6) κεφάλαια και 58 άρθρα.

I. Ειδικότερα:

Κεφάλαιο Α΄

Σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού

Με το Κεφάλαιο Α΄ ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στη σύσταση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, καθώς και στη διάρθρωση, οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτή.

Με το προεδρικό διάταγμα 79/2011 (Α΄ 196) συστήθηκε στο τότε Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, σε επίπεδο Διεύθυνσης, «Επιτελική Μονάδα», με σκοπό να υποβοηθά τον Υπουργό στην άσκηση των καθηκόντων του, ιδίως στους τομείς του ανθρώπινου δυναμικού, του εξοπλισμού, του γενικού προγραμματισμού, της παρακολούθησης του έργου και της παροχής κατευθύνσεων και νομικής υποστήριξης στα υπαγόμενα στο Υπουργείο Σώματα και Υπηρεσίες, ώστε να εξασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα και η διακλαδικότητα της δράσης τους, στο πλαίσιο αφενός της πολιτικής του Υπουργείου και αφετέρου της διοικητικής και επιχειρησιακής αυτοτέλειας των υπαγομένων σ' αυτό Σωμάτων και Υπηρεσιών.

Με το παρόν σχέδιο νόμου η Επιτελική Μονάδα του π.δ. 79/2011 καταργείται και συστήνεται η ως άνω Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, με την οποία καλύπτεται ένα σημαντικό κενό στο οργανόγραμμα του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και η έλλειψη υπηρεσιών του ίδιου του Υπουργείου, η οποία, έως τώρα γινόταν προσπάθεια να καλυφθεί, πολλές φορές ανεπιτυχώς, από τις υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ. και του Πυροσβεστικού Σώματος. Με τη δημιουργία της ως άνω Γενικής Διεύθυνσης επιτυγχάνεται ο αναγκαίος συντονισμός των Υπηρεσιών του Υπουργείου προς όφελος της αποδοτικότητας, και ιδίως των υπηρεσιών με οικονομικό χαρακτήρα, που είναι επιφορτισμένες με πρόσθετες αρμοδιότητες, σύμφωνα με τις πρόσφατες τροποποιήσεις του ν. 2362/1995 περί «Δημοσίου Λογιστικού» και, γενικότερα, σε εκπλήρωση των μνημονιακού χαρακτήρα δεσμεύσεων της χώρας.

Συγχρόνως, δεν θίγεται η βασική πρόβλεψη για τη λειτουργία της εν λόγω Γενικής Διεύθυνσης, σύμφωνα με την οποία δεν τελεί σε ιεραρχική σχέση με

τα Επιτελεία των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο, αλλά συνεργάζεται με αυτά προς εκπλήρωση της αποστολής τους.

II. Στο πλαίσιο αυτό, μεταξύ άλλων:

Με το άρθρο 1 προβλέπεται η κατάργηση της «Επιτελικής Μονάδας» του π.δ. 79/2011, με την παράλληλη σύσταση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και καθορίζονται η αποστολή, η σχέση της με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες αυτής, ενώ αποσαφηνίζονται ζητήματα διάρθρωσης και λειτουργίας της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων.

Με το άρθρο 2 ρυθμίζονται ζητήματα ένταξης της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών προγραμμάτων ως μιας από τις Διευθύνσεις της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων.

Με το άρθρο 3 προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Υποστήριξης, η οποία υπάγεται στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού και ορίζεται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές της σε επίπεδο Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού και Οργάνωσης, Νομικής Υποστήριξης και Νομοθετικής Πρωτοβουλίας καθώς και χειρισμού Διεθνών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων.

Με το άρθρο 4 καθορίζεται η διάρθρωση της Διεύθυνσης Υποδομών, ως υπαγόμενης διοικητικά στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, και θεσπίζονται οι αρμοδιότητές της αναφορικά, μεταξύ άλλων, με ζητήματα προετοιμασίας, κατάρτισης τεχνικών προδιαγραφών, σύνταξης των σχετικών Προκηρύξεων, διενέργειας των διαγωνιστικών διαδικασιών ή διαδικασιών ανάθεσης και σύναψης των σχετικών συμβάσεων στους τομείς υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών, εξοπλισμών και πληροφορικής, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων του Υπουργείου, εξαιρουμένων των εποπτευόμενων φορέων και Σωμάτων, ενώ, επίσης, προβλέπεται και η σύσταση εξειδικευμένων προς τα αντικείμενα αυτά Επιτροπών.

Με το άρθρο 5 συστήνεται Διεύθυνση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών, η οποία, επίσης, υπάγεται στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, ορίζεται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές της. Ειδικότερα, δια των οικείων Τμημάτων της εν λόγω Διεύθυνσης ρυθμίζονται, αναλυτικά και στο σύνολό τους, ζητήματα Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης

και Προστασίας του Πολίτη, Δημοσιονομικών και λοιπών Αναφορών των Εποπτευόμενων Σωμάτων και Φορέων αυτού καθώς και θέματα Προσωπικού και Διοικητικής Μέριμνας σχετικά με τη στελέχωση, την υπηρεσιακή κατάσταση και την εν γένει λειτουργία των Τμημάτων και των Γραφείων του Υπουργείου ενώ προβλέπονται και τα ειδικότερα καθήκοντα του Προισταμένου της Διεύθυνσης.

Με το άρθρο 6 προτείνονται ο τρόπος μετακίνησης και στελέχωσης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού από ένστολο και πολιτικό προσωπικό καθώς και ο τρόπος αξιολόγησης και πειθαρχικού ελέγχου αυτών. Δια της εν λόγω διάταξης προβλέπονται επίσης οι προϋποθέσεις πλήρωσης της θέσης του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Υποστήριξης και οι αρμοδιότητές του, όπως και των Προϊσταμένων των Τμημάτων και των Γραφείων συνολικά.

Με το άρθρο 7 θεσπίζονται μεταβατικές ρυθμίσεις και ορίζονται οι καταργούμενες από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου διατάξεις.

Κεφάλαιο Β΄

Αναβάθμιση Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Επιτήρησης και Ελέγχου των Συνόρων (Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ.)

Το δεύτερο Κεφάλαιο (Β΄) αφορά στην αναβάθμιση του Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Επιτήρησης και Ελέγχου των Συνόρων (Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ.), που συστήθηκε με το άρθρο 27 του ν. 4058/2012 (Α΄ 63). Η αναβάθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, ενόψει των διαρκώς μεταβαλλόμενων συνθηκών στον τομέα της μετανάστευσης που επηρεάζουν άμεσα τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Χώρας. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 8 προστίθενται στο Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο Επιτήρησης και Ελέγχου των Συνόρων (Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ.), νέες αρμοδιότητες πέραν αυτών που προβλέπονται από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 27 του ν. 4058/2012 (Α΄ 63), αφορώσες, κυρίως και μεταξύ άλλων, το συντονισμό, τη διαχείριση και εποπτεία της διοικητικής και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των συναρμόδιων, σε εθνικό επίπεδο, φορέων και υπηρεσιών, για τα θέματα της μετανάστευσης και του ασύλου και ιδίως μεταξύ της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος, της Υπηρεσίας Ασύλου, της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και των συναρμόδιων υπηρεσιών του Δημοσίου, την εκπόνηση, παρακολούθηση της εφαρμογής και την προσαρμογή του Εθνικού Στρατηγικού και Επιχειρησιακού σχεδίου αντιμετώπισης του μεταναστευτικού ζητήματος στις σύγχρονες απαιτήσεις της μετανάστευσης και του ασύλου καθώς και τη συνεργασία με αντίστοιχα κέντρα στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη

διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Frontex), όπως επίσης και με αντίστοιχα όργανα ή δομές που λειτουργούν σε τρίτες χώρες και ιδίως με άλλους διεθνείς και ευρωπαϊκούς οργανισμούς και υπηρεσίες με αντίστοιχες αρμοδιότητες. Υπό την εν λόγω θεσμική υπόσταση, το Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ λειτουργεί ως ενιαία εθνική μονάδα πληροφοριών και δεδομένων σε θέματα μετανάστευσης και ασύλου, συνάπτοντας για το σκοπό αυτό μνημόνια συνεργασίας με αντίστοιχους φορείς ή υπηρεσίες της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Με το άρθρο 9 καθορίζεται η διάρθρωση του Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ. αναφορικά με ζητήματα Επιχειρήσεων, Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης, Διεθνών Σχέσεων, Εκπαίδευσης, Ανάπτυξης, Τεχνολογίας και Στρατηγικού Σχεδιασμού καθώς και οι αρμοδιότητες των επιμέρους Τμημάτων του.

Με το άρθρο 10 προτείνονται ο τρόπος μετακίνησης και στελέχωσης του Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ. από ένστολο και πολιτικό προσωπικό, καθώς και ο τρόπος αξιολόγησης και πειθαρχικού ελέγχου αυτών. Δια της εν λόγω διάταξης προβλέπονται επίσης οι προϋποθέσεις πλήρωσης της θέσης του Προϊσταμένου του Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ. και οι αρμοδιότητές του, όπως και των Προϊσταμένων των Τμημάτων αντίστοιχα.

