

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2008/51/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21^{ης} Μαΐου 2008 «για την τροποποίηση της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων». Τροποποίηση διατάξεων ν.2168/1993».

Π Ρ Ο Σ

ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Είναι κοινή παραδοχή ότι η παράνομη διακίνηση, εμπορία και χρήση πυροβόλων όπλων καθώς και των συναφών ειδών ενόψει της επικίνδυνης φύσης τους δημιουργεί σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια τάξη και ασφάλεια, τόσο στη Χώρα μας όσο και στις Χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Για την αντιμετώπιση του φαινομένου, η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα σε μια προσπάθεια να εξασφαλίσει αφενός, ως ένα βαθμό, ελευθερία κυκλοφορίας για ορισμένα πυροβόλα όπλα και αφετέρου να θέσει εγγυήσεις ασφαλείας, εξέδωσε την Οδηγία 91/477/ΕΟΚ (Επίσημη Εφημερίδα Ε.Ε., C 318 της 23-12-2006, σελ.83), ως συνοδευτικό μέτρο για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η Οδηγία αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με τον ν.2168/1993 (ΦΕΚ Α' - 147).

Το έτος 2002, η Κοινότητα προσχώρησε στο πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών σχετικά με τη καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των εξαρτημάτων τους, των μερών τους και των πυρομαχικών το οποίο επισυνάπτεται στη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος.

Η εφαρμογή των διεθνών υποχρεώσεων που ανέλαβε η Κοινότητα μετά την κατά τα ανωτέρω προσχώρησή της στο πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών κατέστησε αναγκαία τη τροποποίηση ορισμένων διατάξεων της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ, προς την κατεύθυνση της θέσπισης διαδικασιών που θα εξασφαλίζουν τον πληρέστερο έλεγχο των όπλων και των πυρομαχικών τους από τον κατασκευαστή μέχρι τον αγοραστή ώστε να καταπολεμηθούν αποτελεσματικά η παράνομη κατασκευή ή και διακίνησής τους. Τούτο δε έλαβε χώρα με την 2008/51/ΕΚ Οδηγία (Επίσημη Εφημερίδα Ε.Ε., L 179 της 8-7-2008, σελ. 5).

Επίσης έως σήμερα, σε διεθνές επίπεδο, έχουν καταγραφεί πολλές περιπτώσεις θανατηφόρων ατυχημάτων τα οποία οφείλονται σε προσκρούσεις πτηνών σε αεροσκάφη. Στην Ελλάδα, έχουν καταγραφεί ανάλογες περιπτώσεις σοβαρών συμβάντων αλλά και ατυχημάτων, άνευ απώλειας ανθρώπινων ζωών. Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, ως φορέας λειτουργίας αεροδρομίων, έχει γίνει αποδέκτης αιτημάτων αερομεταφορέων για καταβολή αποζημιώσεων λόγω ζημιών που προκλήθηκαν σε επιβατικά αεροσκάφη από

πρόσκρουση πτηνών σε αεροσκάφη, διότι δεν είχαν ληφθεί τα διεθνώς απαιτούμενα μέτρα για την εκδίωξή τους. Η αντιμετώπιση του προβλήματος, λόγω της ιδιομορφίας του, απαιτεί τη λήψη τόσο προληπτικών όσο και κατασταλτικών, συνδυασμένων μέτρων για τον διασκορπισμό και την απομάκρυνση των πτηνών, με την εφαρμογή τεχνικών και μεθόδων, που προκύπτουν από μακροχρόνιες έρευνες ειδικών σε παγκόσμιο επίπεδο. Βάσει των απαιτήσεων του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), η πιθανότητα πρόσκρουσης πτηνού με αεροσκάφος πρέπει να μειωθεί όσο αυτό είναι λογικά εφικτό, στο πλαίσιο του συστήματος διαχείρισης ασφάλειας του αεροδρομίου. Για το σκοπό αυτό απαιτείται η λήψη όλων των δυνατών μέτρων (περιορισμός καλλιέργειών, διαχείριση περιβάλλοντος χώρου, απαγόρευση δραστηριοτήτων στις περιοχές που γειτνιάζουν με αεροδρόμια κ.λ.π.). Ωστόσο, μία από τις πλέον αποτελεσματικές μεθόδους για την μείωση του κινδύνου πρόσκρουσης πτηνών σε αεροσκάφη είναι η χρήση ειδικών όπλων / πιστολίων ή συσκευών εκτόξευσης ειδικού τύπου κροτίδων ή βολίδων κρότου / θορύβου, λάμψης ή συριγμού (πυροτεχνικές συσκευές). Τα μέσα αυτά είναι σύμφωνα με τα πρότυπα του ICAO και αποτελούν τα μόνα αποτελεσματικά για τον άμεσο διασκορπισμό των πτηνών, ιδιαίτερα κατά την φάση από προσγειώσεις των αεροσκαφών, λόγω της μεγάλης εμβέλειάς τους και της δυνατότητας εκτόξευσής τους στο μέσον του σμήνους των πτηνών και συνεπώς του άμεσου εκφοβισμού τους. Τέλος, για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών των αεροδρομίων, ενδείκνυται να επιτραπεί ως πρόσφορο μέσο η χρήση φωτοβολίδων από τους φορείς διακίνησης και λειτουργίας τους.