Κεφάλαιο Γ΄

Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων – Δομές Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων

Με το Κεφάλαιο Γ΄ ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην περιέλευση της διαχείρισης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, το οποίο έχει συσταθεί βάσει της απόφασης 573/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων ως μέρος του Γενικού Προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών» στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Πόρων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η οποία ορίζεται πλέον ως υπεύθυνη εθνική αρχή. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 11 ορίζεται ως υπεύθυνη εθνική αρχή για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων το Τμήμα Ταμείου Προσφύγων της Υπηρεσίας Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων των Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Επίσης, ρυθμίζονται θέματα απόσπασης του προσωπικού της Διεύθυνσης Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, το οποίο απασχολείτο την 31.12.2012 στο αντικείμενο της διαχείρισης των κάθε είδους

προγραμμάτων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων στο Τμήμα Ταμείου Προσφύγων της Υπηρεσίας Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων των Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.

Με το άρθρο 12 παρέχεται στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη η δυνατότητα ίδρυσης Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, που διέπονται από τον οικείο Κανονισμό Λειτουργίας και μπορούν να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων, από χρηματοδοτικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων ευρωπαϊκών ή διεθνών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών ή από κάθε είδους άλλους πόρους, κάνοντας επίσης ειδική μνεία στην τεχνική υποστήριξη της υλοποίησης των προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας, οικονομικής ενίσχυσης και εγκατάστασης αυτών. Παράλληλα, συμπληρώνονται οι διατάξεις του π.δ. 102/2012 (Α' 169) με σκοπό τη δημιουργία ή αναμόρφωση υπαρχουσών υπηρεσιακών δομών για την εξυπηρέτηση του ανωτέρω θεσμικού πλαισίου, ιδίως με τη σύσταση Τμήματος Δομών Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων.

Κεφάλαιο Δ΄ **Τροποποιήσεις του ν. 3907/2011**

Με το κεφάλαιο Δ΄ συμπληρώνονται σε ενιαίο κείμενο και τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις», με γνώμονα τις ανάγκες άμεσης λειτουργίας τους, σε εκπλήρωση των σχετικών ευρωπαϊκών δεσμεύσεων της χώρας. Η λειτουργία των νέων υπηρεσιών προτάσσεται ως κατεπείγουσα προτεραιότητα από την Κυβέρνηση και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή λόγω των δεσμεύσεων και υποχρεώσεων που έχει αναλάβει η χώρα μας. Η εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τη μετανάστευση και το άσυλο είναι η μόνη προοπτική για την ορθολογική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αλλά και την εξάλειψη της απειλής για επαναφορά στη χώρα μας συνοριακών ελέγχων εντός Schengen. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 13 αντικαθίστανται διατάξεις του ν. 3907/2011 με σκοπό τη διευθέτηση λειτουργικών ζητημάτων Υπηρεσιών Ασύλου. Στο πλαίσιο αυτό, μεταξύ άλλων, αναδιανέμονται οι αρμοδιότητες των τμημάτων της Υπηρεσίας Ασύλου για την καλύτερη λειτουργία της, χωρίς να υπάρχει καμία δημοσιονομική επιβάρυνση. Προβλέπεται, επίσης, η δυνατότητα ενίσχυσης της στελεχιακής επάρκειας της Υπηρεσία Ασύλου, της Αρχής Προσφύγων και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μέσω της μετάταξης αποσπασμένου σε αυτές προσωπικού, καθώς και η διευκόλυνση του έργου των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου μέσω της αποσαφήνισης του καθεστώτος σύναψης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με διερμηνείς, ενώ διευρύνεται και γίνεται πιο ευέλικτη η επιλογή τύπου σύστασης Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, αφού πλέον γίνεται αναφορά σε νομούς και όχι σε συγκεκριμένες πόλεις. Με την προτεινόμενη διάταξη επιπλέον, ορίζεται ότι η θητεία των τριμελών Επιτροπών Προσφυγών της, αμέσως υπαγόμενης στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Αρχής Προσφυγών είναι ετήσια, με δυνατότητα ανανέωσης και καθορίζεται η σύνθεσή τους και τα δικαιώματα και υποχρεώσεις των μελών της, προς την κατεύθυνση της διευκόλυνσης της καλύτερης και ταχύτερης λειτουργίας τους. Καθορίζονται, επίσης, θέματα εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και του

προσωπικού των Υπηρεσιών Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, θέματα οργάνωσης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, όπως η Σύσταση Συμβουλίου σε κάθε Κέντρο ή Μονάδα Πρώτης Υποδοχής, και λοιπά ζητήματα επιχειρησιακής εποπτείας και λειτουργίας των Υπηρεσιών αυτών.

Με το άρθρο 14 προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις που αφορούν τη σύσταση, κατάργηση, συγχώνευση και διάρθρωση Διευθύνσεων, Τμημάτων ή Γραφείων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, τον καθορισμό και τη μεταβολή αρμοδιοτήτων, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες του Υπουργείου, τις θέσεις του προσωπικού και τη στελέχωσή τους, την υπηρεσιακή και πειθαρχική κατάσταση του προσωπικού τους και κάθε άλλο θέμα που αφορά στην οργάνωση και λειτουργία τους.

Με το άρθρο 15 θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις έως την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου.

Με το άρθρο 16 τροποποιούνται ιδίως διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 2 του π.δ. 191/1995 (Α' 101).

Κεφάλαιο Ε΄

Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος

I. Το Πυροσβεστικό Σώμα, ύστερα από μακρά διαδρομή που είχε τις ρίζες της στο Μηχανικό του Ελληνικού Στρατού, ιδρύθηκε ως ανεξάρτητος και αυτοτελής οργανισμός το 1930 με το ν. 4661/1930 «Περί διοργανώσεως Πυροσβεστικής Υπηρεσίας εν τω Κράτει» (Α΄153), ως συνέπεια της τότε διαπιστωμένης ανάγκης να διασφαλισθεί, σε σταθερή και επαγγελματική βάση, η πυροπροστασία-πυρόσβεση της χώρας και η εναρμόνιση, με προφανή χρονική υστέρηση, της κρατικής λειτουργίας στο συγκεκριμένο τομέα σε σχέση με άλλες δυτικοευρωπαϊκές χώρες .

Στη μέχρι σήμερα πολυετή ιστορία του Σώματος, υπήρξαν πολλές και διάφορες νομοθετικές πρωτοβουλίες και παρεμβάσεις που επανακαθόριζαν ή αναπροσάρμοζαν τη δομή, τον χαρακτήρα, τις αρμοδιότητες και το λειτουργικό πλαίσιο της Υπηρεσίας. Ως κύριες τομές θεωρούνται ο χαρακτηρισμός του Πυροσβεστικού Σώματος ως Σώμα Ασφαλείας και η θεμελίωση του πυροσβεστικού εκπαιδευτικού συστήματος τη δεκαετία του '60, η πυροπροστασία λιμενικών εγκαταστάσεων και κρατικών και πολεμικών αεροδρομίων, ο σχεδιασμός και έλεγχος του πλαισίου προληπτικής πυροπροστασίας, ο εκσυγχρονισμός του συστήματος διεξαγωγής υπηρεσίας, η ίδρυση και λειτουργία της πρώτης Ειδικής Μονάδας Αντιμετώπισης Καταστροφών (Ε.Μ.Α.Κ.) το 1987, η καθιέρωση του θεσμού του Εθελοντή Πυροσβέστη το 1991, η θεσμοθέτηση συνεργατικού σχήματος με την Πολιτική Προστασία, η ανάθεση της ευθύνης καταστολής των δασικών πυρκαγιών το 1998, η αντιμετώπιση των συνεπειών από χημικές, βιολογικές, ραδιολογικές και πυρηνικές (Χ.Β.Ρ.Π.) απειλές και τρομοκρατικές ενέργειες, η εναέρια υποστήριξη των πυροσβεστικών επιχειρήσεων από ίδια μέσα και η αναδιοργάνωσή του το 2006.

Το Πυροσβεστικό Σώμα στη μακρόχρονη ιστορική του πορεία έχει πετύχει πολλά στον τομέα της προστασίας των πολιτών και του Κράτους από τους κινδύνους των πυρκαγιών και τις διάφορες φυσικές και τεχνολογικές καταστροφές, όπως προκύπτει και από το γεγονός ότι χαίρει υψηλού βαθμού αποδοχής και εμπιστοσύνης από τους πολίτες. Ωστόσο, οι κίνδυνοι από τις παραπάνω πηγές και αιτίες παραμένουν ενεργοί, ιδίως στο μέτρο που μεταβάλλονται, εξελίσσονται, γίνονται πιο σύνθετοι και δημιουργούν νέες καταστάσεις, τις οποίες το Πυροσβεστικό Σώμα καλείται να παρακολουθεί διαρκώς και να εντοπίζει, προκειμένου να σχεδιάζει και να διαμορφώνει τους τρόπους και τις διαδικασίες δυναμικής και αποτελεσματικής διαχείρισης τους.

II. Η μετεξέλιξη των κινδύνων σε συνδυασμό με τη μεταβολή κατά τα τελευταία έτη των οικονομικών, κοινωνικών αλλά και διοικητικών δεδομένων και συνθηκών στη χώρα επιβάλλουν μία νέα πραγματικότητα για το Πυροσβεστικό Σώμα την οποία η Πολιτεία οφείλει να αντιμετωπίσει και να ενσωματώσει μέσω μιας στοχευμένης και εκτεταμένης αναβάθμισης του θεσμικού και λειτουργικού πλαισίου της Υπηρεσίας που θα τη θωρακίζει και θα την εκσυγχρονίζει σε όλα τα οργανωτικά της επίπεδα.

Το Πυροσβεστικό Σώμα **αναδεικνύεται πλέον στον επιχειρησιακό βραχίονα της Πολιτικής Προστασίας της Χώρας** και αποκτά τις προϋποθέσεις ώστε να ανταποκρίνεται με αμεσότητα και επιχειρησιακή επάρκεια στις σύγχρονες κοινωνικές απαιτήσεις, να διαθέτει τους κατάλληλους μηχανισμούς για την εξέλιξή του και τη διαρκή αναπροσαρμογή της λειτουργίας του στη βάση ενός ανθρωποκεντρικού συστήματος που θα αξιοποιεί το προσωπικό του με σχέδιο, στρατηγική, μετρήσιμη αποτελεσματικότητα και προσδιορισμένη διαθεσιμότητα οικονομικών πόρων και μέσων με την ανάλογη αποδοτικότητα. Στο πλαίσιο αυτό ιδρύεται το **Ενιαίο Συντονιστικό Κέντρο Επιχειρήσεων (Ε.Σ.Κ.Ε), μετά από συγχώνευση τριών δομών:** Του Συντονιστικού - Επιχειρησιακού Κέντρου Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος (Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ.), του Κέντρου Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας (Κ.Ε.Π.Π.) και του Συντονιστικού Κέντρου Δασοπυρόσβεσης (Σ.Κ.Ε.Δ.).

Περαιτέρω, με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, το οποίο επανακαθορίζει σε βασικούς αλλά και ειδικούς άξονες τον οργανισμό του Πυροσβεστικού Σώματος, ουσιαστικά επιχειρείται η οργανωτική, λειτουργική και επιχειρησιακή αναδιάρθρωση του, με την αξιοποίηση α) των εμπειριών του παρελθόντος, β) των απαιτήσεων για ασφάλεια και προστασία του πολίτη, γ) των συγκριτικών δεδομένων και καλών πρακτικών αντίστοιχων μηχανισμών και Υπηρεσιών των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δ) με προσαρμογή στα κοινωνικά και οικονομικά δεδομένα του σύγχρονου και διαρκώς μεταβαλλόμενου και εξελισσόμενου περιβάλλοντος.

III. Η αναβάθμιση του Πυροσβεστικού Σώματος επιτυγχάνεται μέσω μιας θεσμικής ανασυγκρότησης που αναβαθμίζει τη λειτουργία του και την αποστολή του. Στο πλαίσιο αυτό, αναδιοργανώνονται, εκσυγχρονίζονται και επεκτείνονται οι υπάρχουσες δομές του, ιδρύονται νέες, με γνώμονα την εμπέδωση μεγαλύτερης διαφάνειας και την καταπολέμηση της διαφθοράς, όπως είναι η Διεύθυνση Επιθεώρησης και Ελέγχου, και επανακαθορίζεται το

σύνολο του πυροσβεστικού μηχανισμού της Χώρας και το οργανωτικό μοντέλο της Υπηρεσίας. Ειδικότερα η αναβάθμιση επέρχεται ιδίως μέσα από:

- Τον επανακαθορισμό της αποστολής του Σώματος, με γνώμονα την ανάδειξη της ιδιαιτερότητάς του ως ειδικού Σώματος Ασφαλείας στην υπηρεσία του πολίτη και την αρτιότερη και στενότερη λειτουργική και επιχειρησιακή συναρμογή του με τις δομές της Πολιτικής Προστασίας της Χώρας. Με τον τρόπο αυτόν και πόροι εξοικονομούνται και πιο ορθολογική λειτουργία επιτυγχάνεται.
- Τη μετεξέλιξη των διοικητικών και επιχειρησιακών του δομών και τη σύσταση νέων οργανικών μονάδων που καλύπτουν υφιστάμενα λειτουργικά κενά, χωρίς να επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό.
- Την κατάργηση και συγχώνευση δομών που δεν είχαν την απαραίτητη παραγωγικότητα ή προκαλούσαν προβλήματα στη διαλειτουργικότητα και επιχειρησιακή σταθερότητα.
- Τη θεσμοθέτηση των αναγκαίων κανόνων, μεθόδων και μέσων που συμβάλλουν στην καλύτερη διαχείριση και κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού του Πυροσβεστικού Σώματος.
- Την αξιοποίηση των κοινοτικών πόρων και των χρηματοδοτικών εργαλείων που παρέχει το ΕΣΠΑ, καθώς και την ενίσχυση και διευκόλυνση της συμμετοχής σε ευρωπαϊκά και διεθνή προγράμματα, με αιχμή του δόρατος την **αναβαθμισμένη Πυροσβεστική Ακαδημία και τη νέα Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας.**

Στόχος των επιχειρούμενων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στις οργανωτικές, λειτουργικές και επιχειρησιακές δομές του Σώματος αποτελεί ο εξορθολογισμός στη λειτουργία της Υπηρεσίας, η μέγιστη αξιοποίηση του στελεχειακού δυναμικού, ο προσδιορισμός της υπηρεσιακής στρατηγικής και πολιτικής, η βελτίωση της παρεχόμενης εκπαίδευσης, η διοικητική αποκέντρωση και η εξοικονόμηση πόρων, μέσω και εξοπλισμού, προκειμένου να επιτευχθεί η μετρήσιμη ποιοτική και ποσοτική αναβάθμιση των παρεχομένων πυροσβεστικών υπηρεσιών και η ανάδειξη του Πυροσβεστικού Σώματος σε ένα πραγματικό, δυναμικό και αποτελεσματικό φορέα Πολιτικής Προστασίας που θα διασφαλίζει την κοινωνική ασφάλεια.

Παράλληλα, με την αφορμή του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, επιχειρείται μια συστηματική κωδικοποίηση δεκάδων ρυθμίσεων που βρίσκονται εγκατεσπαρμένες σε πλήθος, νομοθετημάτων, προεδρικών διαταγμάτων, υπουργικών αποφάσεων και αποφάσεων του Αρχηγού του Σώματος, οι οποίες άλλοτε δημοσιεύονταν και άλλοτε όχι. Με τον τρόπο αυτόν ολοκληρώνεται και συμπληρώνεται το θεσμικό πλαίσιο που διέπει το Πυροσβεστικό Σώμα και τις αρμοδιότητες των δομών και οργάνων του και καθίσταται πληρέστερο. Αίρονται ασάφειες και αποσαφηνίζονται και οριοθετούνται αρμοδιότητες κρίσιμες για την επιχειρησιακή του ετοιμότητα, προωθείται η ασφάλεια δικαίου, η οποία είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία του, επικαιροποιούνται δεκάδες αναχρονιστικές ρυθμίσεις και καταργούνται άλλες που έμειναν πλέον χωρίς αντικείμενο.

IV. Ειδικό Μέρος

Με τις επιμέρους διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ρυθμίζονται ιδίως τα ακόλουθα ζητήματα:

Με το άρθρο 17 παρουσιάζονται με τρόπο συνοπτικό, σαφή και περιεκτικό οι κυρίαρχες έννοιες και προτεραιότητες που προσδιορίζουν και συνθέτουν την αποστολή του Πυροσβεστικού Σώματος ως Σώματος Ασφαλείας. Συγκεκριμένα, οι διατάξεις της παραγράφου 1 καθορίζουν την κύρια και αποκλειστική αποστολή του όσον αφορά την ασφάλεια και προστασία της ζωής και της περιουσίας των πολιτών και του Κράτους, του φυσικού περιβάλλοντος και ιδίως, του δασικού πλούτου, την ευθύνη και τον επιχειρησιακό σχεδιασμό της καταστολής των πάσης φύσεως πυρκαγιών και την παροχή κάθε είδους δυνατής συνδρομής για τη διάσωση των ατόμων και υλικών αγαθών, που απειλούνται από αυτές καθώς και τον κυρίαρχο ρόλο της Πολιτικής Προστασίας της χώρας, ως επιχειρησιακού βραχίονα στη διεξαγωγή των επιχειρήσεων. Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 καθορίζεται η αποστολή που ασκείται παράλληλα με άλλες συναρμόδιες Αρχές και Υπηρεσίες.