Συνεπώς και προκειμένου να ενσωματωθεί στην ημεδαπή έννομη τάξη η τελευταία Οδηγία αλλά και να ληφθούν μέτρα για την ασφάλεια των πτήσεων κρίνεται απαραίτητη η τροποποίηση του ν.2168/1993, στις διατάξεις του οποίου επέρχονται οι ακόλουθες μεταβολές:

Με τις παρ. 1 έως 4 και 7 του άρθρου 1 τροποποιούνται επιμέρους διατάξεις του άρθρου 1 του ν.2168/1993 και επαναπροσδιορίζεται πληρέστερα η έννοια του όπλου ώστε να καταλαμβάνει τα όπλα κρότου – αερίων καθώς και τα όπλα αφέσεως αγώνων τα οποία εύκολα μπορούν να υποστούν μετατροπές και μέχρι σήμερα δεν θεωρούνταν όπλα, αλλά και κάθε αντικείμενο το οποίο εκ κατασκευής, μετατροπής ή τροποποίησης μπορεί με ωστική δύναμη να εκτοξεύσει βλήμα, βλαπτικές χημικές ή άλλες ουσίες. Περαιτέρω, προσδιορίζονται τα όπλα που μπορούν να χρησιμοποιηθούν από φορείς διοίκησης και λειτουργίας αεροδρομίων για την εκδίωξη πτηνών από χώρους αεροδρομίων για την ασφάλεια των πτήσεων και καθορίζεται για πρώτη φορά η έννοια των φυσιγγίων κυνηγετικών όπλων, καθώς και η έννοια ορισμένων όρων που διαλαμβάνονται στις οικείες διατάξεις του ν.2168/1993 όπως : «μέρος όπλου», «ουσιώδη συστατικά μέρη όπλου», «ανταλλακτικά όπλου» και «εξαρτήματα όπλου». Επίσης, επαναπροσδιορίζεται η έννοια των πυρομαχικών στην οποία περιλαμβάνονται επιπροσθέτως και άλλα είδη όπως οι καψυλλιωμένοι κάλυκες, οι ειδικού τύπου βολίδες και ιδίως οι εκρηκτικές, εμπρηστικές και τροχοδεικτικές, τα αβολίδωτα φυσίγγια κρότου-αερίων, καθώς και τα πάσης φύσεως εφόδια βολής όπλων οιοδήποτε τύπου που περιέχουν βλαπτικές χημικές ή άλλες ουσίες ή γόμωση εκρηκτικής ύλης.

Με την παρ. 5 του άρθρου 1 προστίθενται στα αντικείμενα που υπάγονται στις διατάξεις του ν.2168/1993 και οι σιγαστήρες που εκ κατασκευής φέρονται σε οποιοδήποτε όπλο και αποτελούν συστατικό αυτού, προκειμένου να μην επιτρέπεται η κατασκευή, κατοχή και διακίνηση στο εσωτερικό τέτοιων όπλων.

Με την παρ. 6 του άρθρου 1 συμπληρώνεται η περίπτ. ε΄ της παρ. 3 του αρ. 1 του ν.2168/93 ώστε να θεωρούνται ως λειτουργούντα τα όπλα από τα οποία πραγματοποιείται απλή αφαίρεση μερών ή εξαρτημάτων τους.

Με την παρ. 8 του άρθρου 1 συμπληρώνεται η παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2168/1993 και στα πυροβόλα όπλα προστίθενται τα όπλα μονής βολής, του οποίου καθορίζεται η έννοια.

Με την παρ. 9 του άρθρου 1 προστίθεται το πεδίο εφαρμογής του ν.2168/1993, σύμφωνα και με τις διατάξεις της οδηγίας, εξαιρούνται ρητά του πεδίου εφαρμογής του οι ειδικές συσκευές που χρησιμοποιούνται στα σφαγεία για βιομηχανικούς ή τεχνικούς σκοπούς ή σε οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα, καθώς και τα εξαρτήματα όπλων τα οποία δεν είναι απαραίτητα για τη λειτουργία τους.

Με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 2 συμπληρώνονται οι ρυθμίσεις των περιπτώσεων α΄ και ε΄ της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.2168/1993 και τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εισαγωγή στη Χώρα μας των κορμών-βάσεων κυνηγετικών και αεροβόλων όπλων καθώς και των μερών όπλων σκοποβολής από εμπόρους και από αναγνωρισμένα αθλητικά σωματεία που επιδιώκουν την προαγωγή του αθλήματος της σκοποβολής και μέλη αυτών.

Με την παρ. 3 του άρθρου 2 καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την εισαγωγή από το εξωτερικό των όπλων και λοιπών αντικειμένων που προορίζονται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων καθώς επίσης και οι προϋποθέσεις για την εισαγωγή περιστρόφων και πιστολίων αφέσεως αγώνων, καλύκων, βλημάτων και καψυλλίων φυσιγγίων πυροβόλων και κυνηγετικών όπλων.