Με το άρθρο 18 αναλύονται οι ασκούμενες δια των Υπηρεσιών του Σώματος αρμοδιότητες και δράσεις, οι οποίες αναβαθμίζουν το Πυροσβεστικό Σώμα και το θωρακίζουν, ώστε να συνιστά ένα σύγχρονο, αξιόμαχο και αποτελεσματικό φορέα Πολιτικής Προστασίας. Στην παράγραφο 1 περιγράφονται αναλυτικά οι προβλεπόμενες δράσεις αναφορικά με την αντιμετώπιση των συνεπειών από τις φυσικές, τεχνολογικές και λοιπές

καταστροφές και την παροχή συνδρομής σε άτομα των οποίων απειλείται ή εκτίθεται σε κίνδυνο η ζωή και σωματική ακεραιότητα από κάθε είδους ατυχήματα, τον τρόπο παροχής υπηρεσιών πυρόσβεσης και αυξημένης ετοιμότητας σε φορείς, επιχειρήσεις και οργανισμούς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, την πρόνοια, πρόληψη και καταστολή έναντι των εγκλημάτων εμπρησμού, τη θέσπιση και έλεγχο εφαρμογής της νομοθεσίας περί πυροπροστασίας με την επιβολή προστίμων ή άλλων διοικητικών ποινών σε όσους κακόβουλα παρακωλύουν και δυσχεραίνουν το έργο της Υπηρεσίας, την πιστοποίηση εθελοντών και εθελοντικών ομάδων που συνεισφέρουν στο έργο του Σώματος, τον επιχειρησιακό συντονισμό και τη συνεργασία των συναρμόδιων Υπηρεσιών καθώς και την ενημέρωση, παρακολούθηση και διάθεση ευρωπαϊκών ή εθνικών πόρων για την ανάληψη και εφαρμογή ευρωπαϊκών ή άλλων προγραμμάτων στο πλαίσιο της αποστολής του Σώματος. Στις παραγράφους 2 και 3 καταδεικνύεται θεσμικά η κοινωνική διάσταση του χαρακτήρα και της αποστολής του Πυροσβεστικού Σώματος μέσω προληπτικών δράσεων ευαισθητοποίησης των πολιτών σε θέματα αρμοδιότητάς του και συνδρομής προς άλλες Χώρες, στο πνεύμα της διεθνούς αλληλεγγύης και στο πλαίσιο διακρατικών συμφωνιών και συναφών νομικών δεσμεύσεων.

Με το άρθρο 19 καθορίζεται η νομική φύση και ο χαρακτήρας του Πυροσβεστικού Σώματος και του πυροσβεστικού προσωπικού, όπως επίσης και το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που το διέπει. Ειδικότερα, προβλέπονται ζητήματα που αφορούν τη δομή, την εσωτερική οργάνωση και λειτουργία των Υπηρεσιών του Σώματος και του πυροσβεστικού προσωπικού συνολικά.

Με το άρθρο 20 καθορίζεται το σύστημα γενικής διάρθρωσης των Υπηρεσιών του Σώματος. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η οργανωτική δομή και διάρθρωση των Υπηρεσιών, οι οργανικές υπηρεσιακές μονάδες, ο τρόπος γενικής διάκρισης και υπαγωγής τους και οι μεταξύ τους σχέσεις διοικητικής υπαγωγής. Το σύστημα αυτό οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών, λαμβανομένων υπόψη των σύγχρονων δυναμικά μεταβαλλόμενων κοινωνικοοικονομικών δεδομένων και των αναγκών εκσυγχρονισμού του Σώματος, κρίνεται αναγκαίο για την επιτυχή και αποτελεσματική λειτουργία τους. Υπό το εν λόγω προβλεπόμενο σχήμα, το Πυροσβεστικό Σώμα καθίσταται εν γένει περισσότερο ευέλικτο και λειτουργικό ενώ παράλληλα καταπολεμάται ο συγκεντρωτισμός και η γραφειοκρατία με σαφή κατανομή

ρόλων και με γνώμονα την επιχειρησιακή ετοιμότητα, την αποτελεσματικότητα και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στον πολίτη.

Με το άρθρο 21 ιδρύεται Ενιαίο Συντονιστικό Κέντρο Επιχειρήσεων (Ε.Σ.Κ.Ε), ως ειδική Υπηρεσία του Σώματος, με κύρια αποστολή και αρμοδιότητες το σύνολο των αρμοδιοτήτων του Συντονιστικού - Επιχειρησιακού Κέντρου Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος (Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ.), του Κέντρου Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας (Κ.Ε.Π.Π.) και του Συντονιστικού Κέντρου Δασοπυρόσβεσης (Σ.Κ.Ε.Δ.), τα οποία συγχωνεύονται και αποτελούν πλέον επιμέρους Μονάδες του Ε.Σ.Κ.Ε.. Στο εν λόγω προτεινόμενο άρθρο περιγράφεται η ιεραρχική και διοικητική υπαγωγή, η διάρθρωση, οι επιμέρους αρμοδιότητες και η στελέχωση του νεοσύστατου φορέα που θα συμβάλει στον αποτελεσματικότερο συντονισμό των εντασσόμενων - στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Πυροσβεστικού Σώματος - δράσεων.

Με το άρθρο 22 αναβαθμίζεται ο ρόλος και η λειτουργία της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, ως Ειδικής Υπηρεσίας με οικονομική αυτοτέλεια και ως βασικού πυλώνα της εκπαιδευτικής δραστηριότητας του Πυροσβεστικού Σώματος, διευρύνοντας την αποστολή της και εντάσσοντας στον εκπαιδευτικό κύκλο της και την Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας, τον επίσημο φορέα εκπαίδευσης και πιστοποίησης των εθελοντών στον τομέα της Πολιτικής Προστασίας. Ειδικότερα, η Πυροσβεστική Ακαδημία, χαράσσοντας με επιστημονικά δεδομένα τη στρατηγική της σε θέματα ανθρώπινου δυναμικού αρμοδιότητάς της και με γνώμονα την ποιοτική ενίσχυση της επιχειρησιακής και στελεχιακής ικανότητας του Σώματος, μεριμνά για την παροχή πιστοποιημένης εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και ειδικής κατάρτισης τόσο στο εν ενεργεία και κατατασσόμενο πυροσβεστικό προσωπικό όσο και σε ιδιώτες, στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης και των άλλων Σωμάτων Ασφαλείας, στα αντικείμενα της πυρόσβεσης και διάσωσης καθώς στους τομείς της πολιτικής προστασίας, της πολιτικής άμυνας και της διαχείρισης κρίσεων. Με το προτεινόμενο άρθρο, η Πυροσβεστική Ακαδημία καθίσταται ένα σύγχρονο Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα που επεκτείνει τη δράση της μέσω της συνεργασίας της με Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, με το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης καθώς και με λοιπούς, εγνωσμένου επιστημονικού κύρους, δημόσιους και ιδιωτικούς εκπαιδευτικούς φορείς και Οργανισμούς της ημεδαπής και της αλλοδαπής σε επίπεδο σχεδιασμού, ανταλλαγής τεχνογνωσίας και υλοποίησης μέρους του

ακαδημαϊκού προγράμματός της σε αυτούς, πιστοποιημένων σεμιναρίων εκμάθησης ξενόγλωσσης επαγγελματικής ορολογίας αλλά και διατμηματικών μεταπτυχιακών προγραμμάτων σε αντικείμενα συναφή με το σκοπό, την αποστολή και τις αρμοδιότητες του Πυροσβεστικού Σώματος. Περαιτέρω, μέσω της προωθούμενης αναβάθμισης της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, δίνεται σε αυτή η δυνατότητα να σχεδιάζει, να κοστολογεί και να αναλαμβάνει αυτοδυνάμως ή σε συνεργασία με άλλους φορείς την υλοποίηση ευρωπαϊκών ή άλλων προγραμμάτων καθώς και να παρέχει υπηρεσίες, εκπαιδευτικού και ερευνητικού περιεχομένου, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα έναντι αμοιβής, πιστοποιώντας παράλληλα το παρεχόμενο επίπεδο γνώσεων και δεξιοτήτων.

Με το άρθρο 23 ιδρύεται Διεύθυνση Επιθεώρησης και Ελέγχου Πυροσβεστικού Σώματος (Δ.Ε.Ε.Π.Σ.), η οποία έχει ως αποστολή τη διερεύνηση, εξιχνίαση και δίωξη σε όλη την Επικράτεια των εγκλημάτων που διαπράττει ή στα οποία συμμετέχει το πυροσβεστικό προσωπικό όλων των βαθμών και την παρακολούθηση της εξέλιξης του έργου του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος για τη διαπίστωση τυχόν παραλείψεων και καθυστερήσεων. Με το προτεινόμενο άρθρο καθορίζεται ειδικότερα η διοικητική υπαγωγή, διάρθρωση και στελέχωση της Διεύθυνσης, οι προϋποθέσεις και τα κωλύματα μετάθεσης σε αυτήν, καθώς και ο τρόπος επιλογής, μετακίνησης και οι υποχρεώσεις του εκεί υπηρετούντος προσωπικού.

Με το άρθρο 24 καθορίζεται η αποστολή και εσωτερική διάρθρωση του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος, ως ανώτατης επιτελικής Υπηρεσίας, δια της οποίας ο Αρχηγός ασκεί τη διοίκηση του Σώματος με στόχο την εξασφάλιση της επιχειρησιακής ετοιμότητας και λειτουργικής αποτελεσματικότητας αυτού.

Με το άρθρο 25 ορίζονται με σαφήνεια ο βαθμός ιεραρχίας, τα καθήκοντα, οι υποχρεώσεις και οι διοικητικές σχέσεις εξάρτησης μεταξύ των ανωτάτων στελεχών του Σώματος που αποτελούν την κορυφή της διοικητικής πυραμίδας και είναι υπεύθυνα για την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών του, την αποτελεσματική διοίκησή του και την υλοποίηση της στρατηγικής που χαράσσεται για την εν γένει λειτουργία του.

Με το άρθρο 26 ρυθμίζονται ζητήματα επαναπροσδιορισμού των υποχρέων προς σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης οργάνων λόγω της πρόβλεψης περί

ύπαρξης δυο Υπαρχηγών πλέον για το Πυροσβεστικό Σώμα αλλά και επανόδου στην ενεργό υπηρεσία Αξιωματικών εν αποστρατεία σε εκτέλεση αποφάσεων Διοικητικών Δικαστηρίων.

Με το άρθρο 27 ανασυγκροτούνται και εφεξής λειτουργούν δυο σημαντικά συλλογικά όργανα που θα καλούνται σε τακτά ή έκτακτα χρονικά διαστήματα, αφενός να χαράσσουν το «πυροσβεστικό δόγμα» κάθε περιόδου και τη στρατηγική υλοποίησής του και, αφετέρου, να λαμβάνουν και να υλοποιούν κρίσιμες αποφάσεις σε εξαιρετικές περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης για το κοινωνικό σύνολο, όπου θα δοκιμάζονται οι επιχειρησιακές αντοχές του. Ειδικότερα, το Συμβούλιο Επιτελικού Σχεδιασμού ανάγεται σε όργανο-«ατμομηχανή» του Πυροσβεστικού Σώματος, έχοντας την ευθύνη για την έγκριση του 5ετους Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανάπτυξης και Λειτουργίας (Σ.Ε.Π.Α.Λ.) του Π.Σ., τον καθορισμό μετρήσιμων μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων και την παροχή κατευθύνσεων για την κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού και του εξοπλιστικού προγράμματος του Πυροσβεστικού Σώματος και τη συμμετοχή στο πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων. Αντίστοιχα, το Συμβούλιο Διαχείρισης Κρίσεων είναι αυτό που θα υποδείξει και θα οριοθετήσει, όταν χρειαστεί, την επιχειρησιακή τακτική που επιβάλλεται να ακολουθήσουν οι Πυροσβεστικές Υπηρεσίες για την αντιμετώπιση έκτακτων και σοβαρών συμβάντων, καθώς και φυσικών, τεχνολογικών και λοιπών καταστροφών, που μπορούν να κλονίσουν το αίσθημα ασφάλειας του κοινωνικού συνόλου. Επίσης, στο παρόν άρθρο καθορίζονται η σύνθεση, ο τρόπος συγκρότησης και λειτουργίας τους.

Με το άρθρο 28 προβλέπονται οι αρμοδιότητες του Γραφείου του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος και η στελέχωση αυτού.

Με τα άρθρα 29 και 30 καθιερώνεται η ύπαρξη Υπαρχηγού Επιχειρήσεων και Υπαρχηγού Υποστήριξης στο Πυροσβεστικό Σώμα με διακριτά μεταξύ τους καθήκοντα και αρμοδιότητες. Ειδικότερα, ο μεν πρώτος είναι, κατά κύριο λόγο, υπεύθυνος απέναντι στον Αρχηγό του Πυροσβεστικού Σώματος για τα θέματα επιχειρησιακής ετοιμότητας, λειτουργίας και απόδοσης των Υπηρεσιών του Σώματος (όπως πυρόσβεση, διάσωση κ.λ.π), ενώ ο δεύτερος είναι επιφορτισμένος έναντι του Αρχηγού με τα θέματα διοικητικής υποστήριξης των Υπηρεσιών του Σώματος, διασφάλισης του επιπέδου πειθαρχίας του πυροσβεστικού προσωπικού και για την παρεχόμενη από τις

Σχολές της Πυροσβεστικής Ακαδημίας εκπαίδευση στους σπουδαστές της. Δεδομένου του εύρους αντικειμένων επιχειρησιακής αλλά και διοικητικής φύσης του Πυροσβεστικού Σώματος, η ύπαρξη δυο Υπαρχηγών έναντι ενός κρίνεται απαραίτητη, λόγω της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων του, αλλά και προκειμένου να καμφθούν γραφειοκρατικές αγκυλώσεις και να καταστεί το Σώμα περισσότερο ευέλικτο και αποτελεσματικό μέσω του εσωτερικού επιμερισμού αρμοδιοτήτων.

Με το άρθρο 31 προβλέπονται οι αρμοδιότητες των Γραφείων του Υπαρχηγού Επιχειρήσεων και του Υπαρχηγού Υποστήριξης του Πυροσβεστικού Σώματος και η στελέχωση αυτών.

Με το άρθρο 32 αποτυπώνεται η διάρθρωση και εσωτερική οργάνωση του Γραφείου του Προισταμένου Επιτελείου του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος. Δεδομένου ότι το Αρχηγείο Πυροσβεστικού Σώματος αποτελεί την Κεντρική Επιτελική Υπηρεσία του Σώματος, η ορθολογική οργάνωση και η αποτελεσματική δράση του εν λόγω Γραφείου είναι εξαιρετικής σημασίας για την εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας συνολικά, καθώς υλοποιεί δραστηριότητες που σχετίζονται με τη διακίνηση της αλληλογραφίας, τη διαχείριση υλικών και μέσων, τη διάθεση υπηρεσιακών οχημάτων για την εξυπηρέτηση αναγκών του Αρχηγείου, τον χειρισμό θεμάτων κοινοβουλευτικού ελέγχου του Πυροσβεστικού Σώματος, αλλά και την εξυπηρέτηση σειράς πρακτικών ζητημάτων. Επίσης, με το εν λόγω άρθρο καθορίζονται ο τρόπος στελέχωσης των επιμέρους τμημάτων του Γραφείου και η μεταξύ τους ιεραρχική σχέση.

Με το άρθρο 33 ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιοτήτων των Διευθυντών των Διευθύνσεων του Π.Σ..

Με το άρθρο 34 προβλέπονται τα απαιτούμενα βαθμολογικά προσόντα για το ορισμό Αξιωματικού Π.Σ. ως Τμηματάρχη Τμήματος Διεύθυνσης, οι αρμοδιότητες και οι υποχρεώσεις του, η σχέση με προϊσταμένους και υφισταμένους του καθώς και η αντίστοιχη σχέση των μελών του Τμήματος στο οποίο προϊστάται.

Με το άρθρο 35 ρυθμίζονται τα ζητήματα της τοποθέτησης του πυροσβεστικού και του πολιτικού προσωπικού στις Διευθύνσεις και στα Τμήματα του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος, της δυνατότητας ανάθεσης καθηκόντων Διευθυντή σε Αξιωματικό με τα κατάλληλα μεν

προσόντα και εμπειρία, αλλά με βαθμό κατώτερο από αυτόν που προβλέπεται όπως επίσης και της δυνατότητας παράλληλης ανάθεσης σε Διευθυντή, καθηκόντων προϊσταμένου και άλλης Διεύθυνσης.

Με το άρθρο 36 καθορίζεται ότι αποστολή της Υγειονομικής Υπηρεσίας του Πυροσβεστικού Σώματος, ως Ειδικής Υπηρεσίας, είναι η εν γένει διεξαγωγή της υγειονομικής υπηρεσίας του Πυροσβεστικού Σώματος, καθώς και η υγειονομική περίθαλψη και νοσηλευτική υποστήριξη και φροντίδα του πυροσβεστικού προσωπικού που ασκείται στο Γενικό Νοσοκομείο Αεροπορίας, όπου και αυτή μετεγκαθίσταται. Η προβλεπόμενη στην αποστολή της Υγειονομικής Υπηρεσίας υποστήριξη και φροντίδα καθώς και η άσκηση προληπτικής ιατρικής μπορεί, όπως ορίζεται, να επεκταθεί και στην παροχή υγειονομικών υπηρεσιών σε θέματα γενικής λειτουργίας του Γ.Ν.Α., εφόσον κατά αυτόν τον τρόπο εξυπηρετείται κυρίως ή παράλληλα και η υγειονομική υπηρεσία του Πυροσβεστικού Σώματος. Με το εν λόγω προβλεπόμενο άρθρο ρυθμίζονται επίσης θέματα που αφορούν την άσκηση ιατρικής ειδικότητας, περαιτέρω επιστημονικές εξειδικεύσεις και συμμετοχή σε ειδικές εκπαιδευτικές δραστηριότητες και ερευνητικά προγράμματα για τους Υγειονομικούς Αξιωματικούς και το λοιπό νοσηλευτικό προσωπικό της Υγειονομικής Υπηρεσίας του Πυροσβεστικού Σώματος.

Με το άρθρο 37 προβλέπονται τα σχετικά με τη διοικητική υπαγωγή, τον έλεγχο και την εποπτεία του Πυροσβεστικού Μουσείου και του Ειδικού Ιστορικού Πυροσβεστικού Αρχείου που διαθέτει.