Με την παρ. 4 του άρθρου 2 τίθενται υπό καθεστώς ελεύθερης εισαγωγής τα εξαρτήματα όπλων τα οποία εκ των πραγμάτων δεν επιδρούν στη λειτουργία ή τροποποίησή τους καθώς επίσης και τα βύσματα, οι χόνδροι ή ψήφοι που προορίζονται για τη γόμωση φυσιγγίων κυνηγετικών όπλων.

Με την παρ. 5 του άρθρου 2 και με το άρθρο 4 για την πληρότητα του ελέγχου των διακινούμενων όπλων και πυρομαχικών και για να επιτυγχάνεται η ιχνηλάτησή τους, η έννοια της οποίας προσδιορίζεται με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου, θεσπίζεται ως προϋπόθεση για την εισαγωγή, μεταφορά, κατασκευή, επισκευή και συναρμολόγηση των πυροβόλων όπλων η σήμανσή τους με ευδιάκριτα στοιχεία αναγνώρισης. Ομοίως, τίθεται ως προϋπόθεση για τη χορήγηση άδειας εισαγωγής, κατασκευής, γόμωσης ή αναγόμωσης φυσιγγίων πυροβόλων και κυνηγετικών όπλων η σήμανση κάθε στοιχειώδους μονάδας συσκευασίας τους από την οποία πρέπει να προκύπτει ο κατασκευαστής, ο αριθμός παρτίδας, το διαμέτρημα και ο τύπος του πυρομαχικού.

Με το άρθρο 3 τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εξαγωγή ή επανεξαγωγή των κορμών και βάσεων και των ουσιωδών συστατικών μέρων κυνηγετικών και αεροβόλων όπλων.

Με το άρθρο 5 τροποποιούνται και συμπληρώνονται επιμέρους διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν.2168/1993 που εμφάνιζαν κενά και τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εμπορία, η διάθεση και κατοχή των ειδικών όπλων και συσκευών που χρησιμοποιούνται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων ως και των πιστολίων και των περιστρόφων αφέσεως αγώνων.

Με το άρθρο 6 απαλείφεται από τις περιπτ. α' και ε' της παρ. 2 του άρθρου 7 του ν.2168/1993 η μνεία των αντικειμένων που θεωρούνται ουσιώδη συστατικά μέρη του όπλου, καθόσον αυτά περιγράφονται πλέον λεπτομερώς στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 1.

Με το άρθρο 7 θεσπίζεται ως γενική απαγόρευση η άσκοπη χρήση ή η χρήση για άλλους σκοπούς των ειδικών όπλων και συσκευών που χρησιμοποιούνται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων και προβλέπονται οι ποινικές κυρώσεις κατά των παραβατών.

Με το άρθρο 8 στα είδη για τα οποία απαγορεύεται η εισαγωγή, εξαγωγή, εμπορία, κατοχή, μεταφορά και χρήση προστίθενται, προς εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/51/EK τα διαστελλόμενα βλήματα.

Με το άρθρο 9 καθορίζεται η έννοια των όρων οπλοπώλης, ιχνηλάτηση, παράνομη διακίνηση και παράνομη κατασκευή που διαλαμβάνονται στις περ. β', γ' και δ' της παρ. 1 του άρθρου 1 της Οδηγίας 2008/51/EK προκειμένου να προσδιοριστεί το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων αυτής.

Με το άρθρο 10 για τον πληρέστερο έλεγχο της διακίνησης των όπλων προβλέπεται η τήρηση μηχανογραφημένου συστήματος αρχειοθέτησης δεδομένων στο οποίο καταγράφονται στοιχεία ταυτοποίησης των όπλων και επιτυγχάνεται η σύνδεση κάθε πυροβόλου όπλου από τον προμηθευτή μέχρι τον εκάστοτε κάτοχό του.

Με το άρθρο 11 τροποποιούνται διατάξεις του ν.456/1976 που έχουν σχέση με την κατοχή και χρήση φωτοβλήτων καθώς και με την πώληση των συσκευών εκτόξευσης αυτών προκειμένου να μπορούν να χρησιμοποιηθούν και για τις ανάγκες ασφάλειας των πτήσεων από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) ή από φορείς διοίκησης και λειτουργίας μη κρατικών αεροδρομίων.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 12 δίδεται προθεσμία για τον εφοδιασμό των κατόχων περιστρόφων και πιστολίων αφέσεως αγώνων με άδεια κατοχής και για την παράδοση στις αστυνομικές αρχές από όσους μέχρι σήμερα κατέχουν διαστελλόμενα βλήματα τα οποία τίθενται υπό καθεστώς απαγόρευσης.

Τέλος με τις ρυθμίσεις της παρ. 6 του άρθρου 2, της παρ. 2 του άρθρου 4, της παρ. 4 του άρθρου 5 και της παρ. 3 του άρθρου 6 συμπληρώνονται οι προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται κατά περίπτωση για παραβάσεις επιμέρους διατάξεων των άρθρων 2, 5, 6 και 7 του ν.2168/1993, οι οποίες κρίνονται αναγκαίες για την εξασφάλιση της εφαρμογής των διατάξεων αυτών.-