Με το άρθρο 38 προσδιορίζεται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Πυροσβεστικών Επιχειρήσεων που απαρτίζεται από πέντε Τμήματα υπεύθυνα για ζητήματα Επιχειρήσεων και Πυροπροστασίας Ειδικών Εγκαταστάσεων, Δασικών Πυρκαγιών, Εθελοντικών Πυροσβεστικών Υπηρεσιών και Εθελοντών Πυροσβεστών, Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας και Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και Πολιτικής Άμυνας. Δεδομένου του καταρχήν και κυρίως επιχειρησιακού ρόλου του Πυροσβεστικού Σώματος, η συγκεκριμένη Διεύθυνση, ως αποτελούσα την κατεξοχήν νευραλγική, μεριμνά, μεταξύ άλλων, για την έκδοση οδηγιών για εκπόνηση ή αναμόρφωση σχεδίων επέμβασης/εκπαιδευτικών προγραμμάτων και ασκήσεων/μέτρων και μεθόδων προστασίας του πυροσβεστικού προσωπικού σε περιπτώσεις αστικών, δασικών και αγροτικών πυρκαγιών, βιομηχανικών ή άλλων ατυχημάτων, σεισμών, πλημμυρών,

θεομηνιών, φυσικών καταστροφών και λοιπών επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας, τον έλεγχο και τη μελέτη καταλληλότητας/χρηστικότητας των υπαρχόντων Μέσων Ατομικής Προστασίας του εμπλεκόμενου στο πυροσβεστικό έργο προσωπικού και τη διασφάλιση του απαιτούμενου εξοπλισμού για την οργάνωση και ομαλή λειτουργία των Πυροσβεστικών Υπηρεσιών κάθε τάξης και τύπου, τον σχεδιασμό/αποτίμηση της αντιπυρικής περιόδου, την αξιολόγηση/μίσθωση/κατανομή εναέριων μέσων επιτήρησης και αεροπυρόσβεσης, την εξασφάλιση συνεργασίας/αμοιβαίας συνδρομής και ανταλλαγής τεχνογνωσίας με εμπλεκόμενους φορείς από την ημεδαπή (π.χ. Εθνική Αρχή Πολιτικής Προστασίας) και την αλλοδαπή, την κατά τον βέλτιστο τρόπο ένταξη στο πυροσβεστικό έργο και αξιοποίηση των εθελοντών πυροσβεστών και εθελοντικών οργανώσεων, τον χειρισμό/εκπόνηση/υλοποίηση σχεδίων Πολιτικής Άμυνας και την εκπαίδευση του προσωπικού και των ιδιωτών σε αυτά.

Με το άρθρο 39 προτείνεται η διάρθρωση και αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Προληπτικής Πυροπροστασίας με κύρια αντικείμενα ανά τα επιμέρους Τμήματά της τους Πυροσβεστικούς Κανονισμούς/Διατάξεις και την Έρευνα Υλικών και Συστημάτων Ενεργητικής και Παθητικής Πυροπροστασίας. Ειδικότερα, η εν λόγω Διεύθυνση μεριμνά, μεταξύ άλλων, για την έκδοση σχεδίων πυροσβεστικών διατάξεων/κανονισμών πυροπροστασίας/Κ.Υ.Α/ερμηνευτικών εγκυκλίων διαταγών στο πλαίσιο εφαρμογής της νομοθεσίας πυρασφάλειας, την στατιστική αποτύπωση δεδομένων πυροπροστασίας της ετήσιας δραστηριότητας των γραφείων πυρασφαλείας και παρακολούθηση της διεθνούς πρακτικής σε σχετικά ζητήματα, τη συγκέντρωση/μελέτη/αξιοποίηση ξένων προτύπων (κυρίως Ε.Ε), σχετικά με τις προδιαγραφές για πυροσβεστήρες, δοκιμές πυρκαγιάς των δομικών υλικών και κατασκευών, συστημάτων ανίχνευσης και κατάσβεσης πυρκαγιάς, την πιστοποίηση νέων κατασβεστικών υλικών και μέσων ενεργητικής πυροπροστασίας, καθώς και υλικών μέτρων παθητικής πυροπροστασίας.

Με το άρθρο 40 προβλέπεται η διάρθρωση και αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επικοινωνίας, η οποία χειρίζεται ζητήματα Στρατηγικού Σχεδιασμού, Επενδύσεων και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Οργάνωσης, Διεθνών Σχέσεων, Επικοινωνίας, Αθλητισμού και Εκδόσεων. Μεταξύ άλλων, η συγκεκριμένη Διεύθυνση μεριμνά για: την κατάρτιση του 5ετους Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Προγράμματος Λειτουργίας και Ανάπτυξης του Πυροσβεστικού Σώματος και των εφαρμοστικών αυτού

Ετήσιων Προγραμμάτων Δράσης, την αναζήτηση δυνατοτήτων χρηματοδότησης των επενδύσεων/προμηθειών/δράσεων του Σώματος μέσω κοινοτικών πόρων και προγραμμάτων, την υλοποίηση έργων μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., τον καθορισμό μεθόδων/διαδικασιών για την αποτελεσματική εκτέλεση του πυροσβεστικού έργου, την ανάπτυξη συστημάτων μέτρησης της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιακών δομών δια της χρήσης των αρχών της Διοίκησης Ολικής Ποιότητας, την ανάπτυξη και διατήρηση σχέσεων συνεργασίας με Υπηρεσίες της αλλοδαπής και τη συμμετοχή σε διεθνείς συναντήσεις και φόρα, την οργάνωση κοινωνικών/πολιτιστικών/αθλητικών εκδηλώσεων εθιμοτυπικού και όχι μόνο χαρακτήρα, την έκδοση της ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ, την φωτογραφική και τηλεοπτική κάλυψη εκδηλώσεων του Σώματος και την ενημέρωση του κοινού για τις δραστηριότητες του Σώματος μέσω του τύπου, των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και του διαδικτύου.

Με το άρθρο 41 προβλέπεται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Ανθρώπινων Πόρων, η οποία πραγματεύεται, δια των Τμημάτων της, ζητήματα Αξιωματικών και Πυρονόμων, Υπαξιωματικών και Πυροσβεστών, Συντάξεων και Αποστράτων, Ανάπτυξης Ανθρώπινων Πόρων, Πολιτικού Προσωπικού, Εποχικού και επί Θητεία Προσωπικού, Εκπαίδευσης και Επιμόρφωσης, Υγιεινής και Ασφάλειας και Αρχείου. Η εν λόγω Διεύθυνση μεριμνά, μεταξύ άλλων, για τον χειρισμό θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του εν ενεργεία μόνιμου, επί θητεία, εποχικού και πολιτικού προσωπικού και ζητημάτων σύνταξης των αποστράτων, τη μελέτη των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων αναγκών του Σώματος σε προσωπικό ανά κατηγορία και προσόντα, την υλοποίηση του Τομεακού Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδίου Ανθρώπινων Πόρων, τη ρύθμιση ζητημάτων εκπαίδευσης, επιμόρφωσης και δια βίου μάθησης του υπηρετούντος πυροσβεστικού προσωπικού καθώς και στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας, λοιπών υπαλλήλων του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα και ιδιωτών, στην Πυροσβεστική Ακαδημία και σε εκπαιδευτικούς οργανισμούς και ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, την πρόβλεψη, παρακολούθηση και έλεγχο της τήρησης των μέτρων ασφαλείας και υγιεινής που καθορίζονται από την ισχύουσα νομοθεσία, την έκδοση των αναγκαίων διαταγών/οδηγιών για την εφαρμογή του υφιστάμενου νομικού πλαισίου και των προβλεπόμενων μέτρων για την προαγωγή της ασφαλείας και υγείας των υπαλλήλων κατά την εργασία, ακόμα και για τις δραστηριότητες του Επιχειρησιακού Τομέα του Πυροσβεστικού Σώματος, την

παραλαβή/πρωτοκόλληση/διανομή της εισερχόμενης κοινής και εμπιστευτικής αλληλογραφίας, παράδοση της εξερχόμενης και επικύρωση φωτοαντιγράφων δημοσίων εγγράφων.

Με το άρθρο 42 προτείνεται η διάρθρωση και αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Οικονομικών, η οποία χειρίζεται αντικείμενα Προϋπολογισμού και Σύνταξης Αναφορών, Προελέγχου Δαπανών, Αποδοχών, Συντάξεων και Ειδικών Λογαριασμών, Λογιστικού και Εκτέλεσης Προϋπολογισμού, Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού και Αποθηκών και Διαχείρισης Χρηματικού. Ειδικότερα, η Διεύθυνση μεριμνά, μεταξύ άλλων, για τη σύνταξη και τις μεταβολές του προϋπολογισμού δαπανών και του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων του Σώματος, τον προέλεγχο και αναγνώριση των δαπανών του, τον χειρισμό θεμάτων αναγνώρισης προϋπηρεσίας, εκτός έδρας αποζημιώσεων για την τήρηση των απαραίτητων λογιστικών βιβλίων και τον χειρισμό της παγίας προκαταβολής του Πυροσβεστικού Σώματος, τη σύνταξη, έγκριση, αναμόρφωση, εκτέλεση του προγράμματος προμηθειών του, τον ορισμό των επιτροπών προμηθειών/σχετικών ομάδων εργασίας και παραλαβής υλικών και τη σύναψη των συμβάσεων για τις προμήθειες και διεκπεραίωση των σχετικών δικαιολογητικών, τη μέριμνα για τον εκτελωνισμό των προμηθευομένων από το εξωτερικό μέσων και υλικών, την αναγνώριση/κωδικοποίηση/μηχανογράφηση του πάσης φύσεως υλικού του Σώματος και τον ορισμό υπολόγων διαχειριστών, την χορήγηση και αντικατάσταση Μέσων Ατομικής Προστασίας στο ένστολο προσωπικό, τη σύνταξη και αποστολή προς τα Διοικητικά Δικαστήρια και τις αρμόδιες αρχές εκθέσεων απόψεων της Διοίκησης στις περιπτώσεις άσκησης ενδίκων βοηθημάτων και μέσων στρεφόμενων κατά του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ή άλλων οργάνων του Σώματος για οικονομικά θέματα που αφορούν αντικείμενα των Τμημάτων καθώς και κάθε άλλο ζήτημα σχετικό με τη Διαχείριση Χρηματικού.

Με το άρθρο 43 προβλέπεται η διάρθρωση και αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Τεχνικής Υποστήριξης που είναι υπεύθυνη για θέματα Μηχανολογικού, Ειδικού Εξοπλισμού και Τεχνικών Προδιαγραφών, Κτιρίων και Εγκαταστάσεων, Ασύρματης και Ενσύρματης Επικοινωνίας, Τεχνικής Υποστήριξης Πληροφοριακών Συστημάτων, Ανάλυσης, Προγραμματισμού και Στατιστικής, Πυροσβεστικών Συνεργείων, Εναέριων και Πλωτών Μέσων. Η συγκεκριμένη Διεύθυνση μεριμνά, μεταξύ άλλων, για: τον εξοπλισμό των Υπηρεσιών του με οχήματα, εναέρια μέσα, πυροσβεστικά πλοία, αντλίες,

λοιπά μηχανήματα/μέσα/εργαλεία, την έγκριση κυκλοφορίας οχημάτων, την τήρηση μητρώου οχημάτων, πλοίων και φορητών αντλιών, τη χορήγηση υπηρεσιακών και συμβατικών αριθμών κυκλοφορίας και τον εφοδιασμό του προσωπικού του Σώματος με υπηρεσιακές άδειες οδηγού, χειριστή κ.λ.π, τη σύνταξη των σχεδίων τεχνικών προδιαγραφών για όλα τα μέσα/υλικά/εφόδια που προμηθεύεται το Πυροσβεστικό Σώμα και για τη δημοπράτηση μελετών και έργων παροχής υπηρεσιών που απαιτούνται για το Πυροσβεστικό Σώμα, τον πολεοδομικό χαρακτηρισμό οικοπεδικών εκτάσεων ως χώρων Πυροσβεστικών Σταθμών, τη σύνταξη κτιριολογικών προγραμμάτων γενικά και εκπόνηση μελετών κτιριακών έργων σε συνεργασία με Μελετητικά Γραφεία, τον χειρισμό θεμάτων που αφορούν τη συμμετοχή του Σώματος σε προγράμματα υλοποίησης κτιριακών έργων και υποδομών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. και του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, τη μίσθωση, επισκευή, συντήρηση, διαρρύθμιση, επέκταση και λειτουργία οικημάτων στέγασης των Πυροσβεστικών Υπηρεσιών, την εγκατάσταση, συντήρηση, επέκταση, επισκευή και μεταφορά του ασύρματου δικτύου κατά περίπτωση, τη διαχείριση, υποστήριξη, τον έλεγχο, την τεχνολογική αναβάθμιση και τη διασφάλιση της καλής λειτουργίας του συστήματος TETRA και τον σχεδιασμό του αναλογικού δικτύου PHF, καθώς και του δικτύου AM για την επικοινωνία των εναερίων μέσων του Σώματος σε πανελλαδική κάλυψη, τη διάθεση, αποστολή, εγκατάσταση, τον ποσοτικό έλεγχο του τηλεπικοινωνιακού υλικού, την ανάπτυξη, συντήρηση, αναβάθμιση συστημάτων πληροφορικής για τη συγκέντρωση και επεξεργασία πληροφοριών, με σκοπό την κάλυψη και υποβοήθηση των αναγκών των Υπηρεσιών του Σώματος και την άμεση και ορθή λήψη αποφάσεων, τη συγκέντρωση, ταξινόμηση, έλεγχο, εκμετάλλευση των στατιστικών στοιχείων που αφορούν δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος και την παροχή πληροφόρησης επ' αυτών σε ενδιαφερόμενους Δημοσίους και Ιδιωτικούς φορείς, την ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία των Πυροσβεστικών Συνεργείων, τον καταλογισμό ζημιών των οχημάτων και μέσων από τροχαία ατυχήματα και λοιπές βλάβες, την παράδοση στον Ο.Δ.Δ.Υ. Α.Ε. ή στον διάδοχό του των χαρακτηρισθέντων οχημάτων, αντλιών, μηχανημάτων, μέσων και εργαλείων, ως ακατάλληλων, τη συνεργασία με αρμόδιες Διευθύνσεις Ασφάλειας Πτήσεων των Ενόπλων Δυνάμεων και των λοιπών Σωμάτων Ασφαλείας, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) ή άλλου αρμόδιου κρατικού φορέα και με Διεθνείς Οργανισμούς και Φορείς σε θέματα ασφάλειας πτήσεων και την ανάπτυξη κοινών επιχειρησιακών

προτύπων ασφάλειας πτήσεων σε δασικές πυρκαγιές και γενικότερα σε εναέρια πυροσβεστικές επιχειρήσεις, την παρακολούθηση της πτητικής και τεχνικής λειτουργίας και πλοϊμότητας, τον χειρισμό και προώθηση των πάσης φύσεως δαπανών που θα απαιτηθούν για τη λειτουργία και συντήρηση των εναέριων μέσων, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Οικονομικών για την έκδοση εγκριτικών και άλλων σχετικών αποφάσεων, τα σχετικά με την οργάνωση, λειτουργία, στελέχωση και επιχειρησιακή επάρκεια των Λιμενικών Πυροσβεστικών Σταθμών.

Με το άρθρο 44 προβλέπονται οι αρμοδιότητες και η διεύθυνση της Νομικής Υπηρεσίας του Πυροσβεστικού Σώματος, ως άμεσα υπαγόμενης στον Προϊστάμενο του Επιτελείου του Αρχηγείου Π.Σ. Η εν λόγω Υπηρεσία ως αναβαθμισμένη πλέον και επιφορτισμένη με τη νομική υποστήριξη του διοικητικού και επιχειρησιακού πυροσβεστικού έργου μεριμνά, μεταξύ άλλων, για: την κατάρτιση/νομοτεχνική επεξεργασία/προώθηση/δημοσίευση σχεδίων, νόμων, Προεδρικών διαταγμάτων και κανονιστικών αποφάσεων, την παροχή νομικών συμβουλών προς την Ηγεσία του Σώματος, τις Υπηρεσίες και τα όργανά του για υπηρεσιακά προβλήματα και ζητήματα νομικής φύσης που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων τους και την καθοδήγηση των Υπηρεσιών του Σώματος για την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας, την επεξεργασία και υποβολή ερωτημάτων για νομικά ζητήματα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και τις αρμόδιες Εισαγγελίες και λοιπές Αρχές και την τήρηση και εφαρμογή των γνωμοδοτήσεών τους, τη σύνταξη και αποστολή προς τα Διοικητικά Δικαστήρια εκθέσεων απόψεων της Διοίκησης στις περιπτώσεις άσκησης ενδίκων βοηθημάτων και μέσων στρεφομένων κατά του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ή άλλων οργάνων του Σώματος, που αφορούν υποθέσεις ιδιωτών ή πυροσβεστικών υπαλλήλων, καθώς και πάσης φύσεως άλλων θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού του Σώματος και την παρακολούθηση της εξέλιξής τους, την έγερση ποινικών, αστικών ή άλλων αξιώσεων του Δημοσίου κατά νομικών και φυσικών προσώπων και την διεκδίκηση, σε συνεργασία με την Κεντρική Υπηρεσία του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και τα κατά τόπους αρμόδια Γραφεία Νομικών Συμβούλων, με κάθε νόμιμο τρόπο των αξιώσεων του Δημοσίου, που προέρχονται από την αποστολή και τις δραστηριότητες του Πυροσβεστικού Σώματος, τη μελέτη της εσωτερικής νομοθεσίας, νομολογίας και του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας προς αυτό σε θέματα αρμοδιότητας

του Πυροσβεστικού Σώματος καθώς και την κωδικοποίηση της πυροσβεστικής νομοθεσίας.

Με το άρθρο 45 περιγράφονται η εσωτερική διάρθρωση, διεύθυνση, διοικητική υπαγωγή, αποστολή και λειτουργία των Περιφερειακών Πυροσβεστικών Διοικήσεων ως αποκεντρωμένων δομών διοίκησης του Πυροσβεστικού Σώματος και ο ρόλος τους ως περιφερειακού επίπεδου Κέντρων Επιχειρήσεων, Γραφείων Επιχειρήσεων και Πολιτικής Προστασίας, Ελέγχου Δαπανών και Προμηθειών, Διοικητικής Υποστήριξης και Αντιμετώπισης Εγκλημάτων Εμπρησμού. Οι εν λόγω περιφερειακές διοικητικές δομές του Πυροσβεστικού Σώματος μεριμνούν, μεταξύ άλλων, για: την εποπτεία/έλεγχο των Πυροσβεστικών Υπηρεσιών της γεωγραφικής τους δικαιοδοσίας σε επίπεδο εκπαίδευσης και επιχειρησιακής ετοιμότητας του προσωπικού, διαθεσιμότητας και επάρκειας των πυροσβεστικών οχημάτων, κλιμάκων, μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού των Πυροσβεστικών Σταθμών, τον συντονισμό όλων των συναρμόδιων Υπηρεσιών, στο πλαίσιο της εφαρμογής του Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας της Χώρας σε περιφερειακό επίπεδο και σε θέματα πολιτικής άμυνας, την εκπόνηση/σύνταξη/εφαρμογή σχεδίων επέμβασης των Πυροσβεστικών Υπηρεσιών της Διοίκησής τους, σε συνεργασία και με άλλες αρχές, εφόσον αυτό είναι απαραίτητο, για την αντιμετώπιση μεγάλων πυρκαγιών ή άλλων σοβαρών συμβάντων, τη διενέργεια/έγκριση/παρακολούθηση των προς εκτέλεση διαγωνισμών προμηθειών αρμοδιότητάς τους, την αναπροσαρμογή κατόπιν διαπραγμάτευσης και μόνο επί τα βελτίω, των μισθωμάτων ακινήτων που στεγάζονται Πυροσβεστικές Υπηρεσίες της δικαιοδοσίας τους και την κατάρτιση, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Αρχηγείου Πυροσβεστικού Σώματος, ειδικού τιμολογίου επισκευής και συντήρησης πυροσβεστικού εξοπλισμού για την κάθε είδους προβλεπόμενη τακτική ή έκτακτη επισκευή ή συντήρηση πυροσβεστικών οχημάτων, πλοίων ή άλλου είδους πυροσβεστικού εξοπλισμού, την παρακολούθηση της εφαρμογής ευρωπαϊκών ή άλλων προγραμμάτων πολιτικής προστασίας τα οποία υλοποιούνται σε τοπικό ή περιφερειακό επίπεδο, καθώς και την διάθεση ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων για τους σκοπούς της πολιτικής προστασίας και της δασοπυρόσβεσης.

Με το άρθρο 46 προβλέπονται τα σχετικά με τις αρμοδιότητες και τη λειτουργία των Διοικήσεων Πυροσβεστικών Υπηρεσιών Νομών, τη διοικητική

υπάγωγή και διεύθυνση αυτών και τις σχέσεις τους με τις υφιστάμενες κατά τόπο δομές Πολιτικής Προστασίας σε προληπτικό και κατασταλτικό επίπεδο.

Με το άρθρο 47 καθορίζονται τα καθήκοντα του Διοικητή Πυροσβεστικών Υπηρεσιών Νομού, ο οποίος, εκτός των άλλων, σε περίπτωση πυρκαγιάς, θεομηνίας ή άλλου σοβαρού συμβάντος ή επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας στο Νομό, με εντολή του Διοικητή της οικείας Περιφερειακής Πυροσβεστικής Διοίκησης, μεταβαίνει επιτόπου και αναλαμβάνει προσωπικά τη Διεύθυνση του πυροσβεστικού έργου και το συντονισμό όλων ανεξαιρέτως των πυροσβεστικών και λοιπών τακτικών επιχειρησιακών και υποστηρικτικών δυνάμεων Πολιτικής Προστασίας.

Με το άρθρο 48 ανακαθορίζεται ο καταληκτικός βαθμός εξέλιξης των Αξιωματικών Ειδικών Καθηκόντων των Κλάδων Διοικητικών, Υγειονομικών, Τεχνικών, Πλοηγών και Πληροφορικής.

Με το άρθρο 49 δίδεται η δυνατότητα κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας που αφορά το Πυροσβεστικό Σώμα και το προσωπικό του, χωρίς επ' ουδενί να αλλοιώνεται η έννοια των ισχυουσών διατάξεων.

Με το άρθρο 50 θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις που καθορίζουν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου κατά το μέρος των μεταβολών και αλλαγών που αυτός επιφέρει και με το άρθρο 51 ορίζονται οι καταργούμενες από τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου ρυθμίσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ **ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

I. Με το Κεφάλαιο ΣΤ του σχεδίου νόμου ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, η οποία μετονομάζεται πλέον σε Γενική Γραμματεία Προστασίας του Πολίτη, προκειμένου να αποδίδεται καλύτερα το αντικείμενο και το εύρος των αρμοδιοτήτων της, ιδίως μετά την υπαγωγή σε αυτή του Πυροσβεστικού Σώματος και ρυθμίζονται ζητήματα οργάνωσής της.

Οι βασικοί άξονες των προωθούμενων αλλαγών είναι οι ακόλουθοι:

- Η συμπλήρωση της αποστολής της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη, με την ανάδειξη του Πυροσβεστικού Σώματος σε επιχειρησιακό της βραχίονα.

- Η συναρμογή των δομών της προς τις δομές του Π.Σ. σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, ώστε να διασφαλίζεται μεγαλύτερη επιχειρησιακή αλλά και οργανωτική αποτελεσματικότητα προς όφελος του πολίτη.

- Η κάλυψη θεσμικών κενών που θα της επιτρέψουν να αξιοποιήσει στο έπακρο τα χρηματοδοτικά εργαλεία που παρέχονται τόσο μέσα από την Ε.Ε. όσο και από διεθνή προγράμματα και συνεργασίες τόσο σε επίπεδο υποδομών και μέσων όσο και σε επιχειρησιακό επίπεδο (ασκήσεις κλπ.). Σημαντικό βήμα προς την κατεύθυνση αυτή είναι η σύσταση της Εθνικής Σχολής Πολιτικής Προστασίας στο πλαίσιο της Πυροσβεστικής Ακαδημίας.

II. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται τα ακόλουθα ζητήματα:

Με το άρθρο 52 μετονομάζεται η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας σε Γενική Γραμματεία Προστασίας του Πολίτη και συμπληρώνεται η αποστολή της, όπως διαμορφώνεται μετά την υπαγωγή σε αυτή του Πυροσβεστικού Σώματος.

Με τα άρθρα 53 και 54 ανασυγκροτούνται η Διυπουργική Επιτροπή Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας και το Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Πολιτικής Προστασίας αντιστοίχως και προσαρμόζονται στις νέες κυβερνητικές και διοικητικές αλλαγές.

Με τα άρθρα 55 και 56 επαναπροσδιορίζεται το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τους Εθελοντές και τις Εθελοντικές Οργανώσεις της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη, με γνώμονα την ενσωμάτωση των πορισμάτων της πρακτικής εμπειρίας, ώστε να υπάρξει η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση του εν λόγω θεσμού. Ειδικότερα, ορίζονται καταρχήν οι βασικές έννοιες που χαρακτηρίζουν το Σύστημα Εθελοντισμού Πολιτικής Προστασίας, προβλέπονται οι κατηγορίες, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία ένταξης των Ειδικευμένων Εθελοντών και των Εθελοντικών Οργανώσεων υπό τη σκέπη της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη. Στη συνέχεια, προβλέπονται τα σχετικά με την εκπαίδευση των Εθελοντών Πολιτικής Προστασίας ως απαραίτητης προϋπόθεσης για τη συμμετοχή τους σε επιχειρήσεις τακτικού επιπέδου και η οποία πραγματοποιείται κυρίως από την Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας της Πυροσβεστικής Ακαδημίας ή από συνεργαζόμενους με αυτήν αρμόδιους κρατικούς ή ιδιωτικούς φορείς, Πανεπιστήμια, Τ.Ε.Ι., που έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν εκπαίδευση σχετική με τους τομείς δράσης της Πολιτικής Προστασίας. Επιπρόσθετα, περιγράφεται με λεπτομέρεια ο τρόπος, το πλαίσιο και το εύρος επιχειρησιακής εμπλοκής, η αρμοδιότητα κινητοποίησης και ο συντονισμός των Εθελοντών, ως φορέων Πολιτικής Προστασίας της Χώρας. Γίνεται, επίσης,

αναφορά στην αρμοδιότητα περί της εποπτείας και αξιολόγησης της επιχειρησιακής δράσης των Εθελοντικών Οργανώσεων και των Ειδικευμένων Εθελοντών καθώς και στα σχετικά με τη στολή, τα διακριτικά και ατομικό δελτίο αυτών. Στην εν λόγω προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται, ακόμη, θέματα ηθικών αμοιβών και κυρώσεων των Εθελοντών για εξαιρετικές πράξεις, υπερβαίνουσες το μέτρο εκτέλεσης των καθηκόντων τους και για μη ανταπόκριση ή πλημμελή εκτέλεση υποχρεώσεων εκ μέρους Εθελοντικών Οργανώσεων ή Ειδικευμένων Εθελοντών της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη, αντίστοιχα. Τέλος, με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζεται το ζήτημα της ασφαλιστικής κάλυψης και αστικής ευθύνης των Εθελοντών Πολιτικής Προστασίας, που αποτελεί για χρόνια αίτημά τους καθώς και η εξασφάλιση διαθεσιμότητας αυτών που είναι υπάλληλοι του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, κρατικών ΝΠΙΔ ή του ιδιωτικού τομέα, για όσο χρόνο μετέχουν υπό την ανωτέρω ιδιότητα στην αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών, εφόσον κληθούν από τους αρμόδιους φορείς να συμμετέχουν και των σχετικών υποχρεώσεων των εργοδοτών τους, όπως επίσης και η οικονομική ενίσχυσή τους από πόρους του ετήσιου προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη.

Με το άρθρο 57 του σχεδίου νόμου θεσπίζονται μεταβατικές ρυθμίσεις.

Με το άρθρο 58 του σχεδίου νόμου ορίζεται ότι, από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις αυτού ή κατά το μέρος, που ρυθμίζει θέματα, που διέπονται από αυτόν.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ**

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ

**ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΝΙΚΟΛΑΟΣ-ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